

- le liste di discussione in seno alle Commissioni di lavoro;
- le trasmissioni realizzate attraverso la rubrica "Parla con l'Unione" con cadenza settimanale. Tra queste si segnala un corso *on-line* di informazione e formazione sulla Convenzione delle Nazioni Unite sui diritti delle persone con disabilità (che si è svolto attraverso la menzionata rubrica "Parla con l'Unione") a partire dal 31 maggio. Alla iniziativa ha aderito anche il Forum Italiano sulla Disabilità (FID) fornendo relatori di altissimo livello.

Il progetto "LIA - Libri Italiani Accessibili", attuato già dal 2011, è stato curato dall'Associazione Italiana Editori (AIE), con la collaborazione dell'Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti, e finanziato dal Ministero per i Beni e le Attività Culturali. A settembre 2012 è stata perfezionata con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali la convenzione per la realizzazione del progetto "Formazione dei membri dell'Associazione sulla *mission* dell'Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti", finanziato dal suddetto Ministero ai sensi della Legge 383/2000 con le risorse del fondo per l'associazionismo sociale.

La Struttura di Gestione del Servizio Civile Volontario della Presidenza Nazionale si è confermata punto di riferimento per tutte le strutture territoriali dell'Unione e degli Enti partner (I.Ri.Fo.R., U.N.I.Vo.C. e Biblioteca Italiana per i Ciechi "Regina Margherita" di Monza) e pertanto ha indirizzato, coordinato e verificato tutte le attività e gli adempimenti connessi alla presentazione e al monitoraggio dei progetti, alla selezione, alla formazione e alla gestione dei volontari.

In particolare nel corso del triennio in esame sono state svolte le seguenti attività:

1) Progettazione

a) Progetti c. d. ordinari

Entro la data prevista del 28 marzo 2011 sono stati presentati all'UNSC n. 105 progetti c.d. ordinari per l'impiego complessivo di 1.524 volontari.

Entro la data prevista del 31 ottobre 2012 sono stati presentati all'UNSC n. 84 progetti c.d. ordinari per l'impiego complessivo di 1.359 volontari.

b) Progetti ex art.40 legge 289/2002

Il 2 maggio 2011 sono stati avviati in servizio n. 717 volontari richiesti con i progetti ex art. 40 legge 289/2002 (accompagnamento personalizzato) presentati entro il 21 giugno 2010.

Entro il 28 giugno 2012 sono stati presentati all'UNSC n. 85 progetti ex art. 40 legge 289/2002 (accompagnamento personalizzato) per l'impiego complessivo di

n. 387 volontari. Tale numero è stato ridotto d'ufficio dall'UNSC a 287 per indisponibilità di posti.

2) Selezione dei volontari

Nel corso dell'anno 2012 non sono stati pubblicati bandi per la selezione di volontari.

3) Monitoraggio dei progetti

La vigente normativa prevede che ogni sede di attuazione di progetto effettui, alle scadenze previste nel progetto stesso, il monitoraggio al fine di valutare i risultati raggiunti e porre eventualmente in essere ogni intervento utile perché possano essere realizzati gli obiettivi prefissati. Al riguardo la struttura con apposite circolari è intervenuta per ricordare e sollecitare lo svolgimento delle operazioni necessarie per la rilevazione dei dati e delle notizie che, mediante appositi questionari e prospetti predisposti dalla Sede Centrale, consentano di monitorare l'efficienza e l'efficacia dell'intento progettuale.

4) Formazione dei volontari

Nel corso dell'anno 2011 sono stati svolti corsi di formazione generale e specifica cui hanno partecipato complessivamente n. 1.299 volontari avviati in servizio alle date del 01/12/2010, 15/12/2010, 10/01/2011, 01/02/2011, 01/03/2011 e 02/05/2011.

Nel 2012 tutte le Strutture interessate hanno provveduto allo svolgimento dei corsi di formazione generale cui hanno partecipato n. 463 volontari avviati in servizio alla data del 02/07/2012. I corsi (della durata complessiva di 45 ore) sono stati svolti dai docenti accreditati presso l'UNSC con l'impiego delle metodologie previste: lezioni frontali, dinamiche non formali e FAD.

5) Altre attività

Sono state predisposte segnalazioni all'UNSC riguardanti:

- a) le assenze per malattia e i permessi dei volontari eccedenti il limite previsto;
- b) le assenze dovute a stato di gravidanza delle volontarie per la fruizione dei congedi previsti dalla legge;
- c) gli eventuali infortuni occorsi ai volontari nel corso dello svolgimento delle attività previste nel progetto;
- d) le rinunce alla continuazione del servizio con eventuale, contestuale, richiesta di subentro;

e) ogni altra comunicazione che, a norma delle vigenti disposizioni, deve essere effettuata per l'adozione di eventuali provvedimenti da parte dell'UNSC.

