

- b. per 1.743 mln/€, ai minori oneri per prestazioni aventi carattere temporaneo ed altre prestazioni, che passano dai 36.326 mln/€ del 2013 ai 34.583 mln/€ del 2014, -4,80%;
- 2) 8.307 mln/€ alla Cat. 9[^] - Poste correttive e compensative di entrate correnti, che, a fronte dei 9.049 mln/€ dell'esercizio precedente, presentano una flessione di 742 mln/€, pari all'-8,2%, conseguenza di variazioni di segno opposto registrate nei singoli capitoli di bilancio, con particolare riferimento alla diminuzione (- 564 mln/€) per maggiori rimborsi allo Stato di somme trasferite all'Istituto in eccedenza agli oneri posti a suo carico (Cap. 8U1209016).

Relativamente al punto 1), si evidenzia che la maggiore spesa per prestazioni previdenziali attiene:

a) ad un minor numero di pensioni vigenti, che alla fine del 2014 è quantificato in 18.304.643 unità rispetto ai 18.421.786 della fine del 2013, con una diminuzione netta di 117.143 pensioni, - 0,64%. Tale diminuzione netta è la risultante di variazioni di segno opposto, dovute principalmente, da una parte, a un maggior numero di pensioni vigenti nei seguenti compatti e gestioni:

✓ Lavoratori parasubordinati	+ 29.237;
✓ Invalidi civili	+ 35.560;
✓ Artigiani	+ 6.412;
✓ Ex ENPALS	+ 3.689;
Ex INPDAP:	
✓ CTPS	+ 14.812;
✓ CPDEL	+ 9.106;
✓ CPS	+ 1.919;
✓ CPI	+ 328;
✓ Ex Ipost	+ 321;

e, dall'altra, al minor numero di rendite vigenti nei seguenti fondi e gestioni:

✓ FPLD nel suo complesso	- 120.085;
✓ Coltivatori diretti, mezzadri e coloni	- 3.609;
✓ Ferrovie dello Stato	- 4.099;
✓ Assicurazioni facoltative	- 596;
✓ Commercianti	- 305;

b) alla sostituzione delle pensioni eliminate con altre di nuova liquidazione, che sono caratterizzate da un maggiore importo medio.

pt
pe

pt
pe
f

7.3 La gestione finanziaria di cassa

La gestione finanziaria di cassa, relativa all'anno 2014, al lordo dei trasferimenti dal bilancio dello Stato ed al netto delle anticipazioni di cassa dello Stato per il fabbisogno delle gestioni previdenziali e assistenziali, è pari a 391.991 mln/€ di riscossioni¹⁸ (369.053 mln/€ nel 2013) e da 410.281 mln/€ di pagamenti (388.354 mln/€ nel 2013), con un disavanzo di cassa che si attesta a 18.290 mln/€ (19.301 mln/€ nel 2013).

Tale disavanzo di cassa, sommato alle anticipazioni di cassa dello Stato ricevute nel corso dell'anno 2014, pari a 19.064 mln/€, si è tradotto in un corrispondente aumento delle disponibilità liquide dell'Istituto per 774 mln/€. Si precisa che l'ammontare delle Entrate derivanti da trasferimenti correnti a carico del bilancio dello Stato, quantificati in 98.440 mln/€, sono espressi in termini di competenza finanziaria, mentre l'importo di 95.267 mln/€, a titolo di Trasferimenti di bilancio, rappresenta valori espressi in termini di cassa (vedi tab. n. 1).

Per quanto riguarda il debito complessivo verso lo Stato per le anticipazioni di cassa al 1 gennaio 2014, lo stesso risulta pari a 109.598 mln/€, in presenza di giacenze di tesoreria e di c/c postali, complessivamente pari a 23.835 mln/€.

Il suddetto debito, alla data del 31 dicembre 2014, risulta complessivamente pari a 106.965 mln/€, di cui 35.655 mln/€ per anticipazioni di Tesoreria¹⁹ e 71.310 mln/€ per anticipazioni a carico del Bilancio dello Stato sul fabbisogno delle gestioni previdenziali²⁰. Considerato che, alla medesima data, i fondi giacenti presso la Tesoreria (20.074 mln/€) e sui conti correnti postali (4.650 mln/€) risultano complessivamente pari a 24.724 mln/€.

Il debito netto, alla fine del 2014, si è attestato a 82.241 mln/€, con un miglioramento di 3.523 mln/€, pari al - 4,11% rispetto al 2013 (85.764 mln/€)²¹.

7.4 La situazione amministrativa

La situazione amministrativa registra, alla fine del 2014, un avanzo pari a 35.743 mln/€, rispetto ai 43.890 mln/€ risultanti al 31.12.2013 ed è così costituita:

18 - Le riscossioni al lordo delle anticipazioni dello Stato per il fabbisogno delle gestioni previdenziali e assistenziali ammontano a 411.055 mln/€.

19 - Ai sensi dell'art. 16 della L. n. 370/74.

20 - Ai sensi dell'art. 35 della L. n. 448/1998.

21 - Tale miglioramento risente dell'effetto del ripianamento pari a 21.698 mln/€ effettuato ai sensi dell'ex art. 1, comma 5, Legge n. 147/2013.

Tab. 16

	mln/€
Fondo di cassa al 1 gennaio 2014	24.661
Riscossioni dell'anno	411.055
Pagamenti dell'anno	410.281
Fondo di cassa al 31 dicembre 2013	25.435
Residui attivi al 31.12.2014	144.255
Residui passivi al 31.12.2014	133.947
Avanzo di amministrazione al 31.12.2014	35.743

Tale avanzo di amministrazione al 31.12.2014 annovera, tra le proprie componenti, residui attivi per i quali si richiama la necessità di una più approfondita verifica della sussistenza dei presupposti giuridici e contabili che ne giustifichino il mantenimento.

Inoltre, la progressiva erosione dell'avanzo di amministrazione impone l'esigenza di individuare misure idonee a preservarne la consistenza.

Pertanto, in considerazione dei disavanzi di competenza registrati negli ultimi anni, il Collegio raccomanda ai vertici dell'Istituto di adottare i necessari interventi diretti a perseguire il pareggio di bilancio.

