



# *Corte dei Conti*

**Determinazione e relazione sul risultato del controllo**

**eseguito sulla gestione finanziaria della**

**FONDAZIONE CENTRO ITALIANO STUDI**

**ALTO MEDIOEVO**

**per gli esercizi 2014 - 2015**

**Relatore: Consigliere Alessandro Pallaoro**

Ha collaborato

per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati la Dott.ssa Luisa Conti

Determinazione n. 66/2016



*La*

# *Corte dei Conti*

*in*

## *Sezione del controllo sugli enti*

nell'adunanza del 16 giugno 2016;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il Decreto Legislativo 29 ottobre 1999, n. 419;

viste le determinazioni n. 64 del 31 ottobre 1995 e n. 21 del 16 aprile 1996 di questa Sezione con le quali la Fondazione Centro Italiano di Studi sull'Alto Medioevo (CISAM) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti i bilanci della suddetta Fondazione, relativi agli esercizi finanziari 2014-2015, nonché le annesse relazioni degli organi amministrativi e di revisione, trasmessi alla Corte in adempimento delle predette determinazioni;

esaminati gli atti;

uditò il relatore, Cons. Alessandro Pallaoro e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Fondazione degli esercizi 2014-2015;

considerato che dall'esame della gestione e della documentazione trasmessa è emerso, in particolare, che:

- 1) la gestione finanziaria della Fondazione si è chiusa, nel biennio in esame, con un risultato positivo registrando un avanzo economico di € 78.777 nel 2014 ed € 58.252 nel 2015;

MODULARIO  
C. C. - 2

MOD. 2



# Corte dei Conti

- 2) il patrimonio netto è passato da € 4.080.584 nel 2014 ad € 4.138.835 nel 2015;
- 3) permane una notevole entità delle rimanenze costituite da beni librari (€ 1.580.526 al 31 dicembre 2015);
- 4) con decreto del Soprintendente archivistico dell'Umbria e delle Marche del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, in data 15 settembre 2015, l'archivio della Fondazione (circa 1.503 pezzi cronologicamente compresi tra il 1952 ed il 2014) è stato dichiarato di *interesse storico particolarmente importante* e sottoposto alla disciplina del d.lgs. 22 gennaio 2004, n. 42;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'art. 3, comma 6, della citata legge 14 gennaio 1994, n. 20, darsi corso alla comunicazione alle predette Presidenze, oltre che dei bilanci di esercizio - corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P.Q.M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci per gli esercizi 2014-2015 corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - l'unità relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Fondazione Centro italiano di studi sull'Alto Medioevo (CISAM) per i detti esercizi.

ESTENSORE

Alessandro Pallaoro

Depositata in segreteria il 17 GIU. 2016

4 PER COPIA CONFORME

PRESIDENTE

Enrica Laterza

IL PRESIDENTE  
(Dott. Roberto Zito)

Corte dei conti – Relazione CISAM – esercizi 2014 - 2015



**SOMMARIO**

PREMESSA .....	8
1. Natura giuridica, finalità e attività istituzionale .....	9
2. Organi.....	11
2.1. Costi per gli organi.....	12
3. Il personale.....	14
4. Le consulenze .....	15
5. I risultati contabili della gestione.....	16
6. Il Conto economico .....	17
7. La Situazione patrimoniale.....	19
8. Conclusioni.....	21

**INDICE TABELLE**

Tabella 1 Costi degli organi .....	13
Tabella 2 Costo del personale .....	14
Tabella 3 Consulenze .....	15
Tabella 4 Risultati della gestione .....	16
Tabella 5 Conto economico .....	18
Tabella 6 Situazione patrimoniale .....	20

**PREMESSA**

Con la presente relazione la Corte riferisce al Parlamento, sul risultato del controllo eseguito, in attuazione dell'art. 3, comma 4, della legge 14 gennaio 1994, n. 20 e di quello previsto dall'art. 3, comma 5, del decreto legislativo n. 419/1999 limitatamente all'esercizio di funzioni e servizi pubblici, in ordine alla gestione finanziaria della Fondazione Centro Italiano di Studi sull' Alto Medioevo (CISAM), relativamente agli esercizi finanziari 2014 e 2015, nonché sulle vicende successive di maggior rilievo. L'ultimo referto al Parlamento attiene agli esercizi 2011-2012-2013 ed è stato reso con deliberazione n. 26/2015 del 17 marzo 2015 pubblicata in Atti Parlamentari Camera dei Deputati XVII legislatura — Doc XV n. 251.