Si riportano di seguito i dati riassuntivi relativi ai progetti presentati e ai volontari richiesti nel periodo 2010/2012:

PROGETTI ORDINARI:

	2010	2011	2012
Progetti presentati	111	105	84 (1)
Progetti a bando	43	20	Sarà pubblicato nel 2013
Posti volontari richiesti	1.757	1.534	1.359
Posti volontari a bando	730	509	N.D.

(1) di cui 6 presentati da altrettanti Consigli Regionali che hanno incluso un totale di 29 Sezioni.

PROGETTI EX ART. 40 LEGGE 289/2002

	2010	2011 (1)	2012
Progetti presentati	91	0	84
Progetti a bando	85	0	N.D.
Posti volontari richiesti	1062 (3)	0	387 (3)
Posti volontari a bando	717	0	N.D.

(1) nessun bando

(2) ridotti a 718 dall'UNSC in relazione alla disponibilità (aliquota del 2% ex lege)

(3) ridotti a 287 dall'UNSC in relazione alla disponibilità (aliquota del 2% ex lege)

Anche nel 2012, come nel biennio precedente, è stata celebrata la Giornata Nazionale del Cieco, giunta ormai alla sua 54° edizione. La celebrazione di questa festa ha consentito la realizzazione di occasioni di incontro e di discussione dei problemi che riguardano l'intera categoria.

L'Unione Italiana dei Ciechi e degli Ipovedenti, al fine di dare il proprio contributo per potenziare il ruolo del Forum Italiano sulla Disabilità (FID), ha collaborato con il Forum Italiano sulla Disabilità (FID), che ha proseguito le attività secondo quanto stabilito dal proprio statuto e in particolare ha partecipato ai lavori dell'EDF e ha promosso la conoscenza e l'applicazione in Italia di atti di indirizzo e normative internazionali relative alla disabilità, sollecitando le istituzioni e gli enti competenti ad intervenire di conseguenza. In particolare gli interventi per ottenere che il regolamento sulle disposizioni comuni in materia di fondi strutturali per il periodo 2014-2020 garantisca un uso di detti fondi volto a ridurre la povertà e promuovere l'inclusione sociale, la non discriminazione, i diritti delle persone con disabilità, l'accesso al lavoro e ai servizi pubblici e le pari opportunità per tutti.

Nella tabella n. 1 sono evidenziati i costi per le prestazioni istituzionali, che nel triennio in esame sono stati pari, in media, al 35,90% delle spese correnti (si rileva nel 2011 un'incidenza massima del 47,7%).

Tabella 1 - Spese per iniziative istituzionali

	2010				2011				2012			
	spese	incidenza % su		var. %	spese	incidenza % su		var. %	spese	incidenza % su		var. %
		prest.ni ist.li	spese correnti			prest.ni ist.li	spese correnti			prest.ni ist.li	spese correnti	
Commissioni di studio e ricerca	6.320	0,37	0,11	-48,69	5.236	0,24	0,11	-17,15	4.595	0,25	0,08	-12,24
Borse di studio	6.000	0,35	0,11	-25,93	7.759	0,35	0,17	29,32	6.054	0,32	0,10	-21,97
Contributi ad associazioni	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Attività di ricerca tiftotecnica	0	0,00	0,00	0,00	1.805	0,08	0,04	100,00	60.000	3,21	1,01	3.224,10
spese fisse di gestione Centro Naz. Tiflotec.	0	0,00	0,00	0,00	279.123	12,62	5,99	100,00	95.797	5,12	1,61	-65,68
Iniziative a favore dei giovani	0	0,00	0,00	-100,00	3.255	0,15	0,07	100,00	3.000	0,16	0,05	-7,83
Solidarietà a favore dei soci	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Campagna tesseramento nuovi soci	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Contributi sedi periferiche	279.929	16,31	5,07	-6,69	248.168	11,22	5,33	-11,35	399.689	21,37	6,70	61,06
Contributi consulenze Consigli Regionali	309.429	18,03	5,60	0,00	309.429	13,99	6,64	0,00	309.429	16,55	5,19	0,00
Attività di promozione	38.620	2,25	0,70	-12,91	59.810	2,70	1,28	54,87	86.705	4,64	1,45	44,97
Progetto sistema informativo	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Progetto integrazione scolastica	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Progetto fruizione arti plastiche	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Progetto sistema di serv. e supp.obilità	0	0,00	0,00	0,00	388.800	17,58	8,34	100,00	0	0,00	0,00	-100,00
Spese promozione ed informazione	29.928	1,74	0,54	-23,89	33.976	1,54	0,73	13,53	17.460	0,93	0,29	-48,61
Progetto archivio informatico accessibile	0	0,00	0,00	-100,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Progetto turismo culturale per i disabili	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	235.000	12,57	3,94	100,00
Progetto avviamento al nuoto bambini	0	0,00	0,00	-100,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Progetto sistema associat.di comunicaz.	132.000	7,69	2,39	100,00	0	0,00	0,00	-100,00	0	0,00	0,00	0,00
Progetto formazione quadri associativi	0	0,00	0,00	0,00	60.000	2,71	1,29	100,00	0	0,00	0,00	-100,00
Rapporti con organismi internazionali	99.667	5,81	1,80	-6,71	88.888	4,02	1,91	-10,82	59.056	3,16	0,99	-33,56
Rapporti con organismi nazionali	7.666	0,45	0,14	-20,62	9.818	0,44	0,21	28,07	9.142	0,49	0,15	-6,89
Corsi, convegni e teleconferenze	44.758	2,61	0,81	-43,99	34.544	1,56	0,74	-22,82	4.121	0,22	0,07	-88,07
Pubblicazioni in nero e braille	468.938	27,32	8,49	-4,54	421.675	19,07	9,05	-10,08	398.099	21,29	6,67	-5,59
Centro documentazione giuridica	45.437	2,65	0,82	-4,36	9.296	0,42	0,20	-79,54	14.038	0,75	0,24	51,01
Gestione servizio civile volontario	68.122	3,97	1,23	-19,61	84.899	3,84	1,82	24,63	75.672	4,05	1,27	-10,87
Raid in pedalò	39.992	2,33	0,72	-8,71	47.176	2,13	1,01	17,96	0	0,00	0,00	-100,00
Raid ciclistico in tandem	0	0,00	0,00	-100,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Campagna spot "Mani che leggono"	54.634	3,18	0,99	3,35	26.772	1,21	0,57	-51,00	0	0,00	0,00	-100,00
Manifestazioni con altri enti	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
Organizzazione Premio Braille	84.895	4,95	1,54	28,43	91.184	4,12	1,96	7,41	92.234	4,93	1,55	1,15
Gestione Web-Radio sperimentale	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0,00
TOTALE SPESE	1.716.335	100,00	31,07	-16,54	2.211.613	100,00	47,47	28,86	1.870.091	100,00	31,35	-15,44
SPESE CORRENTI	5.524.775				4.659.175				5.964.758			

