

Tale attività è stata svolta applicando criteri selettivi stabiliti con provvedimenti del Direttore dell'Agenzia, specifici per tipologia di dichiarazione, il che ha portato al controllo formale di circa 870.000 posizioni. Inoltre Sogei ha reso disponibili alle applicazioni di visualizzazione e controllo circa 750 milioni di comunicazioni inviate dagli enti esterni all'Anagrafe Tributaria.

Sono state implementate le procedure per la produzione degli avvisi di accertamento automatizzato ai sensi dell'art. 41 bis, per i criteri "redditi di fabbricati" e "redditi da lavoro dipendente" oltre ad essere state rese disponibili le applicazioni per il recupero dei crediti d'imposta indebitamente utilizzati in compensazione sul Mod. F24 e per la valutazione degli atti del registro, relativamente alla tipologia degli atti giudiziari.

Sono stati analizzati i requisiti necessari all'implementazione dello scambio di informazioni tra gli Stati membri della UE oltre all'avvio dell'analisi dei requisiti di un sistema per lo scambio d'informazioni finanziarie tra autorità fiscali italiane e statunitensi, a seguito di una normativa introdotta negli Stati Uniti per colpire l'evasione fiscale da parte d'investitori americani, tramite società *off-shore*.

Significativa anche l'attività diretta ai "servizi al contribuente", che ha visto confermare il tasso di utilizzo dei servizi telematici Entratel (intermediari e grandi imprese) e Fisconline (cittadini e piccole imprese), con oltre 91 milioni di documenti trasmessi. In crescita anche il *trend* di utilizzo del servizio di consultazione *on line* della propria posizione fiscale tramite il "Cassetto Fiscale", arricchito con i dati sugli studi di settore;

- per il "Comparto Territorio", nell'ambito dell'Agenzia delle Entrate, le principali linee di intervento di Sogei hanno riguardato, nel corso del 2013, il supporto e lo sviluppo di soluzioni e servizi innovativi riferiti alle seguenti aree strategiche: anagrafe immobiliare integrata, catasto, cartografia, pubblicità immobiliare, osservatorio del mercato immobiliare, servizi telematici. In particolare, per quest'ultimi è stato confermato il *trend* in crescita del numero di utenti e, stante la contrazione in atto del comparto immobiliare, un sostanziale mantenimento dei volumi di transazioni rispetto all'anno precedente, ad eccezione del volume di visure catastali che risulta ridotto del 50% rispetto al 2012, per effetto della reintroduzione del pagamento dei tributi speciali;
- l'Agenzia delle Dogane e Monopoli, attraverso il Servizio Telematico gestito da Sogei, ha ricevuto, nel corso del 2013, circa 2,7 milioni di elenchi riepilogativi degli scambi (cessione e acquisti) intracomunitari di beni e servizi (modelli Intrastat), circa 16,5 milioni di dichiarazioni doganali, 6,2 milioni di partite iscritte a manifesto di carico degli importatori/esportatori, e oltre 2,7 milioni di Dichiarazioni sommarie di Entrata (ENS);

