



Corte dei Conti

SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

Determinazione e relazione della Sezione del controllo
sugli enti sul risultato del controllo eseguito sulla gestione
finanziaria dell'ENTE NAZIONALE DI ASSISTENZA
PER GLI AGENTI E RAPPRESENTANTI DI
COMMERCIO (ENASARCO)
per gli esercizi 2012-2013-2014

Relatore: Cons. Paolo Valletta

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 98/2015.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 6 ottobre 2015,

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259 e la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica del 20 giugno 1961, con il quale l'Ente nazionale assistenza agenti e rappresentanti commercio (Enasarco) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i bilanci di esercizio dell'ente suddetto relativi agli anni 2012, 2013 e 2014, nonché le annesse note integrative e le relazioni del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale, trasmesse alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Paolo Valletta e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti e agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ente per gli esercizi 2012, 2013 e 2014;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa ai suddetti esercizi è emerso quanto segue:

1) la gestione previdenziale nel 2012 presenta un saldo di -45.438,99 mgl di euro che nel 2013 e nel 2014 migliora passando nell'ultimo anno a -17.342,43 mgl di euro, ma rimane pur sempre di segno negativo. Lo sbilancio previdenziale, peraltro, è compensato dal positivo saldo assistenziale pari nel 2014 a 63.804,41 mgl di euro che permette di ottenere un saldo della gestione istituzionale pari a +46.461,99 (+137,80 per cento sul 2013);

2) il valore del patrimonio immobiliare della fondazione, composto da appartamenti per uso residenziale e unità immobiliari a uso commerciale, destinato alla dismissione secondo il progetto denominato « Progetto Mercurio », è pari al 31 dicembre 2014 a 1.458.000 mgl di euro ai valori di mercato e a 1.162.268,04 mgl di euro

ai valori di bilancio. L'anno precedente l'intero patrimonio immobiliare si attesta su 2.270.401 mgl di euro ai valori di mercato e 1.552.957,94 mgl euro ai valori di bilancio;

3) nel corso del 2012 la fondazione ha riclassificato la posta contabile relativa al patrimonio immobiliare locato e quindi destinato alla vendita, iscrivendolo nell'attivo circolante e non più nell'attivo immobilizzato. La gestione immobiliare presenta nel triennio in considerazione un rendimento netto negativo dello 0,06 per cento nel 2012, dell'1,39 per cento nel 2013 e dell'1,80 per cento nel 2014 ai valori di bilancio;

4) la dismissione immobiliare, che prosegue più lentamente del previsto, anche a causa del persistere della crisi economica, ha permesso di realizzare in complesso plusvalenze di 164,7 milioni di euro nel 2012, di 174 milioni nel 2013 e di 218 milioni nel 2014. Le plusvalenze del 2014 derivano per 115 milioni dalla vendita di immobili e per 103 milioni dal conferimento di beni ai fondi Enasarco uno e Enasarco due (valori questi ultimi accantonati nel « Fondo plusvalenze da apporto » in quanto non ancora monetizzate);

5) la consistenza del patrimonio mobiliare, al valore medio di mercato, è di 3.451.021,47 mgl di euro nel 2012, di 3.969.596,30 mgl di euro nel 2013 e di 5.021.000,49 mgl di euro nel 2014. Il rendimento in percentuale della sua gestione, *al fair value*, si attesta nel 2012 allo 0,69 per cento, nel 2013 a -14 per cento, mentre nel 2014 è dell'1 per cento;

6) la fondazione nel 2013 si è dotata di un nuovo modello di *governance* del proprio *asset*, con una puntuale ripartizione delle funzioni tra consiglio di amministrazione, comitato degli investimenti, presidente, direttore generale, servizio finanza e funzione di controllo del rischio;

