

Determinazione e relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del FONDO DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DELLA POLIZIA DI STATO per l'esercizio 2013

*Relatore: Consigliere Stefano Castiglione*

*Ha collaborato per l'istruttoria e l'elaborazione dei dati il dott. Renato Di Maio*

PAGINA BIANCA

**Determinazione n. 105/2015****LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 23 ottobre 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 26 aprile 1961, con il quale il Fondo di Assistenza per il Personale della Polizia di Stato è sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto relativo all'esercizio finanziario 2013, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei Revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Stefano Castiglione e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Fondo di Assistenza per il Personale della Polizia di Stato per l'esercizio finanziario 2013;

ritenuto che:

– il saldo tra entrate accertate e spese impegnate, pur se in decremento del 64,2 per cento rispetto al 2012, da origine ad un avanzo di competenza pari a 691.226,80 euro;

– il conto economico si chiude con un avanzo pari a 1.360.390,72 euro, 4,8 per cento in più rispetto all'esercizio 2012;

– il patrimonio netto, non risulta determinato correttamente in quanto non tiene conto degli avanzi economici portati a nuovo anteriori al 2012.

L'amministrazione, sentita al riguardo, ha precisato con nota 4 agosto 2015 che «tale discrepanza ora rilevata, verrà immediatamente sanata rivedendo le voci esposte nella suddetta sezione, secondo il criterio indicato»:

– il quadro della situazione amministrativa si chiude con un avanzo pari a 12.053.363,78 euro (41,7 per cento in più rispetto al 2012 in cui ammontava a

8.506.328,38 euro). L'anomala voce, conto sospesi, che l'Ente con nota del 4 agosto 2015 riferisce trattarsi di «una evidenziazione contabile della somma destinata a suo tempo dal Fondo alla realizzazione di investimenti mobiliari», viene espunta dal 2013 a seguito di una regolarizzazione contabile «facendo riaffluire in cassa tutte le somme investite ed espunte a bilancio come sospesi di cassa»;

– nonostante la diminuzione riscontrata la massa residuale resta ancora consistente soprattutto in riferimento ai residui pregressi rimasti da pagare al 31 dicembre 2013 il cui totale ammonta a 2.362.215 euro;

– con riferimento alle anomalie emerse in sede istruttoria, è necessario che il Fondo adotti ogni intervento per il superamento delle incongruenze contabili;

ritenuto che assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio finanziario 2013 – corredato della relazione degli organi amministrativi e di revisione – del Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

*f.to* Stefano Castiglione

IL PRESIDENTE

*f.to* Luigi Gallucci

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA DEL FONDO DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DELLA POLIZIA DI STATO PER L'ESERCIZIO 2013*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Riferimenti normativi. – 2. Gli organi. – 3. L'attività istituzionale. - 3.1. Assistenza agli orfani. - 3.2. Assistenza scolastica. - 3.3. Stipula di contratti di assicurazione. - 3.4. Sovvenzioni al personale. - 3.5. Assistenza sociale al personale. - 3.6. Colonie estive, marittime e montane, stabilimenti balneari o montani, vacanze studio. - 3.7. Assegnazione di contributi per ammodernamento e arredamento di sale convegno, di circoli, di centri riposo e di benessere, di centri sportivi e biblioteche, in uso al personale della polizia di Stato. – 4. Il bilancio. - 4.1. Considerazioni preliminari. - 4.2. La gestione finanziaria. - 4.2.1. *Le Entrate*. - 4.2.2. *Le Spese*. - 4.2.3. *I Residui*. – 5. Il conto economico. – 6. La situazione patrimoniale. – 7. La situazione amministrativa. – 8. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE.

## **INDICE DELLE TABELLE**

Tabella 1 - Risultati della gestione

Tabella 2 - Rendiconto finanziario - Entrate

Tabella 3 - Rendiconto finanziario -Spese

Tabella 4 - Residui Attivi

Tabella 5 - Residui Passivi

Tabella 6 - Conto Economico

Tabella 7 - Stato Patrimoniale

Tabella 8 - Situazione amministrativa

**PREMESSA**

La Corte riferisce al Parlamento, ai sensi degli artt. 2, 7 della legge 1958/259, sul risultato del controllo eseguito sulla gestione svolta dal Fondo di Assistenza per il personale della Polizia di Stato, ente di diritto pubblico soggetto alla vigilanza del Ministero dell'Interno, nell'esercizio 2013 e sui fatti di rilievo sino a data recente. La precedente relazione per gli esercizi 2008-2012 è in atti parlamentari, Camera dei Deputati, XVII Legislatura, Doc. XV, n. 172.

