

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli
enti sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria
dell'ENIT – AGENZIA NAZIONALE DEL TURISMO –
per l'esercizio 2013

Relatore: Consigliere Diana Calaciura

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la dott.ssa Daniela Villani

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 10/2015**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 3 febbraio 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 25 aprile 1961, con il quale l'Agenzia nazionale del turismo (E.N.I.T.) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio consuntivo dell'Agenzia predetta, relativo all'esercizio finanziario 2013, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio dei Revisori, trasmesse alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Consigliere Diana Calaciura e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia nell'esercizio finanziario 2013;

rilevato che:

1) con riguardo ai risultati finanziari ed economico patrimoniali della gestione, si evidenziano: un avanzo finanziario di competenza pari ad euro 2.205.092; un disavanzo, economico di euro 3.956.394; un patrimonio netto di euro 10.691.473 ed un avanzo di amministrazione pari ad euro 5.204.070;

2) gli oneri per il personale dipendente sono stati, per l'anno 2013, pari ad euro 12.987.678, sostanzialmente invariati rispetto all'anno precedente (euro 12.979.870);

3) con riferimento alla partecipazione dell'Agenzia alla Società «PromuovItalia», oggi in liquidazione (costituita nel 2004 e di cui, nel 2007, l'Ente ha acquisito l'intero portafoglio), si segnala che, al 31 dicembre 2012, la perdita della società ammonta ad euro 291.679. Il bilancio relativo all'esercizio 2013 non è stato ancora chiuso dal liquidatore.

Valutato che, assolto così ogni prescritto incumbente, possa, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio di esercizio – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione –

della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2013 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della «Agenzia nazionale del turismo» (E.N.I.T.) per il suddetto esercizio.

L'ESTENSORE
f.to Diana Calaciura

f.f. IL PRESIDENTE
f.to Luigi Gallucci

*RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'ENIT – AGENZIA NAZIONALE DEL TURISMO
PER L'ESERCIZIO 2013*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento. – 2. Gli organi. - 2.1 Amministrazione trasparente e controllo interni. – 3. La struttura e le risorse umane. - 3.1 La struttura. - 3.2 Le risorse umane. - 3.3 Oneri per il personale. - 3.4 L'attività di formazione e il processo di informatizzazione. - 3.5 Contenzioso. – 4. L'attività istituzionale. - 4.1 Le missioni istituzionali. - 4.2 Attività promozionale. - 4.3 Amministrazione trasparente e controlli interni. – 5. I risultati contabili della gestione. - 5.1 Il rendiconto finanziario. - 5.2 Il conto economico. - 5.3 Lo stato patrimoniale. - 5.3.1 *Le società partecipate*. - 5.4 La situazione amministrativa. - 5.5 La gestione dei residui. – 6. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

PREMESSA

L'ENIT - Agenzia nazionale del turismo - (già Ente Nazionale italiano per il turismo) è sottoposto al controllo della Corte dei conti secondo le modalità previste dall'art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259.

La Corte ha riferito al Parlamento sulla gestione dell'ENIT fino a tutto l'esercizio 2012. L'ultima relazione è stata deliberata dalla Sezione con determinazione n. 55/2014 adottata nell'adunanza del 10 giugno 2014 (Atti Parlamentari, XVII Legislatura, Camera dei Deputati - Documento XV n. 161).

La presente relazione ha come oggetto specifico l'esercizio finanziario 2013, ma estende l'analisi ai fatti di gestione di maggior rilievo intervenuti fino a data corrente.

1. IL QUADRO NORMATIVO E PROGRAMMATICO DI RIFERIMENTO

Come già evidenziato nelle precedenti relazioni, con l'art. 12 del decreto-legge 14 marzo 2005, n. 35, convertito, con modificazioni, nella legge 14 maggio 2005, n. 80, l'Ente nazionale italiano del turismo (ENIT) è stato trasformato in ENIT - Agenzia nazionale del turismo.

Alla legge ha fatto seguito l'approvazione del "Regolamento recante organizzazione e disciplina dell'Agenzia nazionale del turismo" (D.P.R. 6 aprile 2006, n. 207), previsto dal comma 7 dell'art. 12 del decreto-legge istitutivo, nonché l'approvazione dello Statuto dell'Agenzia (deliberazione n. 25/2007 del 26 luglio 2007 del Consiglio di amministrazione). Tale regolamento è stato successivamente modificato con decreto ministeriale del 21 gennaio 2010.