7) alcuni investimenti finanziari effettuati dall'ente fino al 2012, riguardanti titoli strutturati, sono stati caratterizzati da vicende finanziarie negative per far fronte alle quali la fondazione dal 2013 ha effettuato più di un intervento di ristrutturazione. Connesse a queste vicende finanziarie e al fine di tutelare gli interessi della fondazione sono state dalla stessa assunte iniziative di carattere giudiziario. Le vicende medesime sono state portate all'attenzione della competente procura regionale della Corte dei conti;

8) nel triennio in esame la gestione economica della fondazione pone in evidenza un rallentamento dei positivi risultati realizzati negli anni precedenti, chiudendo con un avanzo di 102.348,64 mgl di euro nel 2012 (-25,79 per cento sul 2011), di 101.277,83 mgl di euro nel 2013 (-1,05 per cento sul 2012) e di 92.053,65 mgl di euro nel 2014 (-9,11 per cento sul 2013);

9) il patrimonio netto è aumentato nel triennio 2012-2014 passando da 4.248.117,54 mgl di euro nel 2012 a 4.441.449,02 mgl di euro nel 2014 con un incremento, in termini assoluti, di 193.331,48 mgl di euro;

10) nel bilancio tecnico 2012-2061 il saldo previdenziale risulta positivo fino al 2034, poi diventa negativo fino al 2057. Mentre il saldo totale è sempre positivo;

11) alcune risultanze della gestione economica risultano per gli anni in referto meno favorevoli rispetto a quelle presenti nelle previsioni attuariali. Le prestazioni previdenziali a consuntivo risultano maggiori di quelli previste nel bilancio tecnico e il patrimonio netto risulta, seppur di poco, inferiore alla riserva legale (stabilita in 5 annualità di prestazioni previdenziali a valore corrente);

12) in tale contesto non privo di elementi negativi, legati alla crisi economica e al ritardo nella dismissione immobiliare, deve essere massima l'attenzione della fondazione al fine della tempestiva adozione di idonee azioni correttive;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei bilanci d'esercizio – corredati dalle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci degli esercizi 2012, 2013 e 2014 – corredati dalle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione – dell'Ente Nazionale di Assistenza per gli Agenti e Rappresentanti di Commercio (Enasarco), l'unità relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della fondazione medesima.

ESTENSORE

Paolo Valletta

PRESIDENTE

Luigi Gallucci

Depositata in Segreteria il 7 ottobre 2015.

IL DIRIGENTE

(Roberto Zito)

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

**RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELLA FONDAZIONE ENTE
NAZIONALE DI ASSISTENZA PER GLI AGENTI E RAPPRESEN-
TANTI DI COMMERCIO (ENASARCO) ESERCIZI 2012-2014**

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>
1. Il quadro normativo e ordinamentale	18
1.1. Normativa sull'attività istituzionale	18
2. Gli organi	20
3. Le risorse umane.....	22
3.1. La dirigenza	22
3.2. Il personale non dirigenziale	23
3.3. Il costo del personale	24
3.4. I controlli interni	25
4. La gestione previdenziale e assistenziale	26
4.1. La contribuzione	26
4.2. Le prestazioni istituzionali	27
4.2.1. Le prestazioni IVS (Invalidità, Vecchiaia e Superstiti) ..	27
4.2.2. Le prestazioni integrative di previdenza	28
4.2.3. Indennità di risoluzione rapporto	30
4.3. I saldi e gli indicatori di copertura	30
5. La gestione del patrimonio immobiliare	34
5.1. Consistenza, struttura e rendimento del patrimonio immobiliare ..	34
5.2. Il progetto Mercurio	35
6. La gestione del patrimonio mobiliare	37
7. Il bilancio	42
7.1. Premessa	42
7.2. Lo stato patrimoniale	42
7.3. Le attività	42
7.3.1. Le immobilizzazioni immateriali	42
7.3.2. Le immobilizzazioni materiali	43
7.3.3. Le immobilizzazioni finanziarie	43
7.3.4. L'attivo circolante	46
7.4. Il passivo	51
7.5. Il conto economico	54
7.6. Il bilancio tecnico e il confronto con i consuntivi 2012, 2013 e 2014 ..	58
8. Considerazioni conclusive.....	59

