

3.1 Le spese per consulenze

Le spese per consulenze registrano una diminuzione costante (-36,68 per cento nel biennio) e consistente anche in termini di valore assoluto (-259.075,42 euro complessivi), mentre la loro incidenza sulle spese correnti, nel 2014, arriva a scendere al di sotto dell'1 per cento.

Tabella 5 - Spese per consulenze e collaborazioni (rif. tabella 7)

	2012 (Isvap)	2013	Var %	2014	Var %
Consulenze e collaborazioni	706.385,23	535.847,81	-24,14%	447.309,81	-16,52%
<i>Incidenza su spese correnti</i>	<i>1,28%</i>	<i>1,01%</i>		<i>0,83%</i>	

3.2 L'internal auditing

L'istituto, al pari di quanto già fatto dall'Isvap, ha costituito, nel giugno 2013, l'ufficio di revisione interna, composto da un dirigente e tre funzionari, con l'obiettivo di apportare un contributo, in ottica di terzietà ed indipendenza, alla *governance*.

Secondo quanto indicato dall'Ivass, lo stesso ufficio ispira la propria attività agli standard internazionali, al codice etico elaborato dall'*Institute of internal auditors* (Iia) ed alle prassi adottate dal servizio revisione interna della Banca d'Italia.

L'ufficio ha avviato gli accessi ispettivi a partire dall'ottobre 2013 avvalendosi della collaborazione, proseguita fino al 31 dicembre 2013, di due ispettori della Banca d'Italia in regime di distacco. Nel corso del 2014, l'ufficio ha condotto e concluso tre interventi di audit ed avviato un quarto intervento.

4. L'attività istituzionale

4.1 L'attività di vigilanza

4.1.1 La vigilanza prudenziale su imprese ed intermediari e le procedure di liquidazione

L'attività di vigilanza sulle imprese di assicurazione e riassicurazione è oggetto di riforma per effetto della prossima entrata in vigore delle nuove regole in materia di adeguatezza patrimoniale denominate *Solvency II*.

Pertanto, l'Ivass ha comunicato di aver avviato le modifiche alla propria normativa regolamentare, l'implementazione dei processi per il recepimento della nuova reportistica di vigilanza e di essere stato impegnato in 7 processi di *pre-application* (ovvero di procedure preliminari di approvazione dei modelli interni che le imprese utilizzeranno per la valutazione del proprio fabbisogno di capitale), effettuando anche 46 interventi presso le imprese interessate.

L'istituto ha continuato a svolgere, inoltre, i compiti specifici della vigilanza prudenziale, ovvero la verifica della stabilità patrimoniale dei gruppi e delle imprese di assicurazione e di riassicurazione italiane e della loro gestione, effettuata attraverso il monitoraggio dei rischi e delle criticità rilevabile dalla loro situazione tecnica, finanziaria e patrimoniale.

Oggetto dell'attività di vigilanza sono state 131 imprese autorizzate ad esercitare l'attività assicurativa e riassicurativa, di cui 2 rappresentanze di Stati terzi. Di queste, 69 operano nei rami danni, 50 nei rami vita e 12 sono multi-ramo.

In tale ambito, tra le operazioni di rilievo è da evidenziare la conclusione nell'anno 2014 dell'operazione di fusione per incorporazione di Unipol Assicurazioni, Milano Assicurazioni e Premafin Finanziaria in Fondiaria-Sai, la quale, autorizzata con provvedimento Ivass del 25 luglio 2013, ha avuto effetto civilistico dal 6 gennaio 2014 ed effetto contabile e fiscale retrodatato al 1° gennaio 2014.

Inoltre, a seguito della designazione del Gruppo Generali e del Gruppo Allianz come entità sistemiche Gsii (*Global systemically important insurer*), l'istituto si è occupato dell'organizzazione del *crisis management group* e delle attività relative all'adozione da parte del gruppo del *sistemic risk management plan*, del *liquidity risk management plan* e del *recovery plan*.

Riguardo l'attività di vigilanza sui gruppi internazionali, nel corso del 2014 l'istituto ha organizzato 7 *college* (quanto effettuato anche nel 2013) in qualità di *lead supervisor*, 2 *financial conglomerate of supervisors* per conglomerati a prevalente attività assicurativa ed ha preso parte

come membro a 30 *college* (25 nell'anno 2013) nei quali il ruolo di coordinatore è attribuito ad altre autorità di vigilanza e a 2 *financial conglomerate of supervisors* organizzati dalla Banca d'Italia.

