

ATTI PARLAMENTARI

XVII LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XV**

n. **212**

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

AL PARLAMENTO

*sulla gestione finanziaria degli Enti sottoposti a controllo
in applicazione della legge 21 marzo 1958, n. 259*

OPERA NAZIONALE DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DEL CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO

(Esercizio 2013)

Trasmessa alla Presidenza il 12 dicembre 2014

PAGINA BIANCA

INDICE

Determinazione della Corte dei conti n. 112/2014 del 9 dicembre 2014	<i>Pag.</i>	7
Relazione sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Opera nazionale di assi- stenza per il personale del corpo nazionale dei Vigili del fuoco per l'esercizio 2013	»	11

DOCUMENTI ALLEGATI

Esercizio 2013:

Bilancio consuntivo	»	49
Relazione del Collegio dei Revisori	»	71

PAGINA BIANCA



Corte dei Conti

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria
dell'**OPERA NAZIONALE DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE**
DEL CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO
per l'esercizio 2013

Relatore: Consigliere Stefano Castiglione

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 112/2014.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 9 dicembre 2014;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio-decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 12 giugno 1969, con il quale l'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco è stata sottoposta al controllo della Corte;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2013, nonché le annesse relazioni del Consiglio di amministrazione e del Collegio dei revisori, trasmesse alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Stefano Castiglione, e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Opera per l'esercizio 2013;

ritenuto che dell'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio predetto è risultato che:

il contributo statale che, in sostanza, rappresenta l'unica significativa forma di contribuzione per l'opera è risultato, per il 2013, in aumento del 29,27 per cento rispetto al 2012;

i nuclei familiari assistiti sono in progressiva diminuzione passando dai 3.568 del 2009 agli odierni 1.461;

emerge la necessità di una urgente adozione di interventi incisivi che consentano di gestire il considerevole patrimonio secondo criteri di massima efficienza ed economicità;

il saldo finanziario registra nel 2013 un avanzo di euro 2.772.487;

la quota prevalente delle entrate (83,23 per cento) è costituita dai trasferimenti statali dovuti per i servizi relativi alle tariffe a pagamento che ammonta, nel 2013, a euro 6.096.810;

i costi per l'assistenza climatica e assistenziale, che rappresentano il 90,92 per cento delle spese correnti, ammontano a 3.880.649 euro e sono rimasti invariati rispetto al 2012;

l'ammontare dei residui attivi e passivi è pari, rispettivamente, a 2.962.192, euro e 2.364.782 euro;

il risultato di amministrazione ammonta a 5.016.603, in aumento del 177,08 per cento rispetto al 2012;

il conto economico registra un avanzo pari a 2.036.075 euro, in aumento del 666,05 per cento rispetto al 2012;

il patrimonio netto ammonta a 29.931.028 euro in aumento del 7,30 per cento rispetto al 2012;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio di esercizio — corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce, perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2013 — corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione — l'unita relazione con la quale la corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco per detto esercizio.

ESTENSORE

Stefano Castiglione

PRESIDENTE f.f.

Bruno Bove

Depositata in Segreteria il 10 dicembre 2014.

IL DIRIGENTE

(Roberto Zito)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'OPERA NAZIONALE DI ASSI-
STENZA PER IL PERSONALE DEL CORPO NAZIONALE DEI VIGILI
DEL FUOCO PER L'ESERCIZIO 2013

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	15
1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento	»	16
2. Gli organi e la relativa spesa	»	18
3. Le risorse umane	»	20
4. L'attività istituzionale	»	22
4.1 L'assistenza scolastica	»	22
4.2 L'assistenza climatica	»	22
4.3 Contributi assistenziali e polizza sanitaria	»	24
5. La gestione finanziaria	»	26
5.1 I risultati finanziari	»	26
5.2 Le entrate	»	27
5.3 Spese correnti	»	29
5.4 Spese in conto capitale	»	32
5.5 Le partite di giro	»	32
5.6 La gestione dei residui	»	33
6. Il conto economico	»	39
7. La situazione patrimoniale	»	41
8. La situazione amministrativa	»	43
9. Conclusioni	»	44

PAGINA BIANCA

Premessa

Con la presente relazione la Corte dei conti riferisce al Parlamento, ai sensi degli art. 2 e 7 della legge 21 marzo 1958, n. 259, in merito al risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco per l'esercizio 2013 nonché sulle vicende più significative del periodo successivo.

L'Ente in questione è sottoposto alla vigilanza del Ministero dell'Interno (art. 22 dello Statuto dell'Opera), ed è stato assoggettato al controllo della Corte dei conti con decreto del Presidente della Repubblica del 12 giugno 1969.

Con determinazione n. 121/2013 del 13 dicembre 2013, la Corte dei conti ha riferito sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria relativa all'esercizio 2012 (Atti parlamentari – Camera dei Deputati – XVII legislatura – Doc. XV n. 103).

1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento

L'ente, eretto a ente morale con decreto n. 630 del 30 giugno 1959¹, ha lo scopo di provvedere all'assistenza morale, culturale e materiale degli appartenenti al Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco e dei loro familiari e orfani, in servizio e in quiescenza, gestendo gli istituti, le colonie, i centri di soggiorno, le case di riposo e ogni altro istituto di previdenza, assistenza e vacanza, favorendone lo sviluppo dell'attività sportiva.

Lo Statuto attualmente vigente è quello risultante a seguito delle modifiche del 9 marzo 2004² e prevede che (art. 2), per esigenze connesse al conseguimento delle finalità istituzionali, l'Ente possa avvalersi dell'opera del personale già in servizio presso il Dipartimento dei Vigili del Fuoco, del Soccorso Pubblico e della Difesa Civile nonché, con apposita delibera del Consiglio di amministrazione, di personale esterno reclutato con oneri a carico dell'ente stesso e anche con contratto a tempo determinato.

L'articolo 5 dello Statuto identifica i mezzi finanziari con cui l'Opera persegue le proprie finalità istituzionali:

- a) quota dei proventi dei servizi a pagamento del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco trasferiti dal Ministero;
- b) contribuzioni volontarie del personale del Corpo per le spese per i soggiorni;
- c) altre entrate provenienti da particolari attività dell'Opera, da enti pubblici e privati;
- d) ricavi derivanti dalla gestione degli istituti elencati nell'articolo 1 dello Statuto.

Peraltro, l'unica significativa forma di contribuzione rimane quella relativa alla quota dei proventi dei servizi a pagamento effettuati dal Corpo dei Vigili, quota che era in origine del 10%, poi elevata al 20% dalla l. n. 734/1973. La finanziaria 2008, all'art. 2, comma 615, ha ridotto la contribuzione introducendo il divieto di iscrivere stanziamenti negli stati di previsione dei Ministeri in correlazione a versamenti di somme all'entrata del bilancio dello Stato autorizzate da provvedimenti legislativi tra i quali, appunto, la legge n. 734/1973.

¹ Pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 198 del 19 agosto 1959.

² Le precedenti modifiche sono state ratificate con i DD.PP.RR. del 31 maggio 1964, del 21 maggio 1965 e dell'8 agosto 1978 (pubblicati rispettivamente nelle GG.UU. n. 177 del 21 luglio 1964, n. 130 del 19 giugno 1965 e n. 12 del 12 gennaio 1979).

In relazione a detta disposizione, la medesima legge finanziaria (art. 2, comma 616) ha previsto l'istituzione negli stati di previsione dei Ministeri di appositi fondi da ripartire, secondo le finalità stabilite dalla legge, con decreto ministeriale.

Pertanto, mentre in precedenza la somma veniva versata direttamente all'Opera, con il diverso dettato normativo le risorse transitano in un fondo del Ministero dell'interno per essere riassegnate successivamente all'Opera con decreto ministeriale.

2. Gli organi e la relativa spesa

Gli Organi dell'Opera sono il Consiglio di amministrazione, il Presidente, il Segretario generale³ ed il Collegio dei revisori.

In base all'art.6 dello Statuto il Consiglio di amministrazione è composto dal Capo Dipartimento dei Vigili del fuoco, del Soccorso pubblico e della Difesa civile, in qualità di Presidente; dal Vice capo dipartimento vicario – Ispettore generale capo del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco, in qualità di Vice presidente; da nove Direttori Centrali del Ministero dell'interno, in qualità di componenti; infine, da quattro rappresentanti del personale in servizio del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco, in qualità di componenti⁴.

Spetta al Consiglio di amministrazione (art. 10 dello Statuto) deliberare in merito ai bilanci dell'Opera, alle modifiche dello Statuto, ai regolamenti, agli acquisti e alle vendite di beni mobili ed immobili.

A seguito della modifica statutaria intervenuta nel 2004 il Consiglio di amministrazione delibera anche in merito alle scelte ed alle assunzioni di personale esterno con contratto a tempo determinato ed alla attribuzione dei compensi in favore del Collegio dei revisori.

Il Presidente ha la legale rappresentanza dell'Opera, stipula i contratti in conformità alle deliberazioni consiliari, ordina le spese previste in bilancio e firma i relativi mandati.

A norma dell'art. 18 dello Statuto, il Collegio dei revisori, che dura in carica tre anni, è composto da tre membri effettivi e tre supplenti, nominati dal Presidente del Consiglio di amministrazione su designazione del Presidente della Corte dei conti, del Ministro dell'interno e del Ministro dell'economia e delle finanze.

Allo stato attuale l'Opera è guidata dal Commissario straordinario in quanto il Capo Dipartimento dei vigili del fuoco, in qualità di Presidente, con nota del 21 marzo 2014 ha sollevato un contrasto tra la previsione statutaria che disciplina la presenza dei rappresentanti dell'Amministrazione dell'Interno negli organi direttivi e la previsione di incompatibilità di incarichi prevista dall'art. 9 del Decreto legislativo 9 aprile 2013, n. 39.

A seguito di detta eccezione il Prefetto della Provincia di Roma ha nominato il Commissario straordinario con decreto del 16 aprile 2014 per un periodo di 60 gg. per apportare le modifiche allo Statuto e provvedere alla gestione ordinaria. Il

³ Nominato con delibera del CDA del 7 gennaio 2013.

⁴ Nominati con decreto del Ministro dell'Interno del 2 marzo 2011 previa designazione delle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative.

Commissario straordinario è stato prorogato per altri tre mesi con decreto dell'11 giugno 2014 e ulteriormente prorogato fino al 31 ottobre 2014 con un successivo decreto del 16 settembre 2014.

A tale riguardo la Corte deve sottolineare il carattere necessariamente transitorio della gestione straordinaria, che se protratta nel tempo, rischia di incidere negativamente sulla conduzione ordinaria di un ente già gravato da non poche problematiche come emergerà nel prosieguo della presente relazione.

Nella tabella che segue sono esposti i compensi erogati nel biennio 2012 – 2013 al Segretario Generale e al Collegio dei revisori dei conti sui quali l'ente ha applicato una riduzione del 10% rispetto al precedente esercizio.

Tabella 1

Compensi agli organi dell'Opera nel biennio 2012-2013 (in euro)

	2012	2013	Var. % 2013/12
Segretario Generale	21.989	20.300	-7,68
Presidente del Collegio dei revisori	2.400	2.160	-10,00
Revisori dei conti	3.840	3.456	-10,00
Totale	28.229	25.916	-8,19

La spesa per gli organi dell'ente, a seguito della riduzione del 10% nei confronti del Segretario generale e del Collegio dei Revisori, è diminuita complessivamente dell'8,19 %.

3. Le risorse umane

L'art. 14 dello Statuto prevede una segreteria tecnica cui è adibito personale scelto dal Presidente del Consiglio di Amministrazione, su proposta del Segretario Generale, tra il personale in servizio presso il Dipartimento dei Vigili del fuoco, del soccorso pubblico e della difesa civile. Non avendo un proprio organico l'Opera si avvale di personale composto da dipendenti dell'amministrazione civile del Ministero dell'interno e personale amministrativo del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco.

La consistenza effettiva ed il costo del suddetto personale, per gli anni dal 2012 al 2013 è esposta nel seguente prospetto.

Tabella 2

Unità di personale assegnato per tipologia di ufficio negli anni 2012-2013

	2012	2013	Var. % 2013/12
Dirigenti	1	1	0,00
Collaboratori	22	20	-9,09

A queste unità va aggiunto il personale necessario per far fronte alle esigenze connesse al funzionamento ed alla gestione delle istituzioni dipendenti (centri di soggiorno). A tale riguardo l'Opera si avvale di personale del Corpo nazionale dei Vigili del fuoco, sia dell'area amministrativa che di quella operativa, di personale a contratto e di personale interinale, il cui costo risulta indicato nella tabella seguente.

Tabella 3

*Emolumenti accessori del personale presso i centri di soggiorno
nel biennio 2012-2013 (in euro)*

	2012	2013	Var. % 2013/21
Personale centri	205.947	491.116	138,47

Va rilevato come detta voce di spesa, per quanto attiene al personale dipendente del Ministero, si riferisce alla corresponsione degli emolumenti accessori e alle indennità di trasferta per le missioni effettuate nell'interesse dell'Opera, spese che sono le uniche a gravare sul bilancio dell'Ente come oneri di personale.

La spesa totale per collaborazioni esterne è aumentata del 6,16 % rispetto a quella dell'esercizio precedente. In particolare, è aumentata di 5.114 euro (+19,88 %)

la spesa relativa ai professionisti esterni, mentre è diminuita di 2.625 euro (-25,02 %) quella per la consulenza fiscale.

Nella tabella si riporta il totale della spesa per le collaborazioni esterne.

