

### **5.6 La gestione dei residui**

I residui attivi a fine esercizio sono pari a 2.962.191,82 euro e derivano, soprattutto, dalla quota del 20% sulle tariffe dei servizi resi a pagamento dal Corpo Nazionale dei VVFF (94,06% del totale) e, in misura più esigua, dai proventi vari derivanti dalla gestione del centro di Tirrenia (67.646 euro pari al 2,28% del totale).

Al contrario, sono presenti scostamenti negativi di rilievo per il recupero anticipazione per spese di gestione e manutenzione straordinaria (-230.000 euro) e per i proventi vari derivanti dalla gestione del centro di Tirrenia (-135.762 euro).

La tabella 14 mostra nel dettaglio i residui attivi con le variazioni, assolute e percentuali e l'incidenza di ogni componente, nel biennio 2012-2013.

Tabella 14

*Residui attivi per tipologia e incidenza percentuale nel biennio 2012-13 con variazioni  
(importi in euro)*

<b>RESIDUI ATTIVI</b>	<b>2012</b>	<b>Inc. % 2012</b>	<b>2013</b>	<b>Var ass. 2012-2013</b>	<b>Var % 2013/12</b>	<b>Inc. % 2013</b>
Quota del 20% sulle tariffe dei servizi resi a pagamento dal Corpo Nazionale VVFF.	4.240	0,83	2.786.304,33	2.782.064,33	65.614,72	94,06
Recupero anticipazione per spese di gestione e manutenzione straordinaria	230.000	45,15	0	-230.000,00	0,00	0,00
Proventi derivanti dalla gestione di spacci di consumo, bar e stabilimenti balneari presso le sedi del Corpo	54.767	10,75	0	-54.767,00	0,00	0,00
Recuperi e rimborsi diversi	4174	0,82	0	-4.174,00	0,00	0,00
Rette per il soggiorno presso il Centro di Tirrenia	12.161	2,39	3.792,50	-8.368,50	-68,81	0,13
Proventi vari derivanti dalla gestione del centro di Tirrenia	203.408	39,93	67.646,00	-135.762,00	-66,74	2,28
Rette per il soggiorno del centro di Merano	0	0,00	35.665,50	35.665,50	0,00	1,20
Rette per il soggiorno del centro di Montalcino	0	0,00	11.608,50	11.608,50	0,00	0,39
Rette per il soggiorno del centro Cei al Lago	0	0,00	14.731,50	14.731,50	0,00	0,50
Entrate derivanti da Accordo di collaborazione	0	0,00	22.035,00	22.035,00	0,00	0,74
Affitto di immobili	0	0,00	4.239,78	4.239,78	0,00	0,14
Interessi sul conto attivo del Tesoriere	150	0,03	882,13	732,13	488,09	0,03
Interessi sul conto postale 594002	456	0,09	245,30	-210,70	-46,21	0,01
Trattenute forfetarie operate sulla retribuzione del personale del Corpo	64	0,01	41,28	-22,72	-35,50	0,00
Recupero anticipazioni per le spese di gestione e manutenzione delle istituzioni dipendenti nonché per interventi assistenziali	0	0,00	15.000,00	15.000,00	0,00	0,51
<b>Totale residui attivi</b>	<b>509.420</b>	<b>100,00</b>	<b>2.962.191,82</b>	<b>2.452.771,82</b>	<b>481,48</b>	<b>100,00</b>

I residui passivi a fine esercizio sono pari a 2.364.782 euro, per l'81,04% generati nell'esercizio stesso e sono derivanti da contributi assistenziali in favore del personale del Corpo dei VVFF (1.718.275 euro pari al 72,66% del totale) e per 422.535 euro, pari al 17,87%, derivanti da "ricostruzioni, ripristini e trasformazioni di immobili".

La tabella seguente espone i residui passivi distribuiti secondo l'incidenza percentuale.