Con Decreto del Presidente del Consiglio del 4 giugno 2013, il Ministro per i beni e le attività culturali è stato delegato ad esercitare tutte le funzioni statali, comprese quelle normative, già attribuite al Presidente del Consiglio dei Ministri in materia di turismo.

Con Legge n. 71 del 24 giugno 2013 sono state trasferite al Ministero dei beni e delle attività culturali (oggi, Ministero dei beni, delle attività culturali e del turismo - MIBACT) le funzioni esercitate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri in materia di turismo.

Con DPCM 21 ottobre 2013 sono state trasferite al MIBACT le risorse umane, strumentali e finanziarie.

Con D.L. 31 maggio 2014, n. 83, convertito con modificazioni nella legge n. 106 del 29 luglio 2014, l'ENIT è stato trasformato in ente pubblico economico, sottoposto alla vigilanza del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo. All'ente viene confermata la missione di promozione nazionale del turismo, per perseguire la quale promuove i servizi culturali e commercializza i prodotti enogastronomici.

In sede di modifica del decreto legge il Legislatore ha disposto l'introduzione dell'Ente nella piattaforma tecnologica e nella rete internet, attraverso il potenziamento del preesistente portale "Italia.it".

Ciò anche allo scopo di realizzare e distribuire una Carta del turista, anche solo virtuale, che consenta, mediante strumenti, canali digitali e apposite convenzioni con soggetti pubblici o privati, di effettuare pagamenti a prezzo ridotto per la fruizione integrata di servizi pubblici di trasporto e degli istituti e dei luoghi di cultura.

2. GLI ORGANI

Alla data del 31 dicembre del 2013 non si registrano mutamenti in materia e si rinvia alla relazione per l'esercizio 2012.

Va però data contezza delle modificazioni apportate dal già citato decreto legge n. 83 del 31 maggio 2014 ("disposizioni urgenti per la tutela del patrimonio culturale, lo sviluppo della cultura e il rilancio del turismo"), entrato in vigore il primo giugno 2014.

A parte, infatti, la trasformazione in ente pubblico economico (sulla G.U. del 10 settembre 2014 il servizio nazionale di statistica inserisce l'ENIT tra gli "enti produttori di servizi economici") il decreto legge, come convertito, dispone con norma transitoria, che le funzioni dell'organo collegiale di amministrazione, fino all'insediamento degli organi dell'ente trasformato, vengano svolte da un commissario straordinario "...nominato entro il 30 giugno 2014...".

Il commissario straordinario è stato nominato con DPCM del 16 giugno 2014: tra i compiti riservati al predetto, rileva l'adozione del nuovo statuto dell'ENIT, che sarà successivamente approvato con DPCM e su proposta del Ministro dei beni ambientali, culturali e del turismo. La novella regola il contenuto del nuovo statuto: in particolare descrive la procedura per la nomina del Presidente dell'ENIT nonché il numero (due) e le qualità professionali dei componenti del costituendo consiglio di amministrazione.

È prevista, altresì, l'istituzione di un nuovo organo, il consiglio federale, rappresentativo delle Agenzie regionali per il turismo ("...e, in assenza di queste ultime, degli Uffici amministrativi competenti per il turismo in ambito regionale"): il nuovo organo svolgerà funzioni progettuali e consultive nei confronti degli organi direttivi dell'Ente e i suoi componenti non avranno diritto ad alcun compenso (nonché "emolumento, indennità o rimborso spese", locuzione aggiunta in sede di conversione).

A consuntivo 2013 gli importi annui lordi delle indennità spettanti ai titolari degli organi sono i seguenti, esposti in tabella:

(in euro)

Organi	2012	2013
Presidente (rappresentante legale)	51.201	51.201
Vice Presidente	11.264	11.264
Membri del Consiglio di amministrazione	10.239	10.239
Presidente Collegio dei revisori	10.013	10.013
Membri effettivi Collegio dei revisori	8.343	8.343
Membro supplente Collegio dei revisori	1.669	1.669

La spesa complessivamente impegnata per gli Organi dell'Ente è stata, nel 2013, pari ad euro 135.881 con un decremento del 42,77%, (euro -101.541) rispetto all'anno precedente, che invece presentava un importo di 237.422 euro.