PARTE II**8. Gestioni amministrate dall'INPS**

Con la seguente tabella n. 17 vengono rappresentati, in sintesi, i risultati economico-patrimoniali delle Gestioni relativi all'esercizio 2014, che sono confrontati con i corrispondenti dati consuntivi degli anni 2013 e 2012 e, a seguire, si richiamano alcune osservazioni e considerazioni di carattere generale su talune problematiche contabili e di bilancio, nonché su particolari aspetti amministrativi, organizzativi e gestionali dell'Istituto.

Il Collegio rappresenta che la determinazione del Commissario straordinario n. 85 del 12 aprile 2010 ha modificato l'art. 52, comma 1, lettera a), del Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Istituto, stabilendo che il tasso di remunerazione che le gestioni o fondi finanziariamente passivi devono corrispondere per le anticipazioni ricevute da quelli finanziariamente attivi, è pari all'interesse legale. Con Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 dicembre 2013, il saggio è stato fissato, a decorrere dal 1º gennaio 2014, nella misura del 1% in ragione d'anno, rispetto al tasso del 2,5%, fissato a decorrere dal 1º gennaio 2012, con il precedente Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 12 dicembre 2011.

Si precisa, inoltre, che, in sede d'esame dei singoli bilanci delle gestioni e fondi amministrati dall'INPS, il Collegio ha formulato talune considerazioni ed osservazioni cui si rinvia, con attenzione particolare per le gestioni che presentano un consolidato *trend* di risultati negativi e che hanno accumulato perciò disavanzi patrimoniali rilevanti.

Per tali gestioni il Collegio invita l'Istituto a valutare l'opportunità di proporre soluzioni, nelle idonee sedi istituzionali, al fine di intervenire sull'attuale quadro normativo, per dar luogo ad una decisa inversione di tendenza.

TAB. N. 17 ANDAMENTO ECONOMICO-PATRIMONIALE DELLE GESTIONI AMMINISTRATE DALL'ISTITUTO

Numero	GESTIONI	Risultato economico di esercizio			Differenze (2014 su 2013)	Situazione patrimoniale netta al 31 dicembre		
		2012	2013	2014		2012	2013	2014
		(in milioni di euro)						
	Comparto dei lavoratori dipendenti	-2.004	-2.042	-5.147	-3.105	60.727	68.684	83.638
2	Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo degli ex Fondi sostitutivi trasporti, elettrici e telefonici e INPDAL) *	-2.146	-3.739	-7.378	-3.639	-119.071	-122.810	-130.188
3	Gestione prestazioni temporanee **	142	1.697	2.231	534	179.798	181.495	183.726
	Comparto dei lavoratori autonomi:	-2.891	-4.741	-3.885	856	-25.926	-38.667	-34.661
5	Gestione dei contributi e delle prestazioni dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni	-5.279	-5.156	-4.209	947	-70.653	-75.809	-80.018
6	Gestione dei contributi e delle prestazioni degli artigiani	-5.351	-6.486	-5.746	738	-37.344	-43.831	-49.579
7	Gestione dei contributi e delle prestazioni esercenti attività commerciali	-940	-1.693	-1.574	119	1.637	-56	-1.630
8	Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"	8.679	8.594	7.646	-948	80.435	89.029	96.676
	Gestioni pensionistiche esclusive dell'AGO	-7.125	-5.923	-3.183	2.730	-17.393	-23.317	-4.812
44	Gestione speciale di previdenza dei dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAP) (A)	-7.125	-5.923	-3.193	2.730	-17.393	-23.316	-4.812
	Fondi di previdenza sostitutivi dell'AGO	-123	-44	-145	-101	5.016	4.973	4.828
9	Fondo previdenza imposte di consumo	0	0	0	0	0	0	0
10	Fondo previdenza personale di volo	-129	-101	-180	-79	-180	-281	-461
11	Fondo spedizionieri doganali	0	0	0	0	13	13	13
12	Fondo Ferrovie dello Stato S.p.A.	0	0	0	0	1	1	1
41	Fondo speciale di previdenza per gli sportivi	0	0	0	0	0	0	0
45	Gestione speciale di previdenza e assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS)	306	366	208	-158	3.369	3.736	3.945
42	Fondo speciale per il personale delle Poste Italiane S.p.A	-300	-309	-173	136	1.813	1.504	1.331
	Gestioni speciali integrative dell'AGO	3	21	3	-18	486	508	611
13	Gestione speciale minatori	-24	-24	-17	7	-538	-562	-579
14	Fondo previdenza gasisti	-1	-1	-6	-5	143	143	137
15	Fondo previdenza esattoriali	28	46	26	-20	881	927	953
16	Gestione speciale dipendenti Eni disciolti (evidenza contabile)	0	0	0	0	0	0	0
17	Fondo di previdenza personale partì GE/TS	0	0	0	0	0	0	0
	Altri Fondi o Gestioni	-76	-118	-119	-1	-1.077	-1.196	-1.160
20	Fondo previdenza clero	-98	-98	-72	26	-1.987	-2.085	-2.157
18	Fondo previdenza iscrizioni collettive	1	3	0	-3	10	13	13
22	Fondo erogazione trattamenti vari	-4	-4	-2	2	-134	-138	-140
31	Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito	-14	-31	-94	-63	233	202	109
32	Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito cooperativo	4	0	-6	-6	63	63	56
35	Fondo sostegno reddito personale già dipendenti dell'Iri/olopoli di Stato	0	0	-1	-1	1	1	0
33	Fondo copertura assicurativa pre le penali non coperti da contribuzione	20	21	17	-4	267	288	304
37	Fondo solidarietà sostegno del reddito, occupazione e ricoversione professionale personale fondo di previdenza esattoriali	-53	-58	-56	2	162	104	48
38	Fondo speciale per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della ricoversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo	67	49	79	30	282	332	411
39	Istituzione del fondo di solidarietà per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della ricoversione e riqualificazione professionale del personale di "Poste Italiane S.p.A."	-8	0	22	22	26	27	49
43	Fondo di solidarietà personale dipendente delle imprese assicuratrici	2	0	-3	-3	7	7	3
46	Fondo di solidarietà residuale	-	-	0	-	-	-	166
	Altri Fondi e Gestioni minori ...	7	0	-3	-3	-7	-9	-12
	TOTALE GESTIONI PREVIDENZIALI	-12.216	-12.847	-12.486	361	21.834	8.007	18.365
24/25	Gestione provvisoria ex SCAU	1	0	1	1	41	41	42
	G.I.A.S. e Gestione erogazione delle prestazioni invalidi civili	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE COMPLESSIVO	-12.216	-12.847	-12.486	362	21.876	8.026	18.407

