



# *Corte dei Conti*

**Determinazione e relazione della Sezione del controllo  
sugli enti sul risultato del controllo eseguito  
sulla gestione finanziaria della  
SCUOLA ARCHEOLOGICA ITALIANA DI ATENE  
(SAIA)  
per gli esercizi 2012 – 2013 – 2014**

**Relatore: Cons. Paolo Valletta**

Ha collaborato  
per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati  
la dott.ssa Luisa Conti

Determinazione n. 25/2016



La

# *Corte dei Conti*

in

## *Sezione del controllo sugli enti*

nell'adunanza del 24 marzo 2016;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il Decreto Legislativo 29 ottobre 1999, n. 419;

viste le determinazioni n. 64 del 31 ottobre 1995 e n. 21 del 16 aprile 1996 di questa Sezione con le quali la "Scuola Archeologica Italiana di Atene" (SAIA) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi del suddetto Ente, relativi agli esercizi finanziari 2012-2013-2014 predisposti e trasmessi alla Corte, in adempimento dell'art. 4 della citata legge n. 259 del 1958, dal direttore della Scuola in assenza degli organi deliberativi;

considerato che il nuovo Consiglio di amministrazione della Scuola nella seduta del 18 dicembre 2015 ha approvato i suddetti conti consuntivi senza modificazioni;

viste le relazioni del collegio dei revisori dei conti sui conti consuntivi per gli anni 2012, 2013 e 2014; esaminati gli atti;

udito il relatore, Cons. Paolo Valletta e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente degli esercizi 2012-2013 -2014;

MODULARIO  
C. C. - 2

MOD. 2



# Corte dei Conti

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa agli esercizi esercizio 2012-2013-2014 è risultato che:

1. il mancato rinnovo, nei tempi previsti, con la conseguente assenza per lunghi periodi, degli organi amministrativi e di controllo della Scuola, ha comportato pregiudizio all'attività istituzionale e non ha consentito l'adeguamento del regolamento di contabilità e del regolamento del personale, come auspicato dalla Corte nella sua relazione al consuntivo del 2011;
2. i documenti contabili continuano a non avere la struttura prevista dal D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97. La mancata predisposizione del conto economico, oltre ad eludere un obbligo di legge, non permette di valutare correttamente gli effetti della gestione sulla situazione patrimoniale della Scuola nel corso degli anni;
3. i dati finali della gestione finanziaria evidenziano per l'anno 2012 un avanzo di competenza di € 91.5098,55, e per gli anni 2013 e 2014 un disavanzo pari, rispettivamente, a € 51.359,54 e € 73.731,84;
4. la situazione amministrativa alla chiusura del 2014 espone un avanzo di 239.353,44, del quale risultano disponibili € 218.826,66.

Ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'art. 7 della citata legge 21 marzo 1958, n. 259, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei bilanci di esercizio - corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione - della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante.

MODULARIO  
C C - 2

MOD. 2

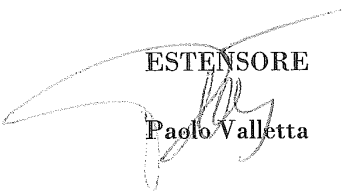


# Corte dei Conti

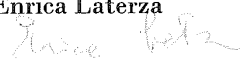
P. Q. M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci per gli esercizi 2012-2013-2014 - corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di controllo pervenute - l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Scuola Archeologica Italiana di Atene (SAIA) per i detti esercizi.

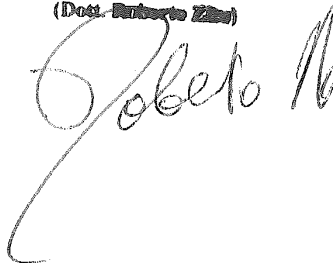
ESTENSORE

  
Paolo Valletta

PRESIDENTE

Enrica Laterza  


Depositata in segreteria 12 APR. 2016

PER COPIA CONFORME  
N. DIRSSENTE  
(Dott. Roberto Zito)



## SOMMARIO

PREMESSA .....	8
1. Natura giuridica e finalità .....	9
2. Attività istituzionale .....	10
3. Organi .....	12
4. Il personale.....	13
5. Le consulenze .....	15
6. Gestione e bilanci .....	16
6.1 Risultati contabili della gestione .....	16
7. Situazione patrimoniale.....	21
8. Situazione amministrativa .....	22
Conclusioni .....	23

