



Corte dei Conti

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

**Determinazione e relazione sul risultato del controllo
eseguito sulla gestione finanziaria della dell'AUTORITA'**

PORTUALE DI CIVITAVECCHIA

per gli esercizi 2012 - 2014

Relatore: Consigliere Claudio Gorelli

Ha collaborato

per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati

la dott.ssa Alessandra Manetti

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 121/2015.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 4 dicembre 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto l'articolo 6, comma 1, della legge 28 gennaio 1994, n. 84, con il quale è stata istituita l'Autorità portuale di Civitavecchia, nonché i decreti ministeriali in data 11 giugno 2002 ed in data 27 marzo 2003, con i quali la circoscrizione territoriale dell'Autorità è stata estesa al porto di Fiumicino ed al porto di Gaeta;

visto l'articolo 6, comma 4, della citata legge n. 84 del 1994, come sostituito con l'articolo 8-*bis*, comma 1, lettera *c*) del decreto-legge 30 dicembre 1997, n. 457, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 1998, n. 30, che assoggetta il rendiconto della gestione finanziaria delle Autorità portuali al controllo della Corte dei conti;

viste le determinazioni di questa Sezione n. 27 del 21 maggio 1996 e n. 21 del 20 marzo 1998;

visti i conti consuntivi dell'Autorità suddetta, relativi agli esercizi finanziari 2012, 2013 e 2014, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori dei conti, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Claudio Gorelli e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Autorità portuale di Civitavecchia per gli esercizi 2012, 2013 e 2014;

ritenuto che, dall'esame della gestione e della documentazione relativa agli esercizi 2012, 2013 e 2014 è risultato che:

1) il Presidente dell'Autorità portuale, scaduto nel luglio 2015, è stato nominato Commissario straordinario fino alla nomina del nuovo presidente e comunque per un periodo non superiore a sei mesi;

2) l'autorità portuale ha approvato le varianti ai Piani regolatori portuali di tutte e tre le sedi portuali e ciò ha consentito di accelerare gli investimenti per le opere infrastrutturali;

3) il volume dei traffici, sia delle merci che dei passeggeri, nei siti portuali di competenza, ha avuto un andamento decrescente;

4) l'andamento dei traffici si è tradotto anche in un peggioramento dei risultati di gestione: la gestione amministrativa di competenza si è chiusa nel 2012 e 2013 con un disavanzo finanziario rispettivamente di euro 7,409 milioni e 7,221 milioni, mentre il 2014 si è chiuso con un avanzo di euro 416.058; il risultato di amministrazione si è dimezzato nel triennio passando dai 18,1 milioni del 2012 ai 9,1 milioni del 2014; l'avanzo economico pari a 15,4 milioni nel 2012 si è dimezzato nel 2013 (8,6 milioni) e si è sostanzialmente annullato nel 2014 (euro 189.107); il valore del patrimonio netto si è incrementato nel triennio ed è passato dai 64,330 milioni del 2012 ai 73,173 milioni del 2014;

5) si sono evidenziate le seguenti criticità:

il trasferimento di quote sociali tra soggetti privati in una società partecipata dall'autorità portuale e concessionaria di un servizio di interesse generale. La compagine azionaria della società detentrici di una concessione trentennale del servizio di utilità generale si è radicalmente trasformata; inoltre il corrispettivo economico di detta concessione si è fortemente incrementato ed è stato introdotto un livello minimo garantito; tutto ciò potrebbe prefigurare l'opportunità di effettuare una gara ad evidenza pubblica per un nuovo affidamento del servizio, anche alla luce della sentenza del Consiglio di Stato, sezione V, del 18 dicembre 2009, n. 8376;

l'accordo di collaborazione di recente stipulato tra il Comune di Civitavecchia e l'Autorità portuale per un contributo complessivo decennale di 2 milioni di euro annui a fronte di una serie di attività svolte dal comune attinenti al trasporto e decoro urbano;

l'acquisto di terreni da inserire nell'ambito della disponibilità dell'Autorità, senza aver seguito l'*iter* previsto dal decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 16 marzo 2012 e senza aver proceduto alla demanializzazione dei terreni, procedimento questo avviato solo dopo l'acquisto dei beni e su sollecitazione del Ministero vigilante;

l'autorità portuale non ha recuperato le somme erogate al personale negli anni 2011-2013, in difformità dalle disposizioni dell'articolo 9, comma 1, del decreto-legge n. 78 del 2010;

l'esito della verifica ispettiva dell'IGF, che ha evidenziato tra l'altro l'assunzione di personale senza le procedure di reclutamento del personale previste per le amministrazioni pubbliche, a seguito della quale l'autorità portuale ha adeguato la propria azione con l'approvazione di un regolamento coerente con tale disciplina;

il collegio dei revisori, su impulso del Ministero vigilante, ha ritenuto il compenso del presidente non conforme ai criteri indicati dal decreto ministeriale 31 marzo 2003 ed ha invitato l'ente a rideterminarlo; lo stesso organo di vigilanza ha rilevato inoltre una doppia contribuzione previdenziale a favore del Presidente e dirigente della stessa autorità portuale;

6) è stato avviato il processo di dismissione delle quote azionarie possedute dall'autorità portuale che è previsto si concluda entro l'anno in corso;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2012, 2013 e 2014 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'Autorità portuale di Civitavecchia, l'unità relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso per i detti esercizi.