La vigilanza cartolare sugli intermediari riguarda un numero di 244.235 (dati Ivass per il 2014) iscritti nel Registro unico degli intermediari assicurativi e riassicurativi (Rui), ai quali si aggiungono 7.833 intermediari esteri iscritti nell'elenco annesso (a fine 2013 risultavano 243.109 iscritti al registro e 8.007 iscritti nell'elenco annesso).

Secondo quanto indicato dall'istituto, l'attività di vigilanza e quella sanzionatoria hanno trovato origine prevalentemente dall'esame e dalla valutazione di segnalazioni esterne (824 segnalazioni nel 2013, 787 nel 2014).

Il numero di procedimenti amministrativi sanzionatori pecuniari mediante atti di contestazione avviati è stato di 330 nell'anno 2013 e di 331 nel 2014.

Le richieste di pareri e di informativa sull'attività di intermediazione assicurativa esaminate sono state 97 nell'anno 2013 e 93 nel 2014.

Il collegio di garanzia sui procedimenti disciplinari verso gli intermediari assicurativi e riassicurativi, infine, ha emanato 298 provvedimenti nel 2013 (di cui 48 di archiviazione e 93 di radiazione) e 345 nell'anno 2014 (di cui 46 di archiviazione e 113 di radiazione).

Ai sensi dell'art. 13, comma 38, della legge istitutiva dell'Ivass, le funzioni e competenze in materia di tenuta del Registro unico degli intermediari nonché la vigilanza sui soggetti iscritti nel registro medesimo dovranno essere trasferite al nuovo Organismo per la tenuta del registro intermediari (Oria): l'istituto informa di aver prestato la propria collaborazione nelle fasi istruttorie del regolamento relativo a tale organismo, con un'attività intercorsa fra Ivass e Ministero dello sviluppo economico fino al 2015, pertanto, alla data di stesura della presente relazione, si è in attesa dell'emanazione del d.p.r. relativo.

Riguardo l'attività di vigilanza sulle procedure di liquidazione coatta amministrativa, l'istituto si è occupato (tramite verifiche di regolarità e rilascio delle eventuali autorizzazioni) per l'anno 2013 di 48 imprese assicurative o facenti parte di un gruppo assicurativo e 12 società del gruppo previdenza (ente di gestione fiduciaria); per il 2014, i numeri di riferimento sono rispettivamente di 47 imprese assicurative e 11 previdenziali.

4.1.2 La vigilanza ispettiva

Il servizio ispettoria dell'Ivass è stato ricostituito a seguito della ristrutturazione organizzativa adottata nel giugno 2013, pertanto l'esercizio 2014 rappresenta il primo esercizio di attività pienamente a regime.

Nel mese di febbraio 2013, inoltre, l'Ivass aveva già adottato nuove linee guida ispettive, formulate sulla base di quanto già applicato nella vigilanza bancaria.

Nel corso del 2014, sono stati effettuati 31 accertamenti, di cui 16 su compagnie assicurative, 13 su intermediari, oltre che su un *outsourcer* e su un rappresentante fiscale di un'impresa UE operante in Italia in regime di libera prestazione di servizi; alcuni di questi accertamenti sono stati effettuati anche in collaborazione con la Guardia di Finanza, in base al già vigente protocollo d'intesa del 25 settembre 2006.

Riguardo l'attività antiriciclaggio, sono stati effettuati 7 accertamenti presso compagnie assicurative, uno dei quali realizzato in stretto coordinamento con l'Unità di informazione finanziaria (Uif) della Banca d'Italia.

Riguardo le attività complementari all'azione ispettiva, l'istituto, negli esercizi in esame, ha proseguito i lavori per la costituzione dell'Archivio informatico antifrode (Aia) ed ha avviato i lavori per la dematerializzazione dell'attestato di rischio (ex art. 134 del codice delle assicurazioni).

