

2.2.2. – Iniziative e programmi comunitari

Altri fenomeni programmatori di rilievo riguardano le attività di assistenza tecnica prestata dall'ISFOL:

- al **Programma comunitario LEONARDO DA VINCI** (coordinato dal Ministero del Lavoro e dal Ministero dell'istruzione, università e ricerca scientifica) mediante l'Agenzia Nazionale, istituita presso l'Isfol.
- al **Programma comunitario EUROPASS** (autorità di gestione è il Ministero del Lavoro) mediante un Centro Nazionale, istituito presso l'Isfol.
- al **Programma comunitario CRNO EUROGUIDANCE ITALY** (coordinato dal Ministero del Lavoro).

L'**Agenzia Nazionale LLP - LEONARDO DA VINCI** ^[1], in qualità di agenzia esecutiva della Commissione Europea (Direzione generale Istruzione e Cultura) assomma una pluralità di compiti di natura diversa; è chiamata, infatti, ad azioni:

- di informazione, di assistenza tecnica, di valutazione dei progetti presentati dai soggetti attuatori, di contrattualizzazione, erogazione dei finanziamenti e controllo delle iniziative finanziate;
- di animazione e disseminazione/valorizzazione dei risultati e di monitoraggio tematico.

La linea finanziaria che sostiene l'operatività dell'Agenzia è la *convenzione di funzionamento* con la Commissione europea, cui è allegato un programma di lavoro su base annuale sottoscritto dai Ministeri coordinatori (MLPS e MIUR). I Ministeri cofinanziano le attività dell'Agenzia con propri atti (decreti e /o convenzioni), sulla base di un piano esecutivo di funzionamento, che declina ulteriormente le attività previste dal programma di lavoro.

Nel corso dell'annualità 2012, l'Agenzia Nazionale ha realizzato le attività pianificate nell'ambito del Work Programme e del relativo Piano esecutivo di funzionamento. In particolare sono state realizzate regolarmente le attività di informazione e promozione del Programma (anche attraverso web), di assistenza tecnica a potenziali candidati e beneficiari di finanziamenti, di selezione delle candidature, di contrattualizzazione e gestione dei progetti approvati con riferimento a tutte le azioni a titolarità dell'Agenzia Nazionale, nonché le relative attività di monitoraggio dei beneficiari ed i relativi controlli primari (attività programmate e realizzate nel rispetto di quanto previsto nella Guida per le Agenzie Nazionali).

Con riferimento al Label Europeo delle Lingue sono state realizzate le attività di selezione delle candidature e premiazione dei progetti che hanno ottenuto il relativo riconoscimento.

[1] Gli atti autorizzativi sono rappresentati da Convention EAC-2012-0029; D.D. Direzione Generale Politiche per l'Orientamento e l'Occupazione D.D. 71/CONT/VII/2011 del 02/12/2011; Convenzione con il MIUR D.G. per gli Affari Internazionali del 18/10/2012.

EUROPASS ¹ Europass è un portafoglio di “dispositivi europei” per la trasparenza delle qualifiche e delle competenze (i dispositivi sono 5: curriculum vitae, passaporto delle lingue, mobilità, supplemento al certificato, supplemento al diploma). L'ISFOL è Centro Nazionale Europass (NEC) con compiti di coordinamento e promozione dei dispositivi. Il Centro Nazionale fa parte di una rete europea coordinata dalla D.G. UE Istruzione e cultura, con il supporto del Cedefop.

CRNO EUROGUIDANCE ITALY ² *Centro Nazionale Risorse per l'Orientamento Professionale* (Riproduzione e aggiornamento di strumenti informativi per gli operatori di orientamento e diffusione materiali informativi; organizzazione visite di studio per operatori; redazione //i Newsletter; percorsi di e-learning; gestione del sito WWW.centrorisorse.org; partecipazione alle attività della rete europea EUROGUIDANCE; aggiornamento Portale Ploteus.

L'insieme delle Iniziative e Programmi Comunitari rappresenta l'8,26% delle risorse previste per la realizzazione del Piano 2012. Rispetto all'anno precedente questa sezione del Piano ISFOL in cui faceva registrare il 5,90%, ha un incremento di circa 2,36 punti.

2.2.3. – Piani e progetti nazionali e internazionali

Altri piani e progetti (16) sono di minor peso finanziario di quelli precedentemente considerati. Insieme, infatti, impegnano solo il 3,49% per un valore complessivo di circa € 0,968 mln del Piano ISFOL 2012, al netto del contributo istituzionale. Il peso di questi piani e progetti rispetto allo scorso anno, in cui facevano registrare il 6,27%, ha un decremento di circa 2,78 punti.

Nel dettaglio:

PROGETTO “CENTRO PER LA COOPERAZIONE EURO MEDITERRANEA” ³ implementazione presso la sede ISFOL di Benevento di una banca dati sui sistemi di formazione e lavoro dei paesi del bacino del mediterraneo e rilevazione del quadro dei fabbisogni, per il trasferimento delle esperienze volte la potenziamento delle competenze/conoscenze degli attori chiave locali.

PROGETTO RATIO L3 ⁴ Contratto di partenariato n. 457 del 04/03/2010: è un progetto strategico a valere sul Fondo Sociale Europeo Romania. E' stato avviato nel febbraio del 2010 ed ha la durata di 3 anni e terminerà il 31/12/2012. Il progetto è volto ad analizzare, sviluppare, condividere, sperimentare, valutare

¹ Cfr Grant Agreement n. 2012-0383/001-001 Education, Audiovisual and Culture Executive Agency; D.D. Direzione Generale Politiche per l'Orientamento e l'Occupazione D.D. 75/CONT/VII/2012 del 20/07/2012; Convenzione con il MIUR D.G. per l'Università, lo Studente e il Diritto allo Studio Universitario, Uff. IV del 19/11/2012

² Cfr Decision n. 2012-0601/001-001 del 28/02/2012 Education, Audiovisual and Culture Executive Agency; D.D. Direzione Generale Politiche per l'Orientamento e l'Occupazione D.D. 55/CONT/I/2012 del 28/06/2012

³ Cfr. D.D. 172/CONT/I/2008 del 23/12/2008

⁴ Cfr. Contratto di finanziamento n. POSDRU/66/4.2/S/41603

e modellizzare una strategia innovativa per la formazione continua del personale dei Servizi per l'Occupazione (SPO) della Romania.