Tabella 15

*Residui passivi per tipologia e incidenza percentuale nell'esercizio 2012-2013 (importi in euro)*

<b>RESIDUI PASSIVI</b>	<b>2012</b>	<b>Inc. % 2012</b>	<b>2013</b>	<b>Var. ass. 2013-2012</b>	<b>Var. % 2013/2012</b>	<b>Inc. % 2013</b>
Compensi, indennità e rimborsi ai componenti del Collegi dei Revisori	1.123,20	0,12	1.123,20	0,00	0,02	0,05
Assegni e indennità al Segretario Generale		0,00	3.268,02	3.268,02	0,00	0,14
Spese per emolumenti accessori al personale in servizio presso l'Ente le strutture periferiche	4.427,55	0,47	20.938,40	16.510,85	372,91	0,89
Indennità e rimborso per spese di trasporto per missioni effettuate nell'interesse dell'Ente	894,89	0,09	123,45	-771,44	-86,21	0,01
Acquisto e manutenzione di biancheria e vestiario per le istituzioni operanti	42.625,83	4,52	8.266,15	-34.359,68	-80,61	0,35
Manutenzione ordinaria degli immobili	8.867,94	0,94	12.576,10	3.708,16	41,82	0,53
Manutenzione ordinaria degli impianti, attrezzature e apparecchiature	11.984,74	1,27	6.763,79	-5.220,95	-43,56	0,29
Spese postali, telegrafiche e telefoniche e spese per svincolo materiali	1.382,13	0,15	1.927,48	545,35	39,46	0,08
Assicurazione dei beni immobili e mobili contro gli infortuni	766,44	0,08		-766,44	0,00	
Interventi a carattere straordinario e assicurativo	40.376,32	4,28		-40.376,32	0,00	
Spese per utenze dei centri di soggiorno privi di gestione diretta	12.100,34	1,28	2.984,52	-9.115,82	-75,34	0,13
Spese per esercizio e manutenzione ordinaria degli automezzi	2.895,24	0,31	428,00	-2.467,24	-85,22	0,02
Spese notarili, per onorari e compensi per incarichi speciali	81.797,21	8,67	9.307,61	-72.489,60	-88,62	0,39
Spese per l'acquisto di registri, stampati e marche da bollo	38,32	0,00		-38,32	0,00	
Spese per la gestione del centro Tirrenia	142.878,90	15,15	27.932,71	-114.946,19	-80,45	1,18
Spese per la gestione del centro Merano	2.430,93	0,26	34.513,37	32.082,44	1.319,76	1,46
Spese per la gestione del centro di Montalcino	4.975,05	0,53	21.788,39	16.813,34	337,95	0,92
Spese per la gestione del centro Cei al Lago	4.417,34	0,47	35.782,77	31.365,43	710,05	1,51
Spese derivanti dall'accordo di collaborazione con il Dipartimento della Gioventù alberghiera	24.492,39	2,60		-24.492,39	0,00	
Contributi ass.li in favore del personale del Corpo cessato dal servizio e delle relative famiglie	100.000	10,60	1.718.275,00	1.618.275,00	1.618,28	72,66
Spese per l'ammissione in collegi ed istituti di istruzione degli orfani e dei figli del personale del Corpo Naz. In servizio, cessato dal servizio e contributi scolastici		0,00	3.000,00	3.000,00	0,00	0,13
Imposte, tasse e tributi vari		0,00	1.668,82	1.668,82	0,00	0,07
Ricostruzioni e ripristini trasformazioni di immobili		0,00	111,76	111,76	0,00	0,00
Acquisti impianti attrezzature e macchinari		0,00	5.645,16	5.645,16	0,00	0,24
<b>Totale residui passivi correnti</b>	<b>488.474,76</b>	<b>51,80</b>	<b>1.916.424,70</b>	<b>1.427.949,94</b>	<b>292,33</b>	<b>81,04</b>

