



# *Corte dei Conti*

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti  
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria  
dell'**Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A.**  
per gli esercizi 2011 e 2012

Relatore: Consigliere Piergiorgio Della Ventura

PAGINA BIANCA

## **DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

*Determinazione n. 37/2014.*

## LA CORTE DEI CONTI

### IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza dell'11 aprile 2014;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 11 marzo 1961, con il quale l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

vista la deliberazione in data 2 agosto 2002, pubblicata nella Gazzetta Ufficiale del 17 ottobre 2002, n. 244, Serie Generale, con la quale il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica - CIPE ha disposto la trasformazione dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato in società per azioni, in base all'articolo 18 del decreto legge 11 luglio 1992, n. 333 convertito, con modificazioni, nella legge 8 agosto 1992, n. 359;

visti i bilanci dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A., relativi agli esercizi finanziari 2011 e 2012, nonché le annesse relazioni del Consiglio di Amministrazione, del Collegio dei Sindaci e della società di revisione contabile (art. 2409-ter del cod. civ.), trasmessi alla Corte in adempimento dell'art. 4, comma 2, della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore consigliere Piergiorgio Della Ventura e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte dei conti, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della Società per gli esercizi finanziari 2011 e 2012;

considerato che dall'esame della gestione e della documentazione relativa ai su detti esercizi 2011 e 2012 è risultato, in particolare:

1. che l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A. ha chiuso in utile entrambi gli esercizi 2011 e 2012 che costituiscono oggetto del

presente referto, rispettivamente con 72,4 e 73,5 milioni di euro; il fatturato si è attestato complessivamente a circa 456 milioni di euro nell'anno 2011 e a 370 milioni di euro nel 2012. In virtù dei risultati conseguiti, IPZS ha erogato al MEF, azionista unico, un dividendo di 60 milioni di euro per ciascuno dei due anni di riferimento, 2011 e 2012;

2. che sono costantemente in crescita anche i dati relativi al patrimonio netto, rispettivamente 636,4 milioni di euro (2011) e 654,2 milioni di euro (2012); gli stessi dati preconsuntivo relativi al 2013 presentano valori largamente soddisfacenti;

3. che con riferimento agli aspetti gestionali, vanno evidenziati, innanzi tutto, i significativi interventi di razionalizzazione organizzativa e produttiva posti in essere dalla dirigenza dell'Istituto, i quali hanno consentito il raggiungimento, negli anni 2011 e 2012, dei risultati reddituali sopra indicati — i migliori nella storia recente di IPZS — pur a fronte di una riduzione dei volumi produttivi;

4. che inoltre, nello specifico, va posto in rilievo un sempre maggiore ricorso, nell'esercizio dell'attività contrattuale dell'Istituto, alle procedure selettive ad evidenza pubblica, in linea anche con le indicazioni di questa Corte e dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici; il peso, in termini di importo, degli acquisti tramite gara, è passato infatti da circa il 50 per cento nel 2010 e 2011 al 67 per cento nel 2012, incremento quasi interamente dovuto alle gare sopra soglia, che nel 2012 costituiscono la metà dell'importo totale;

5. che pur tuttavia emergono alcuni segnali di possibili situazioni di incertezza per il prossimo futuro, dovuti, innanzi tutto, alla difficile situazione economica complessiva, che limita la capacità di spesa della Pubblica amministrazione, con conseguente, immediato riflesso sulle principali linee di attività dell'azienda (stampati comuni, progetti informatici, oltre naturalmente a targhe, passaporti, inserzioni, etc.);

ritenuto che assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle su dette Presidenze, oltre che dei bilanci di esercizio — corredati delle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione — della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

#### PER QUESTO MOTIVO

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci relativi agli esercizi 2011 e 2012 — corredati delle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione della società — l'unita

relazione con la quale la Corte dei conti riferisce il risultato del controllo eseguito, per gli anni predetti, sulla gestione finanziaria dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato S.p.A.

ESTENSORE

*Piergiorgio Della Ventura*

PRESIDENTE

*Ernesto Basile*

Depositata in Segreteria il 16 aprile 2014.