(A) La situazione patrimoniale a fine 2014 risente del ripartimento dell'anticipazione di bilancio per l'importo di 21.698 milioni di euro ex art. 1, comma 5, della Legge n. 147/2013

(*) Comprende le poste economiche e patrimoniali della Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici ai personale degli Enti Pubblici Creditizi (n. 4)

(**) Comprende le poste economiche e patrimoniali della Gestione trattamenti disoccupazione frontaliere (n. 23)

(***) Comprende le poste economiche e patrimoniali delle seguenti Gestioni: n. 19 (Fondo di previdenza per le persone che svolgono lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari), n. 21 (Assicurazione collaterale per l'invalidità e la vecchiaia), n. 26 (Gestione per la riscissione dei contributi del Servizio Sanitario Nazionale), n. 27 (Gestione per la riscissione dei contributi per conto terzi), n. 28 (Gestione per la riscissione dei contributi del Servizio Sanitario Nazionale da destinare allo Stato già ai pensionati delle Regioni e province autonome), n. 29 (Gestione per la riscissione dei contributi di malattia per periodi finiti al 31.12.1979, art. 23 quinquies della legge 29.1.1980, n. 33), n. 30 (Gestione per la regolazione dei rapporti decurso verso lo Stato da parte delle Gestioni previdenziali per anticipazioni sul relativo fabbisogno finanziario) e n. 40 (Fondo per l'erogazione ai lavoratori dipendenti del servizio privato dei trattamenti di fine risparmio di cui all'art. 2120 del codice civile)

La gestione n. 34 (Fondo solidarietà personale già dipendente da imprese di assicurazione poste in liquidazione costituita amministrata, pur non presentando uno specifico bilancio riporta risultati economico-patrimoniali, i cui valori sono raggruppati nella voce "Altri Fondi e Gestioni minori")

32

PL

PR

5

RE

Il risultato economico di esercizio delle gestioni previdenziali complessivamente considerate presenta un saldo negativo di 12.485 mln/€, a fronte del 12.847 mln/€ registrato in sede di consuntivo 2013, con un miglioramento di 361 mln/€ rispetto all'esercizio precedente. A determinare questo risultato hanno concorso, principalmente, il saldo positivo della Gestione Prestazioni Temporanee (+ 2.230 mln/€) e la Gestione per la tutela dei lavoratori "Parasubordinati" (+ 7.646 mln/€).

Relativamente all'andamento economico – patrimoniale delle Gestioni e Fondi, il Collegio ritiene utile anticipare, nelle pagine seguenti, alcune considerazioni, mentre rinvia l'analisi più dettagliata alla parte della presente relazione a ciò dedicata.

⇒ **Il Comparto dei lavoratori dipendenti**, che raggruppa il Fondo pensioni dei lavoratori dipendenti (incluse le separate contabilità degli ex Fondi trasporti, elettrici, telefonici e dell'ex INPDAI) e la Gestione delle prestazioni temporanee, ha chiuso con un disavanzo complessivo netto di 5.148 mln/€, a fronte del disavanzo di 2.041 mln/€ accertato in sede di consuntivo 2013. Tale ammontare è costituito dalla somma algebrica del risultato economico negativo del Fondo pensioni lavoratori dipendenti comprensivo delle citate contabilità separate pari a -7.378 mln/€ (- 3.738 mln/€ nel 2013) e del risultato positivo della Gestione delle prestazioni temporanee pari a 2.230 mln/€ (1.697 mln/€ nel 2013).

Il comparto, al 31 dicembre 2014, presenta una situazione patrimoniale positiva di 53.538 mln/€, a fronte dei 58.686 mln/€ alla fine del 2013, per effetto dell'avanzo patrimoniale di 183.726 mln/€ della Gestione delle prestazioni temporanee, che compensa il deficit patrimoniale di 130.188 mln/€ del Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo delle separate contabilità).

Al fine di fornire una visione generale del Comparto in esame, si riassume, nel seguente prospetto, la situazione delle entrate contributive, della spesa per prestazioni istituzionali - al netto degli apporti specifici dal bilancio dello Stato - e del loro rapporto.

**Tab. n. 18 COMPARTO LAVORATORI DIPENDENTI
ONERI PER PRESTAZIONI E GETTITO CONTRIBUTIVO ANNO 2014 ***

	ONERI PER PRESTAZIONI	GETTITO CONTRIBUTIVO	SALDO	CONTRIBUTI / PRESTAZIONI
	(importi in milioni)			
1 Trattamenti pensionistici	112.154	96.690	-15.464	0,86
2 Trattamenti di famiglia (1)	3.676	6.454	2.778	1,76
3 Disoccupazione ordinaria	1.855	135	-1.720	0,07
4 Trattamenti di ASpl	3.401	4.678	1.277	1,38
5 Integrazione salariale	709	2.649	1.940	3,74
Trattamento sostitutivo dipendenti				
6 agricoli	38	40	2	1,05
7 Malattia e maternità:				
Malattia (2)	1.950	4.351	2.401	2,23
Maternità (3)	2.186	1.122	-1.064	0,51
8 TFR (4)	1.042	601	-441	0,58
9 Finanziamento fondo di garanzia	0	2	2	0,00
TOTALE	127.011	116.722	-10.289	0,92

* al netto dei trasferimenti

1 compresi gli assegni per il congedo matrimoniale

2 comprese (66 mln) le indennità ai donatori di sangue

3 comprese le indennità per riposi giornalieri (209 mln)