- per il “Comparto dei Giochi”, nell’ambito Agenzia delle Dogane e Monopoli, le novità più importanti hanno riguardato le scommesse, con l’introduzione delle “scommesse su eventi simulati”, con oltre 4 milioni di biglietti venduti in meno di un mese e l’avvio del palinsesto complementare. Sempre nell’ambito delle scommesse, per le quali Sogei gestisce l’intero servizio di controllo e refertazione, il 2013 si è chiuso con la gestione di circa 65.000 avvenimenti sportivi, in leggero calo rispetto al 2012 (-6,5%). E’ invece aumentato considerevolmente, il numero degli avvenimenti gestiti in modalità *live*: ne sono stati registrati oltre 7.000 (+63% rispetto all’anno precedente). Con riferimento al gioco *on line*, l’Anagrafe dei Conti di Gioco (ACG), il sistema che consente di centralizzare tutte le giocate e le movimentazioni in entrata e in uscita dei conti di gioco aperti presso i concessionari autorizzati, ha registrato nel 2013 un ulteriore incremento di 2 milioni di nuovi conti;
- per l’Agenzia del Demanio, i principali interventi di Sogei, nel corso dell’esercizio in esame, hanno riguardato la realizzazione di strumenti a supporto della gestione degli immobili di proprietà dello Stato. In particolare, per gli immobili censiti sul Sistema di Gestione degli Immobili di Proprietà Statale (REMS) è stata resa disponibile la visualizzazione in tempo reale delle informazioni catastali di pertinenza dell’Agenzia delle Entrate, con possibilità di accesso anche alla planimetria catastale dell’immobile. È stata inoltre avviata l’attività di reingegnerizzazione di REMS, che porterà all’organizzazione dell’applicazione per processi lavorativi e alla sua revisione grafica. La reingegnerizzazione consentirà inoltre la fruizione dell’applicazione mediante dispositivi *mobile*;
- per il Dipartimento dell’Amministrazione Generale, del Personale e dei Servizi (DAG) Sogei ha collaborato alla realizzazione del nuovo sistema NoiPA (Servizi PA e Persone PA) ed alla digitalizzazione del fascicolo del dipendente e della raccolta decreti;
- per la Ragioneria Generale dello Stato, l’attività di Sogei è consistita nel supporto informatico per il completamento della riforma della struttura del bilancio dello Stato (art. 40 della Legge n. 196 del 2009) che prevede, tra l’altro, la riorganizzazione delle classificazioni di bilancio (missione/programma) e l’introduzione di una nuova unità elementare di bilancio: le “azioni”;
- il Dipartimento del Tesoro è stato supportato da Sogei per lo sviluppo del Nuovo Sistema del Debito Pubblico (NSDP), ovvero della piattaforma informatica per il processo di emissione e gestione del Debito Pubblico. Inoltre, nell’ambito delle attività volte a valorizzare l’attivo del

patrimonio pubblico, la Società ha prestato supporto per la realizzazione del “Sistema Patrimonio della PA a valori di mercato” per la raccolta dei dati patrimoniali provenienti dalle amministrazioni pubbliche;

- per la Corte dei conti è stata avviata la realizzazione del sistema SICE (Sistema Informativo per il Controllo degli Enti), che supporterà la Corte nel controllo della gestione finanziaria degli enti cui lo Stato contribuisce in via ordinaria. Il sistema permetterà l’acquisizione dei bilanci e di altri dati contabili di interesse della Corte dei conti, il controllo automatico dei dati inviati dagli enti e la gestione delle principali attività amministrative in carico all’Istituto (eliminazione del flusso cartaceo, gestione delle determinazioni, invio al Parlamento delle relazioni e dei bilanci, etc.). In considerazione della molteplicità e variabilità delle forme e tipologie di bilancio degli enti, SICE è la prima applicazione in Italia che ha creato un motore per la gestione dinamica dei dati contabili acquisiti tramite il linguaggio XBRL (eXtensible Business Reporting Language), standard specifico per la comunicazione e lo scambio di informazioni contabili e finanziarie;
- nel 2013, in attuazione a quanto disposto dall’art. 11, comma 15, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, sono state prodotte e distribuite circa 7 milioni di Tessere Sanitarie con *microchip* (TS-CNS). La produzione ha riguardato tutte le regioni e province autonome. Sono inoltre proseguite le attività di produzione e distribuzione (per un totale di circa un milione di pezzi) delle TS standard per i soggetti per cui non è prevista l’emissione della TS-CNS.

Altre iniziative significative intraprese nel 2013, hanno riguardato il completamento della realizzazione del Sistema di Interscambio per la fatturazione elettronica previsto dalla legge 2 dicembre 2007, n. 244 che è stato reso disponibile secondo i tempi e le modalità previste dal D.M. 3 aprile 2013, n. 55. In particolare nel mese di giugno è stato pubblicato il sito www.fatturapa.gov.it ed il 6 dicembre è stata messa a disposizione degli utenti l’infrastruttura di comunicazione tra operatori economici e amministrazioni dello stato.

Di particolare importanza è risultata nel 2013 l’attività svolta da Sogei con riferimento all’Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), quale base di dati di interesse nazionale, ai sensi dell’art. 60 del Codice dell’Amministrazione Digitale (CAD), che subentrerà all’Indice Nazionale delle Anagrafi (INA), all’Anagrafe della popolazione Italiana Residente all’Estero (AIRE) e alle anagrafi della popolazione residente e dei cittadini italiani residenti all’estero tenute dai Comuni, secondo un piano graduale, da completare entro il 31 dicembre 2014.

