

Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito
sulla gestione finanziaria della SOCIETÀ ITALIANA PER
L'ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE (SIOI) per
l'esercizio 2014

Relatore: Consigliere Maria Luisa De Carli

Ha collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati la dott.ssa Paola Fazio

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 128/2015

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 18 dicembre 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto in data 13 maggio 1961, con il quale la Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (Sioi) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2014, nonché le annesse relazioni del presidente e del collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Cons. Maria Luisa De Carli e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale, per l'esercizio finanziario 2014;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio 2014 è risultato che:

– le entrate proprie rappresentano oltre il 90 per cento del totale delle entrate correnti (88 per cento nel 2013);

– il contributo statale è leggermente aumentato essendo passato da euro 96.000 ad euro 106.500;

– l'avanzo finanziario, rispetto all'anno precedente, registra una riduzione passando da euro 311.787 ad euro 44.884;

– l'avanzo di amministrazione registra un aumento e si assesta ad euro 179.228;

– il conto economico chiude con un avanzo di euro 104.915 (nel 2013 era di euro 173.571);

– il patrimonio netto, pur migliorando resta negativo.

Ritenuto che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7, della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre

che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio finanziario 2014 – corredato delle relazioni dell'organo amministrativo e di revisione della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Maria Luisa De Carli

IL PRESIDENTE

f.to Luigi Gallucci

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELLA SOCIETÀ ITALIANA PER L'ORGANIZZAZIONE
INTERNAZIONALE (SIOI) PER L'ESERCIZIO 2014*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Ordinamento. – 2. Organi. – 3. Sedi e assetto organizzativo. – 4. Personale. – 5.
Attività istituzionale. – 6. Ordinamento contabile. – 7. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

PREMESSA

La presente relazione ha per oggetto il risultato del controllo - eseguito ai sensi degli artt. 2 e 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259 - sulla gestione finanziaria della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (Sioi) per l'esercizio finanziario 2014 nonché sugli eventi di maggior rilievo verificatisi fino alla data corrente.

Il precedente referto, relativo all'esercizio finanziario 2013, è stato deliberato e comunicato alle Camere con determinazione n. 6 del 27 gennaio 2015¹.

¹ Atti parlamentari – XVII Legislatura – Camera dei Deputati – Doc. XV, n. 229.

I ORDINAMENTO

La Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (Sioi) è nata nel 1944 come associazione senza fini di lucro con il fine *“di promuovere la conoscenza dei problemi della politica internazionale allo scopo di contribuire all'instaurazione di un giusto e pacifico assetto della comunità internazionale, al progresso dell'unificazione europea e alla diffusione della conoscenza e della tutela dei diritti umani”*².

La Sioi è sottoposta alla vigilanza del Ministero degli affari esteri dal quale riceve un contributo annuale la cui corresponsione, come è stato evidenziato nelle precedenti relazioni di questa Corte, è subordinata allo svolgimento di attività che devono esplicarsi in almeno uno dei seguenti settori³:

- 1) formazione del personale diplomatico e del personale operante presso organismi internazionali. Corsi di preparazione per il concorso di accesso alla carriera diplomatica;
- 2) organizzazione di convegni, congressi, manifestazioni culturali e scientifiche a carattere internazionale;
- 3) pubblicazione di riviste, periodici, studi e libri destinati alla diffusione della cultura italiana all'estero e alla conoscenza di temi di carattere internazionale.

Tali attività sono svolte dalla Sioi in collaborazione con altri organismi statali ed internazionali (Ministero degli affari esteri, altri ministeri, organismi pubblici e organizzazioni internazionali).

Il quadro normativo di riferimento non presenta variazioni rispetto a quello illustrato nelle precedenti relazioni. Pertanto per un maggior approfondimento delle vicende che hanno interessato l'Istituto si rinvia ad esse.

Sono ancora in corso le procedure per la revisione dello Statuto della Società che, nel giudizio della Corte dei conti, devono quanto prima essere portate a conclusione. La Corte condivide, altresì, quanto raccomandato dal collegio dei revisori circa una riduzione degli organi statutari con riguardo, in particolare, al numero dei vicepresidenti e ad una migliore regolamentazione delle attività delle sezioni periferiche⁴. Nella medesima ottica sembrerebbe opportuno anche superare la compresenza, al vertice organizzativo di un ente di dimensioni contenute come la Sioi, di due distinte figure, sostanzialmente sovrapponibili, quali il segretario generale e il direttore generale, accorpandone le funzioni.

