

Relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del **CONSORZIO INTERUNIVERSITARIO LOMBARDO PER L'ELABORAZIONE AUTOMATICA (CILEA)** per gli esercizi dal 2012 al 2013 (fino al 21 luglio 2013)

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la rag. Maria Sorrentino

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 49/2015**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza dell'8 maggio 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 9 ottobre 1979, con il quale il Consorzio interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica (C.I.L.E.A.) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2012 e 2013 (fino al 21 luglio 2013), nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere Manuela Arrigucci e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per gli esercizi 2012 e 2013 (fino al 21 luglio 2013);

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa agli esercizi in esame è risultato che:

1) il decreto MIUR 16 aprile 2012, n. 71, ha previsto la fusione/accorpamento tra i consorzi interuniversitari Caspur (Consorzio interuniversitario per le applicazioni di supercalcolo per università e ricerca), Cilea (Consorzio interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica) e Cineca (Consorzio interuniversitario per il calcolo automatico dell'Italia nord orientale), avviata il 31 luglio 2012 con la stipula del contratto di affitto del ramo d'azienda tra il Cilea ed il Cineca; dal 1° settembre 2012 tutte le attività produttive del Cilea sono passate al Cineca;

2) per effetto dell'atto di fusione sottoscritto in data 1° luglio 2013 con efficacia giuridica dal 22 luglio 2013, i Consorzi incorporati (Cilea e Caspur) si sono estinti ed il Cineca è subentrato nell'intero loro patrimonio e in tutti i rapporti attivi e passivi;

3) il conto economico chiude nel 2012 con un avanzo pari a 790,6 migliaia di euro, mentre nel 2013 chiude con un disavanzo pari a 141 migliaia di euro;

4) il patrimonio netto passa da 1.331,3 migliaia di euro nel 2011 a 2.121,9 migliaia di euro nel 2012 e a 1.980,9 migliaia di euro al 22 luglio 2013;

5) il valore della produzione ha registrato un continuo decremento (del 33,9 per cento nel 2012 e del 99,3 per cento nel 2013); analogamente, si sono ridotti i costi della produzione (del 38 per cento nel 2012 e del 97,8 per cento nel 2013);

6) il contributo ordinario dello Stato nel 2012 è stato attribuito interamente al Cilea, ma è diminuito del 4,1 per cento;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni del Presidente e degli organi di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P.Q.M.

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi dal 2012 al 2013 (fino al 21 luglio 2013) – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – del C.I.L.E.A. (Consorzio interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Manuela Arrigucci

IL PRESIDENTE

f.to Luigi Gallucci

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DEL CONSORZIO INTERUNIVERSITARIO LOMBAR-
DO PER L'ELABORAZIONE AUTOMATICA (CILEA) PER GLI ESERCIZI DAL
2012 AL 2013 (FINO AL 21 LUGLIO 2013)*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Ordinamento. – 2. Organi e compensi. – 3. Struttura organizzativa e personale.
– 4. Attività istituzionale. – 5. Risultati della gestione. – 6. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce, ai sensi degli artt. 2 e 7 della legge n. 259/1958, sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del **Consorzio interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica (C.I.L.E.A.)** per gli esercizi 2012 e 2013 (fino al 21 luglio 2013).

Il precedente referto, relativo all'esercizio 2011, è stato approvato con determinazione n. 123/2012 (cfr. Atti Parlamentari, XVI Legislatura, Doc. XV, n. 498).

A seguito del decreto MIUR 16 aprile 2012 n. 71 il Cilea è stato accorpato e, a far data dal 22 luglio 2013, è confluito nel Consorzio Interuniversitario per il Calcolo Automatico dell'Italia nord orientale (Cineca).

I. Ordinamento

Il Consorzio interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica (C.I.L.E.A.) – organismo senza scopo di lucro sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (MIUR) – era stato costituito con la finalità di offrire alle Università consorziate capacità elaborativa per rispondere alle esigenze della ricerca e della didattica. Il Consorzio, oltre a mettere a disposizione delle Università consorziate l'utilizzo degli strumenti in dotazione, nel tempo ha progressivamente diversificato le sue attività ampliando i settori e le aree di intervento e ha esteso la propria operatività su tutto il territorio nazionale.