Il progetto costruito su tre fasi ha visto nel 2013 la conclusione operativa della prima, che prevedeva esclusivamente la modifica dei sistemi di sicurezza utilizzati dagli attuali sistemi INA e AIRE, lasciando inalterate le infrastrutture e le modalità di alimentazione esistente. E' stata eseguita anche una sperimentazione effettuata nella provincia autonoma di Bolzano.

3 L'ASSETTO DEGLI ORGANI SOCIETARI

Per quanto riguarda l'iter di rinnovo degli organi societari, si rinvia a quanto riportato nel precedente referto.

E' opportuno, comunque, ricordare che il Consiglio di Amministrazione, nominato dall'Assemblea in data 23 luglio 2012 è composto da tre membri, tra i quali il Presidente (art. 4 D.L. 27 giugno 2012 n. 87).

Quest'ultimo svolge anche le funzioni di Amministratore Delegato.

Con la stessa delibera è stato riconfermato il compenso annuo dei precedenti amministratori previsto in euro 20.000 per il Presidente in euro 13.000 per ciascuno degli altri componenti.

Il compenso erogato all'Amministratore Delegato, nel 2013, è stato pari a euro 415.499.

Tale compenso, con delibera del 6 marzo 2014 è stato adeguato al trattamento economico annuale del Primo Presidente della Corte di Cassazione, pari a € 311.659, per il periodo 1 gennaio – 30 aprile 2014.

Con delibera del Consiglio di Amministrazione del 26 marzo 2015, a partire dal 1° maggio 2014, il compenso del Presidente e Amministratore Delegato - in attuazione di quanto previsto dall'articolo 13, comma 1, del Decreto Legge 24 aprile 2014 n. 66, convertito nella Legge 23 giugno 2014, n. 89 – è stato ridefinito in euro 240.000 annui per il periodo 1 maggio - 31 dicembre 2014.

Il compenso annuo lordo del Collegio Sindacale, il cui mandato scade con l'approvazione del bilancio 2014 è stato, nell'esercizio in esame, in totale pari a € 63.000.

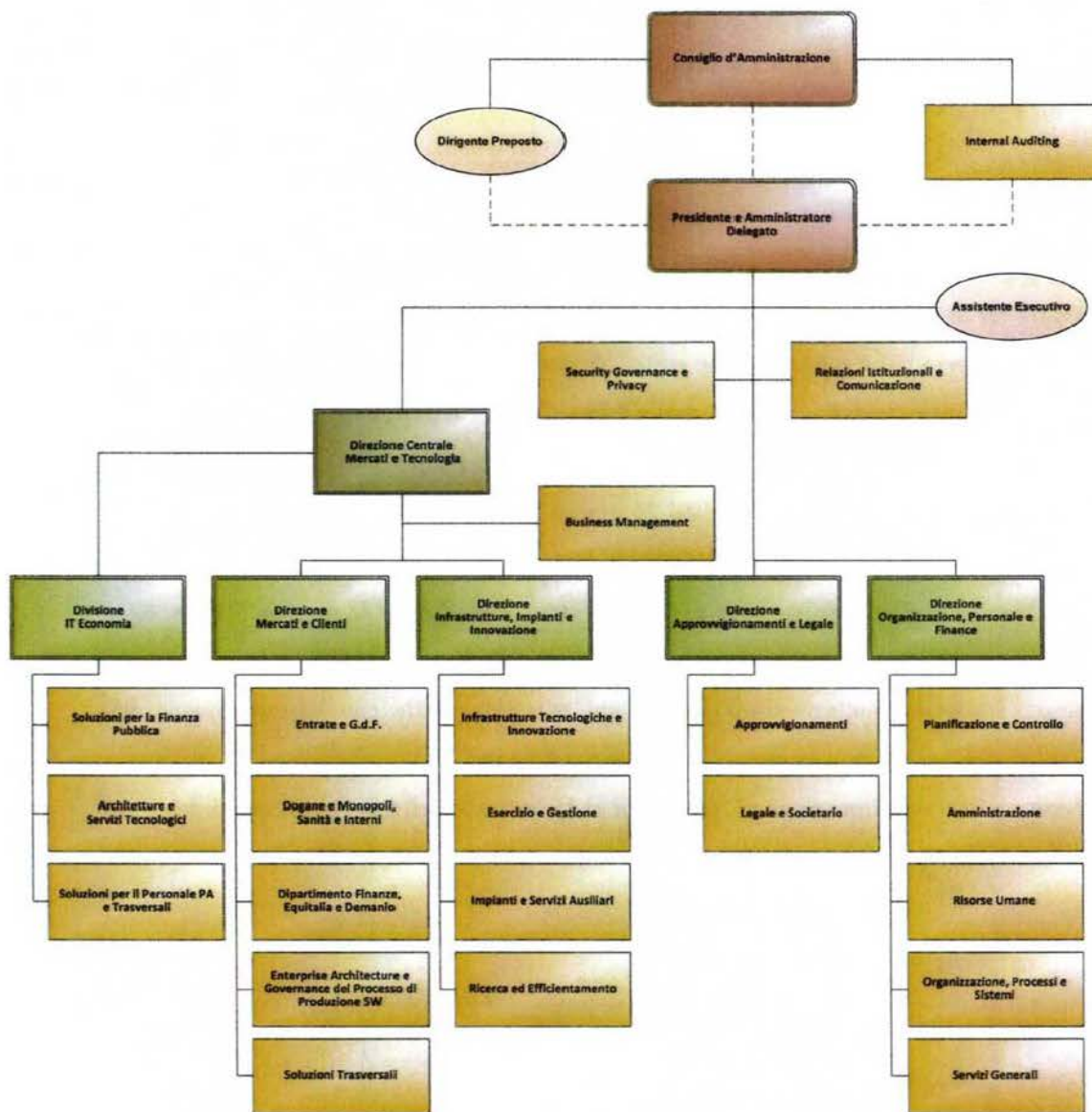
Non sono stati erogati gettoni di presenza ai Sindaci ed al Magistrato della Corte dei conti delegato al controllo sulla gestione finanziaria della Società.

