

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della SOCIETÀ ITALIANA PER L'ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE (SIOI) per l'esercizio 2013

Relatore: Consigliere Maria Luisa De Carli

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la dott. Paola Fazio

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 6/2015**LA CORTE DEI CONTI****IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI**

nell'adunanza del 27 gennaio 2015;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto in data 13 maggio 1961, con il quale la Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (SIOI) è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2013, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei revisori, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Maria Luisa De Carli e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale, per l'esercizio finanziario 2013;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio 2013 è risultato che:

la situazione economico-patrimoniale registra un miglioramento: l'esercizio 2013 si è chiuso con un avanzo economico di € 173.571, a fronte del risultato negativo registrato nell'esercizio precedente (-53.572, euro) ed il patrimonio netto, anche se negativo, è migliorato passando da -419.422 euro nel 2012 a - 245.850 euro;

la gestione finanziaria passa dal disavanzo di € 42.892 registrato nell'esercizio 2012 ad un avanzo di € 311.787;

le entrate proprie rappresentano circa l'88 per cento del totale delle entrate correnti;

il contributo statale è leggermente aumentato ed è passato a € 96.000 (nel 2012, era stato di € 92.000);

il livello raggiunto dalle entrate proprie e l'esiguità del contributo statale inducono questa Corte a riproporre la segnalazione formulata nella precedente relazione in ordine alla possibilità di applicare il secondo comma dell'articolo 3 della legge n. 259 del 1958 per escludere la SIOI dalla sottoposizione al controllo della Corte;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7, della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre

che del conto consuntivo – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenti delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio finanziario 2013 – corredato delle relazioni dell'organo amministrativo e di revisione della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale – l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE

f.to Maria Luisa De Carli

f.f. IL PRESIDENTE

f.to Luigi Galucci

*RELAZIONE SUL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE FINANZIARIA
DELLA SOCIETÀ ITALIANA PER L'ORGANIZZAZIONE INTERNAZIONALE (SIOI),
PER L'ESERCIZIO 2013*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Ordinamento. – 2. Organi. – 3. Assetto organizzativo. – 4. Personale. – 5. Attività istituzionale. – 6. Risorse finanziarie. – 7. Ordinamento contabile. - 7.1 Sintesi dei risultati gestionali. - 7.2 Risultati finanziari. - 7.3 Conto economico. - 7.4 Stato patrimoniale. - 7.5 Situazione amministrativa. – 8. Considerazioni conclusive.

PAGINA BIANCA

Premessa

La presente relazione ha per oggetto il risultato del controllo - eseguito ai sensi degli artt. 2 e 3 della legge 21.3.1958, n. 259 - sulla gestione finanziaria della Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (SIOI) per l'esercizio finanziario 2013 nonché sugli eventi di maggior rilievo verificatisi fino alla data corrente.

Il precedente referto, relativo agli esercizi finanziari 2011 e 2012, è stato deliberato e comunicato alle Camere con determinazione n. 94 dell'8 novembre 2013¹.

¹ Atti parlamentari - XVII Legislatura - Camera dei Deputati - Doc. XV, n. 81.

1. Ordinamento

La Società Italiana per l'Organizzazione Internazionale (SIOI) è nata nel 1944 come associazione senza fini di lucro con il fine *"di promuovere la conoscenza dei problemi della politica internazionale allo scopo di contribuire all'instaurazione di un giusto e pacifico assetto della comunità internazionale, al progresso dell'unificazione europea e alla diffusione della conoscenza e della tutela dei diritti umani"*².

La SIOI è sottoposta alla vigilanza del Ministero degli affari esteri dal quale riceve un contributo annuale la cui corresponsione, come è stato evidenziato nelle precedenti relazioni di questa Corte, è subordinata allo svolgimento di attività che devono esplicarsi in almeno uno dei seguenti settori³:

- 1) formazione del personale diplomatico e del personale operante presso organismi internazionali. Corsi di preparazione per il concorso di accesso alla carriera diplomatica;
- 2) organizzazione di convegni, congressi, manifestazioni culturali e scientifiche a carattere internazionale;
- 3) pubblicazione di riviste, periodici, studi e libri destinati alla diffusione della cultura italiana all'estero e alla conoscenza di temi di carattere internazionale.

Tali attività sono svolte dalla SIOI in collaborazione con altri organismi statali ed internazionali (Ministero degli Affari Esteri, altri ministeri, organismi pubblici e organizzazioni internazionali).