All'interno del progetto l'ISFOL svolge soprattutto un ruolo di esperto di strategie, metodologie e contenuti formativi, mettendo a disposizione il proprio know how maturato nell'ambito delle esperienze relative all'utilizzo delle ICT in ambito formativo.

I partner del progetto sono:

- ANOFM, Agenzia Nazionale per l'Occupazione - Romania (Capofila);
- ISFOL (Italia);
- Provincia di Perugia (Italia);
- Associazione "Targoviste verso l'Europa" - Romania;
- IF - Italia Forma - Italia;
- Gruppo Pragma - Italia;
- TILS Romania - Romania.

PROGETTO SOCIAL ⁵ per la realizzazione ed applicazione di un case management a sostegno della riabilitazione e il reinserimento lavorativo degli ex detenuti in Romania.

PROGETTO REFERNET ACTION 2012 ⁶ per le attività di informazione e gestione documentale relativa sull'evoluzione del sistema di istruzione e formazione italiana.

PROGETTO NECT-ECVET ⁷: Gruppo di esperti nazionali ECVET ("National team of ECVET Experts 2012-2013 ITALY") Project number: 365760-LLP-2011-IT-LEONARDO-ECVET-EXP; Grant agreement no. 2011- 4379 / 002 – 00; Durata: 01/01/2012-31/12/2013; nel 2012 l'Agenzia nazionale ha organizzato un workshop per i beneficiari della Mobilità Leonardo e diverse riunioni del gruppo esperti.

PROGETTO COLOR ⁸ partenariato con organismi europei per l'implementazione dell'ECVET a livello nazionale e in concreto applicare le sue specifiche tecniche e qualification a livello3 individuate nei settori socio-assistenziale/socio-sanitario ed edili, nonché a testare processi di riconoscimento e trasparenza dei Learning Outcomes.

PROGETTO DISCO II ⁹ partenariato con organismi europei volto al supporto degli strumenti EQF, ECVET, portafoglio Europass affinché gli stessi possano offrire maggiore visibilità delle competenze attraverso una varietà di espressioni terminologiche utili alla descrizione delle occupazioni e, dei profili professionali e lavorativi che afferiscono ai diversi contesti dell'istruzione, del mercato del lavoro e delle imprese.

⁵ Cfr. Convenzione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione generale per le politiche per l'orientamento e la formazione prot. Isfol n. 13706 del 30/07/2010 rimodulato e approvato con note Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali Prot. 40/9500 del 16/03/2012 e Prot. n.40/11563 del 02/04/2012.

⁶ Cfr. Convenzione Cedefop Agreement 2011-FPA7/GP/RPA/AG/Refernet-FPA/001/11 – Refernet Action 2012

⁷ EACEA N. 27/2011 - Convenzione n. 365760-LLP-2011-IT-LEONARDO-ECVET-EXP -D.D. 22/CONT/VII/2011 del 28/06/2011

⁸ Grant agreement n:201-4648/001-001

⁹ Agreement LLP – TOI- 10AT – 0030 Project number – 2010-1-AT1-LEO 05-02 879 del 12/11/2010.

PROGETTO EQAVET ¹⁰ partenariato con organismi europei finalizzato allo sviluppo di approcci nazionali per il miglioramento della qualità nella formazione professionale attraverso l'implementazione del quadro europeo di riferimento per la garanzia della qualità.

PROGETTO CENTRAL EUROPEAN PLATFORM FOR AN AGEING SOCIETY – CHAMBER OF LABOUR OF UPPER AUSTRIA ¹¹ partenariato con organismi europei per lo studio dell'invecchiamento attivo.

PROGETTO UNIVERSITY OF JYVASKILA ¹² network con organismi europei finalizzato all'elaborazione di proposte per la definizione di meccanismi e strutture di supporto all'implementazione delle priorità identificate nella "Risoluzione del 18.5.2004, rafforzata dalla Risoluzione 21.11.2008, quali:

- incoraggiare l'acquisizione continua di capacità di orientamento al lavoro;
- agevolare l'accesso ai servizi di orientamento da parte di tutti i cittadini compreso l'accreditamento di apprendimenti pregressi derivanti dall'esperienza;
- incoraggiare meccanismi di cooperazione e coordinamento nello sviluppo delle politiche e sistemi di orientamento tra i vari stakeholder nazionali, regionali e locali;
- sviluppare meccanismi di qualità basati sulle evidenze per la definizione di politiche e strumenti.

