



Corte dei Conti

Relazione sul risultato del controllo eseguito sulla
gestione finanziaria dell'**ISTITUTO DI SERVIZI PER IL
MERCATO AGRICOLO ALIMENTARE (ISMEA)**
per l'esercizio 2013

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la dott.ssa Daniela Villani

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 65/2015.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 5 giugno 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica 31 marzo 2001, n. 200, articolo 7, comma 2, con il quale l'Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio dell'esercizio finanziario 2013 nonché le annesse relazioni del Direttore generale e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Marco Pieroni e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2013;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa al predetto esercizio è risultato che:

il patrimonio netto ammonta ad euro 1.344.900.575, con un incremento di euro 32.344.416 rispetto al precedente esercizio;

il conto economico presenta un utile di esercizio pari ad euro 32.344.416, in aumento, rispetto al precedente esercizio, nella misura del 26.81 per cento;

il costo complessivo per il personale dipendente ammonta ad euro 7.701.374, in aumento rispetto al precedente esercizio del 7,70 per cento;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio

d'esercizio – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio dell'esercizio – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA) per l'anno 2013.

ESTENSORE

Marco Pieroni

PRESIDENTE

Luigi Gallucci

Depositata in Segreteria l'8 giugno 2015.

IL DIRIGENTE

(Roberto Zito)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'ISTITUTO DI SERVIZI PER IL MER-
CATO AGRICOLO ALIMENTARE (ISMEA) PER L'ESERCIZIO 2013

S O M M A R I O

| | | |
|--|-------------|----|
| <i>Premessa</i> | <i>Pag.</i> | 15 |
| Capitolo 1 – Il quadro normativo e programmatico di riferimento | » | 16 |
| 1.1 – La legge istitutiva dell'Ente ed il processo evolutivo nell'ordinamento | » | 16 |
| 1.2 – La programmazione | » | 18 |
| Capitolo 2 – Gli organi | » | 19 |
| 2.1 – Norme di costituzione e funzionamento | » | 19 |
| 2.2 – Il Presidente | » | 19 |
| 2.3 – Il Consiglio di amministrazione | » | 20 |
| 2.4 – Il Collegio sindacale | » | 21 |
| 2.5 – I compensi degli organi | » | 21 |
| Capitolo 3 – La struttura amministrativa e le risorse umane | » | 23 |
| 3.1 – La struttura aziendale | » | 23 |
| 3.2 – L'organizzazione indiretta: le società unipersonali dell'ISMEA | » | 24 |
| 3.3 – Contratti collettivi ed altri accordi di lavoro .. | » | 25 |
| 3.4 – L'organico | » | 26 |
| 3.5 – Il costo del personale | » | 27 |
| 3.6 – La formazione del personale | » | 29 |
| 3.7 – Gli incarichi di studio e consulenza | » | 29 |
| 3.8 – Il processo di informatizzazione | » | 29 |
| 3.9 – Il controllo di gestione e l' <i>internal auditing</i> . | » | 29 |
| 3.10 – L'organismo di vigilanza | » | 30 |
| Capitolo 4 – L'attività istituzionale | » | 31 |
| 4.1 – Servizi informativi e di mercato, analisi economiche e finanziarie di mercato e assistenza tecnica ai programmi nazionali e comunitari | » | 31 |
| 4.2 – Servizi di riordino fondiario per la riqualificazione delle strutture produttive agricole ... | » | 32 |