4 comprende le indennità per richiamo alle armi

⇒ Riguardo **all'Area dei lavoratori autonomi**, il Collegio rileva, in particolare, che:

- la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali degli artigiani** presenta un disavanzo di esercizio pari a 5.748 mln/€, a fronte di 6.486 mln/€ nel 2013, con la situazione patrimoniale netta che espone un deficit patrimoniale, a fine 2014, di 49.579 mln/€, a fronte dei 43.831 mln/€ del 2013 (+ 13,11%);
- la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali dei commercianti** presenta un risultato economico negativo di 1.574 mln/€, a fronte di 1.693 mln/€ nel 2013 (- 7,03%) ed un disavanzo patrimoniale a fine 2014 pari a 1.630 mln/€, a fronte dei 56 mln/€ del 2013;
- la **Gestione dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri** presenta un disavanzo di esercizio di 4.209 mln/€, a fronte di 5.156 mln/€ nel 2013 (- 18,37%) ed un deficit patrimoniale a fine 2014 di 80.019 mln/€, a fronte dei 75.810 mln/€ nel 2013 (+ 5,55%).

⇒ Riguardo alla **Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"**, l'esercizio 2014 presenta un avanzo di 7.646 mln/€, a fronte dei 8.595 mln/€ del 2013, con una diminuzione di 949 mln/€; conseguentemente, la situazione patrimoniale alla fine dell'anno in esame risulta pari a 96.676 mln/€.

Tale gestione, per le sue note caratteristiche, oltre che per effetto della confluenza dell'ex Gestione degli associati in partecipazione (art. 1, comma 157, della legge n. 311/2004), accentua il suo ruolo decisivo nell'influenzare positivamente l'andamento generale del bilancio dell'Istituto.

Quanto, poi, alle **altre gestioni previdenziali amministrate dall'INPS**, il Collegio:

- ⇒ in considerazione dell'andamento economico-patrimoniale e della modesta rilevanza dei costi di amministrazione, nonché della peculiarità di talune gestioni e fondi amministrati²², rinnova l'invito a svolgere una approfondita valutazione sulla permanenza dei presupposti che giustificano la prosecuzione di tali separate evidenze contabili;
- ⇒ rileva che **il Fondo di previdenza per il clero secolare e per i ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica** chiude con un disavanzo di esercizio di 72 mln/€ (98 mln/€ nel 2013) ed un conseguente ulteriore peggioramento della situazione patrimoniale che, alla fine dell'esercizio, risulta pari a - 2.157 mln/€;
- ⇒ richiama nuovamente l'attenzione sul grave deterioramento economico-finanziario di taluni fondi e gestioni²³, cui, a tutt'oggi, non è stata data ancora idonea soluzione con adeguati provvedimenti di risanamento e, in particolare:
 - alla situazione economico-patrimoniale e finanziaria della **gestione Enti disciolti** (Trattamenti pensionistici a carico della soppressa Gestione speciale ex art. 75 del DPR 761/1979), per la quale si rinvia a quanto evidenziato alla nota n. 11 della presente relazione;
 - alle condizioni particolarmente critiche dei **dipendenti delle Ferrovie dello Stato**, confluito nell'INPS il 1° aprile 2000, con una spesa complessiva per pensioni di 4.900 milioni di euro a fronte di entrate per contributi pari a 644 mln/€. Tale situazione si è tradotta, ai fini del pareggio del bilancio, in un onere a carico del bilancio statale di 4.219 mln/€ (trasferimenti correnti), corrispondente ad un importo medio di 21.744 euro per prestazione;
 - alla Gestione speciale di previdenza dei dipendenti dell'amministrazione pubblica (ex INPDAP) e della Gestione speciale di previdenza e assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ex ENPALS), Enti, soppressi ai sensi dell'art. 21, comma 1, della Legge n. 214/2011, la prima con un risultato economico negativo di 3.194 mln/€ ed un disavanzo patrimoniale al termine dell'esercizio in esame di 4.813 mln/€ (al netto dell'importo del ripianamento).

22 - Quali ad es. il Fondo di previdenza delle iscrizioni collettive (18), Fondo di previdenza per le persone che svolgono lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari (19), le Assicurazioni facoltative per l'invalidità e la vecchiaia (21) e la Gestione per la riscossione dei contributi per conto terzi ex ENAOLI, ex GESCAL, asili nido, fondi di rotazione, fondi paritetici interprofessionali nazionali e Fondo nazionale per le politiche migratorie (27).

23 - Quali ad es. il Fondo di previdenza per il personale di volo dipendente da aziende di navigazione aerea (10) e il Fondo per l'erogazione dei trattamenti previdenziali vari n. 22 (ex personale INCIS, ISES, IACP di Genova).

dell'anticipazione di bilancio 21.698 mln/€ ex art. 1, c. 5, Legge n. 147/2013). In particolare, come si evince dalla specifica Relazione n. 44, (ex Inpdap) il risultato è condizionato dal disavanzo patrimoniale della CPDEL, che è pari a oltre 40 mld/€. Per quanto concerne, invece, l'ENPALS, si evidenzia un risultato economico positivo di 208 mln/€ ed un avanzo patrimoniale al 31.12.2014 di 3.944 mln/€.

In ordine al Fondo speciale per il sostegno del reddito dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto Aereo, il Collegio nel richiamare la propria nota n. 356/2015 rinvia a quanto evidenziato nella propria relazione al relativo Fondo (n. 38).



9. I contributi e le prestazioni delle principali gestioni previdenziali

Il Collegio, con riferimento alle principali gestioni previdenziali, ha ritenuto di rappresentare, nella tabella n. 19.1, i dati relativi a:

- numero degli iscritti;
- contributi propri;
- numero di prestazioni vigenti al 31 dicembre 2014;
- importo annuo complessivo delle prestazioni;
- rapporto tra numero di prestazioni ed iscritti;
- rapporto tra l'importo complessivo delle prestazioni e quello dei contributi.

Tali dati sono divisi nelle due grandi macroaree dei lavoratori dipendenti e dei lavoratori autonomi, a cui si aggiungono il Fondo clero, la Gestione parasubordinati e quella relativa alle prestazioni temporanee.

