



# *Corte dei Conti*

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti

sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria

dell'**ISTITUTO DI SERVIZI PER IL MERCATO AGRICOLO ALIMENTARE  
(ISMEA)**

per l'esercizio 2012

*Relatore: Consigliere Adriana La Porta*

*Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale la dott.ssa Daniela Villani*

**PAGINA BIANCA**

## **DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

**PAGINA BIANCA**

*Determinazione n. 2/2014.*

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 21 gennaio 2014;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica 31 marzo 2001, n. 200, articolo 7, comma 2, con il quale l'Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA) è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio dell'esercizio finanziario 2012 nonché le annesse relazioni del Direttore generale e del Collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Consigliere Adriana La Porta e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2012;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa al predetto esercizio è risultato che:

il patrimonio netto ammonta ad euro 1.312.556.158, con un incremento di euro 25.506.152 rispetto al precedente esercizio;

il conto economico presenta un utile di esercizio pari ad euro 25.506.145, in diminuzione rispetto al precedente esercizio nella misura del -28,97 per cento;

il costo complessivo per il personale dipendente ammonta ad euro 7.151.014, in aumento rispetto al precedente esercizio dell'11 per cento;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio

d'esercizio – corredata delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2012 – corredati dalle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unità relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare (ISMEA).

ESTENSORE  
*Adriana La Porta*

PRESIDENTE  
*Ernesto Basile*

Depositata in Segreteria il 24 gennaio 2014.

IL DIRIGENTE  
(Roberto Zito)

**RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI**

**PAGINA BIANCA**

**RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO  
SULLA GESTIONE FINANZIARIA DELL'« ISTITUTO DI SERVIZI  
PER IL MERCATO AGRICOLO ALIMENTARE – ISMEA », PER  
L'ESERCIZIO 2012**

**S O M M A R I O**

<i>Premessa .....</i>	<i>Pag.</i> 15
<i>Capitolo 1 – Il quadro normativo e programmatico di riferimento .....</i>	» 16
1.1 La legge istitutiva dell'Ente ed il processo evolutivo nell'ordinamento .....	» 16
1.2 Le novità legislative del 2012 .....	» 18
1.3 Lo Statuto ed i regolamenti dell'Ente .....	» 19
1.4 Atti comunitari riguardanti l'Ente .....	» 20
1.5 La programmazione .....	» 20
<i>Capitolo 2 – Gli organi .....</i>	» 21
2.1 Norme di costituzione e funzionamento .....	» 21
2.2 Il Presidente .....	» 21
2.3 Il Consiglio di amministrazione .....	» 22
2.4 Il Collegio sindacale .....	» 22
2.5 I compensi degli organi .....	» 23
<i>Capitolo 3 – La struttura amministrativa e le risorse umane .</i>	» 24
3.1 La struttura aziendale .....	» 24
3.2 Le società unipersonali dell'ISMEA .....	» 24
3.3 Le risorse umane .....	» 26
3.4 Contratti collettivi ed altri accordi di lavoro .....	» 26
3.5 L'organico .....	» 27
3.6 Il costo del personale .....	» 28
3.7 La formazione del personale .....	» 29
3.8 Gli incarichi di studio e consulenza .....	» 30
3.9 Il processo di informatizzazione .....	» 30
3.10 Il controllo di gestione e l'internal auditing .....	» 30
3.11 L'organismo di vigilanza .....	» 31