Acquisti impianti, attrezzature e macchinari	15.944,90	1,69		-15.944,90	0,00	
Spese postali, telegrafiche e telefoniche e spese per svincolo materiali		0,00	1.350,33	1.350,33	0,00	0,06
Spese per utenze dei centri di soggiorno privi di gestione diretta		0,00	7.786,20	7.786,20	0,00	0,33
Spese notarili, per onorari e compensi per incarichi speciali		0,00	16.685,12	16.685,12	0,00	0,71
Ricostruzioni e ripristini trasformazioni di immobili	422.535,90	44,81	422.535,90	0,00	0,00	17,87
Anticipazioni per spese ed emergenze straordinarie	15.763,79	1,67		-15.763,79	0,00	
Ripristini, trasformazione e manutenzione straordinaria di attrezzature e macchinari	297,65	0,03		-297,65	0,00	
<b>Totale residui passivi precedenti</b>	<b>454.542,24</b>	<b>48,20</b>	<b>448.357,55</b>	<b>-6.184,69</b>	<b>-1,36</b>	<b>18,96</b>
<b>Totale</b>	<b>943.017,00</b>	<b>100,00</b>	<b>2.364.782,25</b>	<b>1.421.765,25</b>	<b>150,77</b>	<b>100,00</b>

Coerentemente con il sostanziale incremento delle entrate tra il 2012 e il 2013, sono aumentati i residui attivi (+481,48%) e, nonostante la diminuzione delle spese generali del 33,42%, sono aumentati anche quelli passivi (+150,77%).

La Corte dei conti vista la dinamica incrementale che ha portato, nell'esercizio considerato, ad un consistente accumulo dei residui, richiama l'ente ad una maggiore efficienza gestionale che eviti, per il futuro, un ulteriore consolidarsi del fenomeno

## 6. Il conto economico

La gestione dell'esercizio 2013 invertendo la precedente tendenza negativa (-359.697 euro nel 2012, -3.224.694 nel 2011 e -1.862.244 euro nel 2010), ha chiuso in avanzo di 2.036.075 euro dovuto al contributo statale aumentato del 29,27%.

Dal conto economico si evince che l'Ente, per realizzare le finalità istituzionali impiega il 70,58% delle risorse<sup>8</sup>, quest'ultime ottenute quasi esclusivamente dallo Stato e dalla vendita di beni e servizi.

Tabella 16

Conto economico del biennio 2012-2013 e variazioni

ENTRATE	2012	2013	Var % 2013/12
<b>Entrate derivanti da trasferimenti correnti</b>			
Trasferimenti dallo Stato	4.716.321,17	6.096.810,15	29,27
<b>Altre entrate</b>			0,00
Entrate derivanti dalla vendita	1.861.471,09	1.159.387,43	-37,72
Redditi e proventi patrimoniali	14.955,86	10.438,06	-30,21
Poste correttive e compensative	59.348,57	16.418,88	-72,33
Entrate non classificabili	114.399,00	41.764,48	-63,49
Partite di giro		725,72	
<b>Totale entrate</b>	<b>6.766.495,69</b>	<b>7.325.544,72</b>	8,26
Insussistenze passive	80.000,00	133.021,16	66,28
Disavanzo economico	359.696,58		0,00
<b>Totale a pareggio</b>	<b>7.206.192,27</b>	<b>7.458.565,88</b>	3,50

  

SPESE	2012	2013	Var % 2013/12
<b>Spese correnti</b>			
Spese per organi dell'ente	5.616,00	20.537,99	265,70
Oneri del personale in servizio	223.799,15	162.743,72	-27,28
Spese per l'acquisto di beni	313.108,60	247.486,17	-20,96
Spese per l'attuazione	5.478.630,65	3.827.135,51	-30,14
Oneri tributari	13.607,12	5.026,27	-63,06
Poste correttive e compensative	10.241,93	5.131,40	-49,90
Spese non classificabili	0,00	0,00	0,00
<b>Totale spese correnti</b>	<b>6.045.003,45</b>	<b>4.268.061,06</b>	-29,40
Insussistenza attive	8.209,93	0,00	0,00
<b>Ammortamenti e deperimenti</b>			
Quota amm.to immobili	728.690,50	729.282,01	0,08
Quota amm.to imm.ni	424.288,39	425.147,33	0,20
<b>Totale ammortamenti</b>	<b>1.152.978,89</b>	<b>1.154.429,34</b>	0,13
<b>Totale generale</b>	<b>7.206.192,27</b>	<b>5.422.490,40</b>	-24,75
<b>Avanzo economico</b>		<b>2.036.075,48</b>	

Fonte: Opera Nazionale di Assistenza per il personale del Corpo Nazionale dei Vigili del Fuoco

<sup>8</sup> Il dato, in diminuzione rispetto al 2012 (76,03%), è ottenuto misurando l'incidenza tra le spese per l'attuazione (3.827.136 euro) e il totale generale nelle passività (5.422.490 euro).