Si deve, altresì, precisare che tali dati sono stati tratti dai rendiconti finanziari delle singole gestioni e che, volutamente, non sono stati riportati i dati relativi alle assicurazioni facoltative ed agli interventi dello Stato: le prime, per la mancanza del carattere dell'obbligatorietà; i secondi, in quanto completamente finanziati dai trasferimenti a carico del bilancio statale.

	TAB. n. 19.1 Iscritti, contributi e pensioni delle GESTIONI PREVIDENZIALI OBBLIGATORIE (comprese delle prestazioni temporanee)												*							
	Numero iscritti			Contributi (in milioni di euro) (*)			N° prestazioni vigenti al 31.12			Importo annuo complessivo (in milioni di euro)			Rapp. N. prestazioni/ iscritti	Rapp. prestazioni/ contributi						
	2013	2014	Var. Ass.	Var. %	2013	2014	Var. Ass.	Var. %	2013	2014	Var. Ass.	Var. %	2013	2014	Var. Ass.	Var. %				
Lavoratori dipendenti	16.502.552	16.664.307	161.815	1,0%	148.613,0	148.617,1	4,1	0,0%	12.579.737	12.459.652	-120.085	-1,0%	188.850,2	176.043,6	-10.804	-5,7%	0,78	0,75	1,27	1,20
FPLD	12.744.650	12.734.300	-10.354	-0,1%	92.359,0	92.033,0	-326,0	-0,4%	8.851.081	8.707.952	-143.129	-1,6%	111.895,0	99.835,3	-12.059	-10,6%	0,69	0,68	1,21	1,08
FPLD - ex Fondo Trasporti	104.600	104.160	-440	-0,4%	964,0	1.116,0	152,0	15,3%	106.911	106.655	-1.756	-1,6%	2.286,9	2.275,7	-10,6	-0,5%	1,04	1,02	2,37	2,04
FPLD - ex Fondo Telefonici	45.700	46.150	-350	-0,7%	574,0	618,0	44,0	7,7%	73.169	73.551	362	0,5%	1.064,0	1.004,6	-59,6	-2,1%	1,57	1,55	3,25	3,08
FPLD - ex Fondo Elettrici	33.200	32.700	-500	-1,5%	572,0	557,0	-20,9	-3,5%	99.870	98.806	-1.064	-1,1%	2.501,1	2.501,7	0,6	0,0%	3,01	3,02	4,33	4,49
FPLD - ex INPDPAI	34.100	31.800	-2.300	-6,7%	1.860,0	1.881,0	21,0	1,1%	126.180	126.576	396	0,3%	5.645,1	5.635,7	-9,4	-0,3%	3,70	3,98	3,04	3,00
Fondo ex cassari	21	14	-7	-33,3%	0,5	0,5	0,0	0,0%	8.524	8.279	-245	-2,9%	153,1	148,9	-4,2	-2,7%	405,90	591,36	306,20	280,94
Fondo volo	9.596	9.610	14	0,1%	113,0	81,3	-31,7	-28,1%	6.418	6.593	157	2,4%	298,1	295,2	-2,9	-1,0%	0,67	0,69	2,64	3,63
Gestione minatori	1.518	1.485	-113	-7,1%	1,6	1,6	0,0	0,0%	6.601	6.429	-172	-2,6%	26,0	24,5	-1,5	-5,8%	4,13	4,33	16,25	15,31
Fondo gas	6.500	8.400	-1.000	-1,2%	5,0	4,5	-0,5	-10,0%	5.473	5.399	-74	-1,4%	11,0	12,3	1,3	11,8%	0,64	0,64	2,20	2,73
Fondo esattoriali	8.200	8.250	50	0,6%	37,5	40,7	3,2	8,5%	6.077	5.820	-257	-4,2%	30,9	22,2	-8,7	-28,2%	0,74	0,71	0,82	0,55
Gestione Enti disciolti	53	39	-14	-26,4%	1,2	1,2	0,0	0,0%	10.233	9.707	-516	-5,2%	100,3	95,5	-4,8	-4,8%	193,11	248,90	83,58	79,58
Fondo Enti port. GE-TS	8	7	-1	-12,5%	0,0	0,0	0,0	0,0%	3.762	3.628	-134	-3,6%	50,3	51,1	0,8	1,6%	470,25	518,29	—	—
Fondo spedizioni disattivati	0	0	0	—	0,0	0,0	0,0	—	2.725	2.621	-108	-4,0%	30,3	29,7	-0,6	-2,0%	—	—	—	—
FF. 55. (1)	50.533	48.350	-2.183	-4,3%	874,0	644,1	-30,2	-5,5%	228.590	224.491	-4.099	-1,8%	4.936,8	4.089,6	-97,3	-1,0%	4,52	4,64	7,32	7,59
Tratteggiamenti previdenziali	0	0	0	—	0,0	0,0	0,0	—	36	29	-7	-19,4%	0,8	0,8	0,0	0,0%	—	—	—	—
Trattamenti integrativi persone INPS	1.226	713	-511	-41,7%	4,6	5,1	0,5	10,9%	32.485	32.451	-38	-0,1%	2,1	2,1	0,0	0,0%	26,50	45,39	0,46	0,41
Fondo lavoratori delle sostituzioni	265.277	256.018	-9.259	-3,5%	1.052,3	1.016,9	-35,4	-3,4%	52.854	56.543	3.689	7,0%	816,6	865,4	48,8	6,0%	0,20	0,22	0,78	0,85
Fondo sportivi professionisti	6.889	6.699	-190	-2,8%	106,5	106,1	-2,4	-2,2%	1.691	2.048	357	21,1%	45,3	40,2	2,9	6,4%	0,25	0,31	0,42	0,45
Fondo pubblici statali (CPS)	1.655.437	1.788.890	133.453	8,1%	32.421,2	32.673,3	241,9	0,7%	1.675.427	1.690.239	14.812	0,9%	32.667,9	33.635,7	967,8	3,0%	1,01	0,94	1,01	1,03
Fondo pubblici enti locali (CPS)	1.239.412	1.282.184	42.772	3,5%	12.843,3	12.725,2	-116,1	-0,9%	1.052.236	1.061.344	9.100	0,9%	19.911,4	20.051,8	140,4	0,7%	0,85	0,83	1,55	1,58
Fondo pubblici sanitari (CPS)	109.716	116.825	7.109	6,5%	3.336,0	3.320,9	-15,1	-0,5%	67.199	69.118	1.919	2,9%	3.543,1	3.625,7	92,8	2,6%	0,61	0,59	1,06	1,09
Fondo pubblici insegnanti asilo (CPI)	30.848	33.672	2.824	9,2%	223,8	221,0	-2,8	-1,3%	14.836	15.164	328	2,2%	255,7	260,6	4,9	1,6%	0,48	0,45	1,24	1,18
Fondo pubblici ufficiali giudiziari (CPUG)	4.123	4.058	-65	-1,6%	46,7	58,1	11,4	24,4%	2.075	2.934	59	2,1%	52,1	55,6	3,5	6,7%	0,70	0,72	1,12	0,96
Fondo ex IPOST	147.365	149.841	1.976	1,3%	1.399,5	1.511,8	112,3	8,0%	142.954	143.275	321	0,2%	1.726,1	1.765,9	39,8	2,3%	0,97	0,96	1,23	1,17
Lavoratori autonomi	4.423.416	4.362.019	-61.397	-1,4%	18.963,4	19.376,1	412,7	2,2%	4.332.237	4.235.225	2.498	0,1%	25.906,9	26.133,8	226,9	0,8%	0,90	0,97	1,37	1,35
CD/CM (2)	457.621	453.108	-4.513	-1,0%	1.061,5	1.124,3	62,8	5,9%	1.203.577	1.199.968	-3.609	-0,3%	4.360,6	4.449,5	80,9	2,0%	2,63	2,65	4,11	3,96
Artigiani	1.772.677	1.736.084	-36.593	-2,1%	8.032,4	8.143,2	110,8	1,4%	1.629.468	1.645.881	6.412	0,4%	11.863,8	11.893,4	29,6	0,2%	0,92	0,95	1,48	1,45
Esercenti Attività Comm.	2.193.118	2.172.825	-20.293	-0,9%	9.869,5	10.108,6	239,1	2,4%	1.389.691	1.389.366	-305	0,0%	9.682,5	9.790,9	108,4	1,1%	0,63	0,64	0,98	0,97
Fondo Clero	19.420	18.896	-524	-2,7%	33,1	32,6	-0,5	-0,9%	13.863	13.788	-75	-0,5%	103,5	102,6	-0,9	-0,9%	0,71	0,73	3,13	3,13
Gestione Parasubordin.	976.900	1.020.000	43.100	4,4%	7.421,4	7.069,0	248,5	3,3%	301.840	331.077	29.237	9,7%	611,9	677,0	65,2	10,6%	0,31	0,32	0,08	0,09
Prestazioni temporanee	0	0	0	—	19.763,0	20.031,7	268,7	3,4%	0	0	0	—	15.669,0	14.857,3	-813,7	-5,24%	—	—	0,79	0,74
Fondo ex SPORTASS (3)	737	692	-45	-6,1%	0,1	0,0	-0,1	##	1.224	1.253	29	2,4%	0,8	6,9	0,1	1,5%	1,00	1,01	68,00	60IV/01
Totali	21.923.025	22.065.974	142.949	0,7%	194.794,00	195.227,63	933,0	0,8%	17.129.401	17.041.005	-88.396	-0,5%	231.148,30	219.821,40	-11.326,9	-4,9%	0,78	0,77	1,19	1,12