PROGETTO SILCO ¹³ Contratto di partenariato POSDRU/94/4.1/S/63810 del 15/09/2009. L'obiettivo generale del progetto è progettare, testare, modellare e sperimentare un sistema integrato di servizi di politiche attive del lavoro basato sul linguaggio delle competenze, allineato agli standard europei. Il contributo all'obiettivo generale si realizza attraverso il miglioramento delle competenze e capacità del Proponente così da poter offrire agli utenti, per mezzo del pacchetto innovativo di servizi integrati finalizzati allo sviluppo delle competenze, maggiori opportunità di partecipazione in un mercato di lavoro europeo moderno ed inclusivo. Obiettivi specifici:

- miglioramento, allineamento dei servizi per l'occupazione agli standard europei (EQF, ECVET, EUROPASS), assicurazione della qualità nelle politiche per l'occupazione per favorire la mobilità transnazionale dei lavoratori romeni anche attraverso lo scambio di buone prassi ed esperienze tra Italia e Romania;
- incremento delle collaborazioni regionali e transnazionali fra organizzazioni, agenzie attive sul mercato del lavoro, autorità pubbliche locali ed istituzioni educative e formative. Con questo obiettivo migliorerà la cooperazione con altri attori del settore e crescerà la qualità delle informazioni migliorando le competenze del proprio personale;

¹⁰ Agreement n:2010-4633/001/001;progect n. 191182-LLP-1-2010-1MT Leonardo Eqavet del 14/04/2011

¹¹ Agreement n:3CE283P4

¹² Agreement 2011/2012 EAC – 2010-1376 ; D.D. 197/CONT/I/2010 del 20/12/2010.

¹³ Contratto di finanziamento POSDRU/94/4.1/S/63810 del 07/10/2010

- sviluppo ed implementazione di nuovi modelli organizzativi, attraverso l'introduzione di un nuovo pacchetto di servizi integrati orientati allo sviluppo della qualità ed efficacia dei servizi offerti dal Proponente ed il miglioramento delle capacità amministrative. Questo contribuirà all'incremento dell'efficacia e dell'efficienza delle attività del Proponente;
- utilizzo di un pacchetto di servizi integrato in tutte le strutture territoriali basato sulle competenze e sugli standard europei, assicurando così l'incremento ed il miglioramento dei servizi offerti.

PROGETTO OFFERTA FORMATIVA MIGLIORATA PER CENTRI EFFICIENTI – OFFICE ¹⁴ Contratto di partenariato POSDRU/94/4.1/S/63817 del 16/09/2010. Il Partenariato del progetto è composto dal Proponente (ANOFM – Agenzia Nazionale per l'Occupazione della Forza Lavoro) e cinque partners transnazionali: ISFOL, Provincia di Perugia, IF (Italia Forma), Sistemi Formativi Confindustria Umbria Soc. Cons. A R.L., Università dei Sapori UdS. Le attività nell'ambito del progetto saranno sorvegliate da un Comitato di Coordinamento del partenariato (CCP) formato da un rappresentante di ciascun partner.

Obiettivo generale:

- sviluppare il know - how organizzativo e metodologico necessario a sostenere il Proponente nell'offerta di programmi formativi di alta qualità, rafforzando nei 22 Centri di formazione presenti nelle Agenzie Provinciali, la capacità di migliorare l'organizzazione e la gestione dei servizi formativi erogati, al fine di offrire ai disoccupati una leva in più per valorizzare le opportunità di occupazione, migliorando le relazioni tra il proponente ed i propri clienti, aumentando, in tal modo, la capacità di analizzare il mercato del lavoro da parte dei propri operatori.

Obiettivi specifici di tale progetto sono:

- aumentare la capacità dei centri propri di formazione, tramite la messa a punto di un nuovo modello di esercizio professionale, per il personale dei centri e per il personale, con compiti relativi all'analisi del mercato del lavoro;
- favorire, nei 22 centri, una formalizzazione condivisa dei processi formativi, tramite relative linee guida e manualistica;
- promuovere la cultura della valutazione e della certificazione delle competenze, al fine di migliorare l'offerta di servizi a livello dei centri di formazione, per favorire quindi, l'occupazione dei disoccupati;
- coinvolgere attivamente nel progetto / sperimentazione i portatori di interesse della struttura del proponente e le parti sociali, sviluppando anche reti di collaborazione con partner pubblici e privati;
- assicurare la trasparenza e la qualità dei programmi formativi pilota, implementando i dispositivi europei con particolare riferimento all'EQF (European Qualification Framework) ed all'ECVET (European Credit system for Vocational Education and Training);
- promuovere il trasferimento dell'esperienza pilota in tutte le offerte formative, per tutti i settori di formazione professionale dei centri interni alla struttura del proponente;

¹⁴ Contratto di finanziamento POSDRU/94/4.1/S/63817 del 08/08/2010

- favorire e facilitare la capitalizzazione di know how tecnico e di gestione dei centri;
- migliorare l'immagine pubblica e la visibilità dei servizi formativi del proponente;
- trasferire i modelli / risultati dai sei centri pilota in cui è stata realizzata la sperimentazione, ai restanti sedici centri interni alla struttura del proponente

PROGETTO EQF National Coordination Points ¹⁵ Quadro comune europeo di riferimento che collega tra loro i quadri e i sistemi di qualificazione dei paesi aderenti per promuovere la mobilità dei cittadini e agevolarne l'apprendimento permanente.

PROGETTO NEW SKILLS NETWORK ¹⁶ - capofila The Research Liaison Office - Agreement 2009-11970 Progetto di networking tematico "New Skills Network" (Grant Agreement no. 2009-11970 Organismo capofila: The Research Liaison Office (IS); Durata: 01/01/2010 - 31/12/2012; nel 2012 l'Agenzia ha contribuito all'organizzazione della conferenza conclusiva ed alla realizzazione dei prodotti finali.

PROGETTO Implementation of the European Agenda for Adult Learning ¹⁷ - per la sensibilizzazione rispetto al tema dell'apprendimento permanente presso gli operatori pubblici e private, le Parti Sociali, le imprese e gli operatori del terzo settore. Nonché per rilevare e diffondere le diverse esperienze e buone pratiche, promuovendone la trasferibilità nelle aree sfavorite.