## 1. Natura giuridica, finalità e attività istituzionale

In merito alla privatizzazione della Fondazione Centro Italiano di Studi sull'Alto Medioevo (d.p.c.m. 24 maggio 2002) e alle modifiche statutarie, approvate nel corso del 2014, che hanno inciso sulla composizione e funzionamento degli organi, si è riferito nella precedente relazione e ad essa, pertanto, si fa rinvio.

L'Ente non rientra nell'elenco delle pubbliche amministrazioni inserite nel conto economico consolidato della Pubblica Amministrazione, come individuate dall'Istat ai sensi dell'art.1, c.3, della l. 31 dicembre 2009, n.196 e non è soggetto pertanto alle disposizioni concernenti le misure di contenimento della spesa pubblica.

Anche nel 2014 e nel 2015 è stata intensa l'attività istituzionale dell'Ente attraverso l'organizzazione di convegni, corsi internazionali di studio e di alta formazione, partecipazione ad eventi e pubblicazioni di monografie e riviste.

Per i dettagli delle attività si rinvia alle relazioni sulla gestione allegate ai documenti contabili.

Si evidenzia, fra l'altro, che nel 2014 la settimana internazionale di studio ha riguardato *“Le corti nell'alto medioevo”*, mentre nel 2015 *“L'alimentazione nell'alto Medioevo. Pratiche, simboli, ideologie”*.

Nel settembre 2014 è stato avviato il 1° seminario di studio per tutti i collaboratori della Collana della Fondazione *Inscriptiones Medii aevi Italiae* (I.M.A.I.).

Molte le collaborazioni con altri Enti tra le quali si ricorda:

- la giornata di studio sul tema *“La civiltà del pane”* in collaborazione con il Centro Studi Longobardi di Brescia presso l'Expo di Milano;
- la Conferenza sul tema *“Donazione di Costantino: un falso produttore di storia”* in collaborazione con il Comune di Spoleto nell'ambito della manifestazione *“Il maggio dei libri”*;
- il V Convegno *“De Re Monastica”* sul tema *“Gli spazi della vita comunitaria”* che si è tenuto a Subiaco in collaborazione con l'Università La Sapienza di Roma;
- il XXI Congresso storico internazionale a San Benedetto Po, Revere, Mantova e Quattro Castella in collaborazione con il Consorzio Oltrepo Mantovano, Sistema Po-Matilde, Comuni di Mantova e Quattro Castella;
- il Convegno storico Internazionale su *“Gregorio X Pontefice tra Occidente ed Oriente”* nel III centenario della beatificazione di Gregorio X in collaborazione con la Diocesi di Arezzo-Cortona.

Sia nel 2014 che nel 2015 l'Ente ha partecipato alla Fiera internazionale del libro di Torino.

Nel 2015, inoltre, la Fondazione si è occupata della programmazione scientifica di alcune sezioni della prima edizione del Festival del Medioevo di Gubbio.

Su concessione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo (Mibact), dal 21 settembre al 23 ottobre 2015, la Fondazione ha svolto il 1° *stage* archeologico nell'area della Piazza Mario Salmi presso la Basilica di San Salvatore in Spoleto che rientra nel patrimonio dell'UNESCO.

E' proseguita, inoltre, l'attività di catalogazione e inventariazione del patrimonio librario della Biblioteca della Fondazione.

## 2. Organi

Gli organi della Fondazione, secondo quanto previsto dall'art. 4 dello Statuto vigente sono:

- il Presidente;
- il Consiglio Scientifico;
- il Consiglio di Amministrazione;
- il Collegio dei Revisori dei conti.

