



Corte dei Conti

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria
del **CONSIGLIO NAZIONALE DELLE RICERCHE (C.N.R.)**
per gli esercizi 2011 e 2012

Relatore: Consigliere Vincenzo Palomba

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale dr. De Maio

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 10/2014.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 18 febbraio 2014;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 11 marzo 1961, con il quale il Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il decreto legislativo 30 gennaio 1999, n. 19 di riordino del CNR, che ridefinisce le modalità del controllo esercitato dalla Corte dei conti;

vista la propria determinazione n. 12/2000, relativa alla individuazione degli adempimenti per il controllo prescritti dalle norme sopra richiamate;

visti i conti consuntivi dell'Ente suddetto, relativi agli esercizi finanziari 2011 e 2012, nonché le annesse relazioni del Presidente e del Collegio dei Revisori, trasmessi alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

udito il relatore Consigliere Vincenzo Palomba e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito;

esaminati gli atti;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio predetto è risultato che:

a fronte dell'adozione del nuovo Statuto dell'ente, mancano ancora i nuovi regolamenti del personale e di amministrazione, finanza e contabilità che, previsti dal decreto di riordino, non risultano ancora definitivamente approvati;

sotto il profilo organizzativo: per quanto concerne la rete scientifica resta ancora ampia la frammentazione delle sedi decentrate

di piccola dimensione che ne rende necessaria la razionalizzazione; per quanto concerne invece il processo di riorganizzazione dell'amministrazione centrale, si confermano anche nel 2011 e nel 2012 le già segnalate anomalie concernenti il disallineamento tra il numero uffici dirigenziali e i posti in organico; anomalia definitivamente superata solo al termine del 2013 in sede di approvazione del nuovo progetto di riorganizzazione della sede centrale adottato in attuazione del decreto legge n. 95 del 2012;

nell'ambito del processo di revisione della spesa si segnalano: le misure di razionalizzazione delle locazioni (il cui onere, sia pur in flessione, resta elevato); gli interventi di alienazione di alcuni stabili non più funzionali alle esigenze dell'ente (la cui effettiva realizzazione segna ancora forti ritardi); la riorganizzazione delle partecipazioni societarie (il cui quadro sconta le frammentarie informazioni concernenti l'andamento economico, patrimoniale e finanziario e non evidenzia compiutamente i riflessi sul bilancio dell'ente) e degli spin off (molti dei quali sostenuti dal CNR ben oltre le effettive fasi di start-up);

sotto il profilo contabile la serie storica delle entrate evidenzia, dopo il trend positivo del periodo 2008-2011, una brusca frenata nel 2012 ascrivibile alla flessione dei finanziamenti provenienti dai ministeri; segnano invece un progressivo aumento le risorse provenienti dal Fondo di finanziamento ordinario del MIUR che, tuttavia, risente del ritardo nell'assegnazione del finanziamento per i progetti premiali e conferma, al pari dei precedenti esercizi, un progressivo incremento delle assegnazioni vincolate (32,8 per cento nel 2012) che comprendono finanziamenti per attività di ricerca solo in parte di competenza del CNR;

crece nel 2012, rispetto all'anno precedente, l'ammontare delle spese impegnate, riconducibile alla rilevazione delle maggiori entrate destinate alla progettualità vincolata nel cui ambito si segnalano: la necessità, considerato il taglio dei budget, di riformulare i progetti su una base più realistica; la necessità che le assegnazioni alle unità di ricerca avvengano sulla base di criteri di selettività specie in quei progetti ove più ampia appare l'attività da assegnare a soggetti privati; l'invito a accelerare le attività delle unità organizzative in ritardo con il programma;

nell'ambito della gestione dei residui cresce l'ammontare dei cosiddetti residui impropri o di stanziamento (124,2 milioni nel 2012) la cui permanenza in bilancio può ritenersi consentita solo nei limiti di scopo e di tempo connessi all'esecuzione di un programma o di un progetto da perfezionare in un determinato arco temporale;

il conto economico dell'esercizio chiude nel 2011 con un avanzo di 3 milioni di euro nel cui ambito si segnala il forte incremento della voce « Oneri diversi di gestione », essenzialmente corrispondente ai rimborsi conseguenti a liti giudiziali aventi esito negativo per l'Ente ed ai versamenti al bilancio dello Stato a norma del decreto-legge 78 del 2010; il conto economico relativo all'esercizio