Compensi agli organi istituzionali

	<i>(in euro)</i>	
	2012	2013
Consiglio di amministrazione:		
Presidente	20.000	20.000
Componente	13.000	13.000
Amministratore Delegato	399.792	415.499
Collegio sindacale:		
Presidente	27.000	27.000
Componente	18.000	18.000

4 L'ASSETTO ORGANIZZATIVO

La struttura organizzativa di Sogei, al 31 dicembre 2013, secondo lo schema di seguito riportato, era la seguente.



I principali eventi che hanno influenzato l'organizzazione della società sono stati i seguenti:

- la confluenza in Sogei delle attività di realizzazione e gestione dei servizi ICT già svolti dalla Consip e del personale dedicato a tali attività;
- l'incorporazione dell'Agenzia del Territorio nell'Agenzia delle Entrate di quella dell'Amministrazione Autonoma dei Monopoli di Stato (AAMS) nell'Agenzia delle Dogane, che ha assunto la nuova denominazione di Agenzia delle Dogane e dei Monopoli;
- la regolamentazione delle attività di acquisizione di beni e servizi di Sogei tramite la Convenzione stipulata tra Sogei S.p.A. e Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 4, comma 3-ter, del D.L. 6 luglio 2012, n. 95, convertito dalla Legge 7 agosto 2012, n. 135, con conseguente ridefinizione del processo aziendale di approvvigionamento.

Conseguentemente, le principali modifiche alla struttura organizzativa della Società sono state, a partire da febbraio 2013:

- la soppressione delle Direzioni "Soluzioni per la Fiscalità" e "Soluzioni per il Territorio, Demanio e AAMS", sostituite dalla Direzione "Mercati e Clienti";
- la creazione della nuova Divisione "IT Economia", relativa alle attività di natura informatica confluite in Sogei con l'incorporazione del ramo scisso Consip;
- l'istituzione della Direzione Centrale "Mercati e Tecnologia", cui riferiscono le Direzioni "Mercati e Clienti" e "Infrastrutture, Impianti e Innovazioni", nonché la Divisione "IT Economia";
- la riorganizzazione della Funzione Approvvigionamenti, secondo le nuove modalità stabilite dalla Convenzione Consip;
- la soppressione della Direzione "Amministrazione e Controllo", le cui strutture sono confluite nella Direzione "Organizzazione, Risorse Umane Servizi e Sistemi" che ha assunto la denominazione di "Organizzazione, Personale e Finance".

In relazione alle riferite modifiche degli assetti organizzativi, è opportuno segnalare che esse sono state determinate soprattutto dal mutato quadro normativo di riferimento, piuttosto che da cambi di vertice aziendale.