PROGETTO QUALVET@RO ¹⁸ Contratto di partenariato con organismi europei coordinato dalla Romania e finalizzato alla diffusione delle Buone Pratiche dei Reference Point Nazionali per la qualità dell'IFP in linea con il Quadro europeo di riferimento per la garanzia della qualità.

PROGETTO VALE "Valorising Language Expertise" ¹⁹. Il progetto, svolto in partenariato con altri organismi europei, ha sostenuto la promozione di Europass attraverso: una ricerca europea sulle migliori pratiche e strumenti di valorizzazione delle competenze linguistiche, un'applicazione per smartphones e tablet per scaricare e compilare il Passaporto Europass delle Lingue, strumento di valorizzazione degli apprendimenti formali, informali e non formali.

¹⁵ Agreement n. EAC-2011-0512

¹⁶ Agreement 2009-11970 del 22/12/2009

¹⁷ Decision n. 2012 - 3853/001-001

¹⁸ Agreement 2010-4918/001-001 (Project n. 191183 LLP - 1-2010 1RO Leonardo-EQAVET)

¹⁹ Reference n. 519185 - LLP-1-2011 -IT-KA2-KA2AM

2.2.4. – I COMMITTENTI

Nella tabella di seguito riportata i Programmi e i Progetti che costituiscono il Piano di attività dell'Istituto sono stati elencati in relazione ai seguenti committenti:

- Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali - Direzione Generale per le Politiche dei Servizi per il Lavoro
- Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali - Direzione Generale per le Politiche attive e passive del lavoro
- Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali - Direzione Generale per il Terzo settore e le formazioni sociali
- Ministero del Lavoro e delle Politiche sociali - Direzione Generale Inclusione e Diritti Sociali e Resp.sociale delle imprese
- Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento "Pari opportunità"
- Commissione Europea
- Regioni e Province
- Altro

Per ciascuna tipologia di committenza è stato calcolato il peso percentuale delle risorse finanziarie di ciascun programma e piano. Nella voce TOTALE di ciascun committente è stato calcolato il peso percentuale delle risorse finanziarie di tutta l'attività del committente rispetto alle risorse finanziarie di tutto il Piano 2012 dell'Istituto (al netto del fondo istituzionale).

I committenti possono essere raggruppati in:

- amministrazioni centrali
- amministrazioni regionali-provinciali
- istituzioni comunitarie /ministeri
- altri soggetti

- a) **AMMINISTRAZIONI CENTRALI**-Il Ministero del Lavoro ha contribuito al finanziamento delle attività 2012 dell'Istituto nella misura del 84,70%. All'interno di tale valore posizione di assoluto rilievo va riservata alla D.G. "Politiche Attive e Passive del Lavoro" con il 62,51%, seguita dalla D.G. "Per le Politiche dei Servizi per il Lavoro" con il 16,39%. e dalla D.G. "Per il Terzo settore e le Formazioni Sociali" con il 5,80%. La Presidenza del Consiglio dei Ministri tramite il Dipartimento per le Pari Opportunità ha finanziato nella misura del 4,40% le attività 2012.
- b) **ISTITUZIONI COMUNITARIE** con cofinanziamenti nazionali. La Commissione ha contribuito al finanziamento delle attività per un valore percentuale del 9,26%.
- c) **ALTRI SOGGETTI** Ancora poco significativo l'apporto di questa tipologia di committenti.

COMMITTENTE	PROGRAMMI/PIANI/PROGETTI	RISORSE FINANZIARIE	%	%
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per le Politiche dei Servizi per il Lavoro	PON "Azioni di sistema " Competitività	932.458,60	20,52	
	PON "Governance e Azioni di sistema " Convergenza	3.612.222,05	79,48	
	Totale	4.544.680,65	100,00	16,39
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per le Politiche Attive e Passive del Lavoro	PON "Azioni di sistema " Competitività	3.224.457,50	18,60	
	PON "Governance e Azioni di sistema " Convergenza	13.871.543,22	80,03	
	MLPS D.G. POF - DD 172/CONT/I/2008 del 23/12/08 - "Centro per cooperazione euromediterranea"	162.200,00	0,94	
	MLPS D.G. POF - Progetto SOCIAL - Convenzione del 29/07/2010	75.000,00	0,43	
	Totale	17.333.200,72	100,00	62,51
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali - Direzione Generale per il Terzo Settore e le Formazioni Sociali	PON "Azioni di sistema " Competitività	201.572,90	12,52	
	PON "Governance e Azioni di sistema " Convergenza	1.408.120,68	87,48	
	Totale	1.609.693,58	100,00	5,80
Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento delle Pari Opportunità	Governance PON FSE 2007-2013	1.219.920,00	100,00	
	Totale	1.219.920,00	100,00	4,40
Commissione Europea/Ministeri	University of Jyväskylä - ELPGN 2011-2012 Agreement number - EAC - 2010-1376	28.477,00	1,11	
	Centro Nazionale Europass	192.000,00	7,48	
	CRNO Euroguidance	204.000,00	7,94	
	Programma Comunitario Leonardo da Vinci AGN Funzionamento	1.894.880,00	73,79	
	RTHJ - Progetto NEW SKILLS NETWORK - capofila The Research Liaison Office - Agreement 2009-11970	7.300,00	0,28	
	Implementation of the European Agenda for Adult Learning - Decision n.2012 - 3853/001-001	36.389,94	1,42	
	EQF National Coordination Points - Agreement n. EAC-2011-0512	105.000,00	4,09	
	National Team of ECVET Experts 2012 - 2013 (365760-LLP-1-2011-1-IT-LEONARDO -ECVET-EXP)	99.800,00	3,89	
	Totale	2.567.846,94	100,00	9,26
Altri	Progetto COLOR	40.435,75	8,89	
	Progetto DISCO II - LLP.LDV-TOI-10-AT-0030	17.151,43	3,77	
	Contratto di Partenariato - Progetto RATIO L3 - Romania	117.500,23	25,85	
	Refemet Action 2012 - Agreement 2011-FPA7/GP/RPA/Refemet - FA/001/11	43.620,00	9,59	
	Contratto di Partenariato - Progetto SILCO - Romania	76.441,94	16,81	
	Contratto di Partenariato - Progetto OFFICE - Romania	86.790,36	19,09	
	Progetto "Central European Platform for an Ageing Society" - Chamber of Labour of Upper Austria	41.778,09	9,19	
	Progetto Vale "Valorising Language Expertise" - Reference n. 519185 - LLP-1-2011 -IT-KA2-KA2AM	17.224,50	3,79	
	QUALVET@RO - Agreement 2010-4918/001-001 (Project n. 191183 LLP - 1-2010 1RO Leonardo-EQAVET)	10.000,00	2,20	
	EQAVET - Agreement 2010-4633/001-001 (Project n. 191182 LLP - 1-2010 1MT)	3.672,59	0,81	
	Totale	454.614,89	100,00	1,64
	Totale Complessivo	27.729.956,78		100,00
Il totale generale non comprende il Fondo Istituzionale pari ad euro 33.125.072,00				