3. La struttura organizzativa

L'Ente è costituito da una struttura nazionale e da strutture regionali e provinciali dotate di autonomia gestionale, amministrativa, patrimoniale e fiscale.

Nucleo primario dell'Unione, strutturata secondo un principio democratico, sono le Sezioni provinciali presenti sull'intero territorio nazionale. Esse, a loro volta, si raggruppano nei Consigli Regionali che, nella loro totalità, danno vita al Consiglio Nazionale. Vi è poi la Direzione nazionale, composta da dieci Consiglieri Nazionali eletti tra i venti nominati dal congresso e presieduta dal Presidente Nazionale.

Ogni Consiglio Regionale, al fine di mantenere un costante ed aggiornato rapporto con i propri iscritti, gestisce un proprio sito, maggiormente attento all'ambito territoriale di volta in volta in esame.

3.1 Organi

Sono organi dell'Ente, a livello nazionale:

- a) il Congresso Nazionale;
- b) il Presidente Nazionale;
- c) il Consiglio Nazionale;
- d) la Direzione Nazionale (Presidente, n. 10 componenti);
- e) l'Ufficio di Presidenza Nazionale;
- f) il Collegio dei Probiviri (n. 3 effettivi, n. 2 supplenti);
- g) il Collegio Nazionale dei Sindaci (n. 5 effettivi, n. 2 supplenti);
- h) l'Assemblea Nazionale dei Quadri Dirigenti (organo consultivo).

Sono organi delle strutture regionali:

- a) il Presidente Regionale;
- b) il Consiglio Regionale;
- c) l'Ufficio di Presidenza Regionale;
- d) il Collegio dei Sindaci del Consiglio Regionale (n. 3 effettivi, n. 2 supplenti);
- e) l'Assemblea Regionale dei Quadri Dirigenti (organo consultivo).

Sono, infine, organi delle strutture provinciali:

- a) l'Assemblea della Sezione Provinciale;
- b) il Presidente della Sezione Provinciale;
- c) il Consiglio della Sezione Provinciale

- d) l'Ufficio di Presidenza della Sezione Provinciale;
 e) il Collegio dei Sindaci della Sezione Provinciale (n. 3 effettivi, n. 2 supplenti).

Il Congresso Nazionale è convocato in via ordinaria ogni cinque anni, mentre il Consiglio Nazionale si riunisce in via ordinaria due volte l'anno e la Direzione Nazionale è convocata almeno sei volte all'anno.

Tutti gli organi dell'Ente restano in carica 5 anni: i loro membri sono rieleggibili.