* Dati estratti dalla Relazione del Presidente sulla Gestione e dalle singole Gestioni/Fondi amministrati dall'Istituto

(1) I dati riferenti alle prestazioni vigenti per la gestione FF. 55. sono esposti al netto dei trattamenti degli assuntori ferrovieri che rimangono a carico della Ferrovie dello Stato S.p.A.

(2) Non comprende le pensioni liquidate con decorrenza anteriore al 1° gennaio 1989 e le pensioni ai superstiti (indirette e reversibili) derivanti dalle medesime i cui oneri sono integralmente sostenuti dalla GIAS.

(3) La cassa è stata soppressa con decorrenza 3 ottobre 2007 ed il passaggio della gestione in INPS è in fase di definizione.

(4) I dati comprendono anche i versamenti a titolo di TFR.

(5) L'importo annuo delle prestazioni è iscritto al netto della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett.c), della legge n. 88/1989.

51-
R

Ph

P.S.

B.A.

Sul piano generale, si può osservare che, nel confronto tra il 2013 ed il 2014, la diminuzione del numero complessivo delle **pensioni vigenti** (comprensivo delle assicurazioni facoltative e di quelle a carico dello Stato) è di -83.916 unità, con il passaggio da 20.868.171 a 20.784.255 (vedi tab. n. 19.3).

Nel caso delle **prestazioni delle gestioni e dei fondi previdenziali obbligatori**, le stesse passano da 17.129.401 a 17.038.672, con una variazione assoluta negativa di 90.729 unità (-0,5%). Il dato complessivo delle prestazioni pensionistiche obbligatorie (17.038.672) nasce da un aumento sia della gestione parasubordinati (+29.237, +9,7%), sia del settore dei lavoratori autonomi (+2.498, + 0,1%) e da una riduzione nel settore dei lavoratori dipendenti (-122.418, -1%).

Per ciò che concerne i **contributi** e la **spesa per prestazioni**, si osserva un incremento, rispettivamente, per 933,6 mln/€ e per 970,3 mln/€, con il rapporto spesa per prestazioni/entrate contributive migliorato rispetto al 2013 (1,12)²⁴.

Nell'ambito del lavoro dipendente, si riscontra un flessione della massa contributiva di -326 mln/€ per il FPLD in senso stretto e di -523 mln/€ per il Fondo complessivo, mentre si registra un aumento di 112,3 mln/€ per il Fondo ex IPOST.