3. Alcuni aspetti caratterizzanti l'Esercizio

Gestione del bilancio al 31.12.2012

Il bilancio di previsione 2012, deliberato dal Commissario Straordinario con delibera n. 15 del 21 dicembre 2011, è stato approvato dal Ministero Vigilante con nota n. 31/0000074/MA005.A001 del 4 gennaio 2012.

Il Bilancio di Previsione è stato modificato con:

- la prima nota di variazione, adottata dal Commissario Straordinario con deliberazione n. 4 del 28 marzo 2012 ed approvata dal Ministero Vigilante con nota 31/0001526/MA005.A001 del 2 aprile 2012;
- la seconda nota di variazione, adottata dal Commissario Straordinario con deliberazione n. 14 del 31 luglio 2012 ed approvata dal Ministero Vigilante con nota 31/0003972/MA005.A001 del 5 settembre 2012;
- la terza nota di variazione, adottata dal Commissario Straordinario con deliberazione n. 21 del 30 novembre 2012 ed approvata dal Ministero Vigilante con nota 31/0005927/MA005.A001 del 12 dicembre 2012.

GLI INTERESSI PASSIVI

l'Istituto ha dovuto far fronte alla ben nota situazione di illiquidità, determinata dai tempi di erogazione dei finanziamenti da parte del Ministero del Lavoro, con il ricorso ad anticipazioni bancarie a titolo oneroso e al forzato ricorso delle risorse comunitarie dell'Agenzia Leonardo da Vinci che trovano allocazione sul sottoconto fruttifero del Conto di Tesoreria Provinciale della Banca Italia intestato all'Istituto.

Come è noto, infatti, la banca cassiera è obbligata ad attingere per effettuare i pagamenti in nome e per conto dell'Istituto, prima alle risorse provenienti dal conto fruttifero e solo all'esaurimento di questo alle risorse del conto infruttifero.

Tale meccanismo, previsto dalla normativa sulla Tesoreria Unica, determina di fatto un utilizzo delle somme sul conto fruttifero per il quale l'Istituto è obbligato a corrispondere alla Commissione l'ammontare degli interessi che tali somme maturerebbero nel caso in cui rimanessero disponibili sul conto fruttifero.

Va evidenziato che tale meccanismo vincolante risulta favorevole all'Istituto solo quando il tasso d'interesse delle Tesoreria è inferiore a quello praticato dalla Banca cassiera sullo scoperto di conto e non conveniente nel caso opposto.

Gli oneri per interessi passivi per l'esercizio 2012 ammontano ad € **236.770,56**.

LE ATTIVITA' ISPETTIVE SULLE CERTIFICAZIONI FSE**PROGRAMMAZIONE FSE 2007-2013**

Sono proseguite, nel corso dell'Esercizio 2012, le verifiche amministrativo-contabili sulle certificazioni delle spese sostenute dall'Istituto a valere sulle risorse finanziarie del Fondo Sociale Europeo – Programmazione 2007-2013 e specificatamente per i Programmi Operativi Nazionali Ob. 1 ed Ob. 3 a titolarità del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e del Dipartimento per le Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri così come previsto dei Regolamenti comunitari in tema di utilizzo dei fondi strutturali.

Sulle suddette attività, alla data attuale, non sono ancora stati assunti provvedimenti definitivi da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali in ordine alla ammissibilità delle spese sostenute.

PROGRAMMAZIONE FSE 2000-2006

La programmazione comunitaria 2000-2006 si è conclusa il 30 giugno 2008. Le attività di controllo sulle spese sostenute hanno determinato tagli che non sono stati ancora tutti notificati all'Istituto. L'ammontare dei tagli presunto è di circa € 2.974.000,00 a fronte di un importo di spese rendicontate e certificate dall'ISFOL pari a circa € 250.000.000,00.

Rispetto ai suddetti tagli ad oggi sono pervenuti decreti di disimpegno da parte del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per € 2.196.222,07 come da dettaglio seguente:

ANNUALITA'	DIREZIONE COMPETENTE	Importi non riconosciuti ammissibili con decreti di disimpegno
2003-2007	Direzione Generale del Volontariato	€ 26.260,21
2003-2007	Direzione Mercato del Lavoro	€ 202.939,60
2001-2007	Direzione Generale per le Politiche e l'Orientamento	€ 1.967.022,26
TOTALE COMPLESSIVO		€ 2.196.222,07

In ordine alle decurtazioni in questione il Presidente dell'ISFOL *pro-tempore*, con nota prot.n. 13621 del 29 luglio 2010 chiedeva al Ministero del lavoro e delle politiche Sociali di valutare la possibilità di definitiva imputazione sui fondi istituzionali relativi agli esercizi finanziari 2000-2008 delle spese sostenute durante il medesimo periodo. Ciò in ragione dell'effettivo beneficio comunque ottenuto dall'ente in termini di sviluppo dell'attività di ricerca e acquisizione di

know-how in coerenza anche con la mission e le finalità istituzionali previste allo Statuto.