Tra le entrate risultano in notevole aumento, rispetto al 2012, i trasferimenti dallo Stato (+29,27%) e la voce insussistenze passive (+66,28%) mentre tutte le altre voci risultano in diminuzione.

Dal lato delle spese, invece, si sono incrementate le spese per organi dell'ente (+265,70%), gli ammortamenti, sia per gli immobili (+0,08) che per le immobilizzazioni (+0,20).



**7. La situazione patrimoniale**

La situazione patrimoniale al 31.12.2013 è rappresentata dalle tabelle seguenti. Il patrimonio netto inverte la tendenza alla contrazione, aumentando di 2.036.075,48 euro, pari al 7,30% in più rispetto al 2012 a causa, principalmente, dell'avanzo economico interamente destinato a capitale netto.

Dal lato delle attività risultano in aumento sia le disponibilità liquide (da 2.244.116 euro del 2012 a 4.419.194 nel 2013 con un incremento del 96,92%), che i residui attivi (+481,48%), mentre tutte le altre voci, ad eccezione delle immobilizzazioni tecniche cresciute dello 0,19%, sono rimaste sostanzialmente invariate.

In termini più generali le attività sono aumentate di 4.612.270 euro, pari all'11,04% del complesso delle attività.

Dal lato delle passività si registra un aumento di tutte le voci quali i residui passivi (+150,77%) e i fondi ammortamento per le immobilizzazioni, tecniche e materiali (+8,92%).

La Corte ritiene opportuna la costituzione di un fondo rischi e oneri a fronte del contenzioso in essere.

Tabella 17

*Stato patrimoniale*  
Attività nel biennio 2012-2013 (importi in euro)

ATTIVITA'	2012	2013	Var ass. 2012-2013	Var % 2012/13
<b>DISPONIBILITA' LIQUIDE</b>				
Conto corrente B.N.L.	2.244.116,35	4.419.193,60	2.175.077,25	96,92
Prestiti al personale				
<b>Totale</b>	<b>2.244.116,35</b>	<b>4.419.193,60</b>	<b>2.175.077,25</b>	<b>96,92</b>
<b>RESIDUI ATTIVI</b>				
Crediti verso lo Stato	0,00	2.786.304,33	2.786.304,33	
Crediti diversi	509.419,64	175.887,49	-333.532,15	-65,47
Crediti per prestiti				
<b>Totale</b>	<b>509.419,64</b>	<b>2.962.191,82</b>	<b>2.452.772,18</b>	<b>481,48</b>
<b>IMMOBILI</b>				
Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano	9.559.541,63	9.559.839,28	297,65	0,00
Centro Tirrenia (PI)	6.620.095,42	6.638.809,10	18.713,68	0,28
Centro Merano (BZ)	4.394.343,06	4.395.589,36	1.246,30	0,03
Complesso "L'Osservanza" di Montalcino (SI)	2.531.363,69	2.531.363,69	0,00	0,00
Salice d'Ulzio	1.078.068,93	1.078.068,93	0,00	0,00
Colonia Cei al Lago	4.454.673,39	4.455.135,72	462,33	0,01
Borgio Verezzi	2.052.916,17	2.052.916,17	0,00	0,00
Passo del Tonale	2.169.118,98	2.121.831,49	-47.287,49	-2,18
<b>Totale</b>	<b>32.860.121,27</b>	<b>32.833.553,74</b>	<b>-26.567,53</b>	<b>-0,08</b>
<b>IMMOBILI DI TERZI</b>				
Spacci, bar e stabilimenti	276.509,93	276.509,93	0,00	0,00
<b>Totale</b>	<b>276.509,93</b>	<b>276.509,93</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>IMMOBILIZZAZIONI TECNICHE</b>				0,00
Complesso di Bellavista in Borgo a Buggiano	250.404,81	250.404,81	0,00	0,00
Centro Tirrenia (PI)	1.607.647,09	1.628.347,29	20.700,20	1,29
Centro Merano (BZ)	1.172.305,63	1.173.079,23	773,60	0,07
Complesso "L'Osservanza" di Montalcino (SI)	690.887,56	690.887,56	0,00	0,00
Colonia Cei al Lago	836.841,56	836.841,56	0,00	0,00
Spacci, bar e stabilimenti balneari	886.432,37	886.432,37	0,00	0,00
Immobilizzazioni in corso di realizzazione	438.778,45	428.292,76	-10.485,69	-2,39
Impegni c/acquisto immobili				0,00
<b>Totale</b>	<b>5.883.297,47</b>	<b>5.894.285,58</b>	<b>10.988,11</b>	<b>0,19</b>
<b>TOTALE ATTIVITA'</b>	<b>41.773.464,66</b>	<b>46.385.734,67</b>	<b>4.612.270,01</b>	<b>11,04</b>