Nelle precedenti relazioni la Corte pur ribadendo la necessità di garantire stabilità di assetto ad un definito modello organizzativo quale condizione essenziale per lo sviluppo della Società, aveva sottolineato che l'auspicata stabilità organizzativa non doveva tradursi in immobilismo, posto che

Sogei, per sua natura e in coerenza con la missione aziendale, deve comunque garantire sempre quella flessibilità e quei cambiamenti che rispondono ad esigenze di adeguamento tecnologico e funzionale.

E' quanto per l'appunto si è verificato per effetto del mutato quadro normativo, con l'assorbimento di funzioni già intestate a Consip e il trasferimento a quest'ultima di importanti funzioni in materia di approvvigionamenti.

5 LE POLITICHE DEL PERSONALE

Il personale in servizio, alla chiusura dell'esercizio in esame, è riportato nella tabella che segue, con raffronto alla situazione al 31 dicembre 2012 e con l'indicazione della consistenza espressa in anni-persona per ciascuno degli esercizi.

Personale	2012		2013	
	n.	a/p	n.	a/p
Dirigenti	43	45,1	61	52,2
Quadri ed Impiegati	1.735	1.735,1	2.106	1.976,1
Totale	1.778	1.780,2	2.167	2.028,3

Nel corso dell'anno, la consistenza delle risorse umane, come si desume dalla tabella, è aumentata complessivamente, rispetto a fine 2012, di 389 unità. L'incremento riguarda il numero dei quadri e impiegati (+371) e quello dei dirigenti (+18), il cui rapporto con i primi è passato da 1:40 a 1:35.

Il significativo aumento dell'organico aziendale nel 2013 è stato caratterizzato dal completamento del processo di assunzione di esperti (così come previsto dal Piano avviato nel 2012 per "Internalizzare le competenze") e dall'incorporazione del ramo IT Consip (che ha comportato l'ingresso in azienda di 273 persone operanti su più sedi).

Sogei ha gestito il processo di integrazione che ha permesso di garantire dal 1° luglio 2013 la piena operatività di tutti i servizi attraverso la gestione di una complessa attività, che ha riguardato l'omogeneizzazione degli istituti normativi, dei livelli retributivi, e delle politiche di sviluppo e amministrazione del personale.

Con riferimento alla composizione dell'organico per titolo di studio, la situazione varia rispetto al 2012: i laureati rappresentano il 59,7%, i diplomati il 38,2%; risulta invece immutata l'età media che al 31 dicembre 2013 resta sempre pari a 46,6 anni.

La Società ha, infine, continuato a dare impulso alle certificazioni professionali in ambito metodologico e tecnologico; ha altresì proseguito, nell'esercizio in esame, le iniziative di formazione del personale, in attuazione delle politiche e delle direttrici di sviluppo previste dal Piano triennale, anche attraverso l'erogazione di contributi *ad hoc*.

Sono state fruite 7.314 giornate di formazione contro le 5.840 del 2012.

Nel 2013 il costo del personale ha registrato l'andamento rappresentato nelle tabelle che seguono.

COSTO DEL LAVORO

				Valore procapite	Increment. % procapite		
Retribuzioni	2011	6.408.748	83.763.016	90.171.764	50,132	1,4	
	2012	6.037.591	87.850.965	93.888.556	52,740	5,2	
	2013	6.786.850	99.460.047	106.246.897	52,382	-0,7	
Oneri sociali	2011	2.549.354	22.807.540	25.356.894	14,097	2	
	2012	2.382.830	23.895.127	26.277.958	14,761	4,7	
	2013	2.647.231	26.784.633	29.431.863	14,511	-1,7	
Quote di TFR	2011	416.235	5.963.226	6.379.460	3,547	5,7	
	2012	375.413	5.940.078	6.315.491	3,548	0	
	2013	403.394	6.551.715	6.955.110	3,429	-3,3	
		Contributi Arpig		2011	278.371	155	-10,4
				2012	249.074	140	-9,6
				2013	260.234	128	-8,3
		Previdenza integrativa		2011	326.293	181	1,8
				2012	385.426	217	19,4
				2013	470.840	232	7,2
		Assicurazioni		2011	1.433.392	797	6,1
				2012	1.453.138	816	2,4
				2013	2.308.722	1.138	39,4
		TOT. costo del lavoro		2011	123.946.174	68.909	1,6
				2012	128.569.643	72.222	4,8
				2013	145.673.667	71.822	-0,6

Come mostrano i dati relativi all'esercizio 2013, il costo totale del lavoro si è incrementato, rispetto al 2012, del 13,3% (+17.104 migliaia di euro di cui +10.175 migliaia di euro riferiti al costo del lavoro relativo alle 273 risorse acquisite in organico dal 1 luglio 2013 con l'incorporazione del ramo economia).