Con nota prot.n. 14125 del 5 agosto 2010 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali autorizzava l'imputazione sui fondi istituzionali relativi agli esercizi 2000-2008 delle spese che non possono trovare copertura sulle risorse di FSE purché sostenute nel rispetto della normativa nazionale di riferimento.

Con successiva dichiarazione del Presidente dell'ISFOL *pro-tempore* prot.n. 10905 del 1 luglio 2011 veniva certificato che, a seguito di una prima verifica in ordine alle somme spese per la gestione dei progetti cofinanziati nella programmazione comunitaria 2000-2006 non riconosciuti ammissibili, è emerso che possono essere imputate a fondi istituzionali € 1.409.804,76 quali spese effettivamente sostenute, legittime e conformi alla normativa nazionale in materia di contabilità di stato ancorché non riconosciute a valere sul FSE in quanto non compatibili con la normativa comunitaria.

Con nota del MLPS prot.n. 15467 del primo agosto 2011 veniva così autorizzata l'imputazione di € 1.409.804,76 sul contributo istituzionale 2011 e veniva, altresì, prevista la possibilità di ulteriori riconoscimenti a conclusione del procedimento di controllo interno in ordine all'ammissibilità delle restanti spese non riconosciute a valere sul FSE.

Si è, quindi, provveduto ad impegnare con la determina del Direttore Generale n. 322 del 30/12/2011 nel Bilancio di Previsione 2011 € 1.409.804,76 sul cap. 1.02.05.001 "Restituzione e rimborsi diversi".

La copertura finanziaria dei restanti importi, stimabili in circa euro 1,5 mln e per i quali è in corso di definizione un ulteriore procedimento di controllo interno, potrà essere eventualmente realizzata nel Bilancio di Previsione 2013 attraverso la destinazione di parte dell'avanzo istituzionale 2012 e relativo stanziamento sul capitolo "restituzione e rimborsi diversi", sempre che le suddette spese risultino legittime sotto il profilo della normativa nazionale.

Nella situazione economico patrimoniale del consuntivo 2010 si era provveduto a considerare i suddetti importi mediante parziale utilizzo del fondo rischi e oneri.

Si è, inoltre, ritenuto congruo il fondo rischi ed oneri accantonato nella Situazione Patrimoniale al 31/12/2010, pari ad € 3.145.399,21 al netto dell'utilizzo e conseguentemente non ha subito variazioni al 31/12/2012.

NOMINA DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

A seguito di un primo commissariamento dell'Istituto disposto con Decreto del Ministro del lavoro e delle politiche sociali del 20 luglio 2011, con Decreto del medesimo Ministro del 22 dicembre 2011 (errata corrige in GURI n. 2 del 3 gennaio 2012) è stata disposta la proroga del commissariamento dell'Istituto con la nomina del nuovo commissario straordinario Dott.ssa Matilde Mancini fino al 31/12/2012.

DIMISSIONI DIRETTORE GENERALE

Nel corso del 2012 si è dimesso il Direttore Generale, come riportato nel paragrafo "4. Organico e movimenti del Personale - 4.4. Personale a tempo

indeterminato". Alla data attuale non è stato nominato il Direttore Generale dell'Istituto.

RIDUZIONE DEL CONTRIBUTO ISTITUZIONALE

Riduzione del Contributo Istituzionale di un importo complessivo di 2.151.207,00 a seguito della nota n. 20775 del 11/06/2012 del Ministero del Lavoro e delle politiche Sociali per € 214.702,00 e dell'applicazione del D.L. n.95 del 06 luglio 2012 per €1.936.505,00 allegato n.3 tabella riduzione trasferimenti Enti di Ricerca.

SITUAZIONE CONTENZIOSO

In considerazione dello stato e della possibile evoluzione del contenzioso in essere (evidenziato dalla nota dell'Ufficio Legale e Contenzioso prot. 4896 del 22 novembre 2012) si è reso necessario provvedere ad assumere i relativi impegni con delibera del Commissario Straordinario n.25 del 21/12/2012 per € 7.412.162,12 a valere sul capitolo n. 1.02.06.001 "Uscite per liti, arbitraggi, risarcimento e accessori" del Bilancio di previsione 2012.

Di seguito si riassumono le specifiche dei contenziosi oggetto della delibera del commissario straordinario:

Contenziosi in essere	Importo da pagare nel 2013 in caso di sentenza avversa
Ricorsi ex las ricercatori ex IAS	€ 33.787,88
Ricorsi ex las livelli ex IAS	€ 65.502,58
Fascie ricercatori 2009-2010 (2 nominativi)	€ 487.885,58
Fascie ricercatori 2009-2010 (25 nominativi)	
Fascie ricercatori 2009-2010 (17 nominativi)	
Ricorsi co.co.co. (risarcimento 15 mensilità)	€ 4.468.734,05
Sentenza ENPAIA	€ 1.600.000,00
Sentenza Pagano	€ 87.925,61
Contenzioso Vittore (già presente in bilancio per 76.000,00)	€ 4.000,00
Contenzioso D'amico +3	€ 40.000,00
Contenzioso Riccio	€ 160.000,00
Contenzioso Grimaldi	€ 79.000,00
Cartella Inps - ipotesi compensazione gestione separata/gestione ordinaria INPS	€ 473.252,03
	€ 7.412.162,12