Nel comparto del lavoro autonomo, si assiste ad un aumento sia del gettito contributivo per 412,7 mln/€, sia della spesa per prestazioni (+226,9 mln/€), con un miglioramento del rapporto spesa prestazioni/gettito contributivo (da 1,37 del 2013 a 1,35 del 2014).

Altre componenti fondamentali dell'andamento del gettito contributivo sono la gestione delle prestazioni temporanee, con un aumento di 268,7 mln/€ e la gestione dei parasubordinati, di 248,5 mln/€.

Con riferimento al **numero complessivo degli iscritti** delle **gestioni previdenziali obbligatorie**, si evidenzia che gli stessi passano da 21.923.025 a 22.065.974, con un incremento di 142.949 unità, riferibile principalmente sia al comparto del lavoro dipendente (+161.815 unità) che ai parasubordinati (+ 43.100 unità).

In relazione all'**importo complessivo delle prestazioni**, che passa da 231.148,30 mln/€ del 2013 a 219.821,40 mln/€ del 2014 (-11.326,9 mln/€), si evidenziano: il FPLD in senso stretto (- 12.059,7 mln/€), il comparto dei lavoratori autonomi (+226,9 mln/€), le Prestazioni Temporanee (-811,7 mln/€), la Gestione dei Parasubordinati (+65,1 mln/€), il Fondo ex IPOST (+39,8 mln/€).

24 - Tale parametro individua la spesa per prestazioni in Euro per ciascun Euro di contributi incassati dalla gestione. Ad esempio, nel caso esaminato, il valore di 1,12 sta ad indicare che nel 2014 sono stati pagati 1,120 Euro di prestazioni per ciascun Euro di contributi incassati.

In termini percentuali, si segnalano le seguenti gestioni: Fondo Gas (+11,8%), Fondo esattoriali (-28,2%), FPLD in senso stretto (-10,8%), la Gestione Parasubordinati (-10,6%) e i lavoratori dello spettacolo (+6%).

Infine, con riferimento ai rapporti calcolati nelle ultime due colonne della tabella 19.1, si evidenzia un leggero miglioramento per il **nº prestazioni/nº iscritti²⁵** pari allo 0,77 del 2014 a fronte dello 0,78 del 2013 e per le **prestazioni/contributi²⁶**, che, da 1,19 del 2013, passano a 1,12 del 2014.

10. Le prestazioni istituzionali: le pensioni

Per quanto riguarda le pensioni vigenti alla fine del 2014, il Collegio ha provveduto a rielaborare i dati relativi nella tabella n. 19.2, considerando anche i trattamenti esclusi dalla tabella n. 3.4 della relazione sulla gestione del Presidente, al fine di mantenere l'omogeneità delle risultanze complessive afferenti alle gestioni previdenziali obbligatorie.

Al riguardo, pare opportuno precisare che l'importo annuo delle prestazioni è iscritto al lordo della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale, ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett. c), della legge n. 88/1989, sulla base dei dati relativi alle prestazioni, distinti per tipologia (vecchiaia/anzianità, invalidità/inabilità, indirette e reversibilità), così come vengono esposti nella tabella n. 3.5 della relazione del Presidente sulla gestione.

E' stato, pertanto, possibile calcolare le percentuali di variazione rispetto al 2013 per i principali parametri e, in particolare, per il numero dei trattamenti vigenti (-0,5%), per l'importo annuo complessivo (+2,6%) e per l'importo medio annuo (+3,1%), a fronte, rispettivamente, del -0,6%, del +2,5% e del +3,2% della citata tabella n. 3.5.

Alla fine dell'esercizio 2014, il numero di pensioni in pagamento presso l'Istituto (al netto delle prestazioni delle gestioni facoltative e dei trattamenti a carico del bilancio statale, pari complessivamente a 3.745.583 pensioni) assomma a 17.000.882, con una spesa complessiva di 242.354,402 mln/€ (236.176,583 mln/€ nel 2013) e un importo medio di 14.260 euro (euro 13.820 nel 2013).

25 - Tale parametro individua il numero di prestazioni liquidate dall'Istituto per ciascun iscritto. Ad esempio, per il FPLD nella sua versione ristretta, il valore di 0,77 per il 2013 indica che si sono liquidate 0,77 prestazioni per ciascun iscritto.

26 - Tale parametro individua la spesa per prestazioni in Euro per ciascun Euro di contributi incassati dalla gestione. Ad esempio, nel caso esaminato, il valore di 1,12 sta ad indicare che nel 2014 sono stati pagati 1,129 Euro di prestazioni per ciascun Euro di contributi incassati.

TAB. N. 19.2 Pensioni delle GESTIONI PREVIDENZIALI OBBLIGATORIE *

Gestioni e fondi	ANNO						VARIAZIONI 2014 / 2013					
	2013			2014			ASSOLUTE			%		
	Pensioni vigenti al 31.12	Importo totale annuo (2)	Importo medio annuo	Pensioni vigenti al 31.12	Importo totale annuo (2)	Importo medio annuo	N° pensioni	Importo totale annuo	Importo medio annuo	N° pensioni	Importo totale annuo	Importo medio annuo
		(mln/€)	(mgl/€)		(mln/€)	(mgl/€)		(mln/€)	(mgl/€)			
Vecchiaia e anzianità	11.441.376	183.915.066	16,07	11.372.367	188.394.131	16,57	-69.009	4.479,07	0,49	-0,6%	2,4%	3,1%
Invalid. e inabil.	1.307.341	14.712.779	11,25	1.265.001	15.410.368	12,18	-42.340	697,59	0,93	-3,2%	4,7%	8,2%
Indirette e reversibilità	4.292.532	37.388.358	8,71	4.316.446	38.393.504	8,89	23.914	1.005,15	0,18	0,6%	2,7%	2,1%
sub totale (1)	17.041.249	236.016.203	13,85	16.953.814	242.198.003	14,29	-87.435	6.181,80	0,44	-0,5%	2,6%	3,1%
SPORTASS	1.224	6.852	5,60	1.253	6.942	5,54	29	0,09	-0,06	2,4%	1,3%	-1,0%
Gestione ex art. 75 DPR n.761/1979	10.235	100.309	9,80	9.707	95.468	9,83	-528	-4,84	0,03	-5,2%	-4,8%	0,4%
Porti Genova e Trieste	3.762	50.322	13,38	3.628	51.145	14,10	-134	0,82	0,72	-3,6%	1,6%	5,4%
Trattam. previd. vari trattamenti integrativi al personale dell'INPS	36	0.816	22,67	29	0.763	26,31	-7	-0,05	3,64	-19,4%	-6,5%	16,1%
sub totale	47.746	160.380	3,36	47.068	156.399	3,32	-678	-3,98	-0,04	-1,4%	-2,5%	-1,1%
TOTALE GENERALE	17.088.995	236.176.583	13,82	17.000.882	242.354.402	14,26	-88.113	6.177,82	0,44	-0,5%	2,6%	3,1%

