



Corte dei Conti

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria
della **RAI RADIOTELEVISIONE ITALIANA S.p.A.**
per l'esercizio 2013

Relatore: Presidente Luciano Calamaro

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la Dr.ssa Daniela Redaelli

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 20/2015.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 3 marzo 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio-decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 20 luglio 1961 con il quale la RAI Radiotelevisione italiana S.p.A. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 2 della legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 10 marzo 2010 con il quale la RAI S.p.A. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti ai sensi dell'articolo 12 della richiamata legge n. 259 del 1958;

visto il bilancio di esercizio della Società suddetta, relativo al 2013, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio sindacale, trasmesso alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente di Sezione Luciano Calamaro e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Società per l'esercizio 2013;

considerato che dall'analisi del bilancio e della documentazione acquisita dalla Società è emerso che:

il conto economico della Capogruppo riferito all'esercizio 2013 registra un utile netto pari a 4,3 milioni di euro a causa anche del venir meno degli oneri per grandi eventi sportivi e per un accantonamento straordinario di 62 milioni di euro circa per incentivazione all'esodo del personale mentre il 2012 si era chiuso con una perdita di 245,7 milioni di euro;

il patrimonio netto 2013 pari a 298,4 milioni di euro evidenzia una crescita rispetto all'esercizio 2012 (il cui ammontare era di 294 milioni) dovuta al positivo risultato d'esercizio;

il conto economico consolidato 2013 espone anch'esso un risultato positivo per 5,3 milioni di euro; nel 2012, invece, si era registrata una perdita di 244,6 milioni di euro;

per l'esercizio in esame, come pure per l'esercizio 2012, l'evasione dal pagamento del canone di abbonamento è stata notevole; ancora più elevata risulta l'evasione per il canone speciale;

il ricavo derivante dalla pubblicità ha evidenziato una consistente flessione, in linea con gli esercizi pregressi, pari a 77,3 milioni di euro in meno rispetto al 2012 (da 674,9 milioni di euro a 597,6 milioni di euro);

il contenimento dei costi nell'esercizio in esame, seppure implementato rispetto all'esercizio pregresso, non è ancora adeguato in relazione alla situazione economico-finanziaria della Società;

il volume dei debiti finanziari verso banche, pari nel 2013 a 442,9 milioni di euro contro i 371,6 milioni di euro del 2012, risulta aumentato di oltre 71 milioni di euro, situazione che evidenzia il suo valore elevato rispetto alla consistenza del patrimonio netto;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio di esercizio — corredata delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio

di esercizio 2013 — corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — l'unità relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Rai Radiotelevisione italiana S.p.A.

ESTENSORE
Luciano Calamaro

PRESIDENTE.
Luigi Gallucci

Depositata in Segreteria il 9 marzo 2015.

IL DIRIGENTE
(Roberto Zito)

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELLA RAI-RADIOTELEVISIONE ITA-
LIANA S.P.A. PER L'ESERCIZIO 2013

S O M M A R I O

Premessa	Pag.	19
1. Cenni sull'evoluzione tecnologica del sistema radio-televisivo e sul mercato del settore	»	20
1.1. Il mercato televisivo	»	20
1.1.1. L'offerta per i minori	»	26
1.1.2. L'offerta internazionale	»	30
1.2. Il mercato radiofonico	»	36
1.3. L'offerta Web	»	45
2. Il quadro normativo	»	55
2.1. I rapporti tra la RAI e lo Stato quale concedente del servizio pubblico radiotelevisivo	»	55
2.2. Le novità normative e regolamentari	»	56
3. La struttura e l'organizzazione della Società	»	60
3.1. Gli organi sociali e i compensi	»	60
3.2. Il Direttore generale	»	64
3.3. Il Dirigente preposto alla compilazione dei documenti contabili	»	67
3.4. L'assetto organizzativo della società RAI e le Vice direzioni generali	»	67
3.4.1. Sedi regionali	»	68
3.4.2. Sedi estere	»	71
3.5. Le spese di rappresentanza della società RAI e delle relative strutture	»	74
3.6. Costi e produzione delle testate giornalistiche televisive	»	75
3.7. L'assetto immobiliare	»	78
4. I controlli interni	»	83
4.1. Il Collegio sindacale e la società di revisione	»	83
4.2. Il controllo previsto dal decreto legislativo n. 231 del 2001 e gli Organismi di vigilanza	»	85
4.3. Il Codice Etico	»	88
4.4. <i>L'Internal Auditing</i>	»	89

5. Il Gruppo RAI	Pag.	98
5.1. L'assetto organizzativo del Gruppo RAI	»	98
5.2. I rapporti tra la RAI e le società del Gruppo	»	100
6. Le consulenze	»	103
7. Le risorse umane	»	104
7.1. La consistenza del personale	»	104
7.2. Le cessazioni ed assunzioni del personale	»	106
7.3. Il contenzioso in materia di lavoro	»	109
7.4. Il costo del personale di RAI SpA	»	111
7.5. Il costo del personale del Gruppo RAI	»	113
8. Il contenzioso della società RAI SpA	»	115
9. Il servizio pubblico radiotelevisivo ed il contratto di servizio	»	117
9.1. La definizione normativa del servizio pubblico radiotelevisivo	»	117
9.2. Il contenuto del contratto di servizio pubblico per il triennio 2010-2012	»	119
9.2.1. Attuazione del contratto di servizio	»	120
9.3. Sanzioni irrogate dall'AGCOM	»	124
10. Piani e Programmi	»	125
10.1. Il Piano industriale	»	125
10.2. Il Piano di produzione e il Piano di programmazione .	»	126
10.2.1. Festival di Sanremo	»	129
10.2.2. Fiction	»	135
10.2.3. Cinema	»	138
11. La contabilità separata	»	143
11.1. La disciplina legislativa	»	143
11.2. La forma e il contenuto dello schema della contabilità separata	»	146
11.3. Raccordo fra contabilità separata e bilancio di esercizio	»	154
11.4. La contabilità separata come strumento per la trasparenza e la responsabilità nell'utilizzo del finanziamento pubblico	»	162
12. I Ricavi	»	164
12.1. Il canone di abbonamento	»	165
12.1.1. Il canone quale strumento di finanziamento pubblico	»	165
12.1.2. L'entrata proveniente dal canone di abbonamento .	»	170
12.1.3. L'evasione dall'obbligo del pagamento del canone di abbonamento	»	173
12.1.4. La morosità degli abbonati	»	180
12.2. La pubblicità	»	182