Il quadro normativo di riferimento non presenta variazioni rispetto a quello illustrato nelle precedenti relazioni. Pertanto per un maggior approfondimento delle vicende che hanno interessato l'Istituto si rinvia ad esse.

E' comunque da ricordare che lo statuto e il regolamento di contabilità sono ancora in corso di revisione. A tale proposito la Corte invita la SIOI a pervenire tempestivamente alla definizione dei relativi testi. In questo senso si è espresso anche il Collegio dei revisori, formulando le osservazioni a cui è stato fatto riferimento nella precedente relazione. Qui basti ricordare come il collegio dei revisori raccomandava che in sede di revisione dello statuto e del regolamento venisse posta attenzione al contenimento della spesa, anche attraverso uno snellimento degli organi statutari e una migliore regolamentazione delle attività delle sezioni distaccate. Osservazioni, queste, condivise dalla Corte dei conti.

² Ai sensi dell'art. 1 dello statuto la SIOI è un ente privato a struttura associativa senza fini di lucro.

³ La legge 28 dicembre 1982, n. 948 *"Norme per l'erogazione di contributi statali agli enti a carattere internazionalistico sottoposti alla vigilanza del Ministero degli affari esteri"* inserisce la SIOI tra gli enti a

A tale riguardo è da aggiungere, considerate le dimensioni circoscritte della SIOI e l'esigenza di proseguire il processo di razionalizzazione avviato negli esercizi precedenti, come sarebbe opportuno interrogarsi sulla necessità che al vertice amministrativo di un ente di dimensioni così ridotte coesistano due figure sostanzialmente sovrapponibili quali il segretario generale e il direttore generale e non sia, invece, il caso di accorparne le funzioni. Nello stesso senso sarebbe opportuna un'ulteriore razionalizzazione degli organi collegiali (ad esempio riducendo la previsione statutaria dei Vicepresidenti da 4 a 2).

Quanto alle Sezioni periferiche è da osservare che il loro mantenimento appare giustificato unicamente se esse sono in grado di provvedere autonomamente al proprio sostentamento.

2. Organi

Sono organi della SIOI l'Assemblea generale, l'Ufficio di presidenza, il Consiglio direttivo, il Consiglio scientifico, il Comitato per i diritti umani e il Collegio dei revisori⁴.

L'Assemblea generale è formata dai soci ordinari e collettivi, in regola con il pagamento della quota sociale, e dai soci onorari. Attualmente è composta da 209 soci⁵.

L'Ufficio di presidenza è costituito dal Presidente, dai Vicepresidenti (sino a quattro) e dal Segretario generale. Il Presidente, i Vicepresidenti ed il Segretario generale sono eletti tra i componenti del Consiglio direttivo, durano in carica tre anni e sono rieleggibili⁶.

Il Consiglio direttivo è composto dal Presidente, dai Vicepresidenti, dal Segretario generale e da un numero di consiglieri non inferiore a ventiquattro e non superiore a trentasei⁷. Fanno parte del Consiglio direttivo, senza diritto di voto, anche i Presidenti delle Sezioni.

L'attuale Consiglio direttivo è composto da 36 consiglieri di cui 2 sono membri di diritto designati dal MAE⁸.

Il Consiglio scientifico è formato da nove membri (attualmente sono otto compreso il Presidente della SIOI che è componente di diritto) nominati dall'Assemblea generale e scelti tra esponenti del mondo culturale, accademico, economico e della pubblica amministrazione⁹.

L'art. 8 dello statuto inserisce tra gli organi anche il Comitato per i diritti umani il cui compito è quello di diffondere la conoscenza di tali diritti e dei corrispondenti doveri e di contribuire all'attuazione degli strumenti internazionali pertinenti, con particolare riguardo alle attività delle Organizzazioni internazionali per una loro efficace tutela. Il Comitato è composto da 41 membri ripartiti tra quelli: a) di diritto (Presidente SIOI, Presidenti centri regionali ed interregionali, Presidenti commissioni parlamentari per gli affari esteri e per la giustizia della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica); b) elettivi (in numero non inferiore a 15 e non superiore a

⁴ Art. 4 dello Statuto.

⁵ La nomina dei soci è deliberata dall'Assemblea generale a scrutinio segreto su proposta del Consiglio direttivo (art. 5 statuto).