Tabella 4*Spesa per tipologia di collaborazioni esterne (Anni 2012-2013)*

	2012	2013	Var. % 2013/12
Professionisti	29.941	35.055	17,08
Consulente fiscale	10.492	7.867	-25,02
Totale	40.433	42.922	6,16

In sintesi, come rappresentato nel prospetto 5, le spese a carico dell'Opera complessivamente considerate (indennità per il personale assegnato + collaborazioni esterne), pari a euro 246.380 nell'esercizio 2012, passano a fine esercizio 2013, ad un importo di 534.038 euro, evidenziando un consistente aumento del 116,75 %.

Tabella 5*Totale costo del lavoro per tipologia e anno (2012-2013)*

	2012	2013	Var. % 2013/12
Personale centri	205.947	491.116	138,47
Collaborazioni esterne	40.433	42.922	6,16
Totale	246.380	534.038	116,75

4. L'attività istituzionale

Gli obiettivi indicati dallo Statuto hanno trovato attuazione nelle seguenti attività.

4.1 L'assistenza scolastica

Questo tipo di attività ha ad oggetto la concessione di borse di studio ai figli degli appartenenti al Corpo.

Nei fatti, tale forma di assistenza non viene più perseguita, per motivi economici e perché si è data priorità ad altri settori di intervento.

4.2 L'assistenza climatica

L'assistenza climatica, estiva ed invernale, viene attuata con convenzioni alberghiere, mediante le quali l'Opera stipula contratti di locazione con varie strutture, ed attraverso la gestione diretta di centri di soggiorno di proprietà dell'ente (Centro di Tirrenia, Centro di Merano, Centro di Montalcino, Centro di Cei al Lago).

Negli anni più recenti non è stato fatto ricorso a collaborazioni esterne, nell'ottica di un contenimento delle spese.

L'Opera è proprietaria di un consistente patrimonio immobiliare, costituito, oltre che dai Centri sopra menzionati, anche dal Complesso di Salice d'Ulzio, acquistato nel 2007, dai complessi di Borgio Verezzi (SV) e Passo del Tonale, acquisiti pure essi nel 2007, ancorché a seguito di trattative iniziate nel 2002.

La mutata situazione finanziaria dell'Ente, derivante dalla consistente riduzione del finanziamento pubblico, ha reso, peraltro, problematica la concreta utilizzazione di tali immobili, la cui ristrutturazione richiede ulteriori ingenti risorse, attualmente non disponibili nel bilancio dell'Ente. Va inoltre considerato che, oltre a problematiche di carattere finanziario, detti immobili comportano un significativo sforzo da parte dell'Ente per affrontare questioni concernenti la manutenzione ordinaria e prevenire forme di occupazione abusiva.

A questi immobili va aggiunto il complesso di Villa Bellavista in Borgo a Buggiano (PT), i cui lavori di ristrutturazione, iniziati nel 2002, si sono conclusi nel 2009, ma che resta, ad oggi, escluso dall'attività di assistenza climatica poiché i lavori, così come evidenziato anche nelle precedenti relazioni, sono ancora in attesa di collaudo. A tale riguardo l'ente, già nella precedente relazione, aveva precisato che era in corso un tentativo di accordo bonario con l'impresa costruttrice al fine di ultimare le opere richieste dalla Commissione di collaudo e poter così entrare nella concreta disponibilità del bene.

Al riguardo, a seguito di richiesta di aggiornamenti, l'Opera ha fornito una risposta da cui emerge una evidente criticità nella gestione di tale immobile, aggravata ancor di più dalla assenza di un Presidente e del Consiglio di amministrazione.

In definitiva, dunque, l'assistenza viene fornita attraverso i seguenti centri:

Centro di Tirrenia, Centro di Merano, Centro di Montalcino, Centro di Cei al Lago.

La Corte, nel prendere atto che gli immobili non utilizzati (Complesso di Salice d'Ulzio, Borgo Verezzi, Passo del Tonale e Villa Bellavista in Borgo a Buggiano), rappresentano sostanzialmente solo una voce di costo, non associata ad alcun servizio in favore degli assistiti, ribadisce quanto già osservato nelle precedenti relazioni sull'esigenza di adottare interventi incisivi che, pur nel lungo periodo, consentano di gestire il considerevole patrimonio destinato a questa forma di assistenza, secondo criteri di massima efficienza ed economicità, limitando i continui rinvii e le soluzioni emergenziali che hanno, finora, caratterizzato la gestione di detti immobili.

Infine, con riferimento all'assistenza climatica, l'Opera, oltre ad occuparsi della gestione amministrativo-contabile dei centri di soggiorno sopra citati è altresì impegnata per la gestione di altre circa trenta strutture quali bar, stabilimenti balneari e gruppi sportivi operanti nel territorio nazionale nell'ambito dei Comandi Provinciali dei Vigili del Fuoco.

In ossequio all'art. 33 del Regolamento di gestione e contabilità, detti spacci devono versare all'Opera il 50% degli utili di gestione riferiti agli anni precedenti. L'attuale Segretario Generale, avendo riscontrato il mancato versamento di numerose gestioni periferiche ha sollecitato formalmente gli enti inadempienti in applicazione dell'art. 33 del Regolamento.

Al riguardo la Corte invita l'Opera a verificare con puntualità gli avvenuti versamenti sopra richiamati segnalando tempestivamente eventuali violazioni da parte delle singole gestioni periferiche.

Le spese relative all'assistenza climatica si riportano nella seguente tabella.

Tabella 6

Nuclei familiari assistiti per anno (2012 -2013)

	2012	2013	Var. % 2013/12
Nuclei familiari	1.706	1.461	-14,36

I nuclei familiari assistiti sono in diminuzione passando dai 3.568 del 2009⁵ agli odierni 1.461. Nel 2013 risultano in diminuzione del 14,36% rispetto al 2012.

Si tratta di un dato preoccupante in quanto l'assistenza climatica al personale del Corpo rappresenta ormai l'unica forma di assistenza in grado di giustificare l'esistenza dell'ente stesso. Ciononostante detta assistenza rispetto al 2009 si è più che dimezzata, il che pone seri interrogativi sul futuro dell'Opera.

I dati riassuntivi dell'assistenza climatica, comprensivi delle spese per le convenzioni alberghiere, emergono dal seguente prospetto, nel quale sono indicati gli importi di spesa al netto delle quote rimosse dai fruitori dei servizi.

Tabella 7*Spese dell'assistenza climatica nel biennio 2012-2013*

	2012	2013	Var. % 2013/12
Spese	2.460.403	904.875	-63,22
Rette	1.493.260	813.208	-45,54
	967.143	91.667	-90,52

Il costo reale dell'assistenza climatica, ottenuto come differenza tra spese impegnate ed entrate accertate dei centri gestiti direttamente dall'ente (centro di Tirrenia, Merano, Montalcino e Cei al Lago), pari al 2,14%⁶ delle spese correnti e corrispondenti ad un importo di 91.667 euro, è notevolmente inferiore a quello del 2012 (-90,52).

Detto risparmio è frutto anche di una attenta gestione dei fondi a disposizione, utilizzati per l'acquisto dei materiali, e di un maggiore impiego del personale del Corpo Nazionale dei Vigili del fuoco, utilizzato per la manutenzione ordinaria degli immobili degli impianti.

4.3 Contributi assistenziali e polizza sanitaria

Gli interventi in questione sono indirizzati ad una duplice finalità assistenziale:

- l'erogazione di somme, secondo criteri elaborati dal Consiglio di amministrazione, a favore del personale e relative famiglie in occasione di decessi; di sovvenzioni per figli conviventi e a carico affetti da gravi malattie, per acquisto di protesi, per infortuni e per operazioni chirurgiche;

⁵ Vedi referto Leg. 16, Doc. XV, n. 270 Det. 119/2010 del 20 dicembre 2010

⁶ Dato ottenuto come rapporto tra la differenza tra spese e rette (91.667 euro) e le spese correnti (4.268.062 euro) ricavabili dalla tabella 10

- la polizza sanitaria che, ormai da svariati anni, l'Opera stipula a copertura di diverse prestazioni sanitarie in favore di tutto il personale del Corpo: si tratta di una componente importante nell'ambito dell'assistenza, in quanto il premio che annualmente viene corrisposto per la stipula della sola polizza si aggira sui 2,6 milioni di euro.

A tal riguardo occorre evidenziare che, nel 2013, a fronte di una evidente situazione di criticità economico – finanziaria, il Consiglio di amministrazione dell'ente è giunto alla determinazione di non poter rinnovare la polizza sanitaria in essere e, al fine di salvaguardare le singole posizioni ed evitare una immediata interruzione dell'assistenza, ha prorogato la polizza sanitaria fino al 31 marzo 2013 con una spesa di euro 420.000,00.

Nel 2013, pertanto, l'Opera si è di fatto sostituita alla compagnia assicurativa destinando le risorse proprie dell'assistenza sanitaria nel settore dei contributi erogati in occasione dei decessi e gravi malattie.

Di seguito si riporta una tabella riassuntiva delle spese assistenziali appena descritte, comprensiva della percentuale delle stesse rispetto alle spese correnti dalla quale si evince una leggera diminuzione della spesa sanitaria complessiva (-4,09%) laddove la novità va individuata, come già anticipato, nella sospensione della polizza sanitaria e nella intensificazione dei contributi assistenziali erogati direttamente dall'ente

Tabella 8

Contributi assistenziali e Polizza sanitaria nel biennio 2012-2013

	2012	2013	Var. % 2013/12
Contributi	367.268	2.475.000	573,89
Polizza sanitaria	2.650.960	420.000	-84,16
Totale	3.018.228	2.895.000	-4,09

In conclusione, come riportato nella tabella seguente, la complessiva attività assistenziale dell'Ente ha comportato, nel 2013, un onere in sensibile diminuzione rispetto al 2012, con spese correnti in diminuzione nel biennio (-29,40%).

Tabella 9

Attività assistenziali e incidenza della spesa corrente nel biennio 2013-2012 (in euro)

	2012	2013	Var.% 2013/2012
Spese per finalità istituzionali	5.478.631	3.827.136	-30,14
Spese correnti	6.045.003	4.268.061	-29,40

5. La gestione finanziaria

In assenza di un proprio regolamento, le scritture contabili ed i documenti di bilancio sono ancora redatti dall'Opera in conformità alle prescrizioni recate dal regolamento per la contabilità degli Enti pubblici (D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97) in tema di bilancio previsionale, di rendiconto finanziario, di conto economico e patrimoniale, nonché di situazione amministrativa e di residui.

Il Rendiconto dell'esercizio finanziario, corredato di Conto Economico, Stato Patrimoniale e Nota Integrativa, a norma dell'articolo 19 dello Statuto è stato approvato dal Commissario straordinario con delibera n. 2 /2014 del 30 aprile 2014.

L'approvazione da parte del Ministro vigilante è stata formalizzata con decreto del Ministro dell'Interno del 21 luglio 2014.

5.1 I risultati finanziari

La tabella che segue espone i risultati finanziari nel biennio 2012-2013.

Tabella 10

Entrate e spese suddivise per tipologia nel biennio 2012-2013 (in euro)

	2012	2013	Var. % 2013/12
ENTRATE			
Entrate da trasferimento statale	4.716.321	6.096.810	29,27
Entrate c/ capitale	0	47.287	100
Altre entrate	2.050.175	1.228.007	-40,10
Entrate partite di giro	388.000	32.726	-91,57
TOTALE	7.154.496	7.404.832	3,50
SPESE			
Spese correnti	6.045.003	4.268.061	-29,40
Spese c/capitale	72.826	31.708	-56,46
Spese partite di giro	388.000	32.000	-91,75
TOTALE	6.505.830	4.331.769	-33,42
Avanzo finanziario	648.666	3.073.063	373,75

Le entrate sono aumentate del 3,50% rispetto al 2012, soprattutto per l'aumento delle entrate da trasferimento statale (+29,27%).

Le spese complessive risultano in diminuzione del 33,42% rispetto al 2012, a causa della diminuzione di tutte le componenti (correnti, in c/capitale e per partite di giro).

Nel 2013 si è realizzato un avanzo finanziario, in termini assoluti, di euro 3.073.063 pari, in termini percentuali, a +373,75% rispetto all'anno precedente.

5.2 Le entrate correnti

L'andamento delle entrate, suddivise per tipologia, è rappresentato nella tabella 11. Quest'ultima mostra che il contributo più rilevante è costituito, per l'82,34%, dalle tariffe e dai servizi a pagamento resi dai Vigili del Fuoco, ai sensi dell'art. 8 della legge 15 novembre 1973, n. 734 e che, in sostanza, rappresenta l'unica significativa forma di contribuzione per l'Opera.

Questa stessa voce è risultata, per il 2013, in aumento del 29,27% rispetto al 2012, in quanto l'Opera è riuscita a conseguire un maggiore finanziamento in fase di ripartizione del fondo istituito presso il Ministero dell'interno.

In termini assoluti, le maggiori variazioni positive, oltre che per la summenzionata quota del 20% sulle tariffe dei servizi a pagamento, si sono verificate per i proventi derivanti dalla gestione del centro Tirrenia, aumentati di 75.716 euro pari al 3,77% e per le entrate derivanti da accordi di collaborazione con il Dipartimento della Gioventù, mentre, tra le partite di giro, diminuiscono le entrate per il recupero anticipazioni per le spese di gestione e per interventi a carattere straordinario per 358.274 euro. In diminuzione anche le rette del Centro di S. Barbara in Tirrenia, (-246.298 euro), le rette del Centro di Merano, (-161.628 euro), le rette del Centro in Cei (-125.034 euro) e le rette del centro di Montalcino (-147.092 euro).