Tabella 18

*Stato patrimoniale*  
Passività nel biennio 2012-2013 (importi in euro)

PASSIVITA'	2012	2013	Var. ass. 2012/2013	Var % 2012/13
<b>FONDI AMMORTAMENTO</b>				
Fondo ammortamento immobili	8.680.063,23	9.409.345,24	729.282,01	8,40
Fondo ammortamento immobilizzazioni	4.255.432,22	4.680.579,55	425.147,33	9,99
<b>Totale</b>	<b>12.935.495,45</b>	<b>14.089.924,79</b>	<b>1.154.429,34</b>	<b>8,92</b>
<b>RESIDUI PASSIVI</b>	<b>943.017,00</b>	<b>2.364.782,19</b>	<b>1.421.765,19</b>	<b>150,77</b>
<b>TOTALE PASSIVITA'</b>	<b>13.878.512,45</b>	<b>16.454.706,98</b>	<b>2.576.194,53</b>	<b>18,56</b>
<b>PATRIMONIO NETTO</b>	<b>27.894.952,21</b>	<b>29.931.027,69</b>	<b>2.036.075,48</b>	<b>7,30</b>
<b>TOTALE A PAREGGIO</b>	<b>41.773.464,66</b>	<b>46.385.734,67</b>	<b>4.612.270,01</b>	<b>11,04</b>

## 8. La situazione amministrativa

La gestione di competenza, comprendente la consistenza di cassa di inizio e fine esercizio nonché le riscossioni e i pagamenti, è risultata nel corso dell'esercizio 2013 in aumento rispetto a quella del 2012 (+177,08%).

Nonostante la riduzione delle riscossioni (-26,99%) e dei pagamenti in c/competenza (-56,81%) i residui attivi risultano in aumento del 481,48%, essendo passati da 509.420 euro a 2.962.192 euro così come i residui passivi dell'esercizio, che sono aumentati, rispetto al 2012, del 150,77%.

**Tabella 19**

*Situazione amministrativa nel biennio 2012-2013 (importi in euro)*

	2012	2013	Var % 2013/12
<b>Consistenza di cassa inizio esercizio</b>	<b>1.890.896,54</b>	<b>2.244.116,35</b>	<b>18,68</b>
Riscossioni	6.783.009,09	4.952.060,03	-26,99
<b>Totale cassa</b>	<b>8.673.905,63</b>	<b>7.196.176,38</b>	<b>-17,04</b>
Pagamenti	6.429.789,28	2.776.982,78	-56,81
<b>Consistenza di cassa fine esercizio</b>	<b>2.244.116,35</b>	<b>4.419.193,60</b>	<b>96,92</b>
Residui attivi	509.419,64	2.962.191,82	481,48
Residui passivi	943.017,00	2.364.782,19	150,77
<b>Avanzo d'amministrazione</b>	<b>1.810.518,99</b>	<b>5.016.603,23</b>	<b>177,08</b>

## 9. Conclusioni

L'analisi del rendiconto mostra un avanzo finanziario di 3.073.063 euro in notevole aumento rispetto all'esercizio precedente e un avanzo economico di 2.036.075 euro.

Il patrimonio netto risulta in aumento del 7,30%, mentre le passività si attestano, nel complesso, su di un valore superiore dell' 11,04 % rispetto a quello dell'esercizio precedente.