4.2 L'attività internazionale, normativa e macroprudenziale

L'attività dell'Ivass nell'ambito del coordinamento europeo nel settore assicurativo si è concretizzata, anche negli esercizi in esame, nella partecipazione sia ai comitati e sottocomitati Eiopa (Autorità europea delle assicurazioni e delle pensioni), sia agli incontri periodici tra supervisori tesi a migliorare ed omogeneizzare le prassi di vigilanza ed a trattare le problematiche aventi a oggetto la tutela dei consumatori.

Nell'ambito dei lavori presso il Consiglio UE, l'istituto si è attivato, soprattutto nel semestre di presidenza italiana (seconda metà del 2014), per la negoziazione della direttiva sull'intermediazione assicurativa (Imd2). Nel mese di novembre 2014 è stato raggiunto l'accordo politico in sede di Consiglio UE sulla proposta del nuovo testo.

L'Ivass prende parte anche all'attività della Iais, l'associazione formata dai supervisori assicurativi mondiali; in particolare, negli esercizi in esame, sono state trattate le tematiche relative alle entità sistematicamente rilevanti in ambito assicurativo ed alla definizione di una struttura valida a livello mondiale per la vigilanza dei gruppi assicurativi. L'istituto ha assunto la presidenza del *Financial*

stability committee che, in collaborazione con il *Financial stability board*, è particolarmente dedicato alla definizione delle tematiche relative alle entità sistematicamente rilevanti. L'istituto ha, inoltre, seguito i lavori del comitato assicurazioni dell'OCSE.

Riguardo l'attività normativa, l'Ivass ha adottato iniziative (c.d. *interim measures*) per l'attuazione delle linee guida emanate dall'Eiopa per la preparazione al regime *Solvency II*: ciò ha riguardato, in particolare, la *governance*, la valutazione interna alle imprese della esposizione ai rischi (c.d. *flaor – forward looking risk assessment*), la reportistica apposita, l'istanza per l'utilizzo di modelli interni (*pre-application*).

L'attività macroprudenziale ha riguardato principalmente lo *stress test* (al fine di valutare fattori di robustezza o di vulnerabilità del settore assicurativo in ottica *Solvency II*) condotto in collaborazione con l'Eiopa e riguardante tutte le imprese italiane attive nel settore vita ed i principali gruppi assicurativi; inoltre, è stato richiesto il rispetto di un nuovo requisito patrimoniale (Scr – *solvency capital requirement*) alle imprese danni ai fini della valutazione della loro solvibilità.

L'istituto è stato impegnato nell'ambito dell'*analysis working group* dell'Esrb (*European systemic risk board*) nell'analisi macroprudenziale dei rischi sistematici del settore assicurativo, con l'obiettivo di produrre un *report* da sottoporre all'approvazione del *general board* dell'Esrb entro il 2015.

4.3 L'attività statistica e di studio

Fra gli scopi istituzionali dell'Ivass, vi è anche l'ampliamento della conoscenza del mercato assicurativo: negli esercizi in esame, l'istituto ha consolidato la rilevazione campionaria dei prezzi r.c. auto al dettaglio praticati dalle imprese (Iper): il raffronto fra Italia e alcuni paesi UE dell'andamento di premi, sinistri e sistemi risarcitori del danno alla persona è stato pubblicato nel quaderno Ivass n. 1 riferito al ramo r.c. auto.

L'istituto ha proseguito, inoltre, l'attività di analisi del mercato assicurativo, i cui risultati sono stati pubblicati nella relazione annuale e nel sito internet Ivass.

4.4 La tutela dei consumatori

Nell’alveo dell’attività di tutela dei consumatori, l’Ivass ha ricevuto 26.601 reclami nell’anno 2013 e 25.571 nel 2014; in entrambi gli esercizi, circa il 90 per cento ha riguardato i rami danni e circa il 10 per cento i rami vita; il ramo r.c. auto ha riguardato circa il 65 per cento del totale dei reclami.

Lo stesso istituto informa che, sulla base dei reclami gestiti, sono stati notificati alle imprese 2.142 atti di contestazione per violazione della normativa assicurativa nel 2013 e 1.763 nell’anno 2014 (principalmente riguardanti la tempistica di liquidazione dei sinistri r.c. auto).

Il *contact center* telefonico ha gestito 49.296 telefonate nel 2013 e 43.550 telefonate nel 2014, mentre risulta attiva anche la gestione delle comunicazioni tramite posta elettronica certificata.