Indice delle Tabelle

<i>Tabella 1 – Compensi agli organi societari, con variazioni percentuali nel quinquennio 2010-2014</i>	<i>»</i>
.....	21
<i>Tabella 2 – Retribuzione, fissa e variabile, del direttore generale, con variazioni percentuali, nel quinquennio 2010-2014</i>	<i>»</i>
.....	22
<i>Tabella 3 – Retribuzione del management nel quinquennio 2010-2014</i>	<i>»</i>
.....	23

Tabella 4 – Personale addetto al 31 dicembre dell'anno, dal 2011 al 2014, con incidenze, variazioni assolute e percentuali	<i>Pag.</i>	23
Tabella 5 – Spesa complessiva per il personale, per tipologia, nel quadriennio 2011-2014 con variazioni percentuali (solo per il 2014)	»	24
Tabella 6 – Indicatori del costo personale nel quadriennio 2011-2014 .	»	25
Tabella 7 – Totale degli iscritti attivi per sesso dal 2009 al 2014	»	26
Tabella 8 – Entrate contributive per tipologia, con incidenza () e variazioni percentuali, dal 2011 al 2014	»	27
Tabella 9 – Numero di prestazioni, per tipologia, erogate nel quinquennio 2010-2014 con variazioni percentuali	»	28
Tabella 10 – Importi medi erogati, per tipologia, nel quadriennio 2011-2014 con variazioni e incidenze percentuali	»	28
Tabella 11 – N. di prestazioni per tipologia con variazioni percentuali dal 2011 al 2014	»	29
Tabella 12 – Importo medio erogato per tipologia di prestazione integrativa dal 2011 al 2014	»	29
Tabella 13 – Contributi e prestazioni dal 2012 al 2014 con variazioni percentuali	»	31
Tabella 14 – Saldo previdenziale, assistenziale e della gestione istituzionale, dal 2012 al 2014, con variazioni percentuali	»	32
Tabella 15 – Indici di copertura delle gestioni dal 2012 al 2014 con variazioni percentuali	»	32
Tabella 16 – Nuovi iscritti e cessati dal 2009 al 2014	»	33
Tabella 17 – Voci che compongono il rendimento netto della gestione immobiliare, con variazioni percentuali – Anni 2012-2014 con variazioni percentuali	»	35
Tabella 18 – Crediti vs. altri, iscritti nelle immobilizzazioni con variazioni percentuali, dal 2012 al 2014	»	44
Tabella 19 – Valore di bilancio, quote percentuali di partecipazioni al capitale sociale e patrimonio netto delle società partecipate dalla fondazione nel biennio 2013-2014	»	45
Tabella 20 – Altri titoli iscritti nelle imm.ni finanziarie, per anno e consistenza percentuale (), con variazioni percentuali, dal 2010 al 2014	»	45
Tabella 21 – Crediti contributivi per tipologia nel triennio 2012-2014 con variazioni e incidenze () percentuali	»	47
Tabella 22 – Crediti di natura contributiva, per tipologia, dal 2012 al 2014 con variazioni percentuali	»	47
Tabella 23 – Dettaglio dei « crediti vs. altri », per tipologia con incidenza () e variazione percentuale, dal 2012 al 2014	»	49
Tabella 24 – Attivo dello Stato Patrimoniale nel triennio 2012-2014 con variazioni percentuali	»	50
Tabella 25 – Passivo dello Stato Patrimoniale nel triennio 2012-2014 con variazioni percentuali	»	51
Tabella 26 – Fondi iscritti nel passivo dello SP per tipologia, con variazioni assolute, dal 2012 al 2014	»	53
Tabella 27 – Conto economico, con variazioni percentuali, per gli anni 2012-2014	»	56
<i>Indice delle Figure</i>		
Figura 1 – Movimentazione del fondo FIRR nel triennio 2012-2014	»	30
Figura 2 – Movimentazione del fondo svalutazione crediti verso ditte	»	48