* Dati estratti dalla Relazione del Presidente sulla Gestione e dalle singole Gestioni/Fondi amministrati dall'Istituto

(1) Come evidenziato nella precedente tabella 6.1, essendo mutuati dalla relazione sulla gestione essi risultano comprensivi dei trattamenti degli assuntori ferroviari, per l'impossibilità di scorporare il loro importo da quello complessivo.

(2) L'importo annuo delle prestazioni è iscritto al lordo della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico del bilancio statale ai sensi dell'art. 37, comma 3, lett.c), della legge n. 88/1989. Tale circostanza deriva dall'impostazione seguita nella Relazione del Presidente sulla Gestione (tabella n. 3.5), che il Collegio ha adottato in mancanza di altra fonte per il reperimento dei dati relativi alla distinzione delle prestazioni per tipologia (vecchiaia/anzianità, invalidità/inabilità, indirette e reversibilità).

Sebbene i dati ripartiti per tipologia non siano comprensivi di alcune gestioni minori (tab. n. 19.2), è possibile dedurre, riguardo alla variazione del numero complessivo dei trattamenti previdenziali obbligatori vigenti (-84.435 pensioni), la flessione di quelli della categoria "vecchiaia e anzianità" (-69.009 pensioni, -0,6%) e di quelli della categoria "invalidità e inabilità" (-42.340 pensioni, -3,2%).

Il fatto che le prestazioni di natura previdenziale siano decrescenti (tab. n. 19.3), anche se in misura contenuta (-0,5%), sta ad indicare che vi è un consistente numero di pensioni eliminate. Tale fenomeno è ancora più marcato per le prestazioni di natura assistenziale (Gias), che fanno registrare una flessione del 2,2% in conseguenza delle maggiori eliminazioni (82.640) rispetto alle nuove liquidazioni (54.489) per l'anno in esame.

La diminuzione del numero complessivo delle pensioni (-83.916), in particolare, dipende dall'andamento sia dei trattamenti di natura assistenziale (+6.813), sia da quelli di natura previdenziale (-90.729). Relativamente a questi ultimi, si evidenzia il decremento della Gestione dei lavoratori dipendenti (-122.418 pari a -1%), a fronte dell'incremento delle pensioni vigenti riferibili alla Gestione degli autonomi (+2.498 pari a +0,1%) ed alla Gestione dei parasubordinati (+29.237 pari a +9,7%).

42

TAB. N. 19.3 Movimento del numero delle pensioni – anni 2013 e 2014 *

	A N N O							V A R I A Z I O N I 2014/2013					
	2012		2013		2014			A S S O L U T E			%		
	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate nell'anno	Pensioni eliminate nell'anno	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate nell'anno	Pensioni eliminate nell'anno	Pensioni vigenti al 31.12	Pensioni liquidate	Pensioni eliminate	Pensioni vigenti	Pensioni liquidate	Pensioni eliminate	Pensioni vigenti
GESTIONI PREVID. OBBLIGATORIE													
Lav. Dipendenti (1)	12.766.036	397.811	584.110	12.579.737	394.048	516.466	12.457.319	-3.763	-67.644	-122.418	-0,9	-11,6	-1,0
Autonomi (2)	4.206.036	173.895	147.194	4.232.737	136.958	134.460	4.235.235	-36.937	-12.734	2.498	-21,2	-8,7	0,1
Clero	14.095	534	766	13.863	611	686	13.788	77	-80	-75	14,4	-10,4	-0,5
Parasubordinati	275.931	30.446	4.537	301.840	33.292	4.055	331.077	2.846	-482	29.237	9,3	-10,6	9,7
SPORTASS	1.169	65	10	1.224	50	21	1.253	-15	11	29	-23,1	110,0	2,4
Totale	17.263.267	602.751	736.617	17.129.401	564.959	655.688	17.038.672	-37.792	-80.929	-90.729	-6,3	-11,0	-0,5
Facoltative	7.203	34	660	6.577	46	642	5.981	12	-18	-596	35,3	-2,7	-9,1
Gias (al netto degli invalidi civili)	1.336.952	47.021	98.165	1.285.808	54.489	82.640	1.257.657	7.468	-15.525	-28.151	15,9	-15,8	-2,2
Invalidi civili	2.762.341	413.068	729.024	2.446.385	420.914	385.354	2.481.945	7.846	-343.670	35.560	1,9	-47,1	1,5
Totale	4.106.496	460.123	827.849	3.738.770	475.449	468.636	3.745.583	15.326	-359.213	6.813	3,3	-43,4	0,2
TOTALE GENERALE	21.369.763	1.062.874	1.564.466	20.868.171	1.040.408	1.124.324	20.784.255	-22.466	-440.142	-83.916	-2,1	-28,1	-0,4

* Dati estratti dalla Relazione del Presidente sulla Gestione

(1) I dati afferenti alle prestazioni vigenti per la gestione FF. SS. sono esposti al netto dei trattamenti degli assuntori ferroviari che rimangono a carico della Ferrovie dello Stato S.p.A.

(2) Non sono computate le pensioni dei CD/CM liquidate con decorrenza ante 1989 e le pensioni ai superstiti (indirette e reversibilità), derivante dalle medesime i cui oneri sono integralmente sostenuti dalla GIAS.