| | | |
|--|------|----|
| 4.3 – L'attività di riassicurazione | Pag. | 33 |
| 4.4 – Servizi di supporto finanziario alle imprese .. | » | 35 |
| 4.5 – Altre attività | » | 36 |
| 4.6 – Stato del contenzioso | » | 36 |
| Capitolo 5 – I risultati contabili della gestione | » | 38 |
| 5.1 – Premessa | » | 38 |
| 5.2 – Il bilancio di previsione (<i>budget</i>) | » | 38 |
| 5.3 – Il bilancio d'esercizio 2013 | » | 39 |
| 5.4 – La gestione patrimoniale | » | 39 |
| 5.5 – Il conto economico | » | 46 |
| 5.6 – La gestione finanziaria | » | 55 |
| Capitolo 6 – Il fondo di riassicurazione | » | 57 |
| Capitolo 7 – Gli altri bilanci allegati | » | 58 |
| Capitolo 8 – I bilanci delle società partecipate | » | 59 |
| 8.1 – Il bilancio d'esercizio di SGFA – Società gestione fondi per l'agroalimentare | » | 59 |
| 8.2 – ISMEA – Investimenti per lo sviluppo srl (ISI) | » | 59 |
| Capitolo 9 – Considerazioni conclusive | » | 60 |

Premessa

In relazione alla gestione dell’*“Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare”* (ISMEA) per l’esercizio finanziario 2013, la Corte riferisce sul risultato del controllo eseguito, con le modalità di cui all’art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259.

Il presente referto fornisce, altresì, sinteticamente, le risultanze di bilancio dell’anno 2013 del Fondo di riassicurazione e delle convenzioni stipulate con le Regioni Sardegna e Calabria in materia di riordino fondiario, nonché i principali dati informativi riguardanti le società (unipersonali) interamente partecipate e controllate dall’ISMEA (*“Società gestione fondi per l’agroalimentare – SGFA srl”* e *“ISMEA– Investimenti per lo sviluppo srl”*), le cui attività sono formalmente intestate all’Ente medesimo.

La gestione dell’Ente ha già formato oggetto di relazione al Parlamento, da ultimo, per l’esercizio finanziario 2012¹.

¹ Determinazione Sezione controllo Enti n. 2 del 21 gennaio 2014, in atti parlamentari XVI legislatura, documento XV, volume 469.

Capitolo 1 - Il quadro normativo e programmatico di riferimento

1.1 La legge istitutiva dell'Ente ed il processo evolutivo nell'ordinamento

L'ISMEA è un ente pubblico economico, sottoposto alla vigilanza del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali, le cui competenze sono previste dall'art. 6, comma 5, del decreto legislativo 29 ottobre 1999, n. 419 (riordinamento del sistema degli enti pubblici nazionali) e ulteriormente specificate nel DPR 31 marzo 2001, n. 200 (Regolamento recante riordino dell'ISMEA e revisione del relativo statuto), che ne disciplina la struttura organizzativa.

Nei precedenti referti, cui si rinvia per i dettagli, sono state analiticamente esaminate dette disposizioni e le vicende normative che, attraverso l'accorpamento della Cassa per la formazione della proprietà contadina con l'Istituto per studi, ricerche e informazioni sul mercato agricolo, hanno condotto all'attuale assetto organizzativo dell'Ente.

Sono state, parimenti, oggetto di illustrazione, le altre disposizioni legislative che hanno contribuito ad implementare le competenze dell'Ente stesso. Qui si ritiene utile ricordare, sinteticamente, le funzioni e i servizi intestati all'ISMEA, come disciplinati dalle disposizioni vigenti:

a) Servizi informativi e di analisi

L'ISMEA, secondo le previsioni del d.lgs. n. 419/1999 e dello Statuto, cura la rilevazione, l'elaborazione e la diffusione di dati ed informazioni riguardanti i mercati agricoli, forestali, ittici e alimentari, per l'attuazione delle politiche e dei programmi comunitari, nazionali e regionali in materia agricola ed alimentare ed al fine di accrescere la produttività ed efficienza delle aziende agricole.

L'attività di analisi e di informazione viene prevalentemente svolta a supporto delle pubbliche amministrazioni nazionali e regionali nonché di istituzioni private.

L'Ente, in particolare, realizza specifici programmi di attività a supporto di amministrazioni centrali e territoriali, anche con riferimento all'attività di assistenza tecnica per la gestione di programmi comunitari relativi al Fondo europeo agricolo dello sviluppo rurale (FEARS) ed al Fondo europeo per la pesca (FEP). Contribuisce, inoltre, al funzionamento dell'Osservatorio sulle