² Ai sensi dell'art. 1 dello statuto la Sioi è un ente privato a struttura associativa senza fini di lucro.

³ La legge 28 dicembre 1982, n. 948 *“Norme per l'erogazione di contributi statali agli enti a carattere internazionalistico sottoposti alla vigilanza del Ministero degli affari esteri”* inserisce la Sioi tra gli enti a carattere internazionalistico ammessi al contributo annuale ordinario dello Stato, condizione essenziale per beneficiare del contributo da parte del Ministero degli affari esteri.

⁴ Relazione sulla gestione finanziaria della Sioi, esercizio 2013 (Determinazione n. 6 del 27 gennaio 2015).

2 ORGANI

Sono organi della Sioi l'assemblea generale, l'ufficio di presidenza, il consiglio direttivo, il consiglio scientifico, il comitato per i diritti umani e il collegio dei revisori⁵.

L'incarico dei componenti degli organi (ad eccezione dei soci che formano l'Assemblea) è di tre anni ed è rinnovabile una sola volta.

L'assemblea generale è formata dai soci ordinari e collettivi (in regola con il pagamento della quota sociale) e dai soci onorari. Attualmente è composta da 209 soci (157 nel 2013)⁶.

L'ufficio di presidenza è costituito dal presidente, dai vicepresidenti (sino a quattro) e dal segretario generale tutti eletti tra i componenti del consiglio direttivo⁷.

Il consiglio direttivo è composto dal presidente, dai vicepresidenti, dal segretario generale e da un numero di consiglieri non inferiore a ventiquattro e non superiore a trentasei, di cui due designati dal Mae⁸. Fanno parte del consiglio direttivo, senza diritto di voto, anche i presidenti delle sezioni periferiche.

L'attuale consiglio direttivo - composto da 36 consiglieri - è stato nominato il 30 aprile 2014.

Il consiglio scientifico è formato da nove membri (attualmente sono otto compreso il presidente della Sioi che è componente di diritto) nominati dall'assemblea generale e scelti tra esponenti del mondo culturale, accademico, economico e della pubblica amministrazione.

Il consiglio scientifico in carica è stato nominato il 30 aprile 2014.

Tra gli organi della Sioi è previsto anche un comitato per i diritti umani composto da 41 membri ripartiti tra quelli: a) di diritto (presidente Sioi, presidenti centri regionali ed interregionali, presidenti commissioni parlamentari per gli affari esteri e per la giustizia della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica); b) elettivi (in numero non inferiore a 15 e non superiore a 25 nominati dall'assemblea generale); c) emeriti (nominati dall'assemblea generale secondo le modalità previste dal regolamento del comitato).

Il collegio dei revisori è formato da tre membri, dei quali uno è nominato dall'assemblea generale, uno designato dal Ministro dell'economia e delle finanze e uno dal Ministro degli affari esteri⁹.

⁵ Art. 4 dello Statuto.

⁶ La nomina dei soci è deliberata dall'assemblea generale a scrutinio segreto su proposta del consiglio direttivo (art. 5 statuto).

⁷ L'attuale ufficio di presidenza, composto dal presidente, da tre vicepresidenti e dal segretario generale è stato rinnovato per il triennio 2014-2016 (assemblea del 30 aprile 2014).

⁸ I componenti del consiglio direttivo sono eletti fra i soci dall'assemblea generale a scrutinio segreto, salvo due designati dal Ministro degli affari esteri e che partecipano in qualità di membri di diritto.

⁹ Il collegio resta in carica tre anni. Il componente designato dal Ministero dell'economia e finanze è stato nominato il 22 ottobre 2012; quello designato dal Ministero degli affari esteri il 3 dicembre 2009 (incarico rinnovato per un altro triennio). La Sioi ha riconfermato il proprio componente nell'assemblea del 30 aprile 2014.

Compensi degli organi

Gli incarichi dei componenti degli organi della Sioi sono svolti gratuitamente o prevedono l'attribuzione di compensi esigui.

Da settembre 2014, su base volontaria, i compensi lordi annui del presidente e del segretario generale sono stati diminuiti e portati rispettivamente ad euro 31.200 ed euro 27.200 (nel 2013 erano stati di euro 32.000 e di euro 28.000).