Variazioni percentuali negative si sono riscontrate anche sugli interessi sul c/c postale (-76,47%) e per i proventi diversi derivanti dalla gestione di spacci (-67,47%).

Le entrate complessive sono aumentate di 250.337 euro, con un incremento percentuale del 3,50% rispetto al 2012, in gran parte dovuto, come riportato sopra, all'aumento dei proventi derivanti dai servizi a pagamento offerti dal Corpo.

Tabella 11

Entrate per tipologia nel biennio 2012-2013 con variazioni e incidenza (in euro)

ENTRATE	2012	Inc % 2012	2013	Var. % 2013/12	Var. assolute 2013/12	Inc % 2013
Quote del 20% sulle tariffe dei servizi a pagamento						
Rette Centro S.Barbara in Tirrenia	4.716.321,17	65,92	6.096.810,15	29,27	1.380.488,98	82,34
Proventi gestione del Centro Tirrenia-	813.860,60	11,38	567.562,10	-30,26	-246.298,50	7,66
Rette Centro di Merano	203.408,45	2,84	279.124,50	37,22	75.716,05	3,77
Proventi gestione Merano	380.933,73	5,32	219.305,60	-42,43	-161.628,13	2,96
Rette Centro di Montalcino	39.874,10	0,56	45.020,23	12,91	5.146,13	0,61
Proventi gestione di Montalcino	158.700,36	2,22	11.608,50	-92,69	-147.091,86	0,16
Rette derivanti dalle convenzioni con Hotel	54.013,35	0,75	0,00	0,00	-54.013,35	0,00
Rette Centro in Cei	139.765,70	1,95	14.731,50	-89,46	-125.034,20	0,20
Entrate derivanti da Accordo di collaborazione con Dip. della Gioventù		0,00	22.035,00	0,00	22.035,00	0,30
15Proventi gestione del Centro di Cei	70.914,80	0,99	0,00	0,00	-70.914,80	0,00
Affitti di immobili	8.479,56	0,12	8.479,55	0,00	-0,01	0,11
Interessi sul c/c il Tesoriere	5.433,88	0,08	1.713,21	-68,47	-3.720,67	0,02
Interessi sul c/c postale n. 594002.	1.042,42	0,01	245,30	-76,47	-797,12	0,00
Interessi attivi su prestiti a breve termine		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Recuperi e rimborsi diversi	59.348,57	0,83	16.418,88	-72,33	-42.929,69	0,22
Contributi vari per le attività assistenziali		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Proventi diversi derivanti dalla gestione di spacci	110.313,03	1,54	35.882,74	-67,47	-74.430,29	0,48
Sovvenzioni obbligazioni ecc.	4.085,97	0,06	3.000,00	-26,58	-1.085,97	0,04
Trattenute forfetarie retribuzione operate su retribuzione personale Corpo Nazionale L. n. 146/90		0,00	2.881,74	0,00	2.881,74	0,04
TOTALE DELLE ENTRATE CORRENTI	6.766.495,69	94,58	7.324.819,00	8,25	558.323,31	98,92
Entrate derivanti da alienazioni di immobili			47.287,49			0,64
TOTALE ENTRATE IN C/CAPITALE			47.287,49			0,64
Partite di giro						
Recupero anticipazioni per il servizio economato	4.000,00	0,06	7.000,00	75,00	3.000,00	0,09
Recupero anticipazioni per le spese di gestione e per interventi a carattere straordinario	384.000,00	5,37	25.725,72	-93,30	-358.274,28	0,35
TOTALE ENTRATE PER PARTITE DI GIRO			32.725,72	0,00	32.725,72	0,44
Totale generale delle entrate	7.154.495,69	100,00	7.404.832,21	3,50	250.336,52	100,00

5.3 Spese correnti

Le spese correnti, in linea con quanto accaduto nel precedente esercizio, sono diminuite di 1.776.942 euro (erano diminuite di 1.845.906 euro nel 2012 rispetto al 2011)⁷ pari al 29,40% in meno, rispetto al 2012, in virtù della diminuzione delle spese per la gestione del centro di Tirrenia (-877.063 euro pari a -60,96%), Merano (-263.941 euro pari a -58,30%) e di Montalcino (-241.468 euro pari a -78,91%).

⁷ Vedi precedente referto – Atti parlamentari – Camera dei Deputati XVII leg. – Doc. XV n. 103

Tabella 12

Spese per tipologia nel biennio 2012-2013 con variazioni e incidenza (importi in euro)

SPESE	2012	Inc.% 2012	2013	Var. % 2013/12	Var ass. 2013/12	Inc.% 2013
Compensi, gettoni presenza, Indennità e rimborsi ai componenti il Collegio dei Revisori	5.616,00	0,09	5.616,00	0,00	0,00	0,13
Assegni e indennità al Segretario Generale		0,00	14.921,99	0,00	14.921,99	0,35
Totale Categoria 1--Spese per organi dell'Ente	5.616,00	0,09	20.537,99	265,70	14.921,99	0,48
Spese per gli emolumenti accessori al personale che presta servizio presso l'Ente e le strutture periferiche	205.947,16	3,41	142.743,72	-30,69	-63.203,44	3,34
Indennità di trasferta e rimborso spese di trasporto per le missioni	17.851,99	0,30	20.000,00	12,03	2.148,01	0,47
Totale Categoria 2 -- Oneri per il personale in attività di servizio	223.799,15	3,70	162.743,72	-27,28	-61.055,43	3,81
Acquisto di libri, riviste, giornali ed altre pubblicazioni	33,90	0,00		0,00	-33,90	0,00
Acquisto e manutenzione di biancheria e vestiario per le istituzioni dipendenti	57.542,09	0,95	51.460,54	-10,57	-6.081,55	1,21
Manutenzione ordinaria degli immobili	56.042,77	0,93	23.026,30	-58,91	-33.016,47	0,54
Manutenzione ordinaria degli impianti, attrez., macch.,ecc.	99.856,26	1,65	66.110,11	-33,79	-33.746,15	1,55
Spese postali-telegrafiche e telefoniche, e spese per svincolo materiali	6.928,61	0,11	3.012,03	-56,53	-3.916,58	0,07
Spese per utenze dei Centri di Soggiorno privi di gestione diretta	6.880,68	0,11	24.084,63	250,03	17.203,95	0,56
Spese per l'esercizio e la manutenzione ordinaria degli automezzi	33.958,27	0,56	7.175,80	-78,87	-26.782,47	0,17
Assicurazione dei beni mobili e immobili, e assicurazione contro gli infortuni	13.602,93	0,23	16.786,39	23,40	3.183,46	0,39
Spese di rappresentanza, propaganda e cerimonie varie	700,20	0,01	147,00	-79,01	-553,20	0,00
Spese per acquisto di registri, stampati, ecc.	426,84	0,01	1.958,80	358,91	1.531,96	0,05
Spese notarili, spese per onorari e per compensi relativi a speciali incarichi	37.136,05	0,61	53.724,57	44,67	16.588,52	1,26
Totale Categoria 4-- Spese per l'acquisto di beni di consumo e servizi	313.108,60	5,18	247.486,17	-20,96	-65.622,43	5,80
Spese per la gestione del Centro di Tirrenia	1.438.636,80	23,80	561.573,81	-60,96	-877.062,99	13,16
Spese per la gestione del Centro di Merano	452.717,13	7,49	188.776,37	-58,30	-263.940,76	4,42
Spese per la gestione invernale del Centro di Merano		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per la gestione del Centro di Montalcino	305.992,36	5,06	64.524,80	-78,91	-241.467,56	1,51
Spese per le sovvenzioni alberghiere.		0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese derivanti dall'accordo di collaborazione con il Dip. della Giov. alberghiere	0,00	0,00	24.260,53	0,00	24.260,53	0,57
Spese per centro di Cel al Lago	263.056,84	4,35	90.000,00	-65,79	-173.056,84	2,11

Contributi assistenziali in favore del personale del VV.FF.	367.267,52	6,08	2.475.000,00	573,90	2.107.732,48	57,99
Spese per l'ammissione in collegi ed istituti di istruzione degli orfani e dei figli del personale del Corpo dei VVFF		0,00	3.000,00		3.000,00	0,07
Interventi assistenziali a carattere straordinario ed assicurativo	2.650.960,00	43,85	420.000,00	-84,16	-2.230.960,00	9,84
Totale Categoria 5	5.478.630,65	90,63	3.827.135,51	-30,14	-1.651.495,14	89,67
Imposte tasse e tributi vari	13.607,12	0,23	5.026,27	-63,06	-8.580,85	0,12
Totale Categoria 8-- Oneri tributari	13.607,12	0,23	5.026,27	-63,06	-8.580,85	0,12
Restituzione delle rette versate presso i centri	10.241,93	0,17	5.131,40	-49,90	-5.110,53	0,12
Totale Categoria 9--Poste correttive e compensative di entrate correnti	10.241,93	0,17	5.131,40	-49,90	-5.110,53	0,12
TOTALE DELLE SPESE CORRENTI	6.045.003,45	100,00	4.268.061,06	-29,40	-1.776.942,39	100,00

5.4 Spese in conto capitale

La tabella 13, di seguito riportata, espone per il 2013, una sensibile diminuzione delle spese in conto capitale, diminuite di 41.118 euro, pari al 56,46% rispetto al 2012. Più dettagliatamente, una consistente diminuzione percentuale si è verificata per la ricostruzione straordinaria di immobili (-100%), mentre è aumentata la voce ripristini, trasformazioni e manutenzione straordinaria di impianti che presenta il maggior incremento (4.251 euro) rispetto al 2012 (+27,06%).

Tabella 13

Spese in c/capitale per il biennio 2012-2013, con variazioni e incidenze percentuali (importi in euro)

SPESE	2012	Inc. % 2012	2013	Var % 2013/12	Var. ass. 2013/12	Inc. % 2013
Acquisto di immobili		0,00			0,00	0,00
Ricostruzioni, ripristini e trasformazioni di immobili		0,00	574,09		574,09	1,81
Ricostruzioni straordinaria di immobili	16.862,80	23,15	0,00	-100,00	-16.862,80	0,00
Totale Categoria 11-- Acquisizione di beni a uso durevole e opere imm.ri	16.862,80	23,15	574,09	-96,60	-16.288,71	1,81
Acquisto di impianti, attrezz. e macch.	22.380,25	30,73	8.469,65	-62,16	-13.910,60	26,71
Ripristini, trasformazioni e manutenzione straordinaria di impianti	15.708,53	21,57	19.959,96	27,06	4.251,43	62,95
Acquisto di automezzi		0,00		0,00	0,00	0,00
Acquisto di suppellettili		0,00		0,00	0,00	0,00
Acquisto di mobili e macchine da ufficio	17.874,58	24,54	2.704,35	-84,87	-15.170,23	8,53
Totale Categoria 12-- Acquisizione di imm.ni tecniche	55.963,36	76,85	31.133,96	-44,37	-24.829,40	98,19
Acquisti titoli emessi o garantiti dallo Stato		0,00		0,00	0,00	0,00
Concessione di crediti		0,00		0,00	0,00	0,00
TOTALE GENERALE	72.826,16	100,00	31.708,05	-56,46	-41.118,11	100,00

5.5 Partite di giro

Le entrate e le uscite per partite di giro trovano regolare corrispondenza nell'esercizio considerato. Esse riguardano il recupero delle anticipazioni per servizi di economato (7.000 euro), le anticipazioni erogate in conto sospesi ai direttori dei centri di soggiorno, necessarie per fronteggiare le spese di gestione e di funzionamento dei rispettivi centri e a carattere straordinario (25.000 euro) e, infine, le anticipazioni entrate per emergenze straordinarie (726 euro).

5.6 La gestione dei residui

I residui attivi a fine esercizio sono pari a 2.962.191,82 euro e derivano, soprattutto, dalla quota del 20% sulle tariffe dei servizi resi a pagamento dal Corpo Nazionale dei VVFF (94,06% del totale) e, in misura più esigua, dai proventi vari derivanti dalla gestione del centro di Tirrenia (67.646 euro pari al 2,28% del totale).

Al contrario, sono presenti scostamenti negativi di rilievo per il recupero anticipazione per spese di gestione e manutenzione straordinaria (-230.000 euro) e per i proventi vari derivanti dalla gestione del centro di Tirrenia (-135.762 euro).

La tabella 14 mostra nel dettaglio i residui attivi con le variazioni, assolute e percentuali e l'incidenza di ogni componente, nel biennio 2012-2013.

