

Relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della SOCIETÀ GENERALE D'INFORMATICA (SOGEI) S.P.A. per l'esercizio 2013

*Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale Maria Sorrentino*

PAGINA BIANCA

**Determinazione n. 78/2015****LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 7 luglio 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri in data 19 giugno 2003, con il quale la società generale d'Informatica (SOGEI) S.p.A. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2013; nonché le annesse relazioni del consiglio di amministrazione e del collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di sezione Angelo Canale e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della società generale d'informatica (SOGEI) S.p.A. per l'esercizio 2013;

ritenuto che, dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio 2013 è emerso che i risultati della gestione sono stati caratterizzati dalle trasformazioni indotte dalla legge n. 135 del 2012, che hanno determinato, in generale, valori incrementali, anche per l'ampliamento della platea dei clienti e delle connesse esigenze.

Il valore della produzione infatti è aumentato rispetto al 2012 e sono di conseguenza aumentati i costi di produzione in tutte le loro componenti.

In tale contesto il margine operativo lordo, che era stato 85.436 migliaia di euro nel 2012, si è invece ridotto nel 2013 a 82.246 migliaia di euro, a causa dell'accresciuta incidenza del costo del lavoro.

La Corte segnala la necessità di:

1) stipulare tempestivamente l'accordo quadro regolante i rapporti tra la società e il Ministero dell'economia e le finanze e di seguito gli specifici accordi derivati con le diverse articolazioni dell'amministrazione e le agenzie. Al momento infatti i rapporti sono regolati, in regime di proroga, dal precedente contratto di servizi, relativo al triennio 2009/2011;

2) dare attuazione al nuovo quadro delle relazioni tra il Ministero dell'economia e delle finanze e la Sogei, previsto dalla legge n.190 del 2014 (legge di stabilità 2015), nel rispetto del dettato normativo, mantenendo il legame funzionale tra le singole articolazioni ministeriali, le agenzie e la società;

3) avviare una verifica in merito alla tempistica e alla congruenza economica degli approvvigionamenti funzionali alle attività svolte da Sogei, tenuto conto del fenomeno, che non appare episodico, delle «proroghe tecniche» il ricorso alle quali dovrebbe avere carattere di comprovata straordinarietà e non dovrebbe dipendere da cause imputabili alla stazione appaltante;

4) tener conto della necessità che le politiche del personale, sia riguardo alla quantità delle risorse umane impiegate, sia riguardo alla loro remunerazione, ivi inclusi gli incentivi all'esodo, siano improntati al massimo rigore, in coerenza con il generale orientamento assunto in materia dalla finanza pubblica.

Ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio di esercizio – corredato dalle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, a norma degli articoli 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per l'esercizio 2013 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della società generale di informatica (SOGEI) S.p.A, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE  
*f.to* Angelo Canale

IL PRESIDENTE  
*f.to* Luigi Gallucci

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE  
FINANZIARIA DELLA SOCIETÀ GENERALE D'INFORMATICA (SOGEI) Spa  
PER L'ESERCIZIO 2013*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Il profilo della Società e quadro normativo. – 2. Principali attività di Sogei nell'esercizio 2013. – 3. Assetto degli organi societari. – 4. L'assetto organizzativo. – 5. Le politiche del personale. – 6. L'attività contrattuale: - *6.a.* Per la regolazione dei rapporti con l'azionista. - *6.b.* Per lavori e per l'acquisizione di beni e servizi. – 7. Il bilancio d'esercizio al 31 dicembre 2013: - *7.a.* I principali risultati economici e gestionali. - *7.b.* Analisi delle principali poste di stato patrimoniale. – Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

## **Premessa**

La “Società generale d’informatica” (Sogei S.p.A.) è sottoposta al controllo della Corte dei conti, secondo le modalità dettate dall’articolo 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259, con D.P.C.M. 19 giugno 2003<sup>1</sup>.

Con la presente relazione la Corte riferisce al Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell’esercizio 2013 e sui principali fatti di gestione intervenuti sino a data corrente.

---

<sup>1</sup> La Corte ha riferito al Parlamento sulla gestione della Società fino all’esercizio 2012 (Cfr. Atti parlamentari, XVII Legislatura, DOC. XV n. 160).

## **1 IL PROFILO DELLA SOCIETÀ E QUADRO NORMATIVO**

1.a) Sogei - Società Generale d'Informatica S.p.A., partecipata dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, ha per oggetto prevalente la prestazione di servizi strumentali all'esercizio delle funzioni pubbliche attribuite al Ministero dell'Economia e delle Finanze e alle Agenzie fiscali e, in particolare, ogni attività finalizzata alla realizzazione, allo sviluppo, alla manutenzione e alla conduzione tecnica del Sistema Informativo della Fiscalità per l'Amministrazione finanziaria, la realizzazione delle attività informatiche riservate allo Stato ai sensi del decreto legislativo n. 414 del 1997, e successivi provvedimenti di attuazione, nonché le attività di sviluppo e gestione dei sistemi informatici e ogni altra attività attinente in aree di competenza del Ministero dell'Economia e delle Finanze.