## Indice tabelle

Tabella 1 - Numero personale.....	13
Tabella 2 - Costo del personale .....	13
Tabella 3- Consulenze .....	15
Tabella 4 Risultati di gestione.....	17
Tabella 5- Rendiconto finanziario .....	19
Tabella 6 – Consistenze patrimoniali.....	21
Tabella 7 - Situazione amministrativa.....	22

## PREMESSA

La Corte riferisce al Parlamento sul risultato del controllo eseguito, ai sensi degli articoli 2 e 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, in ordine alla gestione finanziaria della Scuola Archeologica di Atene (SAIA) relativamente agli esercizi finanziari 2012-2013-2014, nonché sulle vicende successive di maggior rilievo.

L'ultimo referto al Parlamento attiene all'esercizio 2011 ed è stato reso con determinazione n. 1060 del 23 novembre 2012, pubblicata in Atti Parlamentari Camera dei Deputati – XVI legislatura – Doc XV n. 478.

## I. Natura giuridica e finalità

La Scuola, già riconosciuta con R.D. n. 373 del 9 maggio 1909 come Istituto italiano di archeologia, è stata riordinata con le leggi 18 maggio 1967, n. 394 e 16 marzo 1987, n. 118, che ne disciplinano l'assetto ordinamentale.

E' sottoposta alla vigilanza del Ministero dei beni delle attività culturali e del turismo e del Ministero dell'istruzione, dell'Università e della ricerca.

La Scuola ha una duplice sede: amministrativa a Roma, di studio e ricerca ad Atene.

Da oltre un secolo, la Scuola Archeologica Italiana di Atene è il punto di riferimento di tutti gli archeologi e gli storici dell'antichità che dalle Università, dal CNR o dalle Soprintendenze svolgono attività di ricerca in Grecia. Svolge attività di alta formazione dei funzionari delle Soprintendenze archeologiche italiane e di coordinamento delle Missioni italiane in Grecia.

La Scuola ha costituito sin dall'inizio la sintesi tra le due funzioni basilari di formazione e ricerca e di conservazione e studio dei monumenti.

## 2. Attività istituzionale

Per il dettaglio delle numerose attività svolte dalla Scuola nel triennio in esame si fa rinvio alla documentazione prodotta dall'Ente stesso.

Molte le pubblicazioni, le conferenze e le collaborazioni con le altre Istituzioni.

Sin dal 2011, la programmazione didattica della SAIA, oltre ai tradizionali cicli di lezioni rivolti agli allievi della Scuola di Specializzazione, prevede anche l'organizzazione di seminari di studi avanzati destinati a perfezionandi e dottorandi provenienti dalle Università convenzionate con la Scuola.

Ogni anno vengono banditi concorsi per l'assegnazione di borse di studio per realizzare progetti di ricerche inerenti al mondo Greco.

In particolare i progetti svolti nel 2014 hanno riguardato:

- la *polis katà komas*. Ricerche sulla topografia storica di Sparta dalla tarda età del bronzo all'età ellenistica;
- l'edificio protopalaziale dell'acropoli mediana di Festòs;
- i primi *agalmata* imberbi ad Atene. Contestualizzazione topografico-santuariale.

Per lo stesso anno, l'Accademia dei Lincei ha bandito un concorso per due borse di perfezionamento presso la SAIA, per i seguenti progetti:

- *Rodi in età ellenistica: l'«economia del vino» e i commerci nel Mediterraneo orientale;*
- *La ricezione di modelli fenici in area egea. Un caso di studio: le oinochoai fenicio-cipriote".*

Importante è anche l'attività per la manutenzione della Fototeca (attualmente con circa 17.000 diapositive e 110.000 fotografie relative a scavi effettuati nel periodo tra le due guerre), della Biblioteca (con circa 55.000 volumi tra opere monografiche e periodici) e della Planoteca (oltre 7.000 disegni e carte geografiche di vario formato e supporto che documentano gli scavi effettuati dalla Scuola, dalla sua fondazione ad oggi, nelle varie località della Grecia e dell'Egeo).

La Scuola, per far fronte alla costante riduzione dei contributi pubblici, ha intrapreso iniziative al fine di reperire i mezzi necessari per il proprio funzionamento, mediante impulso della propria attività remunerativa.