Tabella 14

*Residui attivi per tipologia e incidenza percentuale nel biennio 2012-13 con variazioni
(Importi in euro)*

RESIDUI ATTIVI	2012	Inc. % 2012	2013	Var ass. 2012-2013	Var % 2013/12	Inc. % 2013
Quota del 20% sulle tariffe dei servizi resi a pagamento dal Corpo Nazionale VVFF.	4.240	0,83	2.786.304,33	2.782.064,33	65.614,72	94,06
Recupero anticipazione per spese di gestione e manutenzione straordinaria	230.000	45,15	0	-230.000,00	0,00	0,00
Proventi derivanti dalla gestione di spacci di consumo, bar e stabilimenti balneari presso le sedi del Corpo	54.767	10,75	0	-54.767,00	0,00	0,00
Recuperi e rimborsi diversi	4174	0,82	0	-4.174,00	0,00	0,00
Rette per il soggiorno presso il Centro di Tirrenia	12.161	2,39	3.792,50	-8.368,50	-68,81	0,13
Proventi vari derivanti dalla gestione del centro di Tirrenia	203.408	39,93	67.646,00	-135.762,00	-66,74	2,28
Rette per il soggiorno del centro di Merano	0	0,00	35.665,50	35.665,50	0,00	1,20
Rette per il soggiorno del centro di Montalcino	0	0,00	11.608,50	11.608,50	0,00	0,39
Rette per il soggiorno del centro Cei al Lago	0	0,00	14.731,50	14.731,50	0,00	0,50
Entrate derivanti da Accordo di collaborazione	0	0,00	22.035,00	22.035,00	0,00	0,74
Affitto di immobili	0	0,00	4.239,78	4.239,78	0,00	0,14
Interessi sul conto attivo del Tesoriere	150	0,03	882,13	732,13	488,09	0,03
Interessi sul conto postale 594002	456	0,09	245,30	-210,70	-46,21	0,01
Trattenute forfetarie operate sulla retribuzione del personale del Corpo	64	0,01	41,28	-22,72	-35,50	0,00
Recupero anticipazioni per le spese di gestione e manutenzione delle istituzioni dipendenti nonché per interventi assistenziali	0	0,00	15.000,00	15.000,00	0,00	0,51
Totale residui attivi	509.420	100,00	2.962.191,82	2.452.771,82	481,48	100,00

I residui passivi a fine esercizio sono pari a 2.364.782 euro, per l'81,04% generati nell'esercizio stesso e sono derivanti da contributi assistenziali in favore del personale del Corpo dei VVFF (1.718.275 euro pari al 72,66% del totale) e per 422.535 euro, pari al 17,87%, derivanti da "ricostruzioni, ripristini e trasformazioni di immobili".

La tabella seguente espone i residui passivi distribuiti secondo l'incidenza percentuale.

Tabella 15

Residui passivi per tipologia e incidenza percentuale nell'esercizio 2012-2013 (importi in euro)

RESIDUI PASSIVI	2012	Inc. % 2012	2013	Var. ass. 2013-2012	Var. % 2013/2012	Inc. % 2013
Compensi, indennità e rimborsi ai componenti del Collegi dei Revisori	1.123,20	0,12	1.123,20	0,00	0,02	0,05
Assegni e indennità al Segretario Generale		0,00	3.268,02	3.268,02	0,00	0,14
Spese per emolumenti accessori al personale in servizio presso l'Ente le strutture periferiche	4.427,55	0,47	20.938,40	16.510,85	372,91	0,89
Indennità e rimborso per spese di trasporto per missioni effettuate nell'interesse dell'Ente	894,89	0,09	123,45	-771,44	-86,21	0,01
Acquisto e manutenzione di biancheria e vestiario per le istituzioni operanti	42.625,83	4,52	8.266,15	-34.359,68	-80,61	0,35
Manutenzione ordinaria degli immobili	8.867,94	0,94	12.576,10	3.708,16	41,82	0,53
Manutenzione ordinaria degli impianti, attrezzature e apparecchiature	11.984,74	1,27	6.763,79	-5.220,95	-43,56	0,29
Spese postali, telegrafiche e telefoniche e spese per svincolo materiali	1.382,13	0,15	1.927,48	545,35	39,46	0,08
Assicurazione dei beni immobili e mobili contro gli infortuni	766,44	0,08		-766,44	0,00	
Interventi a carattere straordinario e assicurativo	40.376,32	4,28		-40.376,32	0,00	
Spese per utenze dei centri di soggiorno privi di gestione diretta	12.100,34	1,28	2.984,52	-9.115,82	-75,34	0,13
Spese per esercizio e manutenzione ordinaria degli automezzi	2.895,24	0,31	428,00	-2.467,24	-85,22	0,02
Spese notarili, per onorari e compensi per incarichi speciali	81.797,21	8,67	9.307,61	-72.489,60	-88,62	0,39
Spese per l'acquisto di registri, stampati e marche da bollo	38,32	0,00		-38,32	0,00	
Spese per la gestione del centro Tirrenia	142.878,90	15,15	27.932,71	-114.946,19	-80,45	1,18
Spese per la gestione del centro Merano	2.430,93	0,26	34.513,37	32.082,44	1.319,76	1,46
Spese per la gestione del centro di Montalcino	4.975,05	0,53	21.788,39	16.813,34	337,95	0,92
Spese per la gestione del centro Cei al Lago	4.417,34	0,47	35.782,77	31.365,43	710,05	1,51
Spese derivanti dall'accordo di collaborazione con il Dipartimento della Gioventù alberghiera	24.492,39	2,60		-24.492,39	0,00	
Contributi ass.li in favore del personale del Corpo cessato dal servizio e delle relative famiglie	100.000	10,60	1.718.275,00	1.618.275,00	1.618,28	72,66
Spese per l'ammissione in collegi ed istituti di istruzione degli orfani e dei figli del personale del Corpo Naz. In servizio, cessato dal servizio e contributi scolastici		0,00	3.000,00	3.000,00	0,00	0,13
Imposte, tasse e tributi vari		0,00	1.668,82	1.668,82	0,00	0,07
Ricostruzioni e ripristini trasformazioni di immobili		0,00	111,76	111,76	0,00	0,00
Acquisti impianti attrezzature e macchinari		0,00	5.645,16	5.645,16	0,00	0,24
Totale residui passivi correnti	488.474,76	51,80	1.916.424,70	1.427.949,94	292,33	81,04

Acquisti impianti, attrezzature e macchinari	15.944,90	1,69		-15.944,90	0,00	
Spese postali, telegrafiche e telefoniche e spese per svincolo materiali		0,00	1.350,33	1.350,33	0,00	0,06
Spese per utenze dei centri di soggiorno privi di gestione diretta		0,00	7.786,20	7.786,20	0,00	0,33
Spese notarili, per onorari e compensi per incarichi speciali		0,00	16.685,12	16.685,12	0,00	0,71
Ricostruzioni e ripristini trasformazioni di immobili	422.535,90	44,81	422.535,90	0,00	0,00	17,87
Anticipazioni per spese ed emergenze straordinarie	15.763,79	1,67		-15.763,79	0,00	
Ripristini, trasformazione e manutenzione straordinaria di attrezzature e macchinari	297,65	0,03		-297,65	0,00	
Totale residui passivi precedenti	454.542,24	48,20	448.357,55	-6.184,69	-1,36	18,96
Totale	943.017,00	100,00	2.364.782,25	1.421.765,25	150,77	100,00

Coerentemente con il sostanziale incremento delle entrate tra il 2012 e il 2013, sono aumentati i residui attivi (+481,48%) e, nonostante la diminuzione delle spese generali del 33,42%, sono aumentati anche quelli passivi (+150,77%).

La Corte dei conti vista la dinamica incrementale che ha portato, nell'esercizio considerato, ad un consistente accumulo dei residui, richiama l'ente ad una maggiore efficienza gestionale che eviti, per il futuro, un ulteriore consolidarsi del fenomeno

6. Il conto economico

La gestione dell'esercizio 2013 invertendo la precedente tendenza negativa (-359.697 euro nel 2012, -3.224.694 nel 2011 e -1.862.244 euro nel 2010), ha chiuso in avanzo di 2.036.075 euro dovuto al contributo statale aumentato del 29,27%.

Dal conto economico si evince che l'Ente, per realizzare le finalità istituzionali impiega il 70,58% delle risorse⁸, quest'ultime ottenute quasi esclusivamente dallo Stato e dalla vendita di beni e servizi.

Tabella 16

Conto economico del biennio 2012-2013 e variazioni

ENTRATE	2012	2013	Var % 2013/12
Entrate derivanti da trasferimenti correnti			
Trasferimenti dallo Stato	4.716.321,17	6.096.810,15	29,27
Altre entrate			0,00
Entrate derivanti dalla vendita	1.861.471,09	1.159.387,43	-37,72
Redditi e proventi patrimoniali	14.955,86	10.438,06	-30,21
Poste correttive e compensative	59.348,57	16.418,88	-72,33
Entrate non classificabili	114.399,00	41.764,48	-63,49
Partite di giro		725,72	
Totale entrate	6.766.495,69	7.325.544,72	8,26
Insussistenze passive	80.000,00	133.021,16	66,28
Disavanzo economico	359.696,58		0,00
Totale a pareggio	7.206.192,27	7.458.565,88	3,50

SPESE	2012	2013	Var % 2013/12
Spese correnti			
Spese per organi dell'ente	5.616,00	20.537,99	265,70
Oneri del personale in servizio	223.799,15	162.743,72	-27,28
Spese per l'acquisto di beni	313.108,60	247.486,17	-20,96
Spese per l'attuazione	5.478.630,65	3.827.135,51	-30,14
Oneri tributari	13.607,12	5.026,27	-63,06
Poste correttive e compensative	10.241,93	5.131,40	-49,90
Spese non classificabili	0,00	0,00	0,00
Totale spese correnti	6.045.003,45	4.268.061,06	-29,40
Insussistenza attive	8.209,93	0,00	0,00
Ammortamenti e deperimenti			
Quota amm.to immobili	728.690,50	729.282,01	0,08
Quota amm.to imm.ni	424.288,39	425.147,33	0,20
Totale ammortamenti	1.152.978,89	1.154.429,34	0,13
Totale generale	7.206.192,27	5.422.490,40	-24,75
Avanzo economico		2.036.075,48	

Fonte: Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

⁸ Il dato, in diminuzione rispetto al 2012 (76,03%), è ottenuto misurando l'incidenza tra le spese per l'attuazione (3.827.136 euro) e il totale generale nelle passività (5.422.490 euro).

Tra le entrate risultano in notevole aumento, rispetto al 2012, i trasferimenti dallo Stato (+29,27%) e la voce insussistenze passive (+66,28%) mentre tutte le altre voci risultano in diminuzione.

Dal lato delle spese, invece, si sono incrementate le spese per organi dell'ente (+265,70%), gli ammortamenti, sia per gli immobili (+0,08) che per le immobilizzazioni (+0,20).

7. La situazione patrimoniale

La situazione patrimoniale al 31.12.2013 è rappresentata dalle tabelle seguenti. Il patrimonio netto inverte la tendenza alla contrazione, aumentando di 2.036.075,48 euro, pari al 7,30% in più rispetto al 2012 a causa, principalmente, dell'avanzo economico interamente destinato a capitale netto.

Dal lato delle attività risultano in aumento sia le disponibilità liquide (da 2.244.116 euro del 2012 a 4.419.194 nel 2013 con un incremento del 96,92%), che i residui attivi (+481,48%), mentre tutte le altre voci, ad eccezione delle immobilizzazioni tecniche cresciute dello 0,19%, sono rimaste sostanzialmente invariate.

In termini più generali le attività sono aumentate di 4.612.270 euro, pari all'11,04% del complesso delle attività.

Dal lato delle passività si registra un aumento di tutte le voci quali i residui passivi (+150,77%) e i fondi ammortamento per le immobilizzazioni, tecniche e materiali (+8,92%).

La Corte ritiene opportuna la costituzione di un fondo rischi e oneri a fronte del contenzioso in essere.

Tabella 17

Stato patrimoniale
Attività nel biennio 2012-2013 (importi in euro)

ATTIVITA'	2012	2013	Var ass. 2012-2013	Var % 2012/13
DISPONIBILITA' LIQUIDE				
Conto corrente B.N.L.	2.244.116,35	4.419.193,60	2.175.077,25	96,92
Prestiti al personale				
Totale	2.244.116,35	4.419.193,60	2.175.077,25	96,92
RESIDUI ATTIVI				
Crediti verso lo Stato	0,00	2.786.304,33	2.786.304,33	
Crediti diversi	509.419,64	175.887,49	-333.532,15	-65,47
Crediti per prestiti				
Totale	509.419,64	2.962.191,82	2.452.772,18	481,48
IMMOBILI				
Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano	9.559.541,63	9.559.839,28	297,65	0,00
Centro Tirrenia (PI)	6.620.095,42	6.638.809,10	18.713,68	0,28
Centro Merano (BZ)	4.394.343,06	4.395.589,36	1.246,30	0,03
Complesso "L'Osservanza" di Montalcino (SI)	2.531.363,69	2.531.363,69	0,00	0,00
Salice d'Ulzio	1.078.068,93	1.078.068,93	0,00	0,00
Colonia Cei al Lago	4.454.673,39	4.455.135,72	462,33	0,01
Borgio Verezzi	2.052.916,17	2.052.916,17	0,00	0,00
Passo del Tonale	2.169.118,98	2.121.831,49	-47.287,49	-2,18
Totale	32.860.121,27	32.833.553,74	-26.567,53	-0,08
IMMOBILI DI TERZI				
Spacci, bar e stabilimenti	276.509,93	276.509,93	0,00	0,00
Totale	276.509,93	276.509,93	0,00	0,00
IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE				0,00
Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano	250.404,81	250.404,81	0,00	0,00
Centro Tirrenia (PI)	1.607.647,09	1.628.347,29	20.700,20	1,29
Centro Merano (BZ)	1.172.305,63	1.173.079,23	773,60	0,07
Complesso "L'Osservanza" di Montalcino (SI)	690.887,56	690.887,56	0,00	0,00
Colonia Cei al Lago	836.841,56	836.841,56	0,00	0,00
Spacci, bar e stabilimenti balneari	886.432,37	886.432,37	0,00	0,00
Immobilizzazioni in corso di realizzazione	438.778,45	428.292,76	-10.485,69	-2,39
Impegni c/acquisto immobili				0,00
Totale	5.883.297,47	5.894.285,58	10.988,11	0,19
TOTALE ATTIVITA'	41.773.464,66	46.385.734,67	4.612.270,01	11,04

Tabella 18

Stato patrimoniale
Passività nel biennio 2012-2013 (importi in euro)

PASSIVITA'	2012	2013	Var. ass. 2012/2013	Var % 2012/13
FONDI AMMORTAMENTO				
Fondo ammortamento immobili	8.680.063,23	9.409.345,24	729.282,01	8,40
Fondo ammortamento immobilizzazioni	4.255.432,22	4.680.579,55	425.147,33	9,99
Totale	12.935.495,45	14.089.924,79	1.154.429,34	8,92
RESIDUI PASSIVI	943.017,00	2.364.782,19	1.421.765,19	150,77
TOTALE PASSIVITA'	13.878.512,45	16.454.706,98	2.576.194,53	18,56
PATRIMONIO NETTO	27.894.952,21	29.931.027,69	2.036.075,48	7,30
TOTALE A PAREGGIO	41.773.464,66	46.385.734,67	4.612.270,01	11,04

8. La situazione amministrativa

La gestione di competenza, comprendente la consistenza di cassa di inizio e fine esercizio nonché le riscossioni e i pagamenti, è risultata nel corso dell'esercizio 2013 in aumento rispetto a quella del 2012 (+177,08%).