La tabella seguente mostra il dettaglio delle voci di spesa:

(in euro)

Spese per gli Organi	2012	2013	Variazione %
Indennità di carica, indennità e rimborso spese per missioni/gettoni di presenza alla Presidenza	37.566	53.000	41,09%
Compensi, indennità e rimborso spese per missioni/gettoni di presenza Organi collegiali di amministrazione	52.096	33.670	---
Compensi, indennità e rimborso spese per missioni/gettoni di presenza Organi collegiali di controllo*	147.760	49.211	-66,70%
Compensi, indennità e rimborso spese per missioni/gettoni di presenza Comitato	0	0	---
TOTALE	237.422	135.881	-42,77%

*La cifra comprende anche i compensi per l'organo interno di valutazione OIV).

2.1 Amministrazione trasparente e controlli interni

In conformità a quanto previsto dall'art. 5 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 (T.U. della Trasparenza), l'Agenzia, nell'area "Amministrazione Trasparente", pubblica i documenti e le informazioni riguardanti l'organizzazione e l'attività di ENIT, secondo le indicazioni della legislazione vigente. Gli organi operanti in essa sono:

Il controllo interno è svolto dall'organismo indipendente di valutazione (OIV) della *performance*, in forma collegiale, previsto dall'art. 14 del d.lgs n. 150/2009.

L'Organo è stato costituito con delibera n. 3 del 23 luglio 2010.

Il compenso annuo lordo, stabilito con deliberazione presidenziale n. 2 del 3/9/2013, è fissato in euro 11.000 a favore del presidente e in euro 9.000 per gli altri due componenti.

Ricopre la posizione di responsabile della prevenzione della corruzione, di cui all'art. 43, c. 1, del d.lgs. n. 33/2013, e delle delibere CIVIT nn. 2/2012 e 50/2013, il Direttore Generale, nominato con deliberazione consiliare n. 12 del 10 aprile 2013.

Il medesimo Direttore Generale - in virtù dell'art. 43, c. 1, del d.lgs n. 33/2013, per cui le funzioni del Responsabile della trasparenza possono essere svolte, in una logica di semplificazione, dal responsabile per la prevenzione della corruzione - ricopre anche il ruolo di responsabile della trasparenza, come indicato al punto 4.2 del Programma per la Trasparenza e l'integrità, approvato con deliberazione consiliare n. 3 del 28 gennaio 2014.

3. LA STRUTTURA E LE RISORSE UMANE

3.1 La struttura

Come precisato nelle precedenti relazioni, la struttura organizzativa è articolata in una Amministrazione Centrale con sede in Roma e in delegazioni estere site in vari Paesi nel mondo.

La sede centrale è articolata in Unità Organizzative Responsabili (UOR¹), a loro volta ripartite come segue:

- Direzione Centrale - Programmazione e Comunicazione;
- Direzione Centrale - Promozione, Supporto alla Commercializzazione e Club di Prodotto (DCOPCSA);
- Direzione Centrale - Organizzazione, Pianificazione Controllo e Sviluppo Attività;
- Direzione Centrale - Sistemi Informativo-Tecnologici e Affari Generali;
- Direzione Centrale - Sviluppo e Gestione Risorse Umane;
- Direzione Centrale - Finanza, Contabilità e Bilancio.

Al 31 dicembre 2013 l'Agencia è operativa in più di 20 Paesi, tra europei ed extraeuropei.

Nel corso dell'esercizio 2013 è stato deliberato il rafforzamento della rete estera attraverso la nomina di dirigenti titolari (tre) con conseguente abolizione degli incarichi *ad interim*.

Con deliberazione n. 18/2013 del 29/05/2013 il C.d.A. di ENIT ha varato il nuovo regolamento di organizzazione che non risulta ancora approvato dal Ministero vigilante.

In ordine alla struttura dell'Ente va ancora una volta citata la legge n. 106 del 29/07/2014: l'art. 16 della novella assegna, nella materia, compiti pregnanti al Commissario straordinario nominato dal Presidente del Consiglio dei Ministri al dichiarato fine di accelerare il processo di trasformazione.

Tra i tanti, si segnala la redazione del nuovo statuto dell'ENIT (che sarà successivamente approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri su proposta del Ministro dei Beni e delle Attività culturali e del Turismo).

¹ Unità organizzativa responsabile (UOR): è un sottoinsieme di una AOO, cioè un complesso di risorse umane e strumentali cui sono affidate competenze omogenee, nell'ambito delle quali i dipendenti assumono la responsabilità nella trattazione di affari o procedimenti amministrativi.