L’istituto ha proseguito, inoltre, l’attività di vigilanza sulle imprese con sede legale in un altro Stato membro della UE e abilitate ad operare in Italia, vigilando sugli operatori di nuova entrata come sulle condotte di mercato. Nel 2014 sono state rilasciate 73 nuove abilitazioni all’ingresso in Italia di imprese UE in libera prestazione di servizi e 27 estensioni di attività nei confronti di operatori comunitari già presenti nel mercato italiano; inoltre, sono stati abilitati 5 nuovi stabilimenti e 9 di quelli già esistenti hanno esteso la propria attività ad altri rami assicurativi.

L’Ivass ha proseguito anche le indagini riguardanti le polizze abbinate alla vendita di beni e servizi di natura non assicurativa ed in materia di siti comparativi (ramo r.c. auto): i risultati di entrambe le indagini sono stati pubblicati tramite appositi report.

Riguardo la vigilanza su casi di polizze r.c. false ed operatori abusivi, l’istituto ha fornito riscontro a circa 300 richieste provenienti da forze dell’ordine, privati cittadini e associazioni di consumatori: sulla base dell’accertamento di casi di contraffazione o irregolare esercizio l’istituto ha diramato 31 comunicati stampa nel 2013 e 13 nell’anno 2014.

4.5 L’attività sanzionatoria

L’Ivass gode istituzionalmente del potere di comminare sanzioni per illeciti amministrativi nelle attività relative al settore assicurativo: nel 2013 sono state emesse dall’istituto 3.496 ordinanze, nel 2014 un numero pari a 3.211.

Delle suddette ordinanze di ingiunzione, la gran parte sono relative a violazioni della normativa r.c. auto (87,5 per cento nel 2013 e 84 per cento nel 2014) mentre le rimanenti riguardano violazioni della normativa di vigilanza riferibili alle imprese, agli intermediari e ad altri operatori del mercato (12,5 per cento nel 2013 e 16 per cento nel 2014).

Riguardo gli importi delle sanzioni irrogate, le ordinanze ingiuntive nel 2013 ammontano complessivamente a circa 25 milioni; quelle irrogate nel 2014 ammontano complessivamente a circa 23 milioni.

Gli importi incassati nell'anno 2013 ammontano a circa 22 milioni; quelli incassati nell'anno 2014 sono pari a circa 20 milioni.

4.6 La gestione del contenzioso

In considerazione di quanto disposto dall'art. 13, comma 1, dello statuto dell'Ivass, a partire dal 1° gennaio 2013, il contenzioso è stato gestito con la rappresentanza diretta in giudizio dei legali dell'istituto iscritti presso l'elenco speciale degli avvocati di enti pubblici tenuto dall'ordine degli avvocati di Roma e senza l'assistenza dell'Avvocatura dello Stato.

L'Ivass ha rilevato che i contenziosi gestiti sono stati 187 nel 2013 (179 pendenti e 8 definiti) e 135 nel 2014 (120 pendenti e 15 definiti), comprendendo nel totale anche i ricorsi straordinari al Capo dello Stato. Inoltre, L'Ivass ha comunicato che fra le 135 cause incardinate nel 2014, per circa 50 ricorsi l'istituto ha di recente presentato al Tar istanza di cessazione della materia del contendere, a seguito di una riconsiderazione unitaria delle singole fattispecie violative.

5. La gestione economico-finanziaria

Il bilancio di esercizio dell'Ivass è stato redatto sulla base di quanto indicato dal regolamento per la contabilità e l'amministrazione dell'istituto, la cui ultima versione è stata adottata il 5 giugno 2013 (successivamente aggiornata il 22 ottobre 2015): la rappresentazione dei dati segue i distinti principi della contabilità economico patrimoniale e della contabilità finanziaria; pertanto, il sistema contabile risulta basato sulle norme riguardanti la contabilità degli enti pubblici non economici, ex d.p.r. n. 97 del 27 febbraio 2003.

A decorrere, inoltre, dall'anno 2013, ai sensi dell'art. 13, comma 39 della legge istitutiva dell'Ivass, il bilancio di esercizio è soggetto alla revisione esterna.