Nonostante la riduzione delle riscossioni (-26,99%) e dei pagamenti in c/competenza (-56,81%) i residui attivi risultano in aumento del 481,48%, essendo passati da 509.420 euro a 2.962.192 euro così come i residui passivi dell'esercizio, che sono aumentati, rispetto al 2012, del 150,77%.

Tabella 19

Situazione amministrativa nel biennio 2012-2013 (importi in euro)

	2012	2013	Var % 2013/12
Consistenza di cassa inizio esercizio	1.890.896,54	2.244.116,35	18,68
Riscossioni	6.783.009,09	4.952.060,03	-26,99
Totale cassa	8.673.905,63	7.196.176,38	-17,04
Pagamenti	6.429.789,28	2.776.982,78	-56,81
Consistenza di cassa fine esercizio	2.244.116,35	4.419.193,60	96,92
Residui attivi	509.419,64	2.962.191,82	481,48
Residui passivi	943.017,00	2.364.782,19	150,77
Avanzo d'amministrazione	1.810.518,99	5.016.603,23	177,08

9. Conclusioni

L'analisi del rendiconto mostra un avanzo finanziario di 3.073.063 euro in notevole aumento rispetto all'esercizio precedente e un avanzo economico di 2.036.075 euro.

Il patrimonio netto risulta in aumento del 7,30%, mentre le passività si attestano, nel complesso, su di un valore superiore dell' 11,04 % rispetto a quello dell'esercizio precedente.

Le entrate complessive sono aumentate di 250.337 euro, con un incremento percentuale del 3,50% rispetto al 2012. Il contributo statale che, in sostanza, rappresenta l'unica significativa forma di contribuzione per l'Opera è risultato, per il 2013, in aumento del 29,27% rispetto al 2012.

Le spese complessive risultano in diminuzione del 33,42% rispetto al 2012, a causa della diminuzione di tutte le componenti (correnti, in c/capitale e per partite di giro).

I nuclei familiari assistiti sono in progressiva diminuzione passando dai 3.568 del 2009 agli odierni 1.461. Si tratta di un dato preoccupante in quanto l'assistenza climatica, quale principale forma di assistenza fornita dall'opera, conferma un trend negativo che vede, da un lato, un aumento dei costi di gestione pro capite, dall'altro, una diminuzione delle famiglie beneficiarie dell'assistenza climatica che, va ricordato, rappresenta ormai l'unica forma di assistenza unitamente a quella sanitaria in grado di giustificare l'esistenza dell'ente stesso. Ciononostante detta assistenza rispetto al 2009 si è più che dimezzata, il che pone seri interrogativi sul futuro dell'Opera.

La polizza sanitaria ha sempre rappresentato una componente importante nell'ambito dell'assistenza in quanto il premio che annualmente veniva corrisposto per la stipula della sola polizza si aggirava sui 2,6 milioni di euro con un'incidenza sul totale del trasferimento statale pari al 43,48%. A tal riguardo a fronte di una evidente situazione di criticità economico – finanziaria, l'Ente ha prorogato la polizza sanitaria solo fino al 31 marzo 2013. Pertanto, a partire dal mese di aprile 2013, il personale del Corpo non è più sotto copertura assicurativa.

La Corte, infine, ribadisce l'urgente adozione di interventi incisivi che consentano di gestire il considerevole patrimonio secondo criteri di efficienza ed economicità. Ciò allo scopo di evitare che gli immobili non utilizzati, possano rappresentare sostanzialmente solo una voce di costo, non associati ad alcun servizio in favore degli assistiti, così come evidenziato nella presente relazione in riferimento a Villa Bellavista in Borgo a Buggiano (PT) ed in riferimento ad altri tre importanti immobili, acquistati anni addietro senza che siano chiari i programmi di utilizzo essendo ancora inutilizzati

in attesa di interventi strutturali (Complesso di Salice d'Ulzio, Borgio Verezzi, Passo del Tonale). Detti investimenti, pertanto, si sono rivelati non proficui per la struttura finanziaria dell'ente. Va inoltre considerato che, oltre a problematiche di carattere finanziario, detti immobili comportano un significativo sforzo da parte dell'Ente per affrontare questioni concernenti la manutenzione ordinaria e prevenire forme di occupazione abusiva.

Si richiamano, infine, le autorità ministeriali competenti a nominare; quanto prima, il Presidente e il consiglio direttivo in quanto l'attuale gestione del Commissario straordinario, limitata alla sola gestione ordinaria, comporta inevitabilmente un ulteriore aggravamento delle già numerose criticità che caratterizzano l'Ente. Inoltre questa Corte non può non evidenziare come il periodo di gestione in capo alla figura del Commissario straordinario risulti non commisurato rispetto al mandato assegnatogli avente ad oggetto la sola modifica di un articolo dello Statuto per una presunta incompatibilità dei componenti del Consiglio di amministrazione.

In particolare i nuovi organi di amministrazione, una volta nominati, dovranno affrontare la spinosa questione della gestione del vasto patrimonio immobiliare al fine di garantire un'adeguata assistenza climatica, nonché stipulare una polizza assicurativa per la tutela del personale del Corpo per garantire l'assistenza sanitaria. In assenza degli organi preposti alle decisioni di indirizzo e di programmazione, l'Opera, nonostante gli sforzi profusi dal Segretario Generale e dal personale in servizio presso la Segreteria tecnica e presso i centri soggiorno, rischia di vanificare il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

PAGINA BIANCA

OPERA NAZIONALE DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE
DEL CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO

BILANCIO D'ESERCIZIO 2013

PAGINA BIANCA

BILANCIO CONSUNTIVO

PAGINA BIANCA

PARTE PRIMA

ENTRATE

PAGINA BIANCA

IN AUMENTO IN DIMINUZ.		RISULTATO		IN +		IN -		DIESERIZIO		(15-14)		(14+15)		(16-13)		(13-16)		(2)	
(7-4)	(4+5-6)	(6-7)	(4+5-6)	(10-9)	(8+9)	(10-7)	(7-10)	(13-12)	(13-12)	(14-13)	(15-14)	(16-15)	(17-16)	(18-17)	(19-18)	(20-19)	(21-20)	(22-21)	
5	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	9.000,00	35.882,74	0	33.882,74	26.882,74	0	54.766,34	54.766,34	0	54.766,34	0	54.766,34	0	54.766,34	0	54.766,34	90.649,08	90.649,08	
0	3.000,00	3.000,00	0	3.000,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3.000,00	3.000,00	
0	0	2.840,48	41,28	2.881,74	0	2.118,26	84,58	84,58	0	84,58	0	84,58	0	84,58	0	84,58	2.805,02	2.805,02	
76	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
76	12.000,00	41.723,20	41,28	41.764,48	28.882,74	197.701,02	54.830,80	54.830,80	0	54.830,80	0	54.830,80	0	54.830,80	0	54.830,80	99.554,10	99.554,10	
76	930.243,32	1.067.121,35	160.887,49	1.228.008,85	282.979,46	220.169,71	279.419,64	279.419,64	0	279.419,64	0	279.419,64	0	279.419,64	0	279.419,64	1.348.541,00	1.348.541,00	
0	47.287,49	47.287,49	0	47.287,49	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47.287,49	47.287,49	
0	47.287,49	47.287,49	0	47.287,49	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47.287,49	47.287,49	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	47.287,49	47.287,49	0	47.287,49	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	47.287,49	47.287,49	
0	10.000,00	7.000,00	0	7.000,00	0	3.000,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	7.000,00	7.000,00	
0	200.000,00	10.000,00	15.000,00	25.000,00	0	175.000,00	230.000,00	230.000,00	0	230.000,00	0	230.000,00	0	230.000,00	0	230.000,00	240.000,00	240.000,00	
0	0	725,72	0	725,72	725,72	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	725,72	725,72	
0	210.000,00	17.725,72	15.000,00	32.725,72	725,72	178.000,00	230.000,00	230.000,00	0	230.000,00	0	230.000,00	0	230.000,00	0	230.000,00	247.725,72	247.725,72	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
0	25.756,68	3.310.505,82	2.785.304,33	6.056.810,15	2.785.053,47	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3.310.505,82	3.310.505,82	
630.243,32	1.185.226,08	1.087.121,38	180.687,49	1.228.008,85	282.979,46	220.169,71	279.419,64	279.419,64	0	279.419,64	0	279.419,64	0	279.419,64	0	279.419,64	1.464.645,72	1.464.645,72	

PARTE SECONDA

SPESE

PAGINA BIANCA

[illegible]

	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
100.000,00	800.000,00	0	700.000,00	559.841,10	27.832,71	561.373,81	0	139.426,19	142.878,00	142.878,00	0	0	142.878,00	0	0	842.878,00	879.520,00
40.000,00	160.000,00	0	150.000,00	154.283,00	34.513,37	188.776,37	0	1.223,63	2.430,63	2.430,63	0	0	2.430,63	0	0	192.430,63	190.653,93
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40.000,00	30.000,00	0	70.000,00	42.736,41	21.758,98	64.524,80	0	5.475,20	4.975,05	4.975,05	0	0	4.975,05	0	0	74.876,09	47.711,46
40.000,00	0	0	40.000,00	24.280,59	0	24.280,59	0	15.739,47	24.492,39	24.492,39	0	0	0	0	24.492,39	64.492,39	24.280,59
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
40.000,00	50.000,00	0	90.000,00	54.217,23	35.782,77	90.000,00	0	0	4.417,34	4.417,34	0	0	4.417,34	0	0	94.417,34	59.634,67
2.260.000,00	225.000,00	0	2.475.000,00	768.725,00	1.718.275,00	2.475.000,00	0	0,00	100.000,00	100.000,00	0	0	99.435,94	0	594,09	2.575.000,00	856.180,94
0	3.000,00	0	3.000,00	0	3.000,00	3.000,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3.000,00	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
430.000,00	0	0	430.000,00	420.000,00	0	420.000,00	0	10.000,00	40.376,32	40.376,32	0	0	0	0	40.376,32	470.376,32	420.000,00
2.940.000,00	1.059.000,00	0	3.999.000,00	1.995.943,27	5.841.292,24	3.827.135,51	0	170.884,49	319.570,93	319.570,93	0	0	254.138,16	0	65.432,77	4.317.570,93	2.239.951,43
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20.000,00	0	0	20.000,00	3.357,45	1.659,82	5.028,27	0	14.973,73	0	0	0	0	0	0	0	20.000,00	3.357,45
20.000,00	0	0	20.000,00	3.357,45	1.659,82	5.028,27	0	14.973,73	0	0	0	0	0	0	0	20.000,00	3.357,45
0	10.000,00	0	10.000,00	5.131,40	0	5.131,40	0	4.898,90	0	0	0	0	0	0	0	10.000,00	5.131,40
0	10.000,00	0	10.000,00	5.131,40	0	5.131,40	0	4.898,90	0	0	0	0	0	0	0	10.000,00	5.131,40

[illegible]

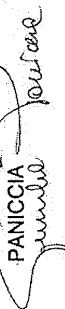
OPERA NAZIONALE DI ASSISTENZA PER IL PERSONALE DELL'UNITÀ DI RICERCA

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA ALLA DATA DEL 31 DICEMBRE 2013

zio dell'esercizio.....					
in conto competenza.....	4.442.640,39				
in conto residui.....	509.419,64				
in conto competenza.....	2.415.344,49				
in conto residui.....	361.638,29				
Saldo c/c presso Tesoriere					
IA ALLA FINE DELL'ESERCIZIO B.N.L. al 31.12.2013.....					
degli esercizi precedenti.....				0,00	
dell'esercizio.....				2.962.191,82	
degli esercizi precedenti.....				448.357,55	
dell'esercizio.....				1.916.424,64	
AVANZO DI AMMINISTRAZIONE ALLA FINE DELL'ESERCIZIO 2013.....					