Sogei ha, inoltre, come oggetto lo svolgimento di ogni attività di natura informatica per conto dell'Amministrazione Pubblica centrale, ivi comprese quelle in favore del Ministero dell'Interno per il progetto relativo alla Carta di Identità Elettronica (CIE), per quello relativo al rilascio del Documento Digitale Unificato (DDU) e per la progettazione, implementazione e gestione dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente (ANPR), nonché tutte le attività ad esse connesse e strumentali.

Sogei può svolgere anche attività conferite in base a disposizioni legislative e regolamentari, per conto di Regioni, Enti Locali, società a partecipazione pubblica, anche indiretta, organismi ed enti che svolgano attività di interesse pubblico o rilevanti nel settore pubblico, nonché Istituzioni internazionali e sovranazionali e di Amministrazioni pubbliche estere, ivi comprese le attività verso l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID).

La Società è amministrata da un Consiglio di Amministrazione, nominato dall'Assemblea dei soci del 23 luglio 2012, ed è composto, secondo la specifica previsione di cui all'art. 23-quinquies, comma 7, della legge n. 135 del 7 agosto 2012, da tre membri, di cui due dipendenti dell'amministrazione economico-finanziaria ed il terzo con funzioni di Presidente ed Amministratore Delegato.

1.b) A seguito dell'emanazione della legge n. 135 del 7 agosto 2012, nota come *Spending Review* bis, sono state trasferite a Sogei le attività informatiche riservate allo Stato ai sensi del D.Lgs. n. 414 del 1997 e le sono state attribuite le attività in materia informatica a supporto delle

amministrazioni pubbliche in precedenza svolte da Consip S.p.A., disponendo, a tal fine, il trasferimento alla Società del ramo d'azienda che in Consip era già dedicato a tale attività.

In tale ambito, si evidenzia che l'Assemblea degli Azionisti, in data 12 marzo 2013, ha approvato la modifica dello Statuto sociale, variando, tra gli altri, anche l'articolo 4 relativo all'oggetto sociale, a seguito dell'incorporazione del ramo IT di Consip.

L'oggetto sociale prevede inoltre che Sogei, sulla base di apposita Convenzione, si avvalga di Consip S.p.A. nella sua qualità di centrale di committenza per le acquisizioni di beni e servizi.

In relazione a tale ultimo aspetto in data 12 aprile 2013 tra la Sogei e la Consip è stata sottoscritta apposita Convenzione disciplinante i rapporti nonché i tempi e le modalità di realizzazione delle attività di acquisizione.

La Convenzione è divenuta efficace con decorrenza 2 aprile 2013 per la parte relativa agli approvvigionamenti del "ramo finanze", mentre con decorrenza 1 luglio 2013 è divenuta efficace la scissione per incorporazione in Sogei del ramo attività informatiche di Consip, divenuto "ramo economia".

Dal punto di vista gestionale, l'avvio operativo della Convenzione Acquisti è stato accompagnato da un cambiamento organizzativo finalizzato alla rimodulazione interna del processo di acquisto, nel quale per Sogei hanno assunto rilievo esclusivo le fasi di programmazione e progettazione nonché il monitoraggio sulla corretta esecuzione/utilizzo dei contratti di acquisto essendo, la fase di gestione dell'affidamento, completamente demandata a Consip.

Provvedimenti normativi interessanti Sogei sono stati, nell'esercizio considerato, i seguenti:

- la legge 22 dicembre 2012, n. 228 (legge di Stabilità 2013) ha stabilito, con decorrenza 1 gennaio 2013, l'obbligo del Ministero dell'Interno di avvalersi di Sogei per la progettazione e la realizzazione dell'Anagrafe Nazionale della Popolazione Residente prevista dalla legge n. 221 del 2012;
- con disposizione attuativa emanata del Direttore dell'Agenzia delle Entrate il 25 marzo 2013 sono state indicate le modalità di comunicazione integrativa annuale dei dati finanziari all'Anagrafe Tributaria attraverso il Sistema di Interscambio Dati (SID). I dati e le notizie che pervengono alla Sogei sono raccolti e ordinati su scala nazionale al fine della valutazione della capacità contributiva, nel rispetto dei diritti e delle libertà fondamentali dei contribuenti. Sempre attraverso l'utilizzo del Sistema di Interscambio Dati avviene la trasmissione e il

ricevimento della fattura elettronica nei confronti delle Amministrazioni pubbliche, così come previsto con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 3 aprile 2013, n. 55;

- la legge n. 190 del 2012 – recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione” - ha esteso l'applicazione della normativa anticorruzione, in materia di inconferibilità e incompatibilità, anche alle società pubbliche. Ha trovato fondamento in questa normativa il Protocollo d'intesa tra l'Autorità Nazionale anticorruzione, la Guardia di Finanza e la Sogei S.p.A., che ha avuto lo scopo di attivare un canale strutturato di collaborazione inter-istituzionale a garanzia di sempre maggiore trasparenza e regolarità nelle procedure di appalto della Pubblica amministrazione.