La stessa legge istitutiva, nel disporre che all'istituto debbano essere trasferite le risorse finanziarie e strumentali del soppresso Isvap, pone dei limiti diretti ed indiretti nella gestione di bilancio, quali il blocco della pianta organica (determinata dal numero di dipendenti in servizio presso l'Isvap), la dotazione di bilancio sostanzialmente legata alla situazione registrata al 2012, l'obbligo di finanziamento a favore di altri organismi (quali il Garante per la protezione dei dati personali e la Commissione di garanzia dell'attuazione della legge sullo sciopero nei servizi pubblici essenziali).

Dal lato delle fonti di finanziamento, è prioritario far presente come l'Ivass sostenga la sua attività principalmente tramite i contributi a carico delle imprese assicuratrici, determinati nella loro misura da atti governativi ma in commisurazione alle spese sostenute per l'attività svolta dallo stesso istituto.

Secondo quanto indicato dall'istituto, nel biennio 2013-2014, sono state adottate diverse misure nel perseguitamento di politiche di contenimento dei costi e di efficienza organizzativa. Di seguito vengono elencate le principali:

- mancato rinnovo nel 2013 di un incarico di consulenza di carattere giuridico istituzionale;
- revisione degli acquisti relativi a giornali e riviste in abbonamento cartaceo in favore di abbonamenti *on line* e pubblicazione del bollettino Ivass solo in formato digitale;
- definizione di una specifica *travel policy* per l'utilizzo dei mezzi di trasporto e le modalità di pernottamento;
- eliminazione delle polizze assicurative a favore del collegio di garanzia e revisione dei compensi;
- eliminazione delle indennità di turno per autisti e centralinisti e rivisitazione di altre indennità;

- restituzione di un'autovettura di rappresentanza al Ministero delle infrastrutture e trasporti (l'istituto utilizza una sola autovettura a noleggio);
- risoluzione anticipata di un contratto a tempo determinato che sarebbe scaduto il 13 luglio 2015;
- mancato rinnovo a scadenza dei contratti a tempo determinato del personale dirigente e trasformazione di un contratto a tempo determinato in contratto di consulenza;
- politiche di rinnovo dei contratti in scadenza a costi decrescenti;
- riduzione del 15 per cento del canone di locazione dell'immobile in uso a partire dal 1° luglio 2014;
- razionalizzazione dei contratti in scadenza ai fini del contenimento dei costi.

5.1 Il rendiconto finanziario

Le risultanze della gestione finanziaria dal 2012 al 2014 sono riportate nella tabella seguente.

Tabella 6 - Rendiconto finanziario

(dati in migliaia)

RENDIConto FINANZIARIO	2012 (Isvap)	2013	Variaz. % annuale	Incidenza % sul totale 2013	2014	Variaz. % annuale	Incidenza % sul totale 2014
ENTRATE							
Correnti	52.485	47.981	-8,58%	77,67%	56.651	18,07%	80,28%
In conto capitale	62	71	14,52%	0,11%	42	-40,85%	0,06%
Partite di giro	14.036	13.726	-2,21%	22,22%	13.870	1,05%	19,66%
Totale entrate	66.583	61.778	-7,22%	100,00%	70.563	14,22%	100,00%
USCITE							
Correnti	55.086	53.010	-3,77%	77,97%	53.977	1,82%	79,28%
In conto capitale	567	1249	120,28%	1,84%	240	-80,78%	0,35%
Partite di giro	14.036	13.726	-2,21%	20,19%	13.870	1,05%	20,37%
Totale uscite	69.689	67.985	-2,45%	100,00%	68.087	0,15%	100,00%
AVANZO O DISAVANZO DI COMPETENZA	-3.106	-6.207	-99,84%		2.476	139,89%	

E' da rilevare come il risultato di competenza registri un miglioramento nell'esercizio 2014, passando dai risultati negativi del biennio 2012-2013 ad un avanzo di circa 2,5 milioni, da attribuire principalmente ad un incremento delle entrate correnti accertate.

Il prospetto seguente riporta l'evoluzione della gestione corrente nell'ultimo triennio.