Il Presidente, i Consiglieri Nazionali, sono stati eletti a ottobre 2010 nell'ambito del XXII Congresso Nazionale (Chianciano 2010) per il quinquennio 2010/2015. Il vice Presidente, i Probiviri effettivi e supplenti ed i componenti effettivi e supplenti del Collegio dei Sindaci sono stati eletti a novembre 2010 unitamente alla nomina del Segretario generale.

3.2 Compensi degli organi

Ai titolari degli Organi monocratici ed ai componenti degli Organi collegiali compete un'indennità di carica stabilita dalle strutture di appartenenza nei modi ed entro i limiti di legge e del Regolamento Generale, e non sono tra loro cumulabili.

Per la partecipazione agli organi centrali dell'Ente spettano i seguenti compensi annui lordi (cfr. tabella n. 2).

Tabella 2 - Compensi organi

(valori in euro)

COMPENSI ORGANI	2009*	2010	2011	2012
Presidente Nazionale ¹	30.990	30.990	30.990	0
Vice Presidente Nazionale	18.595	18.595	18.595	18.595
Componente Ufficio di Presidenza ²	9.300	9.300	0	0
Componenti Direzione Nazionale	8.060	8.060	8.060	8.060
Componenti Consiglio Nazionale	1.240	1.240	1.240	1.240
Componenti Collegio dei Probiviri	1.240	1.240	1.240	1.240
Presidente Collegio dei Sindaci	5.580	5.580	5.580	5.580
Componenti Collegio dei Sindaci	3.720	3.720	3.720	3.720
Segretario Generale ³	0	6.550	39.300	35.456

* esercizio di comparazione

(1) dal 01/01/2012 il Presidente Nazionale ha rinunciato al proprio compenso

(2) dal 01/01/2011 il componente dell'Ufficio di Presidenza ha rinunciato al proprio compenso

(3) sino al 31/10/2010 il Segretario Generale ha rinunciato al proprio compenso

4. Le risorse umane

4.1 Personale

L'Ente occupa le proprie risorse umane a servizio dell'attività istituzionale e necessarie per la Sede Centrale, per il Centro Nazionale del Libro Parlato ed il Centro Studi e Riabilitazione "Giuseppe Fucà".

Nella tabella n. 3 che segue indica la distribuzione del personale dipendente e dei collaboratori in forza, alla fine di ogni esercizio dal 2010 al 2012, presso la Sede Centrale e le strutture gestioni speciali⁵. Emerge un andamento decrescente del numero del personale, comprensivo dei collaboratori, nel triennio; infatti le 86 unità nel 2010 (suddivise in n. 29 presso le sedi periferiche e in n. 57 nella sede centrale, di cui n. 13 in part-time) si riducono, nel 2011, a 83 unità (suddivise in n. 29 presso le sedi periferiche e in n. 54 nella sede centrale, di cui n. 13 in part-time), ed ancora, nel 2012, calano a 72 unità (suddivise in n. 21 presso le sedi periferiche e in n. 51 nella sede centrale, di cui n. 12 in part-time).

Tabella 3 - Distribuzione del personale dipendente e collaboratori in forza

Distribuzione per attività	Dipendenti			Collaboratori		
	unità al 31/12			unità al 31/12		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
Attività istituzionale	33	33	35	9	8	8
Centro Nazionale Libro Parlato	25	25	23	0	0	0
Centro Nazionale Tiflotecnico	10	6	0	1	0	0
Centro Studi "G. FUCA"	7	10	5	1	1	1
Totale unità	75	74	63	11	9	9
<i>di cui part-time</i>	13	13	12			
Distribuzione per sedi						
Sede Centrale	48	46	43	9	8	8
<i>di cui part-time</i>	8	8	8			
Sedi periferiche	27	28	20	2	1	1
<i>di cui part-time</i>	5	5	4			
Totale unità	75	74	63	11	9	9

Nell'attuale congiuntura è all'esame una ristrutturazione funzionale della pianta organica in relazione alle effettive esigenze dei servizi resi all'utenza.

⁵ Centro Studi e Riabilitazione "Giuseppe Fucà" di Tirrenia, Centro Nazionale Tiflotecnico e Centro Nazionale del Libro Parlato

4.2 Costo del personale

La tabella n. 4, relativamente alla Sede Centrale, evidenzia nel 2010 rispetto all'esercizio precedente un incremento del costo per il personale del 6,80% con un'incidenza del 21,46% sul totale delle spese correnti, mentre le spese per collaborazioni continuative costituiscono l'1,96% delle spese correnti (pressoché stabili nel triennio). Il costo del personale nell'ultimo biennio mostra una lieve flessione e si mantiene stabile intorno a € 1.168.000 migliorando inoltre l'incidenza (19,59%) sulla spesa corrente nel 2012.