ESTENSORE

Claudio Gorelli

PRESIDENTE

Luigi Gallucci

Depositata in Segreteria il 10 dicembre 2015.

IL DIRIGENTE

(Roberto Zito)

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

S O M M A R I O

| | | |
|--|-------------|----|
| <i>Premessa</i> | <i>Pag.</i> | 17 |
| 1. Quadro di riferimento | » | 18 |
| 2. Organi di amministrazione e di controllo | » | 23 |
| 3. Personale | » | 27 |
| 3.1 Pianta organica e consistenza del personale | » | 27 |
| 3.2 Costo del personale | » | 30 |
| 4. Incarichi di studio e consulenza | » | 32 |
| 5. Pianificazione e programmazione | » | 33 |
| 5.1 Piano Regolatore (p.r.p.) | » | 33 |
| 5.2 Piano operativo triennale (p.o.t.) | » | 34 |
| 5.3 Programma triennale delle opere (p.t.o.) | » | 35 |
| 6. Attività | » | 39 |
| 6.1 Attività promozionale | » | 39 |
| 6.2 Servizi di interesse generale | » | 40 |
| 6.3 Manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere portuali e opere di grande infrastrutturazione | » | 45 |
| 6.4 Traffico portuale | » | 51 |
| 6.4.1 Traffico merci | » | 51 |
| 6.4.2 Traffico passeggeri | » | 53 |
| 7. Gestione finanziaria e patrimoniale | » | 54 |
| 7.1 Dati significativi della gestione | » | 55 |
| 7.2 Rendiconto finanziario. Andamento delle entrate accertate e delle spese impegnate | » | 55 |
| 7.3 Situazione amministrativa e andamento dei residui . | » | 65 |
| 7.4 Il conto economico | » | 70 |
| 7.5 Lo stato patrimoniale | » | 78 |
| 8. Considerazioni conclusive | » | 86 |
| Appendice normativa | » | 89 |

T A B E L L E

| | | |
|--|------|----|
| Tabella 1 - Compensi agli organi | Pag. | 26 |
| Tabella 2 - CIVITAVECCHIA - Entità numerica del personale | » | 27 |
| Tabella 3 - FIUMICINO - Entità numerica del personale . | » | 27 |
| Tabella 4 - GAETA - Entità numerica del personale | » | 28 |
| Tabella 5 - Disaggregazione spesa per il personale esercizi 2012-2014 | » | 30 |
| Tabella 6 - Costo unitario medio (incluso il segretario generale) | » | 31 |
| Tabella 7 - Opere infrastrutturali | » | 46 |
| Tabella 8 - Entrate per canoni | » | 49 |
| Tabella 9 - Residui per canoni | » | 50 |
| Tabella 10 - Traffico merci disaggregato per i tre porti (in tonnellate e teu) | » | 51 |
| Tabella 11 - Incidenza percentuale di ciascuna tipologia di merci sul totale | » | 52 |
| Tabella 12 - Traffico passeggeri | » | 53 |
| Tabella 13 - Date di approvazione dei bilanci | » | 54 |
| Tabella 14 - Risultati della gestione | » | 55 |
| Tabella 15 - Rendiconto finanziario-dati aggregati | » | 56 |
| Tabella 16 - Rendiconto finanziario | » | 58 |
| Tabella 17 - Situazione amministrativa | » | 66 |
| Tabella 18 - Disaggregazione dei residui | » | 68 |
| Tabella 19 - Conto economico | » | 71 |
| Tabella 20 - Ricavi per prestazioni di servizi | » | 72 |
| Tabella 21 - Ricavi per prestazioni di servizi in percentuale | » | 73 |
| Tabella 22 - Stato patrimoniale | » | 79 |
| Tabella 23 - Partecipazioni societarie | » | 83 |
| Tabella 24 - Variazioni conti d'ordine | » | 85 |

G R A F I C O

| | | |
|---|------|----|
| Grafico 1 - Composizione dei ricavi da prestazioni di servizi | Pag. | 73 |
|---|------|----|