Tabella 7 - Gestione corrente

(dati in migliaia)

GESTIONE CORRENTE	2012 (Isvap)	2013	Variaz. % annuale	Incidenza % sul totale 2013	2014	Variaz. % annuale	Incidenza % sul totale 2014
ENTRATE CORRENTI							
Entrate contributive	51.155	47.347	-7,44%	98,68%	53.961	13,97%	95,25%
Entrate non contributive	1.331	634	-52,37%	1,32%	2.690	324,29%	4,75%
Totale	52.486	47.981	-8,58%	100,00%	56.651	18,07%	100,00%
SPESE CORRENTI							
Organi dell'istituto	623	739	18,62%	1,39%	664	-10,15%	1,23%
Oneri per il personale	38.768	38.288	-1,24%	72,23%	39.035	1,95%	72,32%
Oneri per servizi e canoni	8.752	8.631	-1,38%	16,28%	8.244	-4,48%	15,27%
Oneri tributari e finanziari	2.692	2.628	-2,38%	4,96%	2.732	3,96%	5,06%
Altri oneri	321	436	35,83%	0,82%	566	29,82%	1,05%
Versamenti ad altre autorità ex legge n. 191/2009	3.900	2.263	-41,97%	4,27%	2.733	20,77%	5,06%
Restituzioni e fondi spese	30	26	-13,33%	0,05%	4	-84,62%	0,01%
Totale	55.086	53.010	-3,77%	100,00%	53.977	1,82%	100,00%
SALDO DI PARTE CORRENTE	-2.600	-5.029	-93,42%		2.674	153,17%	

Le entrate correnti nell'esercizio 2013 risultano in decremento dell'8,58 per cento rispetto al 2012 mentre nel 2014 registrano un aumento del 18,07 per cento rispetto all'esercizio precedente, sostanzialmente per effetto delle variazioni registrate dalle entrate contributive. Tale voce, oltre a rappresentare la quasi totalità delle entrate dell'istituto, gode degli effetti della variazione dell'aliquota contributiva a carico delle imprese assicuratrici (fissata con decreto ministeriale del Mef), modificata dallo 0,40 per mille per il 2013 allo 0,41 per il 2014.

Per quanto riguarda le spese correnti, si registra nel 2013 un decremento del 3,77 per cento rispetto al 2012 ed un incremento dell'1,82 per cento nel 2014 sull'esercizio precedente. La diminuzione maggiore nell'esercizio 2013 si è verificata per i versamenti alle altre autorità, come effetto dell'esclusione della quota relativa all'Autorità antitrust (ex art. 523 della legge di stabilità 2013), con conseguente riduzione della contribuzione complessiva di 1,7 milioni di euro.

Nel 2014, il lieve incremento (+1,82 per cento) delle spese correnti rispetto all'esercizio precedente è dovuto principalmente all'aumento degli oneri per il personale (+1,95 per cento per le motivazioni già riportate nel paragrafo specifico) e dei diversi aumenti degli oneri diversi e dei versamenti alle altre autorità.

Il saldo di parte corrente, dopo un peggioramento subito nel 2013, per effetto delle maggiori entrate del 2014 riporta un risultato positivo di più di 2,6 milioni alla fine del periodo in esame.

La gestione in conto capitale riflette l'attività relativa ai progetti pluriennali (rimasta sostanzialmente costante negli esercizi valutati) e la gestione dei cespiti (che ha visto un notevole incremento nell'esercizio 2013 ed un assestamento a livelli inferiori alla gestione Isvap nel 2014).

Con riferimento all'attuazione delle previsioni di bilancio, data la situazione a consuntivo, si propone di seguito un prospetto di sintesi per gli esercizi 2013 e 2014.

Tabella 8 - Attuazione previsioni

(dati in migliaia)

GESTIONE FINANZIARIA	2013 Previsione	2013 Consuntivo	% Attuazione previsioni	2014 Previsione	2014 Consuntivo	% Attuazione previsioni
ENTRATE						
Correnti	46.838	47.981	102,44%	56.072	56.651	101,03%
In conto capitale	40	71	177,50%	0	42	
Partite di giro	23.845	13.726	57,56%	22.100	13.870	62,76%
Totale entrate	70.723	61.778	87,35%	78.172	70.563	90,27%
USCITE						
Correnti	62.999	53.010	84,14%	64.624	53.978	83,53%
In conto capitale	1.408	1.249	88,71%	1970	240	12,18%
Partite di giro	23.845	13.726	57,56%	22.100	13.870	62,76%
Totale uscite	88.252	67.985	77,04%	88.694	68.083	76,77%

Si denota come le previsioni di entrata siano state maggiormente rispettate nell'esercizio 2014, mentre l'attuazione delle previsioni di spesa sia rimasta sostanzialmente costante nei due esercizi.