2012 si riporta ai valori registrati nel 2010 con un avanzo economico pari a 2,1 milioni;

le attività patrimoniali del CNR hanno registrato un incremento di circa 132,6 milioni nel 2011 e di 17,6 milioni nel 2012 attribuibile prevalentemente alla crescita del comparto dell'attivo circolante compensata solo in parte dalle riduzioni osservate nel comparto delle immobilizzazioni e dei ratei e risconti;

il patrimonio netto evidenzia un incremento sia nel 2011 che nel 2012 in relazione all'apporto degli utili di esercizio pari a 3 milioni nel 2011 e a 2,2 milioni nell'esercizio successivo. Si rileva, peraltro, un disallineamento tra il valore del patrimonio netto finale del 2011 e quello iniziale del 2012 ascrivibile, secondo l'amministrazione, ad un errore del sistema informativo contabile, che renderà necessaria una correzione dei saldi;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei conti consuntivi – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante,

PER QUESTI MOTIVI

comunica, a norma dell'articolo 7 della legge n. 259 del 1958, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i conti consuntivi per gli esercizi 2011 e 2012 – corredati delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – del Consiglio Nazionale delle Ricerche (CNR), l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ente stesso.

ESTENSORE
Vincenzo Palomba

PRESIDENTE
Ernesto Basile

Depositata in Segreteria il 7 marzo 2014.

IL DIRIGENTE
(Roberto Zito)

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DEL CONSIGLIO NAZIONALE
DELLE RICERCHE (C.N.R.) PER GLI ESERCIZI 2011 E 2012

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i>	17
1. Il quadro normativo di riferimento	»	18
2. La struttura organizzativa	»	21
2.1. <i>Gli organi</i>	»	21
2.2. <i>La struttura centrale e la rete scientifica</i>	»	23
3. Le risorse umane	»	26
3.1. <i>La consistenza del personale dipendente e non dipendente</i>	»	26
3.2. <i>Il personale comandato</i>	»	29
4. Trasparenza e valutazione della performance	»	31
5. La spending review	»	32
5.1. <i>La riduzione della spesa per beni e servizi</i>	»	32
5.2. <i>La valorizzazione del patrimonio immobiliare</i>	»	34
5.3. <i>La ricognizione delle partecipazioni</i>	»	37
6. L'attività istituzionale	»	43
6.1. <i>La progettualità finalizzata</i>	»	43
6.2. <i>Accordi e relazioni internazionali</i>	»	45
6.3. <i>Il trasferimento tecnologico</i>	»	46
7. I risultati contabili della gestione	»	48
7.1. <i>La gestione di competenza</i>	»	48
7.1.1. Risultato di competenza degli esercizi 2011 e 2012	»	48
7.1.2. La gestione dell'entrata	»	50
7.1.3. La gestione della spesa	»	52
7.1.4. La spesa per il personale	»	57
7.1.5. Analisi delle entrate e delle spese per indici ..	»	59

7.2. <i>La gestione dei residui</i>	Pag.	62
7.2.1. I residui attivi	»	62
7.2.2. I residui passivi	»	63
7.2.3. Analisi per indici dei residui attivi e passivi ...	»	67
7.3. <i>La situazione amministrativa e l'avanzo di amministrazione</i>	»	69
7.4. <i>Il conto economico</i>	»	72
7.5. <i>Lo stato patrimoniale</i>	»	75
8. Considerazioni conclusive	»	80
<i>Allegato: Le partecipazioni del CNR</i>	»	85