L'incremento dei contributi (+12,09%) è correlato all'incremento delle retribuzioni, così come l'accantonamento delle quote TFR è aumentato del 10,29% (sempre a causa dell'incorporazione del ramo Consip).

Per quanto riguarda i dirigenti, l'incremento della retribuzione e conseguentemente degli oneri sociali e del TFR, deriva dall'aumento del numero di dirigenti in organico nel 2013 (+ 18 unità, per effetto della incorporazione Consip).

Relativamente al costo *pro-capite* medio annuo, pari a 71,8 migliaia di euro, si rileva invece, rispetto al 2012, un decremento pari allo 0,6%. Gli elementi che hanno determinato tale risparmio sono da ricondurre principalmente ai minori costi per lavoro straordinario e indennità, ai risparmi sul premio di risultato (in applicazione dell'Accordo Integrativo aziendale del 21/09/2012), alla riduzione del numero di giorni di ferie e permessi non fruiti a fine esercizio e all'assunzione di personale con un minor costo pro capite di quello dimissionario.

Di seguito è riportata una tabella che sintetizza la fruizione del fondo incentivi all'esodo nel triennio 2011-2013.

(migliaia di euro)

	2011	2012	2013
Costo complessivo	1.975	1.005	4.926
Costo medio	132	251	235
Totale costo del lavoro + incentivi	125.921	129.575	150.600
Numero esodi incentivati	15	4	21

Nel corso dell'esercizio 2013, Sogei ha proseguito l'attività d'incentivazione all'esodo, su base volontaria, dei dipendenti con professionalità non più rispondenti alle necessità aziendali. Gli esodi completati nel corso del 2013 sono stati sottoscritti nel rispetto del piano approvato dal Consiglio di Amministrazione del 27 dicembre 2012 e denominato "Miglioramento mix professionale".

A tal proposito è necessario precisare che il piano è stato adeguato alle nuove normative introdotte, in tema pensionistico, dalla Legge n. 92 del 2012, c.d. "Legge Fornero".

L'adeguamento del piano degli esodi ha permesso di ampliare la platea dei dipendenti interessati, cosicché i dipendenti coinvolti nel corso del 2013 sono stati 21, di cui 18 impiegati e 3 dirigenti; il costo complessivo sostenuto è stato pari a 4.926 migliaia di euro mentre quello medio pro-capite è stato pari a 235 mila euro.

I risultati ottenuti nel 2013, hanno indotto la Società a proseguire nell'iniziativa anche negli anni 2014 e 2015: nel 2014 hanno usufruito dell'uscita anticipata, mediante lo strumento dell'incentivo all'esodo, 28 dipendenti di cui 4 dirigenti.

L'attività svolta dalla Società richiede personale qualificato; il processo di innovazione tecnologica che investe questa attività richiede l'apporto di nuove professionalità. Ciò nondimeno la Corte segnala la necessità che le politiche del personale, sia riguardo alla quantità delle risorse umane impiegate, sia riguardo alla loro remunerazione, ivi inclusi gli incentivi all'esodo, siano improntati al massimo rigore, in coerenza con il generale orientamento assunto in materia dalla finanza pubblica.

6 L'ATTIVITÀ CONTRATTUALE

6.a) L'attività contrattuale per la regolazione dei rapporti con l'azionista

L'attività contrattuale della Società può essere suddivisa in distinte aree ed in particolare :

AREA FINANZE – CONTRATTO DI SERVIZI QUADRO

Come già evidenziato sub 2.c), il rapporto tra Sogei SpA e il Ministero dell'economia e delle finanze (MEF) per la manutenzione sviluppo e conduzione del sistema informativo della fiscalità, è disciplinato, nelle sue linee generali, da un contratto di servizi quadro (CSQ), modificato ed integrato per effetto dell'Atto Aggiuntivo stipulato il 15 luglio 2009, per il triennio 2009/2011, previo parere favorevole del Consiglio di Stato e dell'Agenzia per l'Italia Digitale.