## **I RIFERIMENTI NORMATIVI**

Il Fondo di Assistenza per il Personale della Polizia di Stato (FAPPS)<sup>1</sup>, nasce come ente morale “..per la previdenza, i premi e l’assistenza morale e materiale al personale della Pubblica Sicurezza e alle loro famiglie”, ha sede in Roma ed è posto sotto la vigilanza del Ministero dell’interno. Al Fondo è stata conferita personalità giuridica di diritto pubblico dalla legge 12 novembre 1964, n. 1279. Il primo statuto è stato approvato con DPR del 09/05/1968, n. 923 al quale, successivamente, sono state apportate modifiche dal DPR 05/06/1985, n. 464; infine, il DPR 29/10/2010, n. 244, (Regolamento di riordino del Fondo di assistenza per il personale della P.S.) ha ridefinito l’organizzazione dell’Ente.

---

<sup>1</sup> A seguito del DPR n. 244 del 29/10/2010 “Regolamento di riordino del Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato”, a norma dell’art. 26, comma 1, del DL 25/06/2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla L 06/08/2008, n. 133 il fondo ha variato denominazione: «Art. 1 – Natura del Fondo 1) Il Fondo di assistenza per il personale della pubblica sicurezza assume la denominazione di: “Fondo di assistenza per il personale della Polizia di Stato”».

## 2 GLI ORGANI

Gli Organi del FAPPS sono il Presidente<sup>2</sup>, il Consiglio di amministrazione<sup>3</sup> e il Collegio dei revisori<sup>4</sup>. Il Presidente (Capo della polizia e Direttore generale della pubblica sicurezza) ha la rappresentanza legale del Fondo e presiede il Consiglio di amministrazione.

Il Consiglio di amministrazione ha poteri di indirizzo, programmazione e controllo strategico ed è composto dal Vice Direttore Generale della pubblica sicurezza per l'espletamento delle funzioni vicarie e da due membri, scelti tra i prefetti o i dirigenti generali di pubblica sicurezza in servizio presso il Dipartimento della pubblica sicurezza, nominati con decreto del Ministro dell'interno, su proposta del Presidente.

I componenti, ivi compresi il Presidente e il segretario del Consiglio di amministrazione, svolgono l'incarico a titolo gratuito.

Il Collegio dei revisori dei conti è costituito da due revisori designati dal Ministero dell'interno, e da un revisore designato dal Ministero dell'economia e delle finanze. I componenti del Collegio dei revisori svolgono l'incarico a titolo gratuito.

Le funzioni referenti e di assistenza alle riunioni del Consiglio di Amministrazione e le verbalizzazioni, secondo l'art. 13 dello Statuto, sono curate da un Segretario, nominato dal Consiglio medesimo su proposta del presidente, possibilmente scelto tra i funzionari della carriera direttiva di ragioneria dell'amministrazione civile dell'Interno.

---

<sup>2</sup> Presidente in carica per 3 anni dal 03/06/2013 (DPR del 06/06/2013).

<sup>3</sup> Nomine componenti del CDM con Decreto del Ministero dell'Interno del 16/03/2011 e con Decreto del Ministero dell'Interno del 29/10/2013.

<sup>4</sup> Nomina Collegio dei revisori D.M. del Ministero dell'Interno del 29/03/2011.

### **3 L'ATTIVITÀ ISTITUZIONALE**

Il Fondo<sup>5</sup> cura l'assistenza in favore del personale della Polizia di Stato attraverso interventi complementari ed integrativi di quelli già realizzati dall'Amministrazione della pubblica sicurezza e da altri enti ed istituzioni assistenziali quali: prestare assistenza finanziaria, sotto forma di contributi, a famiglie, orfani per servizio e malati cronici; finanziare borse di studio, viaggi d'istruzione all'estero, il mantenimento in istituti d'istruzione di figli o discendenti di appartenenti al Corpo, o orfani degli stessi, etc.; provvedere alla stipula di contratti di assicurazione per la copertura dei rischi professionali, con particolare riguardo per il personale della Polizia di Stato impiegato nei servizi di polizia stradale; stipulare contratti di assicurazione per la responsabilità civile e la tutela legale per il personale della Polizia di Stato, ad integrazione del sistema di tutela e rimborso delle spese legali previsto dalla legge; organizzare servizi di colonie estive, mantenere centri di balneazione e di soggiorno, sia estivi, che invernali; gestire spacci, servizi di ristoro, centri sportivi e circoli. Inoltre il Fondo edita il periodico "La Polizia Moderna" e, infine, ha istituito e cura il mantenimento del museo delle autovetture storiche della P.S..

#### **3.1 Assistenza agli orfani**

Nel 2013 la somma media disponibile annua per ogni nucleo familiare è stata di € 3.500.

Si è inoltre provveduto all'elargizione *una tantum* di € 2.000 a favore di vari nuclei familiari privi di qualsiasi fonte di reddito, al momento del decesso del dipendente avvenuto nell'anno, oltre alle somme erogate in favore di nuove ammissioni al Piano Orfani riferite ai decessi alla fine del 2013.