⁶ L'attuale Ufficio di Presidenza, composto dal Presidente, da tre Vicepresidenti e dal Segretario Generale è stato rinnovato per il triennio 2014-2016, (Assemblea del 30 aprile 2014).

⁷ I Consiglieri del Consiglio direttivo sono eletti fra i soci dall'Assemblea generale a scrutinio segreto, salvo due che sono designati dal Ministro degli affari esteri come membri di diritto. Durano in carica tre anni e sono rieleggibili.

⁸ L'attuale Consiglio è stato nominato il 30 aprile 2014 (art. 6 statuto).

⁹ I membri del Consiglio scientifico restano in carica tre anni e sono rieleggibili (art. 7 statuto). L'attuale Consiglio è stato nominato il 30 aprile 2014.

25 nominati dall'Assemblea generale); c) emeriti (nominati dall'Assemblea generale secondo le modalità previste dal regolamento del Comitato).

Il Collegio dei revisori è formato da tre membri, dei quali uno è nominato dall'Assemblea generale, uno designato dal Ministro dell'economia e delle finanze e uno dal Ministro degli affari esteri¹⁰.

Compensi degli organi

Gli incarichi dei componenti degli organi della SIOI sono svolti gratuitamente o con il riconoscimento di compensi relativamente modesti.

Al Presidente e al Segretario generale è attribuita un'indennità lorda rispettivamente di € 40.000 e di € 35.000. Tale indennità dal mese di aprile 2012 è stata ridotta su base volontaria rispettivamente a € 32.000 e € 28.000.

Al Presidente del collegio dei revisori è attribuito un compenso di € 3.150 annui e ai componenti di € 2.100 annui ciascuno.

La spesa per gli organi nel 2013 ammonta a € 77.812 (nel 2012 era stata di € 82.121).

Ai componenti degli organi collegiali delle Sezioni periferiche spetta soltanto il rimborso delle spese documentate (€ 2.561 nel 2013).

¹⁰ Il Collegio resta in carica tre anni. Nell'attuale collegio il membro di nomina del Ministero dell'Economia e Finanze è stato designato il 22 ottobre 2012; il membro di nomina del Ministero degli Affari Esteri è stato designato il 3 dicembre 2009 e rinnovato per un ulteriore triennio, mentre la SIOI ha riconfermato il proprio componente (assemblea del 30 aprile 2014).

3. Assetto organizzativo

Come già evidenziato nelle precedenti relazioni la SIOI è articolata in una struttura centrale con sede a Roma e in tre Sezioni periferiche: Piemonte – Valle d’Aosta con sede a Torino, Lombardia con sede a Milano e Campania con sede a Napoli. Le sedi utilizzate dalle Sezioni sono in locazione.

Quanto alla sede di Roma anche nel 2013, come concordato al termine di un contenzioso con l’Agenzia del demanio, in relazione al quale la SIOI ha corrisposto, oltre al canone annuale di € 4.087,91 anche la rata mensile di € 2.100 quale quota dovuta a ripianamento di un debito di € 116.000 per fitti pregressi.

Dall’1 gennaio 2013 la SIOI ha ottenuto una riduzione della fidejussione concessa a chiusura del contenzioso¹¹ e il 1° ottobre 2014 la SIOI ha estinto completamente il proprio debito con l’Agenzia del demanio.

Quanto alle Sezioni periferiche si evidenzia che il loro funzionamento è disciplinato da apposito regolamento e che la programmazione delle attività si attiene alle indicazioni formulate dal Consiglio direttivo.

Organo delle Sezioni periferiche è il Consiglio la cui composizione può variare da quindici a venticinque membri nominati dal Consiglio direttivo nazionale tra i soci che hanno aderito alla Sezione.

Attualmente il Consiglio della sede del Piemonte-Valle d’Aosta è formato da 18 membri, quello della Lombardia da 15 e quello della Campania da 21. (Nel 2011 quest’ultima sede era stata chiusa per problemi finanziari. Nel 2013 è stata riaperta e nominato un nuovo Presidente).

L’incarico dei componenti del Consiglio è triennale.

¹¹ Tale fideiussione nel 2013 è stata ridotta ed è passata da € 116.000 ad € 43.079 e corrisponde all’importo residuo da pagare al 01/01/2013. Dall’1/01/2014 la fideiussione è stata ulteriormente ridotta a € 18.786.