In merito allo schema del CSQ in elaborazione, il Consiglio di Stato nel mese di gennaio 2012, rilasciava un parere interlocutorio, invitando ad acquisire, prima del parere definitivo, le determinazioni del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR), dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (Antitrust), dell'Autorità per la Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) e del Garante per la protezione dei dati personali. Tale parere (n. 01891/2012) era reso dalla Sezione Seconda nell'adunanza dell'11 gennaio 2012, e determinava la sospensione dell'espressione del parere definitivo in ordine alla stipula del nuovo Contratto di Servizi Quadro tra l'Amministrazione finanziaria e la Sogei per il periodo 2012 – 2017.

Nelle more del rilascio del parere definitivo, il decreto legge 2 marzo 2012, n. 16, recante “Disposizioni urgenti in materia di semplificazioni tributarie, di efficientamento e potenziamento delle procedure di accertamento” (convertito nella legge 26 aprile 2012, n. 44), allo scopo di garantire l'unitarietà del Sistema Informativo della Fiscalità e la continuità operativa e gestionale necessarie per il conseguimento degli obiettivi strategici, relativi al contrasto all'evasione e all'elusione fiscale, all'articolo 5, commi 4, 5 e 6, disponeva la proroga degli istituti contrattuali fino al completamento delle procedure allora in corso per la stipula del nuovo atto regolativo.

Nel corso del 2013, il Dipartimento delle Finanze ha riattivato l'iter autorizzativo relativo al nuovo Contratto di Servizi Quadro, con la richiesta al Ministro dell'economia e finanze di acquisire le determinazioni richieste dal Consiglio di Stato.

Successivamente, l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha espresso in data 23 dicembre 2013, parere favorevole, evidenziando, in particolare, che l'ammontare dei servizi oggetto

del contratto incide su una quota di circa il 5 % del mercato nazionale dei servizi informatici e che tale quota non appare idonea a produrre un impatto rilevante sul mercato di riferimento.

In data 27 dicembre 2013, l'Autorità per la Vigilanza dei Contratti Pubblici (AVCP) ha espresso un parere sostanzialmente positivo, formulando una serie di osservazioni e raccomandazioni che sarebbero state oggetto di valutazione da parte delle Strutture Organizzative dell'Amministrazione Finanziaria e della Società.

Nel febbraio 2014 il Garante per la protezione dei dati personali ha espresso un parere sostanzialmente favorevole, formulando anch'egli una serie di osservazioni e raccomandazioni per alcuni profili di criticità, che sarebbero state oggetto di valutazione da parte delle Strutture Organizzative dell'Amministrazione Finanziaria e della Società.

Il 24 febbraio 2014 il Commissario Straordinario presso l'Agenzia per l'Italia Digitale ha fornito risposta alla richiesta di parere della Presidenza del Consiglio dei Ministri in merito alla "irrinunciabilità" di alcune condizioni espresse dalla medesima Agenzia nel parere n. 61/2011. L'AGID ha, inoltre, evidenziato alla Presidenza del Consiglio dei Ministri la necessità che i corrispettivi siano più adeguati alle condizioni di mercato e che sull'eventuale revisione prezzi sia acquisita la valutazione della medesima Agenzia.

In data 16 settembre 2014 il Ministro dell'economia e delle finanze per il tramite del Dipartimento delle Finanze, ha trasmesso al Consiglio di Stato, per il rilascio del prescritto parere, lo schema aggiornato del Contratto di Servizi Quadro, valevole dal 1 gennaio 2015 al 31 dicembre 2020.

In data 22 ottobre 2014 il Consiglio di Stato emetteva il proprio parere in merito al Contratto di Servizi Quadro, valutando l'operato dell'Amministrazione finanziaria per adeguarsi alle osservazioni delle Autorità indipendenti interpellate (Autorità per la concorrenza ed il mercato, Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di servizi e forniture e Garante per la protezione dei dati personali) e della Presidenza del Consiglio dei Ministri, in qualità di Amministrazione di riferimento per l'Agenzia per l'Italia Digitale.

Inoltre, il Consiglio di Stato prendeva atto, nel proprio parere, dello slittamento della durata del Contratto quadro dal 2012-2017 al 2015-2020.

In tale contesto, prima della definitiva formalizzazione del nuovo CSQ, interveniva tuttavia l'articolo 1, comma 297 della legge di stabilità per il 2015 - Legge 23 dicembre 2014, n. 190 - che modificava il quadro normativo di riferimento dei rapporti tra le articolazioni del MEF e la Sogei.