5.2 La gestione dei residui

La gestione dei residui dell'istituto scaturisce, come d'obbligo, ad inizio 2013 dalle obbligazioni già assunte dall'Isvap, cui si sono aggiunte le situazioni contabili rilevate negli esercizi in esame.

Per quel che riguarda i residui attivi, la tabella seguente ne rappresenta l'evoluzione negli esercizi 2013-2014.

Tabella 9 - Residui attivi

RESIDUI ATTIVI	2013	2014	Variaz. % annuale
Consistenza ad inizio esercizio	3.681.862	2.237.811	-39%
Riscossioni nell'esercizio	-1.549.604	-694.177	-55%
Variazioni nell'esercizio	-879.366	-10.091	-99%
Consistenza a fine esercizio	1.252.892	1.533.542	22%
<i>Indice di smaltimento</i>	42%	31%	
Residui dell'esercizio	984.918	1.122.211	14%
Totale residui esercizio	2.237.811	2.655.753	19%

Da tale confronto, si evince come l'esercizio 2013 abbia registrato maggiori riscossioni dei residui già registrati (l'indice di smaltimento è pari al 42 per cento), mentre l'esercizio 2014 ha subito una minore riscossione dei residui antecedenti ed una maggiore rilevazione di residui di competenza. Pertanto, il totale dei residui relativi al 2014 ammonta a più di 2,6 milioni, con un incremento del 19 per cento rispetto all'esercizio precedente.

L'andamento dei residui passivi nello stesso arco temporale viene riportato nella tabella seguente.

Tabella 10 - Residui passivi

RESIDUI PASSIVI	2013	2014	Variaz. % annuale
Consistenza ad inizio esercizio	6.214.670	5.476.875	-12%
Pagamenti nell'esercizio	-3.633.896	-3.904.370	7%
Variazioni nell'esercizio	-1.676.004	-244.496	-85%
Consistenza a fine esercizio	904.771	1.328.009	47%
<i>Indice di smaltimento</i>	58%	71%	
Residui dell'esercizio	4.572.104	3.583.186	-22%
Totale residui esercizio	5.476.875	4.911.195	-10%

La gestione dei residui passivi registra un andamento complessivo migliorativo, con maggiori pagamenti dei residui antecedenti (l'indice di smaltimento dei residui risulta in crescita dal 58 per

cento al 71 per cento) ed una diminuzione del 10 per cento del valore complessivo a fine esercizio (da 5,5 a 4,9 milioni).

5.3 La gestione di cassa e la situazione amministrativa

L'andamento dei risultati amministrativi degli ultimi tre esercizi è riportato di seguito.

Tabella 11 - Situazione amministrativa

(dati in migliaia)

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA						
	2012 (Isvap)		2013		2014	
Consistenza della cassa a inizio esercizio			20.061		15.357	
Riscossioni	26.439					
in c/competenza	64.775		60.793		69.441	
in c/residui	3.790	68.565	1.550	62.343	694	70.135
Pagamenti						
in c/competenza	65.330		63.413		64.504	
in c/residui	9.612	74.942	3.634	67.047	3.905	68.409
Consistenza della cassa a fine esercizio	20.062		15.357		17.083	
Residui attivi						
esercizi precedenti	1.872		1.253		1.534	
dell'esercizio	1.809	3.681	985	2.238	1.122	2.656
Residui passivi						
esercizi precedenti	1.855		905		1.328	
dell'esercizio	4.359	6.214	4.572	5.477	3.583	4.911
Avanzo/Disavanzo di amministrazione						
alla fine dell'esercizio	17.529		12.118		14.828	

Negli esercizi in esame, la consistenza di cassa ha registrato una diminuzione nel 2013 (-23 per cento) ed un incremento nel 2014 (+11 per cento sull'anno precedente): considerando l'ultimo triennio, solo l'esercizio 2014 ha rilevato un saldo attivo della gestione di cassa, pari a 1,7 milioni.

La stessa gestione di cassa risente di due fattori strettamente correlati:

- lo scostamento con le previsioni di competenza, provocato principalmente dal fatto che nel bilancio di previsione viene considerato l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, per cui le spese non trovano completa copertura nelle entrate dell'esercizio;
- lo sfasamento temporale fra incassi dei contributi e gestione ordinaria delle uscite, che consente di poter utilizzare tali fonti proprie di finanziamento solo nella seconda metà dell'anno (nel 2014, dalla seconda metà del mese di agosto).