Il Presidente ha la rappresentanza legale della Fondazione ed è eletto dal Consiglio di Amministrazione, a maggioranza assoluta, tra i suoi componenti e dura in carica tre anni. Presiede sia il Consiglio Scientifico che il Consiglio di Amministrazione ed, inoltre, propone, guida ed indirizza i programmi culturali e scientifici della Fondazione.

L'attuale Presidente della Fondazione, già nominato con delibera del Consiglio di Amministrazione n. 1 del 22 gennaio 2010, è stato rinnovato per un ulteriore triennio in data 29 luglio 2014. L'esercizio di tale carica prevede un'indennità ed un rimborso per le spese di viaggio, vitto e alloggio nell'ambito dell'attività istituzionale.

Il Consiglio Scientifico, organo di indirizzo e monitoraggio delle attività scientifiche della Fondazione, è composto da quindici studiosi di provata competenza nelle materie oggetto dell'attività della Fondazione. La nomina è a vita e si decade dalla carica per la mancata partecipazione ad almeno quattro sedute, in caso di dimissioni volontarie e di morte. La relativa sostituzione dei membri avviene per cooptazione. Tra le funzioni del Consiglio Scientifico vi è quella di nominare, al di fuori dei propri componenti, uno studioso qualificato con il compito di coordinare l'operato scientifico del Consiglio stesso. I componenti del Consiglio di cui sopra non percepiscono compensi, né gettoni di presenza ma solo il rimborso delle spese di viaggio per la partecipazione alle sedute del Consiglio stesso.

Il Consiglio di Amministrazione, composto da cinque membri, elegge tra i suoi componenti il Presidente ed il Vice Presidente e nomina il Collegio dei Revisori dei conti. L'attuale Consiglio di Amministrazione si è insediato in data 29 luglio 2014 per la durata di tre anni (scadenza il 28 luglio 2017). Solo il componente di nomina ministeriale percepisce un gettone di presenza per la partecipazione alle riunioni. I restanti componenti del Consiglio vi hanno espressamente rinunciato.

Il Collegio dei Revisori dei conti si compone di tre membri effettivi ed uno supplente. Dei tre membri effettivi, due sono designati dal Consiglio di Amministrazione ed uno, dopo la intervenuta modifica

statutaria, dal Mibact. L'attuale Collegio si è insediato il 25 settembre 2014 per un triennio (scadenza il 24 settembre 2017).

I componenti percepiscono un'indennità di funzione, maggiorata del 50% per il Presidente, oltre al gettone di presenza (€ 270) e al rimborso delle spese di viaggio.

## 2.1. Costi per gli organi

Nella tabella che segue sono riportati i dati relativi all'indennità di funzione del Presidente, nonché i compensi, le indennità ed i rimborsi per i componenti degli organi. Tali oneri, determinati dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 5 dell'11 novembre 2014, sono imputati in bilancio alla voce *Costi – funzionamento organi dell'Ente* .

Si registra un aumento della spesa complessiva relativa al funzionamento degli organi dell'Ente dovuto, tra l'altro, all'aumento del rimborso spese per i vari organi e delle indennità del Collegio dei revisori, nonché all'attribuzione di un'indennità di funzione di € 8.000 al coordinatore scientifico.

In merito all'indennità attribuita al Collegio dei revisori dei conti, la Fondazione ha fatto presente che l'entità della stessa è rimasta invariata. La differenza del costo nei due esercizi è dovuta al fatto che in data 25 settembre 2014 si è insediato il nuovo collegio e due dei revisori uscenti hanno fatturato le loro competenze solo al 30 giugno 2014.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> Nota della Fondazione del 18 aprile 2016

Tabella 1 Costi degli organi (\*)