La tabella n. 5, relativamente al Centro del Libro Parlato, evidenzia nel 2010 rispetto all'esercizio precedente un decremento del costo per il personale del 16,21% con un'incidenza del 48,49% sul totale delle spese correnti, mentre nel 2011 mostra una variazione in aumento dell'1,82%. Invece il 2012 sia in termini di incidenza (37%) che di variazione della spesa del personale (-9%) rispecchia una situazione di contenimento della spesa. Non vi sono costi per collaborazioni continuative.

Tabella 4 - Oneri del personale (Sede Centrale)

Oneri personale Sede Centrale	2009	var. %	inc. % su spese correnti	2010	var. %	inc. % su spese correnti	2011	var. %	inc. % su spese correnti	2012	var. %	inc. % su spese correnti
Stipendi ed assegni fissi	789.519	3,26	14,53	839.608	6,34	15,20	845.936	0,75	18,16	859.029	1,55	14,40
Compensi lavoro straordinario	25.340	6,85	0,47	24.565	-3,06	22,69	16.989	-30,84	0,36	734	-95,68	0,01
Indennità e rimborso missioni	9.836	-42,72	0,18	9.332	-5,12	0,17	6.179	-33,79	0,13	4.621	-25,21	0,08
Oneri previdenziali ed assistenziali	228.324	-0,46	4,20	244.207	6,96	4,42	236.204	-3,28	5,07	237.512	0,55	3,98
Trattamento fine rapporto	56.845	4,09	1,05	67.639	18,99	1,22	62.778	-7,19	1,35	66.537	5,99	1,12
TOTALE	1.109.863	1,87	20,43	1.185.351	6,80	21,46	1.168.086	-1,46	25,07	1.168.433	0,03	19,59
Spese correnti	5.433.303	7,95		5.524.774	1,68		4.659.174	-15,67		5.964.757	28,02	
Collaborazioni continuative	101.426	-22,77	1,87	108.263	6,74	1,96	128.362	18,56	2,76	116.442	-9,29	1,95

Tabella 5 - Oneri del personale (Centro del Libro Parlato)

Oneri personale Libro Parlato	2009	var. %	inc. % su spese correnti	2010	var. %	inc. % su spese correnti	2011	var. %	inc. % su spese correnti	2012	var. %	inc. % su spese correnti
Stipendi ed assegni fissi	703.512	2,77	41,15	594.954	-15,43	35,57	618.699	3,99	33,88	558.461	-9,74	27,53
Compensi lavoro straordinario	5.232	17,80	0,31	7.858	50,20	0,47	2.142	-72,74	0,12	0	-100,00	0,00
Indennità e rimborso missioni	5.484	36,76	0,32	2.960	-46,03	0,18	872	-70,54	0,05	103	-88,19	0,01
Oneri previdenziali ed assistenziali	201.151	-7,50	11,77	158.335	-21,29	9,47	158.101	-0,15	8,66	144.214	-8,78	7,11
Trattamento fine rapporto	52.495	9,57	3,07	46.853	-10,75	2,80	45.883	-2,07	2,51	48.540	5,79	2,39
TOTALE	967.874	0,99	56,61	810.960	-16,21	48,49	825.697	1,82	45,22	751.318	-9,01	37,04
Spese correnti	1.709.703	-21,77		1.672.557	-2,17		1.826.078	9,18		2.028.187	11,07	
Collaborazioni continuative	0		0,00	0		0,00	0		0	0		0,00

5. I risultati contabili della gestione

5.1 Conto consuntivo

Il conto consuntivo è costituito dal rendiconto, dal conto economico e dallo stato patrimoniale ed è corredato dalla relazione morale sull'attività svolta e sulle risultanze dell'esercizio della sola Sede Centrale. Non sono stati inviati a questa Corte i consuntivi elaborati dalle sedi periferiche in cui è articolato l'Ente, né alcun bilancio consolidato, anche semplificato, dell'intera Organizzazione. I bilanci consuntivi della Sede Centrale vengono inviati al Ministero dell'Interno, quale organo di vigilanza sugli Organismi operanti nell'area sociale e al Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo, oltre che al Ministero dell'Economia e delle Finanze. Relativamente ai conti in questione, non risultano esplicite note scritte di approvazione da parte degli Organi Vigilanti, ma solo raccomandazioni e/o comunicazioni (vedasi le note⁶ del Ministero dell'Interno in ordine alla procedura, poi rientrata, di commissariamento dell'Ente relativamente all'esercizio 2011).