Alla data di elaborazione della presente relazione sono intervenute altre disposizioni normative aventi riflessi sulle attività di Sogei. In particolare quelle dettate dal decreto legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito con modificazioni dalla L. 23 giugno 2014, n. 89, in materia di riduzione della spesa per le società pubbliche, quelle in materia di nomina/composizione/compensi dei Consigli di Amministrazione e in materia di “Codice dell'Amministrazione Digitale” previste dal decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.

Di particolare interesse per la Sogei è stato il suo inserimento, per la prima volta, e con effetto dal 1° gennaio 2015, nell'elenco delle amministrazioni pubbliche facenti parte del conto economico consolidato pubblicato annualmente dall'ISTAT ai sensi dell'art. 1, comma 3, della legge n. 196 del 2009.

Dell'impatto di questa novità si darà più ampio conto nella relazione sull'esercizio 2014.

Infine, nel corso del 2014, si sono registrati significativi interventi normativi in materia di “delega fiscale” (dichiarazione dei redditi precompilata, semplificazione fiscale e commissioni censuarie) aventi importante riflesso sull'attività istituzionale di Sogei.

1.c) I programmi di Sogei, con riferimento ai rapporti con il principale cliente istituzionale (il MEF), sono il risultato di un processo che si articola in una serie di atti e vede il coinvolgimento di una pluralità di soggetti. Tali attività si concretizzano con la stipula del “Contratto di servizi-quadro” con il Dipartimento delle Finanze e di una serie di “Contratti esecutivi” con le varie strutture organizzative dell'Amministrazione finanziaria.

**Nel corso del 2013 è stato riattivato dal Dipartimento delle Finanze l'iter autorizzativo relativo al nuovo contratto per il periodo 2012-2017, della cui evoluzione ad oggi si darà conto nel successivo capitolo 7.**

## 2 PRINCIPALI ATTIVITÀ DI SOGEI NELL'ESERCIZIO 2013

Si riportano di seguito dati ed elementi essenziali sulle attività svolte da Sogei nell'esercizio 2013:

- per il Dipartimento delle Finanze, nel 2013, Sogei ha fornito supporto per le valutazioni degli effetti economici sul gettito fiscale a livello nazionale e locale, sull'economia e sul reddito dei contribuenti, derivanti sia dall'introduzione dell'Imposta Municipale sugli Immobili (IMU), per la quale è stato realizzato un apposito modello di micro simulazione, che dall'introduzione di proposte di legge presentate nel corso dell'anno, come l'analisi sulla cedolare secca ai fini della valutazione di una sua efficacia nella lotta all'evasione e il regime di vantaggio a favore dei contribuenti minimi. Inoltre Sogei ha erogato supporto per la determinazione delle variazioni del riparto del Fondo sperimentale di riequilibrio erogato dal Ministero dell'Interno a copertura dell'eventuale mancato gettito dei Comuni e per il monitoraggio del gettito effettivo e l'analisi del comportamento dei contribuenti.

Nell'ambito della collaborazione per le attività di coordinamento del SIF di competenza del Dipartimento delle Finanze, è stata realizzata un'applicazione per gestire la raccolta dei dati relativi alle indagini di *customer satisfaction* da parte delle Agenzie fiscali, del Dipartimento delle Finanze, delle Commissioni Tributarie, di Equitalia e della Guardia di Finanza.

Sogei ha proseguito le attività volte alla reingegnerizzazione del Sistema Informatico delle Commissioni Tributarie, nonché quelle volte alla realizzazione del Processo Tributario Telematico, realizzando e implementando le funzionalità relative alla fase di costituzione del ricorrente e alla gestione della verifica del Contributo Unificato, sulla base delle nuove indicazioni normative.

In particolare, per quanto riguarda il Processo Tributario Telematico, sono state implementate le funzionalità per il deposito del ricorso e dell'appello, mentre, in riferimento ai servizi ai giudici, sono state estese nelle Regioni pilota di Umbria e Lazio le funzionalità che consentono ai Presidenti di Commissione di assegnare *on line* i ricorsi e gli appelli alle sezioni;

- nel 2013, per l'Agenzia delle Entrate, Sogei ha supportato l'attività di realizzazione delle principali linee di intervento relative alle aree strategiche di prevenzione e contrasto all'evasione, e dei servizi resi ai contribuenti e alla collettività. Nell'ambito della prima area strategica, Sogei ha proceduto all'individuazione delle dichiarazioni presentate per l'anno d'imposta 2010 da sottoporre a controllo documentale.