La norma citata ha infatti previsto che la Società stipuli, entro il 30 giugno 2015, con il Dipartimento dell'Amministrazione Generale, del Personale e dei servizi del Ministero dell'economia e delle finanze, unitariamente per il Ministero, ivi incluso il Sistema informativo della fiscalità, un apposito "accordo quadro non normativo", che tenga conto delle specificità organizzative e operative dei singoli Dipartimenti dell'Amministrazione economico-finanziaria, delle Agenzie fiscali e dei rispettivi obiettivi, nonché delle esigenze operative della Società stessa.

In tale accordo saranno disciplinati i servizi erogati e stabiliti i relativi costi, le regole e meccanismi di monitoraggio.

Nell'ambito dell'accordo quadro di cui al periodo precedente le singole articolazioni dipartimentali del Ministero e le Agenzie fiscali stipuleranno a loro volta accordi "derivati" che, sulla base dei servizi regolamentati e dei relativi corrispettivi, determineranno le specifiche prestazioni da erogare da parte della Sogei S.p.A.

Sulla base di tale nuovo quadro normativo risultano avviati, alla data di elaborazione della presente Relazione, specifici tavoli tecnici di lavoro finalizzati a definire quanto previsto nell'accordo.

In sostanza, nel momento in cui si stava concretizzando, dopo quasi quattro anni, il completamento del complesso iter per la formalizzazione del nuovo CSQ, il Legislatore ha ritenuto di rimodulare, in sede di legge di stabilità 2015, il quadro dei rapporti tra Mef e Sogei, individuando, quale interlocutore di quest'ultima, non le singole articolazioni del Mef e le Agenzie, per gli ambiti di rispettiva competenza, ma il Dipartimento dell'Amministrazione Generale e del Personale e quale strumento contrattuale, l'accordo quadro non normativo.

L'art.59 del Codice dei contratti pubblici, che ha recepito l'art. 32 della direttiva comunitaria n. 18/CE/2004 – prevede l'accordo quadro, ma lo limita ai soli lavori di manutenzione, non ammettendolo espressamente per la progettazione e per gli altri servizi di natura intellettuale. L'art. 33 del Codice prevede "accordi quadro" stipulati da centrali di committenza (è il caso di Consip) e di norma si ricorre a tale strumento per gli acquisti di beni e servizi standardizzati e di piccola entità. Peraltro, anche in ragione dei principi sanciti dal codice dei contratti, andrebbe valutata l'appropriatezza dell'accordo quadro, nel caso dei servizi resi da Sogei alle articolazioni del Mef e alle Agenzie, essendo, da un lato, prevalente il loro carattere intellettuale - trattandosi di

attività di supporto, sviluppo e gestione dinamica di sistemi informatici - e dall'altro, apparendo non praticabile una standardizzazione dei servizi.

Sta comunque di fatto che alla data di elaborazione della presente relazione i rapporti tra Il Mef e Sogei erano ancora regolati da un CSQ prorogato e il nuovo modello relazionale non era ancora avviato.

AREA ECONOMIA – CONVENZIONE IT

A seguito dell'entrata in vigore del decreto legge n. 95 del 2012 convertito in L. n. 135 del 2012, operativo a partire dal 1° luglio 2013, comportante l'incorporazione in Sogei del ramo IT di Consip, si è ampliata la platea dei clienti della Società, nonché il perimetro delle esigenze di approvvigionamento correlate agli accresciuti fabbisogni.

In data 3 settembre 2013 è stata firmata la Convenzione che regola, fino al 31 dicembre 2016 i rapporti tra Sogei, il MEF e la Corte dei conti.

La Convenzione riguarda la realizzazione e la gestione delle attività informatiche dello Stato precedentemente affidate alla Consip S.p.A. in forza del D. Lgs. n. 414 del 1997 e del D.M. 17 giugno 1998.

In particolare, oggetto della detta Convenzione sono i servizi continuativi di gestione applicativa e sistemistica, i progetti di sviluppo applicativo e infrastrutturale, il supporto sulle tematiche di contabilità e finanza pubblica e la gestione ed evoluzione dei modelli di previsione. Sono, inoltre, previste le attività di acquisizione delle forniture a rimborso e la gestione dei contratti.

Sempre nell'ambito della Divisione "Economia", è stata sottoscritta in data 11 luglio 2013 con il Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione Economica del Ministero dello Sviluppo Economico (DPS), una Convenzione avente ad oggetto l'erogazione del supporto per lo sviluppo delle applicazioni informatiche e delle relative infrastrutture e per servizi professionali relativi alle procedure di affidamento.