NUOVO STATUTO ISFOL E RIORGANIZZAZIONE DELL'ISTITUTO

Con DPCM dell'11/01/2011 è stato approvato il nuovo Statuto dell'Istituto (pubblicato nella G.U. N. 77 del 4/04/2011). Ne è seguita l'adozione di una serie di provvedimenti di riorganizzazione, *in primis* il Regolamento di organizzazione e funzionamento degli Organi e delle Strutture dell'ISFOL approvato dal Commissario Straordinario con delibera n. 6 del 26 ottobre 2011; l'attivazione di Servizi delle Strutture e di Progetti strategici con determina del Direttore Generale n. 266 del 7 dicembre 2011; l'organizzazione nell'ambito del Dipartimento Sistemi Formativi delle Strutture e dei Progetti Strategici con determina del Direttore del Dipartimento Sistemi formativi n. 165 del 30 dicembre 2011; l'organizzazione nell'ambito del Dipartimento Mercato del Lavoro e politiche sociali delle Strutture con determina del Direttore del Dipartimento Mercato del Lavoro e politiche sociali n. 288 del 30 dicembre 2011 ed ulteriori atti organizzatori.

Nel secondo semestre 2011 si è determinata la vacanza dei due Direttori dei Dipartimenti a causa del non previsto pensionamento, il Direttore Generale ha assunto ad interim le funzioni del Dipartimento Mercato del Lavoro e, a decorrere dal 1/01/2012, del Dipartimento Sistemi Formativi.

Con delibera del Commissario Straordinario n.6 del 17/04/2012 sono stati nominati i responsabili ad interim del dipartimento del Mercato del Lavoro e del Dipartimento Sistemi Formativi fino al 31/12/2012. Tali incarichi sono stati riconfermati con delibera del Commissario straordinario n.3 del 10/01/2013 fino alla data del 31/03/2013.

4. Organico e movimenti del Personale

4.1. Il quadro generale

A seguito del Nuovo Statuto dell'Istituto di cui al citato DPCM dell'11/1/2011, pubblicato sulla G.U. n. 77 del 4/4/2011, e al Regolamento di organizzazione e funzionamento degli Organi e delle Strutture dell'Isfol, approvato dal Ministero vigilante con nota n. 31/0000817/MA005.A001 del 26/10/2011 e con Delibera del Commissario Straordinario n. 6 del 26/10/2011, nel corso del 2012 è continuato il processo di ristrutturazione funzionale sia dal punto di vista delle attività operative di ricerca ed assistenza tecnica, sia dal punto di vista delle attività procedurali e sistemiche dell'intera organizzazione dell'Istituto.

In tale ottica, con la Determina n. 34 del 13/03/2012 e le Comunicazioni di servizio n. 16 del 25/05/2012 e n. 31 del 19/10/2012 si è proceduto alla riorganizzazione dell'Ufficio dirigenziale delle risorse finanziarie e tecniche e dell'Ufficio dirigenziale per la gestione delle risorse umane.

Per quanto concerne l'Ufficio dirigenziale per la gestione delle risorse umane, a seguito della Comunicazione di servizio n. 16 del 25/05/2012 sono state rafforzate e consolidate le attività svolte dai singoli Uffici e si è proceduto ad una nuova assegnazione delle risorse umane.

Nel corso del 2012 sono stati espletati e conclusi, tra gli altri, i seguenti procedimenti:

- verifica complessiva della regolarità delle attività svolte dai Ricercatori/tecnologi - art. 4, comma 6 CCNL 05.03.1998 secondo biennio economico e s.m.i - per l'attribuzione del trattamento economico della posizione stipendiale superiore;
- scorrimento della graduatoria della procedura selettiva per soli titoli, per n. 1 progressione di livello nell'ambito del profilo di ricercatore, ai sensi dell'art. 15, commi 5 e 6 del CCNL 7.4.2006, con il conseguente inquadramento della Dr.ssa Anna Grimaldi nella qualifica di dirigente di ricerca di I livello mediante Determina del Direttore Generale n. 201 del 5 dicembre 2012;
- procedura per l'individuazione del responsabile dell'Agenzia Nazionale LLP –Programma settoriale Leonardo da Vinci e conseguente nomina della Dr.ssa Anna Sveva Balduini effettuata con Determina del Direttore Generale n. 155 del 18 ottobre 2012;
- costituzione, mediante Determina del Direttore Generale n. 61 del 20 aprile 2012, del Nucleo di valutazione per l'individuazione delle posizioni cui attribuire gli incarichi di responsabilità al personale inquadrato nei livelli IV-VIII così come espressamente previsto dall'Accordo Integrativo per il personale non dirigenziale dell'Isfol, anno 2010;
- individuazione delle posizioni cui attribuire gli incarichi di responsabilità per il personale ricercatore/tecnologo di cui all'art. 22 del DPR 171/1991, da parte della Commissione costituita con Determina del Direttore Generale n.126 del 3 settembre 2012.

In attuazione degli obblighi previsti dalla Legge 68 del 1999 in materia di diritto al lavoro dei disabili ed a seguito della Convenzione n. 158630 del 15/10/2010, stipulata con la Provincia di Roma – Ufficio collocamento dei disabili, l'Istituto ha avviato tirocini formativi finalizzati all'assunzione a tempo indeterminato entro l'anno 2013 per n. 2 unità di disabili psichici.

I due nominativi sono stati individuati nelle Liste emesse dai Dipartimenti di Salute Mentale delle Asl Rm A, Rm B ed Rm E e trasmesse dalla Provincia di Roma in data 28 marzo 2012 con nota prot. n.573166.