Il Consorzio aveva due sedi: una principale a Segrate (Milano) ed una a Roma (costituita nel 1982 con l'obiettivo di offrire un supporto diretto al Ministero vigilante).

Il decreto MIUR 16 aprile 2012 n. 71, riguardante i “*criteri di ripartizione del Fondo di Finanziamento Ordinario (FFO) delle università per l'anno 2012*”, all'art. 7 allegato 3, ha favorito il percorso di fusione/accorpamento tra il Consorzio interuniversitario per le applicazioni di supercalcolo per università e ricerca (Caspur), il Consorzio interuniversitario per il calcolo automatico dell'Italia Nord Orientale (Cineca) ed il Consorzio interuniversitario lombardo per l'elaborazione automatica (Cilea), con lo scopo di ampliare l'offerta dei servizi e migliorarne l'efficienza e la qualità.

Al riguardo, con decreto MIUR del 15 giugno 2012 è stata costituita una Cabina di regia¹ con il compito di definire le linee guida entro cui doveva essere sviluppato e definito il processo di accorpamento e di indirizzare e monitorare le fasi attuative del predetto processo.

Il processo di accorpamento, disposto anche dalla direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2012, è avvenuto per fasi: in una prima fase si è proceduto all'affitto di ramo di azienda, in una seconda fase, connessa alla prima, alla fusione per incorporazione di Cilea e Caspur in Cineca.

Con il contratto di affitto di ramo d'azienda, sottoscritto il 31 luglio 2012, è stato previsto il passaggio, a partire dall'1 settembre 2012, delle attività produttive del Cilea al Cineca, che è subentrato al Cilea in tutti i rapporti attivi e passivi (contratti, contribuzioni e convenzioni, ecc.).

Successivamente, per effetto dell'atto di fusione sottoscritto in data 1 luglio 2013 con efficacia giuridica dal 22 luglio 2013, i Consorzi incorporati (Cilea e Caspur) si sono estinti ed il Cineca è subentrato nell'intero loro patrimonio e in tutti i rapporti attivi e passivi, anche se sorti successivamente alla data dei bilanci chiusi al 31/12/2012 (diritti, azioni, beni immobili, mobili

¹ Composta da rappresentanti del MIUR, dai Presidenti e dai Direttori dei Consorzi, dal Presidente e dal Direttore della CRUI (Associazione delle Università italiane statali e non statali).

registrati e mobili comunque facenti capo ai consorzi incorporati medesimi, nessuno escluso o eccettuato).

Il precedente referto ha dato conto di alcune modifiche apportate allo statuto, l'ultima delle quali è stata effettuata in data 4 novembre 2010, approvato con d. m. 11 novembre 2011.

Successivamente, in data 13 aprile 2012, l'Assemblea dei Consorziati ha approvato un nuovo statuto che, tuttavia, a seguito del processo di accorpamento/fusione, non è stato reso operativo.

2. Organi e compensi

Secondo lo statuto erano organi del Consorzio:

- l'Assemblea dei Consorziati, composta dai Rettori pro-tempore delle Università consorziate o loro delegati, da un rappresentante del MIUR e dai Presidenti degli Enti di ricerca consorziate o loro delegati. I componenti restavano in carica finché sussistevano i requisiti richiesti per l'appartenenza all'Assemblea eccetto il rappresentante del MIUR che invece restava in carica per tre anni dalla nomina;
- il Consiglio di amministrazione, composto dal Presidente, dal Vice Presidente, dal rappresentante del MIUR in seno all'Assemblea, dai rappresentanti degli Enti Consorziati Ordinari (Rettori pro-tempore delle Università consorziate ordinarie, o loro delegati, Presidenti degli Enti di ricerca consorziate ordinarie, o loro delegati), da un rappresentante ogni dieci Enti Consorziati Associati, designato dall'Assemblea dei Consorziati, e dal Direttore;
- il Presidente, eletto dall'Assemblea, che restava in carica tre anni e poteva essere confermato;
- il Direttore, scelto dall'Assemblea;
- il Collegio dei revisori dei conti, costituito da un presidente, due membri effettivi ed un supplente², che duravano in carica tre anni e potevano essere confermati. L'ultimo collegio (scaduto il 14/4/2012) era stato confermato con decreto del Presidente del Consorzio in data 23 maggio 2012.