Le entrate complessive sono aumentate di 250.337 euro, con un incremento percentuale del 3,50% rispetto al 2012. Il contributo statale che, in sostanza, rappresenta l'unica significativa forma di contribuzione per l'Opera è risultato, per il 2013, in aumento del 29,27% rispetto al 2012.

Le spese complessive risultano in diminuzione del 33,42% rispetto al 2012, a causa della diminuzione di tutte le componenti (correnti, in c/capitale e per partite di giro).

I nuclei familiari assistiti sono in progressiva diminuzione passando dai 3.568 del 2009 agli odierni 1.461. Si tratta di un dato preoccupante in quanto l'assistenza climatica, quale principale forma di assistenza fornita dall'opera, conferma un trend negativo che vede, da un lato, un aumento dei costi di gestione pro capite, dall'altro, una diminuzione delle famiglie beneficiarie dell'assistenza climatica che, va ricordato, rappresenta ormai l'unica forma di assistenza unitamente a quella sanitaria in grado di giustificare l'esistenza dell'ente stesso. Ciononostante detta assistenza rispetto al 2009 si è più che dimezzata, il che pone seri interrogativi sul futuro dell'Opera.

La polizza sanitaria ha sempre rappresentato una componente importante nell'ambito dell'assistenza in quanto il premio che annualmente veniva corrisposto per la stipula della sola polizza si aggirava sui 2,6 milioni di euro con un'incidenza sul totale del trasferimento statale pari al 43,48%. A tal riguardo a fronte di una evidente situazione di criticità economico – finanziaria, l'Ente ha prorogato la polizza sanitaria solo fino al 31 marzo 2013. Pertanto, a partire dal mese di aprile 2013, il personale del Corpo non è più sotto copertura assicurativa.

La Corte, infine, ribadisce l'urgente adozione di interventi incisivi che consentano di gestire il considerevole patrimonio secondo criteri di efficienza ed economicità. Ciò allo scopo di evitare che gli immobili non utilizzati, possano rappresentare sostanzialmente solo una voce di costo, non associati ad alcun servizio in favore degli assistiti, così come evidenziato nella presente relazione in riferimento a Villa Bellavista in Borgo a Buggiano (PT) ed in riferimento ad altri tre importanti immobili, acquistati anni addietro senza che siano chiari i programmi di utilizzo essendo ancora inutilizzati

in attesa di interventi strutturali (Complesso di Salice d'Ulzio, Borgio Verezzi, Passo del Tonale). Detti investimenti, pertanto, si sono rivelati non proficui per la struttura finanziaria dell'ente. Va inoltre considerato che, oltre a problematiche di carattere finanziario, detti immobili comportano un significativo sforzo da parte dell'Ente per affrontare questioni concernenti la manutenzione ordinaria e prevenire forme di occupazione abusiva.

Si richiamano, infine, le autorità ministeriali competenti a nominare, quanto prima, il Presidente e il consiglio direttivo in quanto l'attuale gestione del Commissario straordinario, limitata alla sola gestione ordinaria, comporta inevitabilmente un ulteriore aggravamento delle già numerose criticità che caratterizzano l'Ente. Inoltre questa Corte non può non evidenziare come il periodo di gestione in capo alla figura del Commissario straordinario risulti non commisurato rispetto al mandato assegnatogli avente ad oggetto la sola modifica di un articolo dello Statuto per una presunta incompatibilità dei componenti del Consiglio di amministrazione.

In particolare i nuovi organi di amministrazione, una volta nominati, dovranno affrontare la spinosa questione della gestione del vasto patrimonio immobiliare al fine di garantire un'adeguata assistenza climatica, nonché stipulare una polizza assicurativa per la tutela del personale del Corpo per garantire l'assistenza sanitaria. In assenza degli organi preposti alle decisioni di indirizzo e di programmazione, l'Opera, nonostante gli sforzi profusi dal Segretario Generale e dal personale in servizio presso la Segreteria tecnica e presso i centri soggiorno, rischia di vanificare il raggiungimento delle proprie finalità istituzionali.

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and a long horizontal stroke extending to the right.

PAGINA BIANCA