	2014	2015
<b>CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE</b>		
<b>PRESIDENTE</b>		
Indennità	11.700	11.700
Rimborsi spese	8.671	10.225
<b>COMPONENTI</b>		
Gettoni di presenza per due membri	540	540
Rimborsi spese	704	492
<b>Totale</b>	<b>21.615</b>	<b>22.957</b>
<b>CONSIGLIO SCIENTIFICO</b>		
Gettoni di presenza	0	0
Rimborsi spese	1.814	2.075
Indennità Coordinatore scientifico	0	8.000
Rimborsi spese Coordinatore scientifico	15.274	12.230
<b>Totale</b>	<b>17.088</b>	<b>22.305</b>
<b>COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI</b>		
<b>Presidente</b>		
Indennità	1.975	2.580
Gettoni di presenza	540	540
<b>2° membro</b>		
Indennità	1.317	1.720
Gettoni di presenza	270	270
<b>3° membro</b>		
Indennità	1.727	1.720
Gettoni di presenza	270	270
Rimborsi spese	489	398
<b>Totale</b>	<b>6.588</b>	<b>7.498</b>

(\*) valori al netto degli oneri a carico dell'Ente comunicati dalla Fondazione con nota del 18-04-2016.

### 3. Il personale

Le unità di personale non hanno subito variazioni.

Permangono 5 dipendenti a tempo indeterminato e 2 a tempo determinato. Il relativo costo complessivo è evidenziato nelle note integrative ai bilanci come da tabella seguente.

**Tabella 2 Costo del personale**

	2013	2014	2015
Salari e stipendi	177.426	185.383	192.551
Oneri sociali	53.051	53.993	56.106
Premi INAIL	856	943	942
Altri costi per il personale	1.356	896	300
	<b>232.688</b>	<b>241.215</b>	<b>249.899</b>
Accantonamento T.F.R.	13.853	14.612	14.993
<b>TOTALE</b>	<b>246.541</b>	<b>255.827</b>	<b>264.892</b>

Nel 2015, riferisce la Fondazione, si è fatto ricorso a 5 prestazioni di lavoro occasionale nell'ambito dell'organizzazione delle settimane di studio e per la pubblicazione di periodici e collane per un importo complessivo di € 2.332.

#### 4. Le consulenze

Gli oneri relativi alle consulenze sono riportati nella seguente tabella.

La Fondazione riferisce di avervi fatto ricorso per assistenza fiscale, consulenza del lavoro e adempimenti obbligatori per legge, in assenza di professionalità interne all'Ente.

Tali costi sono imputati in bilancio alla voce *Spese correnti di gestione - Consulenze e quote associative*.

Tabella 3 Consulenze (\*)

	2014	2015
Consulenza del lavoro	4.566	4.483
Consulenza contabile/fiscale	1.000	1.000
D.L.gs 81/2008 (sicurezza luoghi lavoro)	600	600
Spese notarili	1.220	0
Visite mediche del lavoro	0	440
Relazione tecnica ingegnere di cui al D.L.gs 81/2008	364	0
<b>Totali</b>	<b>7.750</b>	<b>6.528</b>

(\*) nota della Fondazione del 18 aprile 2016

## 5. I risultati contabili della gestione

I conti consuntivi per gli esercizi 2014 e 2015 sono stati approvati dal Consiglio di Amministrazione entro i termini statutari, previo parere favorevole del Collegio dei Revisori.

Sul bilancio consuntivo 2014 il Mibact ha espresso parere in data 1° luglio 2015 (limitatamente al corretto utilizzo dei fondi erogati ai sensi della legge n. 169/2011), condividendo le risultanze del Collegio dei Revisori dei conti.<sup>2</sup>

Si segnala il permanere anche negli anni oggetto di esame, di risultati della gestione positivi, peraltro in graduale diminuzione (€ 78.777 nel 2014 ed € 58.252 nel 2015).

Gli avanzi sono stati destinati al fondo di dotazione.

La tabella sotto riportata espone i risultati finali di bilancio.

**Tabella 4 Risultati della gestione**

	2013	2014	2015
Avanzo economico	149.572	78.777	58.252
Patrimonio netto	4.001.807	4.080.584	4.138.835

<sup>2</sup> Nota 13189 del 1° luglio 2015.