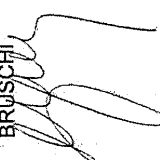
IL SEGRETARIO GENERALE

PANICIA



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

BRUSCHI



ATTIVITA'	CONSISTENZE		DIFFERENZE		PASSIVITA'	CONSISTENZE		DIFFERENZE	
	AL 1/1/2013	AL 31/12/2013	IN PIU'	IN MENO		AL 1/1/2013	AL 31/12/2013	IN PIU'	IN MENO
FONDI AMMORT.TO									
DISPONIBILITA' LIQUIDI									
Conto corrente B.N.L.	2.244.116,35	4.419.193,60	2.175.077,25		0 Fondo ammort.to immn.	8.680.063,23	9.409.345,24	729.282,01	
	2.244.116,35	4.419.193,60	2.175.077,25		0 Fondo ammort.to immn.ni	4.255.432,22	4.680.579,55	425.147,33	
RESIDUI ATTIVI						12.935.495,45	14.089.924,79	1.154.429,34	
Crediti verso lo Stato	0	2.786.304,33	2.786.304,33		0 RESIDUI PASSIVI	943.017,00	2.364.782,19	1.421.765,19	
Crediti diversi	509.419,64	175.887,49	0	333.532,15	TOTALE PASSIVITA'	13.878.512,45	16.454.706,98	2.576.194,53	
	509.419,64	2.962.191,82	2.786.304,33	333.532,15					
IMMOBILI					PATRIMONIO NETTO	27.894.952,21	29.931.027,69	2.036.075,48	
Complesso Bellavista in Borgo a Buggiano	9.559.541,63	9.559.839,28	297,65						
Centro "S.Barbara" Tirrenia (PI)	6.620.095,42	6.638.809,10	18.713,68						
Centro "Park Hotel"Merano (BZ)	4.394.343,06	4.395.589,36	1.246,30						
Centro "L'Osservanza"Montalcino (SI)	2.531.363,69	2.531.363,69			0 TOTALE A PAREGGIO	41.773.464,66	46.385.734,67	4.612.270,01	
Salice d'Ulzio	1.078.068,93	1.078.068,93							
Centro "Le Ninfee" Cei al Lago	4.454.673,39	4.455.135,72	462,33						
Borgio Verezzi	2.052.916,17	2.052.916,17							
Passo del Tonale	2.169.118,98	2.121.831,49		47.287,49					
	32.860.121,27	32.833.553,74	20.719,96	47.287,49					
IMMOBILI DI TERZI									
Spacci, bar e stabilimenti balneari	276.509,93	276.509,93	0	0					
	276.509,93	276.509,93	0	0					
IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE									
Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano	250.404,81	250.404,81	0	0					
Centro "S.Barbara" Tirrenia (PI)	1.607.647,09	1.628.347,29	20.700,20	0					
Centro "Park Hotel"Merano (BZ)	1.172.305,63	1.173.079,23	773,60	0					
Centro "L'Osservanza" di Montalcino (SI)	690.887,56	690.887,56	0	0					
Centro "Le Ninfee" Cei al Lago	836.841,56	836.841,56	0	0					
Spacci, bar e stabilimenti balneari	886.432,37	886.432,37	0	0					
	438.778,45	428.292,76	0	10.485,69					
Immobilizzazioni in corso di realizzazione	5.883.297,47	5.894.285,58	21.473,80	10.485,69					
TOTALE ATTIVITA'	41.773.464,66	46.385.734,67	5.003.575,34	391.305,33					

IL SEGRETARIO GENERALE
PANIĞCIA
Quirici

IL COMMISSARIO
STRAORDINARIO
BRUSCHINI

IL COMMISSARIO
STRAORDINARIO

BRUSCHI

IL SEGRETARIO GENERALE

PANIGGIA

Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

NOTA INTEGRATIVA AL RENDICONTO GENERALE AL 31.12.2013

La nota integrativa illustra il documento di natura tecnico-contabile riguardante l'andamento della gestione dell'ente; con la nota integrativa sono, altresì, fornite eventuali informazioni e schemi utili ad una migliore comprensione dei dati contabili.

Il "Regolamento concernente l'amministrazione e contabilità degli Enti Pubblici non Economici di cui alla legge n. 70/1975" (D.P.R. n. 97/2003), prevede che il rendiconto generale si componga dei seguenti documenti:

- Conto di bilancio, comprendente il rendiconto finanziario
- Conto economico;
- Stato patrimoniale;
- Nota integrativa.

Il rendiconto si completa, inoltre, con:

- La situazione amministrativa ove è riportata la consistenza dell'avanzo di amministrazione;
- La relazione sulla gestione;
- La relazione del Collegio dei revisori dei conti.

1) RENDICONTO FINANZIARIO

Il documento, è stato redatto per capitoli di spesa, osservando i principi contenuti nell'allegato 1 al regolamento per l'amministrazione e la contabilità degli Enti pubblici, approvato con D.P.R. 27/02/2003 n. 97, in attuazione della legge 20/03/1975 n. 70.

Nel corso dell'esercizio finanziario 2013 il bilancio preventivo, approvato con delibera n. 242/1 del 10.6.2013, è stato oggetto di due provvedimenti di variazione con delibere n. 243/9 del 12.7.2013 (variazione positiva per € 1.107.000,00) e n. 245/1 del 13/11/2013 (variazione positiva per € 215.287,49), per complessivi € 1.322.287,49, sia nella parte relativa alle entrate che in quella concernente le uscite. Tali provvedimenti, adottati per accertare le maggiori entrate con conseguenti stanziamenti in uscita, non hanno modificato l'equilibrio del bilancio stesso, che nelle previsioni definitive presenta entrate ed uscite pari ad € 6.127.870,25 a fronte di previsioni iniziali d'entrata e d'uscita pari a € 4.805.582,76

L'importo delle variazioni di bilancio, pari a complessivi € 1.322.287,49, è costituito da:

Capitolo	Descrizione	Positive	Negative	
	Avanzo d'amministrazione	319.000,00		
	ENTRATE			
2	Quota del 20% su tariffe di servizi a pagamento	25.756,68	0	
3	Rette per il soggiorno presso il centro di Tirrenia	563.769,60	0	
4	Proventi derivanti da gestione del centro di Tirrenia	120.000,00	0	
5	Rette per il soggiorno presso il centro di Merano	183.640,10	0	
7	Proventi derivanti da gestione del centro di Merano	34.170,84	0	
16	Recuperi e rimborsi diversi	16.662,78	0	
18	Proventi diversi derivanti da spacci, bar e stab.bal	9.000,00	0	
19	Sovvenzioni, oblazioni ed entrate eventuali	3.000,00	0	
21	Entrate derivanti da alienazione di immobili	47.287,49	0	
	totale	1.322.287,49	0	

Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

	SPESE			
2	Spese per emolumenti accessori	85.000,00		
5	Acquisto e manutenzione di biancheria e vestiario	65.000,00		
6	Manutenzione ordinaria degli immobili	0	10.000,00	
7	Manutenzione ordinaria degli impianti	20.000,00		
9	Spese per energia elettrica, forza motrice ecc....	10.000,00		
10	Spese per esercizio e manutenzione automezzi	10.000,00		
11	Assicurazione di beni mobili ed immobili	2.000,00		
14	Spese notarili, spese per onorari e compensi ...	25.000,00		
15	Spese per la gestione del centro di Tirrenia	600.000,00		
16	Spese per la gestione del centro di Merano	150.000,00		
18	Spese per la gestione del centro di Montalcino	30.000,00		
21	Spese per la gestione del centro di Cei al lago	50.000,00		
22	Contributi assistenziali al personale del Corpo	225.000,00		
23	Spese per ammissione in istituti d'istruzione ecc	3.000,00		
29	Restituzione rette versate per soggiorno	10.000,00		
35	Acquisto di impianti, attrezzature, macchinari	27.287,49		
39	Acquisto di suppellettili, articoli di arredamento	20.000,00		
	totale	1.332.287,49	10.000,00	+1.322.287,49

Di seguito si forniscono le informazioni utili per una migliore comprensione dei dati contabili contenuti nel rendiconto generale relativo all'esercizio finanziario 2013, che sarà sottoposto all'esame del Collegio dei Revisori dei Conti e successivamente al Consiglio di Amministrazione per la prescritta approvazione.

ENTRATA						
Descrizione	Previsioni iniziali	Variazioni	Previsioni definitive	Accertamenti	Riscossioni	Da riscuotere
Titolo II - Entrate correnti	3.285.000,00	+25.756,68	3.310.756,68	6.096.810,15	3.310.505,82	2.786.304,33
Titolo III - Altre Entrate	254.982,76	930.243,32	1.185.226,08	1.228.008,85	1.067.121,36	160.887,49
Titolo IV - Entrate c/ capitale	-	47.287,49	47.287,49	47.287,49	47.287,49	-
Titolo V - Partite di giro	210.000,00	0	210.000,00	32.725,72	17.725,72	15.000,00
Entrata	3.749.982,76	1.003.287,49	4.753.270,25	7.404.832,21	4.442.640,39	2.962.191,82
Avanzo d'amministrazione	1.055.600,00	319.000,00	1.374.600,00	1.374.600,00	1.374.600,00	0
Totali entrata	6.653.150,10	1.322.287,49	6.127.870,25	8.779.432,21	5.817.240,39	2.962.191,82
USCITA						
Descrizione	Previsioni iniziali	Variazioni	Previsioni definitive	Impegni	Pagamenti	Da pagare
Titolo I - Uscite correnti	4.095.582,76	1.285.000,00	5.370.582,76	4.268.061,06	2.357.393,28	1.910.667,78
Titolo II - Uscite c/ capitale	500.000,00	47.287,49	547.287,49	31.708,07	25.951,21	5.756,86
Titolo IV - Partite di giro	210.000,00	0	210.000,00	32.000,00	32.000,00	0
Totali uscita	4.805.582,76	1.322.287,49	6.127.870,25	4.331.769,13	2.415.344,49	1.916.424,64

Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

La gestione finanziaria di competenza - rappresentata dalla somma del totale delle riscossioni, diminuito dei pagamenti, incrementato dagli accertamenti da riscuotere (residui attivi), diminuito degli impegni da pagare (residui passivi) - presenta un avanzo di € 2.772.486,88, così costituito:

Riscossioni	(+)	4.952.060,03
Pagamenti	(-)	2.776.982,78
Differenza competenza		2.175.077,25
Residui attivi	(+)	2.962.191,82
Residui passivi	(-)	2.364.782,19
Differenza residui		597.409,63
avanzo di competenza		2.772.486,88

CONTO DI BILANCIO - PARTE PRIMA ENTRATE

TITOLO II E III - ENTRATE CORRENTI

Il totale delle entrate correnti accertate, ammonta ad € 7.324.819,00 rispetto ad una previsione definitiva pari a € 4.495.982,76, con maggiori accertamenti per € 2.828.836,24.

1) Entrate derivanti da trasferimenti correnti

Trasferimenti da parte dello Stato. Il totale accertato, € 6.096.810,15, è superiore per €. 2.786.053,47 all'importo delle previsioni definitive. Tali entrate sono costituite, esclusivamente, dai trasferimenti disposti dallo Stato per la quota di ripartizione del fondo a disposizione del Ministro. Gli accertamenti hanno registrato un incremento pari a € 1.380.488,98 rispetto all'anno 2012, (€. 4.716.321,17)

2) Altre entrate.

Entrate per vendita di beni e prestazioni di servizi. A fronte di previsioni definitive pari ad € 951.580,54 sono state accertate entrate per € 1.159.387,43.

L'importo accertato nell'anno 2013 ha evidenziato un decremento di € 702.083,66 rispetto all'anno 2012, determinato dalla riduzione del numero dei centri aperti nella stagione estiva (soltanto i centri di Tirrenia e di Merano) e dalla chiusura per la stagione invernale 2012/2013.

Redditi e proventi patrimoniali. Gli stanziamenti definitivi pari a € 14.400,00 sono stati accertati per € 10.438,06, con una differenza in meno di € 3.961,94. Rispetto all'anno 2012 si è verificato un decremento d'entrate di € 4.517,80; sono stati infatti accertati minori introiti per interessi attivi sul conto corrente bancario, la cui giacenza è diminuita rispetto all'esercizio precedente a causa del minor afflusso di trasferimenti dello Stato. Sono diminuiti anche gli interessi attivi sul c/c postale a causa del minor afflusso di somme derivanti dalle rette di soggiorno presso i centri.

Poste correttive e compensative di spese correnti. A fronte di previsioni definitive pari ad € 16.662,78 sono state accertate entrate per € 16.418,88. Rispetto all'anno 2012 si è verificato un decremento d'entrate di € 42.929,69: anche nel 2013 sono state essenzialmente riscosse le quote relative all'utilizzo del programma di contabilità fiscale da parte delle strutture periferiche, anticipate dall'Opera e restituite dalle gestioni.

Entrate non classificabili in altre voci. A fronte di stanziamenti definitivi pari a € 202.582,76 sono state accertate entrate per € 41.764,48, con minori accertamenti pari a € 160.818,28, dovuti prevalentemente alla mancata riscossione del rimborso dell'ICI versata al Comune di Borgo a Buggiano per il Complesso Immobiliare di Villa Bellavista, il cui contenzioso è ancora in essere.

Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

TITOLO IV - ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Le Entrate in Conto Capitale sono costituite esclusivamente da “Entrate derivanti da alienazione di beni patrimoniali e riscossioni di crediti”. Per l'esercizio 2013 risultano né accertamenti e riscossioni per un importo di €. 47.287,49, relativi alla cessione di una particella catastale dell'immobile sito in località Passo del Tonale- Ponte di Legno.

TITOLO V - ENTRATE PER PARTITE DI GIRO

A fronte di uno stanziamento iniziale e definitivo pari a € 210.000,00 sono state accertate entrate pari a € 32.725,72, con minori accertamenti per € 192.274,28. Si tratta delle anticipazioni che vengono erogate ai direttori dei centri che provvedono alla gestione, rendicontando periodicamente le spese e che vengono reintegrate dopo l'esatta imputazione sui capitoli di bilancio..

RESIDUI ATTIVI

I residui da riscuotere alla data del 31.12.2013, come sotto dettagliati per esercizio di provenienza ammontano complessivamente ad € 2.962.191,82, di cui:

Descrizione provenienza per esercizio	
provenienti dalla gestione residui	0
provenienti dalla gestione competenza 2013;	2.962.191,82
Totale residui attivi al 31 dicembre 2013.	2.962.191,82

L'importo dei residui attivi ancora da riscuotere come sopra evidenziati, è costituito quasi esclusivamente dai trasferimenti dello Stato..