L'incarico di Presidente e di componente del Consiglio d'amministrazione era gratuito. Con delibera del Consiglio di amministrazione del 17 dicembre 2009 era stata, peraltro, disposta per i consiglieri la sospensione del gettone di presenza.

I componenti del collegio dei revisori, negli esercizi in esame, hanno percepito un gettone di presenza di euro 60,00 a seduta; il Presidente ha percepito un'indennità mensile di euro 280,00, mentre i componenti effettivi hanno percepito un'indennità mensile di euro 215,00 e quello supplente di euro 57,50. Tali emolumenti erano rimasti invariati rispetto al 2011.

² I componenti sono nominati dal Consiglio di Amministrazione su proposta del Presidente. Uno dei componenti effettivi rappresenta il MEF ed un altro viene scelto tra i dirigenti del MIUR (art. 12 dello statuto).

3. Struttura organizzativa e personale

3.1 Struttura organizzativa

Dal mese di febbraio 2010 la struttura organizzativa del Consorzio era stata progressivamente rinnovata al fine di incrementarne l'efficienza produttiva. La nuova struttura era organizzata sulla base di unità funzionali competenti per area d'intervento/mercato e di unità funzionali competenti per tipologia di attività.

Nel corso del 2012 era articolata come segue: Direzione Generale, Direzione Amministrazione e servizi generali, Direzione Gestione impianti, logistica e approvvigionamenti, Direzione Produzione, suddivisa in nove aree di mercato, in Unità funzionali e in Funzioni di supporto alla produzione.

A ciascuna direzione sopra citata era preposto un dirigente.

L'Organismo di Vigilanza e controllo, costituito ai sensi dell'art. 6 del D. Lgs. n. 231/2001, a seguito dell'avvio del processo di accorpamento/fusione non è stato più costituito³.

3.2 Organico e costo del personale

Lo Statuto prevedeva che l'organico ed il trattamento economico e previdenziale del personale fossero disciplinati con delibera del Consiglio di amministrazione, da trasmettere al MIUR⁴.

Il vertice amministrativo era rappresentato dal Direttore (inserito tra gli organi del Consorzio), assunto con contratto di diritto privato per tre anni, rinnovabile. L'ultimo Direttore è stato nominato con decorrenza dall'1 gennaio 2011.

Il personale era suddiviso in due aree, quella tecnica e quella amministrativa.

I rapporti di lavoro erano regolati da due contratti aziendali (uno per i dirigenti ed uno per il personale tecnico-amministrativo); gli ultimi erano stati rinnovati nel 2012 per il biennio 2012-13 con delibera del Consiglio di Amministrazione del 13 aprile 2012.

I dati sui dipendenti del Consorzio sono riassunti nella seguente tabella, che include il Direttore e le unità con rapporto di lavoro subordinato di durata ultrannuale (a tempo indeterminato e a contratto triennale per accordi quadro con il MIUR).

Le unità che rendevano prestazioni diverse erano, invece, comprese fra le collaborazioni e le consulenze.

³ Art. 12/bis dello Statuto.

⁴ Art. 13 dello Statuto.

Tab. n. 1 - Personale in servizio

	2011		31/08/2012**		31/12/2012		21/07/2013	
	Ind.	Det.	Ind.	Det.	Ind.	Det.	Ind.	Det.
Direttore		1	1	0	0	0	0	0
Personale Tecnico								
Dirigenti	3		3		0		0	
Coordinatori	16		17		0		0	
Esperti informatici	52		52		0		0	
Tecnici informatici	25	3	32		0		0	
Operatori tecnici	9		9		0		0	
Totale	105	3	113	0	0	0	0	0
Personale amministrativo								
Dirigenti	-	1	1		0		0	
Collaboratori amministrativi	6		6		0		0	
Operatori amministrativi	2		2		0		0	
Ausiliari	1		1		0		0	
Totale	9	1	10	0	0	0	0	0
Totale generale	119		124**		0		0	

** Fino al 31 agosto 2012, dall' 1 settembre 2012 il personale è stato accorpato al Cineca.

Fonte : Cilea

Al 31/08/2012 si registra, rispetto al 2011, un aumento della consistenza complessiva del personale di 5 unità attribuibile all'assorbimento in organico di alcune figure professionali precedentemente inquadrare come consulente e/o con contratto a progetto.

Viene di seguito indicata la ripartizione del personale nelle due sedi.