Infatti, fermo restando la finalità di studio e di ricerca scientifica nell'ambito della cultura greca, la Scuola ha potenziato l'attività di foresteria per gli studiosi provenienti dalle Università e dai centri di ricerca italiani e stranieri; ha stipulato convenzioni con il Ministero per i beni e le attività culturali per progetti inerenti all'archiviazione informatica di documentazione presso la biblioteca della Scuola per una maggiore diffusione della cultura greca.

Inoltre, da quando la Scuola è diventata editore di se stessa, non solo ha ridotto i costi di produzione delle sue pubblicazioni, ma applicando minori prezzi di vendita, ha potuto diffondere la loro commercializzazione ad un pubblico più vasto.

### 3. Organi

Gli organi della Scuola sono:

- il Direttore
- il Consiglio di amministrazione
- il Consiglio scientifico
- il Collegio dei revisori dei conti

Delle funzioni degli organi si è detto nel dettaglio nelle precedenti relazioni e ad esse si fa pertanto rinvio.

Si segnala che dopo un triennio in cui non sono stati rinnovati gli Organi della Scuola, nel mese di giugno 2014 è stato costituito il Consiglio Scientifico per il triennio 2014-2016 e l'anno successivo (giugno 2015) il Consiglio di amministrazione ed il Collegio dei revisori per il triennio 2015-2017.

Il Consiglio di Amministrazione, il Consiglio Scientifico e il Collegio dei revisori erano decaduti rispettivamente a marzo 2012, a dicembre 2010 e a luglio 2013.

Prima degli indicati rinnovi, l'unico organo della Scuola regolarmente in carica era il Direttore, nominato con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali, di concerto con il Ministro dell'istruzione, dell'Università e della ricerca a novembre 2012 (per un quadriennio) ai sensi dell'art. 7, comma 1, della legge 16 marzo 1987, n.118.

Dal 2007, non sono più stati corrisposti gettoni di presenza ai componenti del Consiglio di Amministrazione. Per le sedute degli organi è previsto soltanto il rimborso delle spese di viaggio e di soggiorno.

Ai membri del Collegio dei revisori per il 2012 e soltanto per il periodo nel quale tale Organo era in carica, sono stati erogati compensi pari a € 1.505,99 al Presidente ed € 1.254,99 per ognuno dei due componenti, oltre al rimborso delle eventuali spese di viaggio e di soggiorno.

Al Direttore viene, invece, corrisposta un'indennità di servizio all'estero, detratte le spese di viaggio, sulla base di tabelle elaborate dal Ministero degli affari esteri per i Direttori di Istituti italiani di cultura all'estero.

Per l'importo dell'indennità del Direttore si rinvia alla tabella del Costo del personale.

#### 4. Il personale

La consistenza del personale è rimasta sostanzialmente invariata nel corso del triennio in esame, come si può evincere dalla tabella che segue.

Due risultano le unità di personale a tempo indeterminato in servizio presso la sede di Roma, mentre 7 sono quelle in servizio nella sede di Atene, alle quali nel 2014 se ne è aggiunta una.

Sempre nello stesso anno non è stato rinnovato presso la SAIA il comando del dipendente della Biblioteca nazionale di Roma che svolgeva la sua attività nella biblioteca di Atene.

Tabella 1 - Numero personale

	2012	2013	2014
<b>Personale a contratto (sede di Atene)</b>			
Assistente Tecnico	4	4	4
Assistente Amministrativo	1	1	2
Ausiliario	2	2	2
<b>Personale di ruolo (sede di Roma)</b>			
Assistente Amministrativo	2	2	2
<b>Personale comandato (biblioteca Atene)</b>			
	1	1	0
<b>TOTALE</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>10</b>

Tabella 2 - Costo del personale

	(in euro)			
	2011	2012	2013	2014
Retribuzione personale di ruolo	94.369,15	76.940,02	78.639,05	77.474,00
Retribuzione personale a contratto e comandato	192.234,60	161.420,43	161.683,09	160.259,13
Contributi previdenziali a carico della Scuola	77.282,26	69.593,49	64.868,88	65.571,63
Assegni di sede estera - Direttore	82.580,16	75.978,72	81.510,24	81.510,24
Missioni sede Roma	-	-	-	113,71
Missioni sede Atene	1.861,85	3.691,77	2.431,24	1.977,98
Fondo liquidazione Personale (T.F.R.)	28.555,14	14.330,73	58.228,65	9.663,24
<b>Totale</b>	<b>476.883,16</b>	<b>401.955,16</b>	<b>447.361,15</b>	<b>396.569,93</b>

Dall'anno 2012 si registra una diminuzione del costo del personale a seguito del collocamento a riposo nell'anno 2011 di due unità di personale.