Al presidente del collegio dei revisori è attribuito un compenso annuo di euro 3.150 e ai componenti di euro 2.100 ciascuno.

La spesa complessiva per i titolari degli organi nel 2014 ammonta ad euro 77.952 (nel 2013 era stata di euro 77.812).

Ai componenti degli organi collegiali delle sezioni periferiche spetta soltanto il rimborso delle spese (euro 1.921 nel 2014 ed euro 2.561 nel 2013).

3 SEDI E ASSETTO ORGANIZZATIVO

Come già evidenziato nelle precedenti relazioni, la Sioi è articolata in una struttura centrale con sede a Roma e in tre sezioni periferiche: Piemonte – Valle d’Aosta con sede a Torino, Lombardia con sede a Milano e Campania con sede a Napoli.

Le sedi di Roma e di Torino (sezione Piemonte) sono in locazione, quelle di Milano (sezione Lombardia) e di Napoli (sezione Campania) sono state concesse in uso gratuito rispettivamente dall’ente morale “Società Umanitaria” e dal Ministero della giustizia.

Nel 2014 per la sede di Roma (di proprietà dello Stato) la Sioi ha corrisposto all’Agenzia del demanio euro 49.684 (canone annuale di locazione) ed euro 20.781 (estinzione di un debito per fitti pregressi oggetto di un contenzioso di cui si è riferito nelle precedenti relazioni).

Quanto alle sezioni periferiche si fa presente che il loro funzionamento è disciplinato da apposito regolamento e che le attività programmate si attengono alle indicazioni formulate dal consiglio direttivo nazionale.

Organo delle sezioni periferiche è il consiglio la cui composizione può variare da quindici a venticinque membri nominati dal consiglio direttivo tra i soci che hanno aderito alla sezione.

Attualmente il consiglio della sezione del Piemonte-Valle d’Aosta è formato da 18 membri, quello della sezione Lombardia da 15 e quello della sezione Campania da 21.

L’incarico dei componenti del consiglio è triennale ed è svolto a titolo gratuito.

Quanto alle sezioni periferiche si ritiene che il loro mantenimento sia giustificato unicamente se esse sono in grado di provvedere autonomamente al proprio sostentamento.

4 PERSONALE

Il vertice amministrativo è rappresentato dal direttore generale il cui incarico è stato attribuito ad un dirigente a tempo indeterminato della Sioi. Il compenso nel 2014 è stato, come nel 2013, di euro 5.507 lordi mensili.

Il rapporto di lavoro del personale della Sioi è disciplinato dal contratto collettivo nazionale di lavoro del settore terziario il quale non prevede la corresponsione di indennità aggiuntive al compenso.

La pianta organica prevede 16 unità di personale.

Nel 2014 il personale in servizio non presenta variazioni, rispetto al 2013, ed è di 13 unità di cui undici a tempo indeterminato (compreso il direttore generale), una con contratto di apprendistato ed una con contratto part-time (sezione Campania).

La sezione Lombardia non dispone di proprio personale e per lo svolgimento delle attività si avvale di personale assunto con contratti di collaborazione occasionali.

La tabella che segue riporta il costo per il personale negli esercizi 2013 - 2014.

Tabella 1 Costo per il personale

(dati in euro)

	2013	2014	variaz. perc. 2013/2014
Salari e stipendi	470.774	490.586	4,2
Oneri sociali (Inps)	117.252	127.470	8,7
Trattamento di fine rapporto	40.000	39.793	-0,5
Altri costi (Inail e buoni pasto)	54.197	41.008	-24,3
TOTALE	682.223	698.857	2,4

Nel 2014, rispetto all'esercizio precedente, il costo per il personale registra una crescita del 2,4 per cento (da euro 682.223 ad euro 698.857) dovuta all'assunzione di un'unità di personale part time presso la sezione Campania (dicembre 2013).

Consulenze e incarichi

Per lo svolgimento di alcune attività la Sioi ricorre all'affidamento di consulenze e di incarichi di collaborazione a professionalità esterne. Il ricorso a tali figure è in gran parte legato alla natura stessa della Sioi le cui attività istituzionali ed in particolare quelle riguardanti la didattica e la formazione richiedono per il loro espletamento specifiche professionalità.

Nel 2014 la Sioi ha affidato 193 incarichi di docenza per un importo complessivo di euro 335.138 (85 incarichi nel 2013 per un ammontare complessivo di euro 221.089).