L'effetto combinato di tali fattori ha reso necessaria l'apertura, sia nel 2013 che nel 2014, di una linea di fido presso l'istituto cassiere dell'Ivass, con oneri rilevati in 13.000 euro per il 2013 e 72.000 euro per il 2014.

I risultati di amministrazione hanno sempre rilevato avanzi il cui importo, nel biennio in esame, risulta inferiore rispetto all'ultima gestione Isvap per un -31 per cento nel 2013 ed un -15 per cento nel 2014.

All'avanzo di amministrazione viene applicata una quota vincolata di cui si propone di seguito il dettaglio.

Tabella 12 - Quota vincolata dell'avanzo di amministrazione

PARTE VINCOLATA	2012 (Isvap)	2013	2014
Prenotazioni di impegno trasferite all'esercizio successivo ex art. 18 del regolamento di contabilità	1.349.200	258.437	0
Fondo adeguamenti contrattuali ex art. 12 del regolamento di contabilità	650.000	975.000	1.330.000
Fondo giudizi pendenti ex art. 12 del regolamento di contabilità	4.604.094	4.095.798	4.227.000
Capitoli spese in c/capitale ex art. 12 del regolamento di contabilità	680.926	2.169.926	4.280.037
TOTALE PARTE VINCOLATA	7.284.220	7.499.161	9.837.037
PARTE DISPONIBILE	10.244.118	4.618.683	4.990.857
TOTALE RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE	17.528.338	12.117.844	14.827.894

L'istituto ha riportato l'origine (derivata dalla gestione Isvap) e la composizione delle singole voci dell'avanzo vincolato nella nota integrativa ai bilanci, cui si rimanda.

5.4 Il conto economico

Si riporta di seguito una riclassificazione relativa agli ultimi tre esercizi del conto economico.

Tabella 13 - Conto economico

(dati in migliaia)

CONTO ECONOMICO					
	2012 (Isvap)	2013	Variaz. %	2014	Variaz. %
Contributi di vigilanza	51.155	47.485	-7,17%	53.962	13,64%
Altri proventi	1.149	627	-45,43%	2.389	281,02%
Totale ricavi	52.304	48.112	-8,01%	56.351	17,12%
Acquisto di beni di consumo e servizi	10.467	10.663	1,87%	10.731	0,64%
Spese per prestazioni professionali e organi istituzionali	625	738	18,08%	674	-8,67%
Altri oneri	4.223	2.715	-35,71%	3.303	21,66%
Spese per il personale	37.879	35.995	-4,97%	37.349	3,76%
Totale oneri gestione corrente	53.194	50.111	-5,80%	52.057	3,88%
Margine Operativo Lordo	-890	-1.999	-124,61%	4.294	314,81%
Ammortamenti:					
a) ammortamento imm. tecniche	8	5	-37,50%	5	0,00%
b) ammortamento mobili e arredi	61	37	-39,34%	21	-43,24%
d) ammortamento hardware	78	135	73,08%	200	48,15%
d) ammortamento software	0	37		78	110,81%
Accantonamento ad altri fondi	634	271	-57,26%	460	69,74%
Totale rettifiche di valori ed accantonamenti	781	485	-37,90%	764	57,53%
Totale costi	53.975	50.596	-6,26%	52.821	4,40%
Risultato operativo	-1.671	-2.484	-48,65%	3.530	242,11%
Proventi finanziari	208	0	-100,00%	581	
Oneri finanziari	28	13	-53,57%	72	453,85%
Proventi ed oneri finanziari	180	-13	-107,22%	509	4.015,38%
Oneri tributari	2.654	2.609	-1,70%	2.685	2,91%
Totale oneri tributari	2.655	2.609	-1,73%	2.685	2,91%
Proventi straordinari	123	47	-61,79%	59	25,53%
Oneri straordinari	207	1.066	414,98%	17	-98,41%
Proventi e oneri straordinari	84	-1.019	-1.313,10%	42	104,12%
Risultato economico dell'esercizio	-4.230	-6.125	-44,80%	1.396	122,79%