CONTO DI BILANCIO - PARTE SECONDA USCITE

TITOLO I - USCITE CORRENTI

1) Funzionamento

Uscite per gli organi dell'Ente. Il totale impegnato nell'esercizio 2013 è pari a € 20.537,99.

Gli stanziamenti si riferiscono agli importi relativi alla liquidazione dei compensi fissi ai Revisori dei Conti ed al compenso del Segretario Generale, fissato in €. 21.000,00 annui con delibera n. 237/9 del 6.12.2012 .

Oneri per il personale in attività di servizio. A fronte di una previsione iniziale di € 165.000,00 sono stati effettuati impegni per un importo pari a € 162.743,72, con minori impegni di €. 2.256,28. Gli impegni, rispetto all'esercizio 2012, hanno subito un decremento di € 61.055,43. La spesa è relativa al pagamento delle competenze accessorie al personale dislocato presso i centri (€. 142.743,72) ed al rimborso delle spese di trasporto ai membri del Consiglio di Amministrazione. (€. 20.000,00) Le spese per le competenze accessorie sono diminuite di circa il 31% rispetto allo stanziamento dello scorso anno: la diminuzione della spesa deriva da una maggior razionalizzazione dell'utilizzo del personale inviato presso i centri, sia nel corso della stagione estiva che nei periodi di chiusura, durante i lavori di manutenzione.

Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

--	--	--	--	--

Uscite per l'acquisto di beni di consumo e di servizi. A fronte di una previsione iniziale di €. 221.000,00 e definitiva di €. 343.000,00, sono stati assunti impegni per €. 247.486,17, con minori impegni pari ad €. 95.513,83. Il totale impegnato nel 2013, evidenzia un decremento di €. 65.622,43 rispetto al totale impegnato nell'anno 2012 (€. 313.108,60). Tale decremento è da imputarsi alla necessità di contenere il più possibile le spese generali, data la contingente situazione economica dell'Ente.

Spese per l'attuazione delle istituzionali attività assistenziali. A fronte di una previsione iniziale di €. 2.940.000,00 e definitiva di €. 3.998.000,00 sono stati assunti impegni per €. 3.827.135,51. La spesa è relativa alla gestione dei centri di soggiorno, (€. 929.135,51), al pagamento della proroga della polizza sanitaria fino al 31 marzo 2013 (€. 420.000,00), all'erogazione di borse di studio (€. 3.000,00) ed alla erogazione dei contributi straordinari e periodici al personale (€. 2.475.000,00). Il totale impegnato nel 2013 evidenzia un decremento di €. 1.651.495,14 rispetto al totale impegnato nell'anno 2012 (€. 5.478.630,65). Tale decremento è da imputarsi anche alla scelta obbligata di non rinnovare la polizza assicurativa sanitaria se non per due mesi fino al 31 marzo 2013, per l'impossibilità di ricorrere in tempi brevi alla gara prevista dalla normativa europea, operando, nel contempo, anche economie nella gestione dei centri.

Oneri tributari. Lo stanziamento iniziale e definitivo di €. 20.000,00 è stato impegnato per €. 5.026,27 con minori impegni per €. 14.973,73

Poste correttive e compensative di entrate correnti. A fronte di una previsione definitiva di €. 10.000,00, vi è stato un impegno pari a €. 5.131,40. La spesa è costituita esclusivamente dalla restituzione delle rette versate dal personale che non ha usufruito dei soggiorni.

Spese non classificabili in altre voci. A fronte dello stanziamento iniziale e definitivo di €. 805.582,76, per l'esercizio 2013 non risultano impegni in tale titolo. (fondo di riserva, fondo svalutazione crediti e fondo rischi)

Il totale delle uscite correnti impegnate (Titolo I) è di €. 4.268.061,06, rispetto ad una previsione definitiva di €. 5.370.582,76, con minori impegni pari ad €. 1.102.521,70.

TITOLO II - USCITE IN CONTO CAPITALE

Acquisizione di beni di uso durevole ed opere immobiliari. A fronte di una previsione definitiva di €. 350.000,00, sono stati effettuati impegni per €. 574,09.

Acquisizione di immobilizzazioni tecniche. A fronte di una previsione definitiva di €. 197.287,49, sono state impegnate spese per €. 31.133,98, con minori impegni pari a €. 166.153,51.

Nel 2013 il totale degli impegni in conto capitale, evidenzia un decremento, rispetto al 2012, di €. 41.118,09 passando da €. 72.826,16 del 2012 ad €. 31.708,07 del 2013.

TITOLO IV - USCITE PER PARTITE DI GIRO

A fronte di uno stanziamento iniziale e definitivo di €. 210.000,00, vi è stato un impegno pari a €. 32.000,00.

Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

RESIDUI PASSIVI

I residui da pagare alla data del 31.12.2013, ammontano complessivamente ad € 2.364.782,19=, così distinti per esercizio di provenienza e per titolo:

Descrizione provenienza per esercizio	Situazione al 31/12/2013
provenienti dalla gestione residui ;	448.357,55
provenienti dalla gestione competenza 2012;	1.916.424,64
Totale residui passivi al 31 dicembre 2012).	2.364.782,19

Tra i residui passivi figurano impegni per interventi sul patrimonio immobiliare che difficilmente potranno essere liquidati entro breve tempo, tenuto anche conto del contenzioso in essere con la Ditta aggiudicataria dei lavori presso il complesso di Villa Bellavista in Borgo a Buggiano e delle procedure amministrative relative all'erogazione dei contributi assistenziali periodici, deliberati dal Consiglio di Amministrazione nella seduta di luglio 2013:

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

La Situazione Amministrativa evidenzia la consistenza della cassa all'inizio dell'esercizio, gli incassi ed i pagamenti complessivamente effettuati nell'anno, sia in conto competenza sia in conto residui, ed il saldo alla chiusura dell'esercizio 2013.

Dal prospetto della Situazione Amministrativa accertata a consuntivo dell'esercizio finanziario 2013 si evince un avanzo d'amministrazione pari ad € 5.016.603,23=, così costituito:

Descrizione	Parziali	Totali
Consistenza di cassa all'inizio dell'esercizio (1.01.2013)		2.244.116,35
Riscossioni in c/ competenza	4.442.640,39	
in c/ residui	509.419,64	4.952.060,03
Pagamenti in c/ competenza	2.415.344,49	
in c/ residui	361.638,29	2.776.982,78
Consistenza di cassa alla fine dell'esercizio (31/12/2013)		4.419.193,60
Residui attivi degli esercizi precedenti	0	
Residui attivi dell'esercizio	2.962.191,82	2.962.191,82
Residui passivi degli esercizi precedenti	448.357,55	
Residui passivi dell'esercizio	1.916.424,64	2.364.782,19
Avanzo di amministrazione alla fine dell'esercizio 2013		5.016.603,23

STATO PATRIMONIALE

La gestione dell'esercizio 2013 ha determinato, nei confronti dell'esercizio 2012, un aumento di € 2.036.075,48 nell'attività netta complessiva, come analiticamente dimostrato nella situazione patrimoniale alla data del 31.12.2013, per cui la consistenza patrimoniale iniziale di € 27.894.952,21 è accertata in € 29.931.027,69.

Le immobilizzazioni in corso di realizzazione si stabiliscono in € 428.292,76.

Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

**(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO**

Per Tirrenia nel 2013, al fine di migliorare la struttura stessa, sono stati acquisiti beni per un ammontare di € 20.700,20 ed effettuati lavori per €. 18.713,68.

Per Merano nel 2013 sono stati eseguiti lavori per €. 1.246,30 e sono stati acquisiti beni per €. 773,60.

Per Cei al Lago sono stati eseguiti lavori per €. 462,33.

Per il Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano sono stati eseguiti lavori per €. 297,65.

Conseguentemente alla riclassificazione dei valori degli immobili e delle immobilizzazioni tecniche, e relativi fondi di ammortamento hanno subito le variazioni corrispondenti, sicché al 31.12.2013 il fondo ammortamento immobili ammonta ad € 9.409.345,24 e il fondo ammortamento immobilizzazioni tecniche ammonta ad € 4.680.579,55.

L'incremento complessivo rispetto al valore di € 12.935.495,45 al 31.12.2012 è stato pari ad € 1.154.429,34 costituente la quota di ammortamento di competenza 2013.

Si è ritenuto di ammortizzare il valore degli immobili in base alle aliquote fiscali vigenti in ragione del 100% sugli immobili in uso; per l'immobile di S. Barbara di Tirrenia, il Complesso di Montalcino, l'immobile di Merano e l'immobile di Cei al Lago l'aliquota è del 3% sul valore iscritto al 31.12.2011; relativamente agli immobili di Borgo a Buggiano, Borgio Verezzi, Passo del Tonale e Salice d'Ulzio l'aliquota è stata ridotta in ragione del 50%, corrispondente all'1,5%.

Per le immobilizzazioni tecniche è stata applicata la stessa linea di valutazione, in base all'uso, in ragione del 50% sull'aliquota media fiscale applicata dell'8%: ciò in via cautelativa, data la mancanza di una specificazione omogenea dei beni stessi per quanto si riferisce ai beni esistenti nell'immobile di Borgo a Buggiano; per i beni situati negli immobili di Tirrenia, Merano, Montalcino, Cei al Lago e strutture periferiche l'aliquota di svalutazione applicata è stata calcolata in ragione del 100% sull'aliquota fiscale dell'8%.

Si precisa che per le acquisizioni dei beni avvenute nell'anno 2013, le aliquote sopra applicate sono state ulteriormente ridotte alla metà.

IL CONTO ECONOMICO

Le risultanze complessive del Conto Economico evidenziano un avanzo economico di € 2.036.075,48 quale risultanza (schema redatto secondo l'allegato 12 al D.P.R. n. 97/2003) di un valore positivo di € 7.458.565,88, costituito da entrate per €. 7.325.544,72 e insussistenze passive per €. 133.021,16 nonché di un valore negativo di € 4.268.061,06 per spese ed €. 1.154.429,34 per ammortamenti.

SITUAZIONE DI CASSA

La consistenza della cassa risultante dal giornale di cassa alla fine dell'esercizio 2013, pari ad € 4.419.193,60 concorda con quella evidenziata sul conto consuntivo dell'esercizio 2013 del Tesoriere (Banca Nazionale del Lavoro – Sportello Ministero Interno); rispetto all'esercizio precedente si è verificato un incremento di giacenze di € 2.175.077,25.

Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

DELIBERA N. 2

Roma, 30 Aprile 2014

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

VISTO lo Statuto dell'Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco, per brevità denominata "ONA", approvato contestualmente all'iscrizione al registro delle persone giuridiche – n. 277/004 – ai sensi del D.P.R. 10 febbraio 2000, n.361;

VISTO il Decreto del Prefetto di Roma prot. 0092757/2014 del 16.4.2014, con il quale - a seguito della sopravvenuta incompatibilità, ai sensi dell'art. 9 del D. lgs 8 aprile 2013, n. 39, degli incarichi ricoperti dai rappresentanti dell'Amministrazione dell'Interno negli organi direttivi e gestionali dell'Ente, è stato nominato quale Commissario Straordinario dell'ONA il Dott. Maurizio Bruschi, in sostituzione degli organi ordinari di amministrazione, con il compito di apportare modifiche allo statuto relativamente alla composizione degli organi e di provvedere alla gestione ordinaria dell'Ente;

VISTO il Rendiconto consuntivo dell'esercizio 2013, comprensivo di Bilancio suddiviso in Entrate ed in Uscite, Conto Economico, Situazione Amministrativa e Situazione Patrimoniale, relativo alla gestione dell'ONA;

VISTA la nota integrativa al rendiconto generale al 31.12.2013 con la quale viene illustrato l'andamento della gestione dell'Ente, fornendo utili chiarimenti e schemi dettagliati per una migliore comprensione dei dati contabili;

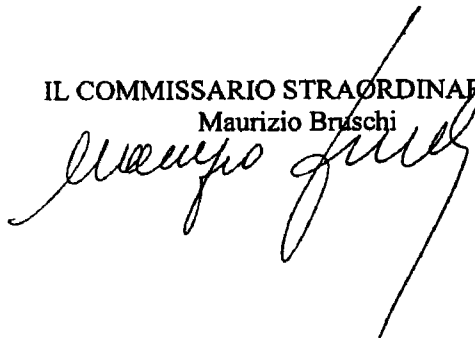
VISTA la relazione sul rendiconto generale al 31.12.2013 nella quale si espone una panoramica generale delle attività di maggior rilievo svolte dall'ONA;

VISTO il verbale n.2/14 redatto in data 30 aprile 2014, nel quale il Collegio dei Revisori, dopo attenta analisi dei documenti componenti il Rendiconto al 31.12.2013, esprime parere favorevole all'approvazione del consuntivo 2013 dell'Ente;

DELIBERA

l'approvazione del Rendiconto Consuntivo dell'ONA relativo all'esercizio 2013.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Maurizio Bruschi



RELAZIONE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

PAGINA BIANCA

**Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco**

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

**VERBALE N. 2/14 DEL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI
DELL'OPERA NAZIONALE DI ASSISTENZA
PER IL PERSONALE DEL CORPO NAZIONALE DEI VIGILI DEL FUOCO**

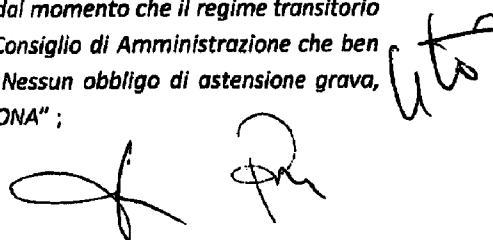
L'anno 2014, il giorno 30 del mese di aprile – alle ore 9,30 – presso l'Ufficio di Via Cavour n. 5, si è riunito Il Collegio dei Revisori dei Conti dell'Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco:

Dott. Giuseppe Di Benedetto	Presidente
Dott.ssa Paola Mariani	componente
Dott.ssa Donatella Tagliatesta	componente

Assistono alla riunione la Sig.ra Giulia Paniccia, Segretario Generale dell'Opera, la dott.ssa Laura Cannella e la dott.ssa Marina Cavicchioli.