5.2 La gestione finanziaria

Il quadro finanziario generale della Sede Centrale, alla fine dell'esercizio 2010, evidenzia un disavanzo di € 381.615 (cfr. Tabella n. 6) ottenuto dalla sommatoria del disavanzo di parte capitale di € 1.179.513 e dell'avanzo di parte corrente di € 797.898. L'utilizzo di risorse correnti per € 357.284, a copertura del disavanzo delle gestioni speciali, ha inciso negativamente alla determinazione del predetto risultato. La situazione finanziaria migliora sensibilmente nel biennio (2011-2012), nel quale si realizza un ribaltamento del risultato di competenza finanziaria che presenta nel 2011 un avanzo di € 240.160, risultante sostanzialmente dal saldo positivo di parte corrente di € 248.139 lievemente ridotto dal disavanzo in conto capitale di € 7.979, e nel 2012 un avanzo di € 2.305.321, ottenuto dal saldo corrente di € 2.366.752 diminuito a

⁶ Prot. n. 7747 del 31 dicembre 2012 "Comunicazione di conclusione del procedimento di commissariamento ai sensi della L.241/90" il cui avvio era stato comunicato con nota prot. n. 3751 del 27 marzo 2012 da parte dello stesso Ministero dell'Interno con riferimento al conto consuntivo 2011. La procedura di commissariamento è stata successivamente interrotta stanti le rassicurazioni in ordine all'equilibrio gestionale fornite dall'Ente.

copertura del disavanzo in conto capitale di € 61.430, a conferma dell'ulteriore miglioramento dell'aspetto finanziario.

Un contributo sostanziale a beneficio della gestione finanziaria è stato fornito dalla chiusura del Centro Tiflotecnico nel 2011, la cui gestione degli esercizi precedenti ha continuato a produrre disavanzi economici (€ 258.531 nel 2010 e € 237.559 nel 2009) il cui bilancio di liquidazione si è chiuso al 29/12/2012 con un disavanzo di € 132.699.

La tabella n. 7 riporta i risultati della contabilità speciale relativa al Centro Nazionale del Libro Parlato. La gestione speciale del Centro studi e riabilitazione Giuseppe Fucà ha registrato un disavanzo economico di gestione di € 98.753 nel 2010, di € 85.558 nel 2011 e di € 85.068 nel 2012.

5.2.1 Rendiconto finanziario

Le entrate dell'Unione sono costituite dalle quote sociali, dalle rendite patrimoniali, dagli eventuali contributi ordinari e straordinari dello Stato, degli Enti locali e di altri Enti pubblici e privati, da donazioni, lasciti ed oblazioni, dai proventi di iniziative di carattere economico e da ogni altra entrata.

Le entrate regionali dell'Unione sono costituite dai contributi delle Sezioni Provinciali secondo le modalità deliberate dal Consiglio Regionale, dalla quota sociale nella parte di competenza, dai contributi disposti dagli organi centrali dell'Unione, dai contributi dell'ente Regione o di altri enti, da oblazioni e contributi di privati, dai proventi di iniziative concordate con i Consigli delle Sezioni Provinciali e da ogni altra entrata.

Le entrate delle Sezioni Provinciali dell'Unione sono costituite dalle quote sociali per la parte di competenza e da altri contributi di soci, da contributi di Enti locali e di altri Enti pubblici e privati, da proventi di iniziative organizzate dal Consiglio della Sezione Provinciale, da donazioni e contributi di privati, da contributi degli organi centrali e regionali dell'Unione e da ogni altra entrata.

Il rendiconto della Sede Centrale dell'esercizio 2010 mostra un disavanzo finanziario di competenza di € 381.615, sensibilmente aumentato rispetto a quello dell'esercizio precedente pari a € 93.823. Si evidenzia l'esistenza di un disavanzo finanziario per due esercizi consecutivi 2009 e 2010, rilevante ai fini dell'applicazione dell'art. 15 comma 1-bis del decreto legge n. 98/2011 convertito dalla legge

n. 111/2011, che prevede in tali casi il commissariamento degli enti sottoposti a vigilanza dello Stato. In merito è indicata più avanti la posizione assunta dal MEF.

Le entrate correnti accertate in € 6.322.671 riguardano sostanzialmente contributi, lasciti e donazioni per complessivi € 4.781.195. Le spese correnti pari a € 5.524.773 inglobano anche le spese per iniziative istituzionali per € 1.716.335.

In riferimento alle poste in conto capitale, non si registrano entrate, mentre le spese ammontano a € 1.179.513 di cui € 850.000 per acquisto e manutenzione straordinaria di terreni ed immobili (cap. 50). A tal proposito si evidenzia la nota⁷ del MEF riguardo l'assenza, nelle relazioni di accompagnamento al consuntivo, di notizie in merito alle motivazioni ed alla convenienza di tale voce di spesa, che, invece, sarebbero state necessarie tenuto conto della critica situazione finanziaria dell'ente.

In merito ai predetti risultati finanziari, si è espresso il Collegio centrale dei sindaci, nella relazione al bilancio consuntivo 2010, che ravvisa un necessario perseguimento del risanamento finanziario, al fine di eliminare o ridurre il disavanzo strutturale, sollecitando l'adozione di ulteriori misure di contenimento della spesa corrente dell'ente e delle gestioni speciali.