Inoltre, stante la scadenza dei termini contrattuali della convenzione stipulata, l'Ente sta collaborando con la Provincia di Roma ad una nuova bozza di Convenzione al fine di ottemperare agli obblighi assunzionali previsti dalla legge 68/1999.

Con determina del Direttore Generale n.101 del 20.6.2012 si è proceduto alla verifica complessiva della regolarità delle attività di cui art. 4, comma 6 CCNL 05.03.1998 secondo biennio economico e s.m.i.

Ferme restando le disposizioni contenute nell'art. 9, comma 21, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78 che limitano le progressioni di carriera -per gli anni 2011, 2012 e 2013 -solo ai fini giuridici", in tale ambito si è attribuito il trattamento economico stipendiale superiore a n. 10 ricercatori/tecnologi vincitori di ricorso teso al riconoscimento dell'anzianità maturata durante il periodo di lavoro a tempo determinato (Sentenza n.10942/2010). Pertanto, l'attribuzione della posizione stipendiale superiore sia in termini economici che giuridici è stata ammessa esclusivamente a quei ricercatori/tecnologi che hanno ottenuto il riconoscimento dell'anzianità nell'annualità 2009/2010.

Con direttiva n. 10 del 24 settembre 2012 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della funzione pubblica UORCC. PA – relativa alla riduzione delle dotazioni organiche nelle P.A. art. 2 del Decreto legge 6 luglio 2012 , n. 95 convertito dalla legge 7 agosto 2012 n. 135, si sottolineava l'esigenza di una riduzione della spesa secondo criteri razionali, per la determinazione di una migliore allocazione delle risorse eliminando gli eccessi di spesa e gli sprechi e garantendo il livello dei servizi.

L'Istituto, con nota n.13249 del 28 settembre 2012, in ottemperanza a quanto disposto da tale direttiva trasmetteva le tabelle compilate in applicazione dell'art. 2 comma 1 del DL 95/2012 relative alla dirigenza e al personale non dirigente dell'Isfol e la relativa relazione illustrativa.

Relativamente al personale ex las, in osservanza dei chiarimenti forniti dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con nota n. 2782/varie/15496 del 30 novembre 2011, a decorrere dal 1 gennaio 2012 la retribuzione accessoria è stata equiparata a quella percepita dal personale dell'Isfol.

Il Protocollo d'Intesa tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e l'Isfol, stipulato in data 30/12/2008 ed annualmente prorogato, per l'assegnazione temporanea presso il Ministero del Lavoro di un contingente di personale, finalizzato a garantire lo svolgimento delle attività finanziate con risorse del FSE nell'ambito dei fondi affidati dal Ministero per quanto riguarda il monitoraggio,

l'informazione e l'assistenza tecnica amministrativa sulle politiche del lavoro, formative e sociali, è stato prorogato per l'anno 2012 in data 02/01/2012.

Nelle date del 19/10/2012 e del 20/10/2012 con medesimo Protocollo d'Intesa sono state assegnate alla Segreteria Tecnica del Ministero n. 4 unità di personale a tempo indeterminato.

Il personale individuato alla data del 31/12/2012 è pari a 31 unità con contratto a tempo indeterminato e a 30 unità con contratto a tempo determinato ed è in possesso dei necessari requisiti.

È proseguita, inoltre, la collaborazione interistituzionale, attraverso attività e personale dell'istituto distaccato, con le Regioni e in particolare: Regione Umbria (n. 1 unità a tempo indeterminato assegnata), Regione Marche (n. 1 unità a tempo indeterminato assegnata), Regione Puglia (n. 2 unità a tempo indeterminato assegnate) e Regione Emilia Romagna (n. 1 unità a tempo determinato assegnata).

Il personale temporaneamente assegnato al MLPS ed alle su menzionate Regioni conserva lo stato giuridico ed il trattamento economico in godimento previsto dal CCNL vigente di settore degli Enti pubblici di ricerca ed i corrispondenti oneri sono a totale carico del bilancio dell'ISFOL.

Dal mese di ottobre 2012, l'Istituto, ai sensi di quanto disposto dall'art.5 comma 7 del D.L. n.95/2012, convertito nella Legge n.135 del 7/8/2012, ha provveduto a ridurre il valore dei buoni pasto attribuiti al personale, anche di qualifica dirigenziale, portandoli al valore nominale di 7 euro.

Con circolare DPF 0051924 P-4.17.1.7.4 dello scorso 18/10/2011 il Dipartimento della Funzione Pubblica ha fornito le istruzioni per avviare, a favore degli enti di ricerca, le procedure di autorizzazione ad assumere per gli anni 2010 e 2011 e a bandire per il triennio 2011-2013.

In ottemperanza alla suddetta nota circolare l'Ente ha fornito i dati concernenti la disponibilità finanziaria derivante dal *turn-over* 2009 e 2010 e le carenze di organico da coprire con nuove assunzioni, attraverso la compilazione degli appositi modelli forniti dalla Funzione Pubblica.

Con successivo DPCM dello scorso 27/7/2012, peraltro registrato dalla Corte dei Conti solo in data 9 ottobre 2012, la Funzione Pubblica ha autorizzato l'assunzione a tempo indeterminato ed ai passaggi di livello all'interno del profilo professionale di ricercatore e tecnologo delle unità di personale indicate dagli enti di ricerca.

Avuto riguardo delle disposizioni di cui all'articolo 2 comma 1 del decreto legge n.95/2012, convertito con modificazioni nella legge 135/2012 (c.d. *Spending Review*) riguardante la riduzione delle dotazioni organiche delle Pubbliche Amministrazioni, laddove espressamente si esclude per gli enti di ricerca la riduzione dei ricercatori e tecnologi, l'Ente ha avviato la predisposizione di bandi di concorso riferiti esclusivamente a tali profili.