IL DIRIGENTE

(Roberto Zito)

PAGINA BIANCA



## **RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA  
GESTIONE FINANZIARIA DELL'ISTITUTO POLIGRAFICO E ZECCA  
DELLO STATO S.p.A. PER GLI ESERCIZI 2011 E 2012

S O M M A R I O

|   |             |    |
|---|-------------|----|
| <i>Premessa</i> .....   | <i>Pag.</i> | 17 |
| 1. – Profili ordinamentali. Il contesto di riferimento .....                                | »           | 18 |
| 1.1 Notazioni introduttive .....  | »           | 18 |
| 1.2 I rapporti tra IPZS e il MEF, azionista unico ....                                      | »           | 18 |
| 1.3 Segue. I due Atti di indirizzo del 2009 e del 2011 ...                                  | »           | 19 |
| 1.4 I recenti interventi normativi « anticrisi » .....                                      | »           | 23 |
| 2. – Gli organi societari .....   | »           | 29 |
| 2.1 Organi di amministrazione e <i>governance</i> .....                                     | »           | 29 |
| 2.2 Il Collegio sindacale .....   | »           | 30 |
| 2.3 La società di revisione contabile .....   | »           | 33 |
| 3. – L'organizzazione dei controlli interni .....   | »           | 34 |
| 3.1 L'Organismo di Vigilanza .....  | »           | 34 |
| 3.2 La Direzione <i>Internal Auditing</i> .....   | »           | 36 |
| 4. – Il personale .....   | »           | 40 |
| 4.1 Numero, distribuzione, caratteristiche e modalità<br>di assunzione dei dipendenti ..... | »           | 40 |
| 4.2 Il costo del lavoro .....   | »           | 42 |
| 4.3 Gli interventi organizzativi dell'ultimo biennio ....                                   | »           | 44 |
| 4.4 I progetti HR .....   | »           | 44 |
| 4.5 Consulenze ed incarichi professionali .....   | »           | 45 |
| 4.6 Sicurezza sul lavoro e ambiente .....   | »           | 46 |
| 5. – Prodotti e clienti. L'attività contrattuale .....                                      | »           | 49 |
| 5.1 Prodotti e clienti di IPZS .....  | »           | 49 |
| 5.2 Principali lavorazioni .....  | »           | 49 |
| 5.3 Attività contrattuale .....   | »           | 53 |
| 6. – La gestione immobiliare .....  | »           | 57 |
| 6.1 Il patrimonio immobiliare di IPZS .....   | »           | 57 |
| 6.2 Progetti ed attività <i>in itinere</i> .....  | »           | 57 |
| 6.3 Altre attività connesse con la gestione degli im-<br>mobili .....                       | »           | 58 |

|  |      |    |
|--|------|----|
| 7. – Il contenzioso .....  | Pag. | 60 |
| 7.1 Vertenze in materia di lavoro .....  | »    | 60 |
| 7.2 Segue. In particolare, le cause riguardanti il TFR<br>e istituti collaterali ..... | »    | 63 |
| 7.3 Il contenzioso innanzi al Giudice amministrativo ...                               | »    | 64 |
| 7.4 Il contenzioso civile ordinario .....  | »    | 64 |
| 7.5 Il contenzioso penale .....  | »    | 66 |
| 7.6 Il contenzioso con Unicredit Factoring .....                                       | »    | 67 |
| 8. – Principali risultati raggiunti nel corso del biennio<br>2011-2012 .....           | »    | 68 |
| 8.1 Premessa .....   | »    | 68 |
| 8.2 I risultati economici del biennio. Il conto econo-<br>mico .....                   | »    | 69 |
| 8.3 Segue. Lo stato patrimoniale .....   | »    | 73 |
| 8.4 In particolare: i principali risultati raggiunti nel<br>2011 .....                 | »    | 77 |
| 8.5 Segue. I risultati economico-finanziari dell'anno<br>2011 .....                    | »    | 78 |
| 8.6 Vicende societarie e risultati raggiunti nel 2012 .....                            | »    | 81 |
| 8.7 Segue. I risultati economico-finanziari del 2012 .....                             | »    | 83 |
| 8.8 Le previsioni di cui al preconsuntivo 2013 e al<br>budget 2014 .....               | »    | 87 |
| 9. – Considerazioni conclusive .....   | »    | 92 |
| 9.1 La situazione attuale .....  | »    | 92 |
| 9.2 Gli scenari futuri per l'Istituto. Il contesto esterno<br>di riferimento .....     | »    | 92 |
| 9.3 Segue. Elementi di debolezza interni e fattori<br>organizzativi .....              | »    | 94 |
| 9.4 Questioni aperte e prospettive future .....  | »    | 96 |