



Corte dei Conti

Relazione sul risultato del controllo eseguito sulla
gestione finanziaria della
AUTORITA' PORTUALE DI NAPOLI
per l'esercizio 2012 e 2013

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la dott.ssa Valeria Cervo

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 52/2015.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 15 maggio 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto l'articolo 6, comma 1, della legge 28 gennaio 1994, n. 84, con il quale è stata istituita l'autorità portuale di Napoli;

visto l'articolo 6, comma 4, della citata legge 84/1994, come sostituito con l'articolo 8-*bis*, comma 1, lettera c) del decreto-legge 30 dicembre 1997, n. 457, convertito, con modificazioni, dalla legge 27 febbraio 1998, n. 30, che assoggetta il rendiconto della gestione finanziaria delle Autorità portuali al controllo della Corte dei conti;

viste le determinazioni di questa Sezione n. 27 del 21 maggio 1996 e n. 21 del 20 marzo 1998, con le quali sono state disciplinate le modalità di esecuzione dell'attività di controllo prevista dalla citata legge n. 84 del 1994 ed è stato stabilito che il controllo sulle Autorità portuali, disposto dal citato articolo 8-*bis* del decreto-legge n. 458 del 1997, è riconducibile nella previsione normativa dell'articolo 2 della ripetuta legge n. 259 del 1958;

visti i conti consuntivi dell'Autorità suddetta, relativo agli esercizi finanziari 2012 e 2013, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori dei conti, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Piergiorgio Della Ventura e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Autorità portuale di Napoli per gli esercizi 2012 e 2013;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativi agli esercizi 2012 e 2013, risulta che:

1. la gestione finanziaria ed economico patrimoniale, nel periodo considerato, evidenzia un netto miglioramento dei principali saldi al 31 dicembre 2013: il risultato economico di esercizio raddoppia il suo valore, passando da euro 1.978.297 ad euro 3.961.076; conseguentemente il patrimonio netto si incrementa del 2,45 per cento. L'avanzo finanziario di competenza si attesta su euro 6.932.567, in incremento del 44,46 per cento sul 2012, mentre il risultato di amministrazione è di euro 88.319,602, con un aumento del 9,90 per cento;

2. alcune situazioni di criticità persistono nell'ambito della realizzazione delle grandi opere infrastrutturali, soprattutto a causa del protrarsi dei lavori e dei tempi tecnici necessari alla continua revisione dei progetti già approvati, che hanno creato il prolungamento dei lavori, con una conseguente lievitazione dei costi;

3. la maggior parte dei residui afferisce, infatti, alla parte capitale, rappresentando, per i residui attivi, nel 2012, l'85,61 per cento e nel 2013, il 79,87 per cento del totale; per i residui passivi, nel 2012 il 97,60 per cento e nel 2013 il 97,66 per cento, del totale;

4. l'attuazione di tutte le grandi opere infrastrutturali è, comunque, fortemente collegata all'approvazione definitiva del Nuovo Piano Regolatore Portuale, che ancora si trova in fase istruttoria;

5. l'Autorità portuale di Napoli ha, peraltro, proseguito il processo di riqualificazione del porto di Castellammare di Stabia, con lavori di risanamento e di ristrutturazione della banchina;

6. la gestione relativa alle entrate proprie dell'Ente per canoni demaniali ha registrato un incremento degli accertamenti da 11,5 milioni di euro a 12,9 milioni di euro nel 2013. Tuttavia, restano contenuti i dati relativi alle riscossioni che, inversamente agli accertamenti, diminuiscono passando da 6,3 milioni di euro a 4,6 milioni di euro. Le entrate da riscuotere, in conto competenza ammontano, nel 2012, a 5,2 milioni di euro, mentre nel 2013 aumentano a 8,3 milioni di euro. Ciò evidenzia il perdurare di una situazione di criticità nella riscossione e nel recupero dei crediti;

7. il traffico portuale evidenzia una crescita significativa nel traffico delle rinfuse liquide e solide, di stimolo per il settore commerciale ed industriale;

8. il costo del personale ha registrato una lieve flessione nel 2012 (−0,34 per cento) ed una più consistente nel 2013 (−3,54 per cento), a causa della cessazione dal servizio di 13 unità al 31 dicembre 2013;

9. le partecipazioni azionarie evidenziano un valore patrimoniale, nel 2012, pari ad euro 882.880, diminuito ad euro 368.000 nel 2013 a causa della messa in liquidazione di tre Società nel periodo in esame e di quattro dal 2014;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il conto consuntivo per gli esercizi 2012 e 2013 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – dell'autorità portuale di Napoli, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

ESTENSORE

Piergiorgio Della Ventura

PRESIDENTE

Luigi Gallucci

Depositata in Segreteria il 25 maggio 2015.