Con delibera n. 12/2011 il Consiglio Nazionale ha rettificato il conto consuntivo 2010, per l'inesistenza dell'impegno di spesa di € 850.000 per manutenzione straordinaria di immobili, deliberando l'insussistenza del residuo passivo di € 850.000 al capitolo 50 dell'uscita ed il conseguente avanzo di amministrazione pari a € 485.514 nonché un avanzo finanziario che avrebbe determinato la soluzione di continuità di due esercizi in disavanzo finanziario. Tuttavia, la predetta delibera è stata successivamente annullata⁸ a seguito del parere del MEF che, oltre a non condividere l'intervento successivo all'adozione di rettifiche al bilancio, tra l'altro, aveva sollevato l'applicazione dell'art. 15, comma 1-bis, del decreto legge n. 98/2011, convertito dalla legge n. 111/2011, che prevede il commissariamento degli enti sottoposti a vigilanza dello Stato che presentino disavanzi di competenza per due esercizi consecutivi. Invero, tale esigenza del necessario commissariamento, rilevata dal MEF, è stata dallo stesso rimossa con l'esame successivo del consuntivo 2011⁹ che, presentando un avanzo finanziario, assicurava l'effettivo ripristino dell'equilibrio finanziario.

In ordine alle gestioni speciali, si evidenziano il disavanzo economico di gestione di € 98.753 del Centro studi e riabilitazione 'Giuseppe Fucà' e quello di € 258.853 del

⁷ Prot. n. 89822 del 08 agosto 2011 Ministero dell'Economia e delle Finanze "Conto consuntivo esercizio 2010".

⁸ Verbale Consiglio Nazionale dell'Ente del 20-21 aprile 2012.

⁹ Prot. n. 53495 del 19 giugno 2012 Ministero dell'Economia e delle Finanze. La procedura di commissariamento è stata revocata con nota n. 7747/2012 del 31 luglio 2012 da parte del Ministero dell'Interno.

Centro nazionale tiftotecnico, mentre il Centro nazionale del libro parlato chiude con un bilancio a pareggio tra le spese e le entrate (cfr. Tabella n. 7).

Il rendiconto della Sede Centrale dell'esercizio 2011, mostra infatti un avanzo finanziario di competenza di € 240.161, riequilibrando sostanzialmente la situazione di disavanzo dell'esercizio precedente pari a € 381.615.

Nel medesimo esercizio le entrate correnti accertate in € 4.907.314 riguardano principalmente contributi per complessivi € 4.428.582, mentre le spese correnti pari a € 4.659.175 includono per lo più le spese per iniziative istituzionali per € 2.211.613 (quest'ultime aumentate del 28,86% rispetto al 2010), e le spese per il personale di € 1.168.086.

In riferimento alle poste in conto capitale, non si registrano entrate ma spese ammontanti a € 7.979 di cui € 7.779 per acquisto di immobilizzazioni tecniche. A tal proposito si evidenzia anche per l'esercizio 2011, la nota¹⁰ del MEF riguardo l'assenza, nelle relazioni di accompagnamento al consuntivo, di notizie in merito alle motivazioni ed alla convenienza di tale voce di spesa, che, invece, sarebbero state necessarie tenuto conto della critica situazione finanziaria dell'ente.

In ordine alle gestioni speciali, si evidenziano il disavanzo economico di gestione di € 85.558 del Centro studi e riabilitazione 'Giuseppe Fucà', mentre il Centro nazionale del libro parlato chiude con un bilancio a pareggio tra le spese e le entrate di € 1.826.078 (cfr. Tabella n. 7). Infine a seguito della chiusura del Centro nazionale tiftotecnico il pregresso disavanzo di € 258.853 del 2010 è stato inserito tra i residui passivi di formazione del medesimo esercizio.

Il rendiconto della Sede Centrale dell'esercizio 2012, mostra un avanzo finanziario di competenza di € 2.305.322, confermando la situazione positiva dell'esercizio precedente.

Le entrate correnti accertate in € 8.331.509 riguardano principalmente contributi per complessivi € 5.950.371, mentre le spese correnti pari a € 5.964.758 includono per lo più le spese per iniziative istituzionali per € 1.870.091, quest'ultime diminuite del 15,44% rispetto al 2011, e le spese per il personale di € 1.168.434, allineate con quelle del 2011.