#### **3.2 Assistenza scolastica**

Il Fondo di Assistenza nell'anno 2003 ha stipulato una convenzione con l'I.N.P.S. ex Inpdap per la realizzazione di un programma di accoglienza presso i Convitti a gestione diretta e Convitti Nazionali convenzionati a favore degli orfani e figli di appartenenti alla Polizia di Stato frequentanti le scuole primarie, medie inferiori e superiori.

---

<sup>5</sup> Ai sensi dell'art. 2 del "Regolamento di riordino" approvato con D.P.R. n. 244 del 29 ottobre 2010.

### **3.3 Stipula di contratti di assicurazione**

Nell'anno 2013 si è provveduto al rinnovo delle seguenti polizze assicurative con i relativi ammontari: 1) incendio Centri Balneari, montani e Circoli Sportivi, € 17.642,65; 2) R.C.T immobili, € 11.580,31; 3) R.C.T Centro Sportivo Tor di Quinto, € 9.495,00; 4) Centri Balneari di Fermo e Siracusa, € 1.400,00.

### **3.4 Sovvenzioni al personale.**

Nell'anno 2013 sono state erogate le seguenti sovvenzioni: 1)n. 84 contributi urgenti per decesso di dipendenti della Polizia di Stato in servizio per € 140.622,51; 2)n. 172 sovvenzioni straordinarie ai dipendenti o ai familiari per grave malattia, per onerosità delle cure, stato di indigenza o per altro particolare stato di necessità per € 154.100,00; 3)€ 7.860,47 per rimborso spese vitto e alloggio a Roma dei familiari delle Vittime del Dovere in occasione delle celebrazioni della Festa della Polizia.

### **3.5 Assistenza sociale al personale**

Nell'ambito delle attività svolte dal Fondo di Assistenza per il Personale della Polizia di Stato, per il 2013, si è proceduto all'inserimento ed al mantenimento dei figli dei dipendenti in servizio, minori di anni 18, affetti da malattie ad andamento cronico, in un piano di assistenza continuativa denominato "Piano Marco Valerio", consistente nell'erogazione di contributi annuali .

L'ammissione ed il mantenimento nel citato piano avviene sulla base di un parere vincolante della Commissione preposta all'esame della gravità della patologia in atto e della sua evoluzione cronica, in relazione alle esigenze di assistenza sanitaria dell'infermo, e al confronto, all'interno del piano stesso, tra le diverse patologie, al fine di individuare classi di gravità clinica nell'ambito delle quali commisurare, per analogia, la giusta misura dell'intervento.

Per il Piano Marco Valerio nel 2013 è stata erogata la somma di € 492.700,00 in conto residui anno 2012 ed € 8.925,00 in conto competenza anno 2013.

### **3.6 Colonie estive, marittime e montane, stabilimenti balneari o montani, vacanze studio.**

Nella stagione estiva 2013 si sono concretizzate le seguenti iniziative di natura ricreativo-culturale, riservate ai figli e agli orfani dei dipendenti della Polizia di Stato:

- dal 10 giugno al 31 agosto 2013 - un campo estivo presso il Centro Sportivo della Polizia di Stato "Tor di Quinto" in Roma, per bambini di età compresa tra i 5 ed i 13 anni. Il ricavato della partecipazione degli ospiti, che hanno versato un contributo al Fondo con un introito di € 4.256,00, è stato reinvestito per il raggiungimento delle finalità del Fondo;
- dal 7 a 21 luglio 2013 — un soggiorno studio negli Stati Uniti, New York — Manhattan College, per minori di età compresa tra i 15 ed i 17 anni;
- dal 22 luglio al 5 agosto 2013 — un soggiorno studio in Inghilterra, Londra Uxbridge-Brunel University, per minori di età compresa tra gli 11 ed i 15 anni; i costi per entrambi i soggiorni per complessivi 90 minori sono stati così suddivisi:
  - € 115.850,56 - versati dai genitori direttamente alla Ditta Interstudiovaggi S.r.l. – 63.129,54 – corrisposti dal Fondo alla citata Ditta, quale contributo alle famiglie;
  - dal 26 luglio al 9 agosto 2013 — un Baby Campus in località Oasi di Carpineto (AP), per minori di età compresa tra gli 8 ed i 12 anni. Le famiglie hanno corrisposto la somma di € 9.662,32, mentre l'Ente ha erogato un importo di € 4.867,28.

### **3.7 Assegnazione di contributi per ammodernamento e arredamento di sale convegno, di circoli, di centri riposo e di benessere, di centri sportivi e biblioteche, in uso al personale della polizia di stato**

Sono stati erogati i seguenti contributi: 1) Reparto Mobile di Genova € 999,19 per acquisto libri per la Biblioteca della zona benessere; 2) Scuola Superiore di Polizia € 2.490,75 per acquisto impianto di amplificazione; 3) Scuola Superiore di Polizia € 2.240,60 per acquisto di attrezzature per la zona benessere.