IL DIRIGENTE

(Roberto Zito)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'AUTORITÀ PORTUALE DI NAPOLI
PER GLI ESERCIZI 2012 E 2013

S O M M A R I O

Premessa	Pag.	17
1. Il quadro normativo di riferimento	»	18
2. Gli organi	»	19
2.1 Il Presidente	»	19
2.2 Il Comitato Portuale	»	20
2.3 Il Collegio dei revisori	»	20
2.4 Le spese per gli organi	»	21
2.5 Il Segretario Generale	»	21
3. Il personale	»	22
3.1 Pianta organica e consistenza del personale	»	22
3.2 Costo del personale	»	22
4. La verifica dei limiti di spesa di cui alla legge n. 122/ 2010 e gli obblighi di comunicazione di cui alla legge n. 191/2009	»	25
5. La pianificazione e la programmazione	»	26
5.1 Piano regolatore portuale	»	26
5.2 Piano operativo triennale	»	27
5.3 Programma triennale delle opere	»	28
6. L'attività	»	34
6.1 Le opere di grande infrastrutturazione del porto di Napoli	»	34
6.2 Le opere di grande infrastrutturazione del porto di Castellammare di Stabia	»	36
6.3 L'attività promozionale	»	36
6.4 L'attività di studio e ricerca	»	37
6.5 L'attività di manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere portuali	»	38
6.6 La security	»	39

6.7 L'attività autorizzatoria e di gestione del demanio marittimo	Pag.	40
6.8 Il traffico portuale	»	44
6.9 I servizi di interesse generale	»	45
7. La gestione finanziaria e patrimoniale	»	47
7.1 I principali saldi della gestione finanziaria ed economico-patrimoniale	»	47
7.2 Gli accertamenti ed impegni del rendiconto finanziario	»	48
7.2.1 Le entrate correnti	»	50
7.2.2 Le spese correnti	»	50
7.2.3 Le entrate in conto capitale	»	51
7.2.4 Le spese in conto capitale	»	53
7.3 La situazione amministrativa	»	54
7.4 La gestione dei residui	»	55
7.5 Il conto economico	»	58
7.6 La situazione patrimoniale	»	60
7.7 Le partecipazioni azionarie	»	64
8. Considerazioni conclusive	»	66
APPENDICE	»	69
La Normativa	»	69

INDICE DELLE TABELLE E DEI GRAFICI ¹

Tabella 1	Spese impegnate per Organi amministrativi e di controllo (in euro)
Tabella 2	Dotazione organica e personale in servizio
Tabella 3	Il costo del personale – Impegni di competenza – (in euro)
Tabella 4	Il costo globale e medio unitario del personale (in euro)
Tabella 5	Piano triennale 2013/2015 – Elenco annuale 2013 – (in euro)
Tabella 6	Piano triennale 2013/2015 – Elenco annuale 2013 – anno 2014 – (in euro)
Tabella 7	Piano triennale 2013/2015 – Elenco annuale 2013 – anno 2015 – (in euro)
Tabella 8	Gli impegni per le grandi opere infrastrutturali
Tabella 9	Gli impegni per l'attività promozionale dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 10	Gli impegni per manutenzione ordinaria dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 11	Gli impegni per manutenzione straordinaria – (in euro)
Tabella 12	Le entrate da canoni demaniali – (in euro)
Tabella 13	Il traffico portuale dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 14	I provvedimenti di approvazione dei rendiconti 2012 e 2013
Tabella 15	I principali saldi della gestione finanziaria ed economico-patrimoniale – (in euro)
Tabella 16	Accertamenti ed Impegni dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 17	Entrate e spese correnti dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 18	Entrate e spese in conto capitale dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 19	La situazione amministrativa dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 20	La gestione dei residui attivi dal 2011 al 2013 – (in euro)
Tabella 21	La gestione dei residui passivi dal 2011 al 2013 – (in euro)

¹ Tutte le tabelle sono elaborate dalla Corte dei conti utilizzando la fonte della banca dati della Autorità Portuale di Napoli.

Tabella 22 Le variazioni dei residui dal 2011 al 2013 – (in euro)

Tabella 23 Il conto economico dal 2011 al 2013 – (in euro)

Tabella 24 Lo stato patrimoniale dal 2011 al 2013 – Le attività – (in euro)

Tabella 25 Lo stato patrimoniale 2012 riclassificato e il 2013 – Le attività – (in euro)

Tabella 26 Lo stato patrimoniale dal 2011 al 2013 – Le passività e il patrimonio netto – (in euro)

Tabella 27 Le partecipazioni azionarie nel 2012 e 2013 – (in euro)