Preliminarmente, il Collegio visiona e prende atto:

- del verbale n. 3 del 13 marzo 2014 relativo alla riunione del Consiglio di Amministrazione dell'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo dei Vigili del Fuoco dal quale si evince che in ragione del disposto di cui all'art. 9 del decreto legislativo n. 39/2013 recante "Incompatibilità tra incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati nonché tra gli stessi incarichi e le attività professionali", il Capo Dipartimento ha richiesto parere al Capo di Gabinetto del Ministero dell'Interno e successivamente sarebbe stato interessato il Prefetto di Roma competente sulla legittimità degli Statuti degli Enti. In tale sede è stato approvato di sospendere e rinviare la seduta del Consiglio di Amministrazione senza esaminare le relazioni relative all'ordine del giorno;
- del parere del 31.03.2014 rilasciato dall'Avvocatura Generale dello Stato su richiesta del Dipartimento dei Vigili del fuoco del soccorso pubblico e della difesa civile Direzione centrale per gli affari generali, in ordine alla questione se in ragione del disposto di cui all'art. 9 del d.lgs 39/2013 doveva procedersi alla nomina di un Commissario straordinario, nonché, se appariva corretta la decisione del Consiglio di amministrazione del 13 marzo 2013 di astenersi da qualsiasi attività, nelle more della procedura di commissariamento. In particolare l'Avvocatura consultata ha espresso parere nel senso che -pur ritenendo sussistente ai sensi dell'art. 9 citato una sopravvenuta incompatibilità dell'incarico di presidente e componente del Consiglio di amministrazione dell'ONA in capo ai dirigenti del Dipartimento- in ragione del regime transitorio previsto dall'art. 29 ter del D.L. 69/2013, "non è allo stato necessario che l'ente si doti di un organo transitorio che prenda il posto di quello non più compatibile.....dal momento che il regime transitorio non produce immediatamente l'incompatibilità del Consiglio di Amministrazione che ben può continuare ad attendere alle proprie funzioni....Nessun obbligo di astensione grava, perciò, sull'attuale Consiglio di amministrazione dell'ONA" ;



**Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco
(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO**

- del decreto n. 2434/2/123 del 17.04.2014 del Prefetto della provincia di Roma che a riscontro delle note n. 1324/sg 254/2 del 21 marzo 2014 e n. 1700 dell'11 aprile 2014 con le quali si rappresentava una situazione di incompatibilità derivante dalle norme statutarie che prevedono la presenza dei rappresentanti dell'Amministrazione dell'Interno negli organi direttivi e gestionali dell'Ente, ha nominato un Commissario straordinario dell'Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo dei Vigili del Fuoco con il compito di “apportare modifiche al testo dello statuto, relativamente alla composizione degli organi alla luce dell'art. 9 del d. lgs. n. 39/2013, consentendo la ricostituzione degli organi e la ripresa della regolare gestione; provvedere alla gestione ordinaria dell'Ente”.

Al riguardo si osserva che:

- incertezze interpretative in ordine alla sussistenza di una situazione di incompatibilità ai sensi del citato art. 9 possono essere superate stimolando la funzione consultiva dell'Autorità nazionale anticorruzione che *“esprime pareri obbligatori sulle direttive e le circolari ministeriali concernenti l'interpretazione delle disposizioni del presente decreto e la loro applicazione alle diverse fattispecie di inconfiribilità degli incarichi e di incompatibilità”* (art. 16, comma 3, del d. lgs. 39/2013);
- in ogni caso la disposizione non vieta ai dirigenti di essere nominati membri del consiglio di amministrazione, purché non investiti della carica di presidente con deleghe gestionali dirette o di amministratore delegato. In tal senso si è espressa l'Autorità nazionale anticorruzione *“L'art. 9, comma 1, del d. lgs. n. 39/2013 si applica a “incarichi e cariche in enti di diritto privato regolati o finanziati”, con la conseguenza che, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. e), del d. lgs. n. 39/2013, l'incompatibilità prevista riguarda esclusivamente le cariche di “presidente con deleghe gestionali dirette, amministratore delegato, le posizioni di dirigente, lo svolgimento stabile di attività di consulenza a favore dell'ente”. Alla luce di tale premessa deriva che, in base alla previsione dell'art. 9, non è preclusa la nomina dei soggetti ivi elencati, che non siano investiti di tali deleghe o funzioni, o componenti del consiglio di amministrazione degli enti”* (Delibera n. 47/2013 dell'Autorità nazionale anticorruzione).

Il collegio procede all'esame del consuntivo 2013

GESTIONE FINANZIARIA DI COMPETENZA

La gestione di competenza è stata caratterizzata dai seguenti movimenti:

- Entrate accertate	€ 7.404.832,21
- Uscite impegnate	€ 4.331.769,13
	€ 3.073.063,08



**Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco**

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

Rispetto alle previsioni definitive pari a € 4.753.270,25, le entrate accertate registrano un aumento di 2.651.561,96.

Delle entrate accertate (comprensive delle partite di giro) in € 7.404.832,21, sono state riscosse € 4.442.640,39; la consistenza dei residui attivi che si è conseguentemente formata è di € 2.962.191,82.

- Le spese impegnate di € 4.331.769,13 risultano inferiori alle previsioni di € 6.127.870,25 per una differenza di € 1.796.101,12. Delle spese impegnate (comprensive delle partite di giro) in € 4.331.769,13 risultano pagate € 2.415.344,49; la consistenza dei residui passivi alla fine dell'esercizio 2013 è quindi pari a € 1.916.424,64.

SITUAZIONE DI CASSA

La gestione dei movimenti finanziari di cassa al 31.12.2013 evidenzia la seguente situazione:

Consistenza della cassa al 1.1.2013		€	<u>2.244.116,35</u>
- riscossioni in c/ competenza	€	4.442.640,39	
- riscossioni in c/ residui	€	509.419,64	€ <u>4.952.060,03</u>
			€ 7.196.176,38
- pagamenti in c/ competenza	€	2.415.344,49	
- pagamenti in c/ residui	€	361.638,29	€ <u>2.776.982,78</u>
CONSISTENZA DELLA CASSA AL 31.12.2013		€	<u>4.419.193,60</u>

GESTIONE DEI RESIDUI

La gestione dei residui evidenzia le seguenti risultanze:

RESIDUI ATTIVI	}	degli esercizi precedenti	€	0
		dell'esercizio	€	<u>2.962.191,82</u>
			€.	<u>2.962.191,82</u>
RESIDUI PASSIVI	}	degli esercizi precedenti	€	448.357,55
		dell'esercizio	€	<u>1.916.424,64</u>
presso il MINISTERO DELL'INTERNO			€	2.364.782,19



**Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco**

(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO

SITUAZIONE ECONOMICA

Il risultato economico registra un avanzo economico di € 2.036.075,48 il cui importo costituisce l'incremento del patrimonio netto passato da €. 27.894.952,21 a €. 29.931.027,69.

SITUAZIONE AMMINISTRATIVA

La situazione amministrativa al 31.12.2013 allegata al conto consuntivo in esame, tenendo conto della consistenza di cassa all'inizio dell'esercizio (€ 2.244.116,35), delle riscossioni e dei pagamenti effettuati, sia in conto competenza che in conto residui, evidenzia un fondo di cassa di € 4.419.193,60.

Considerando il carico dei residui attivi € 2.962.191,82 e passivi € 2.364.782,19, si ottiene un avanzo di amministrazione complessivo di € 5.016.603,23.

Il Collegio ha proceduto ad esaminare a campione, sulla posta più elevata di spesa, riferita al centro Tirrenia. In particolare sono state verificate le spese di Alfea Distribuzione bevande (mandato 606) riferite a 22 fatture complessive.

Con l'occasione il collegio ha verificato le modalità di archiviazione dei documenti a corredo dei mandati fornendo utili indicazioni.

Il collegio, ricorda ancora di predisporre tutti gli atti a corredo previsti e in particolare l'elenco dei vincoli, l'elenco dei residui attivi e passivi e soprattutto la relazione illustrativa.

La carenza della relazione illustrativa, unitamente al fatto che l'ente non rientra nella lista S13 dell'ISTAT, rende difficoltosa la verifica del rispetto puntuale delle norme di contenimento della spesa pubblica in particolare per le voci relative a:

- Acquisti di automezzi;
- Rappresentanza, propaganda cerimonie varie;
- Missioni effettuate nell'interesse dell'ONA;
- Interventi di carattere straordinario;
- Speciali incarichi.
- ...

In particolare, il collegio in relazione al capitolo spese per gli emolumenti accessori al personale, in servizio presso l'Ente e le strutture periferiche, da atto dell'impegno profuso nell'attività gestionale al fine di ottenere la significativa riduzione di circa il 10% dei compensi erogati.

Il collegio tuttavia evidenzia che non risulta adeguatamente illustrato il dato di tali spese con riferimento alle gestioni periferiche..



**Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco
(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO**

Il collegio rappresenta anche la carenza di una puntuale illustrazione delle manutenzioni straordinarie effettuate.

A corredo del consuntivo in esame risulta la nota integrativa che non risponde pienamente alle esigenze previste dal legislatore nel dpr 97/2003.

SITUAZIONI DI RILIEVO

In considerazione dell'incarico conferito al commissario straordinario si ritiene utile evidenziare talune situazioni non ancora definite o di rilievo:

- nel verbale n. 6/2013 del 4.11.2013 il collegio dei revisori dei conti evidenziava che *"Sempre in ordine alle economie gestionali il collegio rileva che con riguardo al Centro Santa Barbara in Tirrenia, oggetto della delibera 244/2, le spese alimentari sono passate da euro 894.194,49 della gestione (28 maggio-21 settembre 2012) ad euro 192.957,77 della gestione (28 giugno-21 settembre 2013) differenza rilevantisima che non appare assolutamente giustificata dal diverso numero di presenze 26.667 nel 2012 e 19.047 nel 2013. Occorre in tal senso rilevare come nella gestione del 2012 il costo pro-capite per generi alimentari sia stato di euro 33,53 e nella gestione del 2013 il medesimo costo sia passato a 10,15 pro capite. E' altresì da evidenziare come questa contrazione della voce di spesa faccia seguito ad un diversificato sistema di gestione amministrativa adottato dall'ONA passando da una gestione periferica ad una accentrata. In ogni caso il collegio ritiene che al riguardo dovrebbero essere svolti accurati approfondimenti"*.

L'esame del consuntivo 2013 dal quale si evince che il totale definitivo delle spese alimentari presso il Centro Santa Barbara in Tirrenia è risultato pari ad euro 203.559,45, conferma la necessità degli approfondimenti già richiesti;

- la necessità di adottare, con urgenza, interventi incisivi che consentano di gestire il considerevole patrimonio dell'ente secondo criteri di efficienza e di economicità al fine di evitare che gli immobili non utilizzati possano rappresentare sostanzialmente solo una voce di costo, come ribadito dalla Ragioneria Generale dello Stato e dalla Corte dei Conti. Al riguardo il collegio auspica la predisposizione di un piano strategico che ad oggi non risulta ancora formulato.

Il collegio dei revisori dei conti, a conclusione del mandato, dà atto che si è riunito sempre collegialmente, sia in occasione del richiesto parere sui bilanci che in occasione delle

**Opera Nazionale di Assistenza per il Personale del
Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco
(Eretta in Ente Morale con D.P.R. 30 Giugno 1959, n. 630)
presso il MINISTERO DELL'INTERNO**

verifiche di cassa e ha sempre assicurato l'assistenza nelle riunioni del cda fornendo, anche in forma scritta, osservazioni sulle delibere, quasi sempre rese disponibili a ridosso della riunione, con richiesta anche di allegazione, delle osservazioni, ai verbali dell'organo deliberante.

il collegio infine rammenta che il presente verbale riguardante il parere espresso in ordine al consuntivo 2013 deve essere trasmesso alle Amministrazioni vigilanti, Ministero dell'Interno, Ministero dell'economia e delle finanze e Corte dei Conti sezione controllo enti, al Commissario straordinario e in considerazione della particolarità della situazione si invita a valutare l'opportunità di portarlo a conoscenza anche ai Consiglieri in carica fino al 16 aprile 2014.

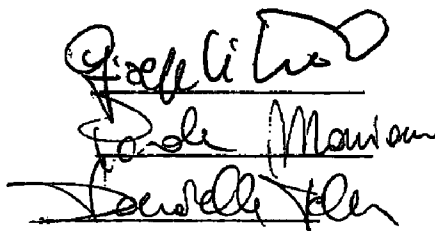
Il collegio nei limiti indicati esprime parere favorevole all'approvazione del consuntivo 2013 dell'ONA.

Letto, confermato e sottoscritto.

Dott. Giuseppe Di Benedetto

Dott.ssa Paola Mariani

Dott.ssa Donatella Tagliatesta



PAGINA BIANCA

€ 4,80



170150004690