In riferimento alle poste in conto capitale, si registrano entrate per € 15.000 per accensione di debiti, alle quali si contrappongono spese ammontanti a € 76.430 di cui € 11.430 per acquisto di immobilizzazioni tecniche, € 50.000 nella voce Concessione crediti e anticipazioni che costituisce un accantonamento al fondo per la realizzazione

¹⁰ Prot. n. 89822 del 08 agosto 2011 Ministero dell'Economia e delle Finanze "Conto consuntivo esercizio 2010".

del Centro polifunzionale di alta specializzazione e € 15.000 per concessione di crediti e anticipazioni (depositi in cauzione). In ordine alle gestioni speciali, si evidenziano il disavanzo economico di gestione di € 85.068 del Centro studi e riabilitazione 'Giuseppe Fucà', mentre il Centro nazionale del libro parlato chiude con un bilancio a pareggio tra le spese e le entrate di € 2.038.679 (cfr. Tabella n. 7). Infine a seguito della chiusura del Centro nazionale tiftotecnico il bilancio finale di liquidazione chiude con un disavanzo di € 132.699.

Tabella 6 - Rendiconti finanziario (Sede Centrale)

ENTRATE	2009	var.%	2010	var.%	2011	var.%	2012	var.%
Correnti								
Contributi	2.911.473	3,44	4.781.195	64,22	4.428.582	-7,37	5.950.371	34,36
trasferimenti correnti	855.067	16,00	1.195.300	39,79	148.453	-87,58	202.226	36,22
abbonamenti e pubblicazioni	15.077	76,47	11.506	-23,68	10.357	-9,99	9.734	-6,02
altre entrate	1.238.757	157,44	0	-100,00	0	0,00	1.327.940	100,00
rendite patrimoniali	72.305	-39,77	53.400	-26,15	67.471	26,35	152.480	125,99
entrate diverse	0	-100,00	2.474	100,00	1.689	-31,73	0	-100,00
avanzi gestioni speciali	0	0,00	0	0,00	0	0,00	535.000	100,00
poste correttive e compensative	334.979	0,18	278.796	-16,77	250.762	-10,06	153.758	-38,68
Totale Entrate Correnti	5.427.658	20,37	6.322.671	16,49	4.907.314	-22,39	8.331.509	69,78
In conto capitale								
alienazione immobili	0	-100,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
riscossione crediti	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Accensione di debiti	0	0,00	0	0,00	0	0,00	15.000	100,00
donazioni e lasciti	0	-100,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00
Totale Entrate in c/capitale	0	-100,00	0	0,00	0	0,00	15.000	0,00
TOTALE ENTRATE	5.427.658	-1,55	6.322.671	16,49	4.907.314	-22,39	8.346.509	70,08
Partite di giro - entrate per conto terzi	5.126.246	18,27	4.440.907	-13,37	4.897.511	10,28	4.154.569	-15,17
SPESE	2009*	var. %	2010	var. %	2011	var. %	2012	var. %
Correnti								
organi dell'ente	275.239	-27,72	299.462	8,80	378.654	26,44	307.416	-18,81
personale in servizio	1.109.863	1,87	1.185.351	6,80	1.168.086	-1,46	1.168.434	0,03
consulenze e collaborazioni	101.426	-22,77	108.263	6,74	128.362	18,56	116.442	-9,29
acquisto di beni e servizi	556.580	-9,56	540.819	-2,83	498.441	-7,84	493.764	-0,94
iniziative istituzionali	2.056.439	15,85	1.716.335	-16,54	2.211.613	28,86	1.870.091	-15,44
oneri finanziari	3.401	-28,20	4.886	43,68	63	-98,71	1.264	1906,35
oneri tributari	132.686	-21,04	139.231	4,93	188.398	35,31	169.510	-10,03
Trasferimenti	0	-100,00	1.054.784	100,00	0	-100,00	1.438.200	100,00
disavanzi gestioni speciali	321.628	-1,04	357.284	11,09	85.558	-76,05	217.767	154,53
poste correttive e compensative	876.040	61,91	118.358	-86,49	0	-100,00	181.870	100,00
Totale Spese correnti	5.433.303	7,95	5.524.773	1,68	4.659.175	-15,67	5.964.758	28,02
In conto capitale								
acquisto beni, opere immobiliari	70.839	-93,64	1.169.051	1550,30	200	-99,98	50.000	24900,00
acquisto immobilizzazioni tecniche	17.339	-49,83	10.462	-39,66	7.779	-25,65	11.430	46,93
Concessione crediti ed anticipazioni	0	-100,00	0	0,00	0	0,00	15.000	100,00
Totale Spese in c/capitale	88.178	-92,33	1.179.513	1237,65	7.979	-99,32	76.430	857,89
TOTALE SPESE	5.521.481	1,25	6.704.286	21,42	4.667.154	-30,39	6.041.188	29,44
AVANZO(+)/DISAVANZO(-)	-93.823		-381.615		240.160		2.305.321	
TOTALE A PAREGGIO	5.427.658	-0,67	6.322.671	16,49	4.907.314	-22,39	8.346.509	70,08
Partite di giro - servizi svolti per conto terzi	5.126.246	18,27	4.440.907	-13,37	4.897.511	10,28	4.154.569	-15,17