Il fondo di liquidazione del personale è stato adeguato annualmente presso la Allianz-Ras (€13.681,78 nel 2012; € 14.779,61 nel 2013; € 9.612,07 nel 2014); parimenti risulta rivalutata la quota del TFR (€ 110,27 nel 2012; € 72,69 nel 2013; € 51,17 nel 2014).

La voce del Fondo, nel 2012 e nel 2013, comprende anche il saldo TFR per due unità di personale poste in quiescenza nel 2011 e nel 2012 (€ 538,68 nel 2012), (€ 43.376,35 nel 2013).

Relativamente a tale Fondo, come già detto nelle precedenti relazioni, si ribadisce che, ai fini di una corretta rappresentazione contabile, le indennità liquidate annualmente al personale cessato dal servizio, contrariamente a quanto fatto dall'Ente, devono essere imputate alla voce "Indennità di anzianità e similari al personale cessato dal servizio" del Titolo II "Uscite in conto capitale" e non alla voce "Estinzione di mutui ed anticipazioni".

## 5. Le consulenze

Per quanto riguarda le consulenze, i cui oneri sono riportati nella seguente tabella, l'Ente riferisce di aver fatto ricorso a questa tipologia di lavoro solo per assistenza fiscale e consulenza del lavoro, in particolare per pagamenti stipendi, contributi e competenze fiscali al personale in servizio nella Scuola, per mancanza di professionalità interne all'Ente stesso.

**Tabella 3- Consulenze**

Sede Scientifica di Atene

Anno	Consulenza lavoro personale SAIA	Consulenza lavoro operai di scavo	Consulenza legale (liquidazione personale)	Totale
2011	2.660	960		3.620
2012	3.110	1.050		4.160
2013	3.500	180	1.000	4.680
2014	3.500	360		3.860
<b>Totale</b>	<b>12.770</b>	<b>2.550</b>	<b>1.000</b>	<b>16.320</b>

Sede Amministrativa di Roma

Anno	Consulenza fiscale e del lavoro
2011	2.284,79
2012	1.952,38
2013	1.918,92
2014	1.920,64
<b>Totale</b>	<b>8.076,73</b>

## 6. Gestione e bilanci

### 6.1 Risultati contabili della gestione

Con il rinnovo del Consiglio di amministrazione, cessato nel marzo 2012, di cui si è detto nell'apposito capitolo, nel mese di dicembre 2015 sono stati approvati mediante ratifica i bilanci consuntivi 2012-2013-2014 predisposti dal direttore della Scuola nelle previste scadenze.

Questa Corte, come precisato più volte nelle precedenti relazioni, ribadisce l'assoluta necessità che i conti consuntivi siano predisposti dall'Ente secondo le vigenti norme contabili. Alle sollecitazioni della Corte si è unito anche il nuovo collegio dei revisori nel predisporre la relazione sui consuntivi 2013 e 2014.

Occorre precisare, peraltro, che la Scuola già nel corso del 2013 ha provveduto a predisporre una bozza di "Regolamento di amministrazione e contabilità", al fine di adeguare i propri documenti alla normativa contabile in vigore. Bozza, peraltro, inviata alla Ragioneria generale dello Stato, Ispettorato generale di Finanza, per un parere che ad oggi non risulta ancora fornito.

Dall'analisi sulla gestione finanziaria, riportata nella tabella seguente, emerge che per gli anni oggetto di relazione, fatta eccezione per l'anno nel 2012 nel quale è stato conseguito un avanzo di competenza, continuano a realizzarsi risultati negativi.

L'avanzo di amministrazione accumulato negli anni pregressi permette, peraltro, di assorbire i disavanzi di competenza realizzati per il 2013 e 2014 e di fare affidamento su residue risorse disponibili pari a € 218.826,66.

La Scuola redige un "riassunto generale del movimento amministrativo" che evidenzia una consistenza patrimoniale netta al 31 dicembre 2014 pari a € 5,3 milioni di euro.