Capitolo 4 – L’attività istituzionale .....	»	32
4.1 Servizi informativi e di mercato, analisi economiche e finanziarie di mercato e assistenza tecnica pro- grammi comunitari .....	»	32
4.2 Servizi di riordino fondiario per la riqualificazione delle strutture produttive agricole .....	»	33
4.3 L’attività di riassicurazione .....	»	34
4.4 Servizi di supporto finanziario alle imprese .....	»	36
4.5 Altre attività .....	»	37
4.6 Il contenzioso .....	»	38
Capitolo 5 – I risultati contabili della gestione .....	»	39
5.1 Premessa .....	»	39
5.2 Il bilancio di previsione .....	»	39
5.3 Il bilancio preconsuntivo .....	»	40
5.4 Il bilancio d’esercizio .....	»	40
5.5 La gestione patrimoniale .....	»	41
5.6 Il conto economico .....	»	48
5.7 La gestione finanziaria .....	»	54
Capitolo 6 – Il fondo di riassicurazione .....	»	56
Capitolo 7 – Gli altri bilanci allegati .....	»	57
Capitolo 8 – I bilanci delle società partecipate .....	»	58
8.1 Società gestione fondi agroalimentari srl .....	»	58
8.2 ISMEA – Investimenti per lo sviluppo srl .....	»	58
Capitolo 9 – Considerazioni conclusive .....	»	60

**PREMESSA**

Con la presente relazione la Corte riferisce, con le modalità di cui all'art. 12 della L. 259/1958, sul risultato del controllo eseguito sulla gestione dell'*"Istituto di servizi per il mercato agricolo alimentare"* (ISMEA) per l'esercizio finanziario 2012 e sui fatti più rilevanti intervenuti sino alla data odierna.

Il presente referto fornisce, sinteticamente, le risultanze dei bilanci allegati al bilancio ISMEA (Fondo di riassicurazione e convenzioni stipulate con le Regioni Sardegna e Calabria in materia di riordino fondiario) ed i principali dati informativi riguardanti le società unipersonali interamente partecipate e controllate dall'ISMEA ("Società gestione fondi per l'agroalimentare – SGFA Srl" e "ISMEA – Investimenti per lo sviluppo Srl"), le cui attività sono formalmente intestate all'Ente medesimo.

La gestione dell'Ente (assoggettato al controllo della Corte dei conti per effetto dell'art. 7 del DPR 31 marzo 2001, n. 200 e con le modalità dell'art. 12 della legge 21 marzo 1958, n. 259) ha formato oggetto di relazione al Parlamento per l'esercizio finanziario 2011 (determinazione Sezione controllo Enti n. 95 del 6 novembre 2012, in atti parlamentari XVI legislatura, documento XV, volume 469).

**Capitolo 1 - Il quadro normativo e programmatico di riferimento****1.1 La legge istitutiva dell'Ente ed il processo evolutivo nell'ordinamento**

L'ISMEA è un ente pubblico economico, sottoposto alla vigilanza del Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali, le cui competenze sono previste dall'art. 6, comma 5, del decreto legislativo 29 ottobre 1999, n. 419 (riordinamento del sistema degli enti pubblici nazionali) e ribadite nel DPR 31 marzo 2001, n. 200 (Regolamento recante riordino dell'ISMEA e revisione del relativo statuto), che ne disciplina la struttura organizzativa.

Nei precedenti referti, cui si rinvia, sono state analiticamente esaminate dette disposizioni e le vicende normative che, attraverso l'accorpamento della Cassa per la formazione della proprietà contadina con l'Istituto per studi, ricerche e informazioni sul mercato agricolo, hanno condotto all'attuale assetto organizzativo dell'Ente.

Sono state, parimenti, individuate ed esaminate le altre disposizioni legislative che hanno contribuito ad implementare le competenze dell'Ente stesso.

Le funzioni intestate all'ISMEA, ai sensi delle disposizioni vigenti, riguardano, sinteticamente, i seguenti servizi:

**a) Servizi informativi e di analisi**

L'ISMEA, secondo le previsioni del d.lgs. 419/1999 e dello Statuto, cura la rilevazione, l'elaborazione e la diffusione di dati ed informazioni riguardanti i mercati agricoli, forestali, ittici e alimentari, per l'attuazione delle politiche e dei programmi comunitari, nazionali e regionali in materia agricola ed alimentare ed al fine di accrescere la produttività ed efficienza delle aziende agricole.

L'attività di analisi ed informazione viene prevalentemente ed istituzionalmente svolta a supporto delle pubbliche amministrazioni nazionali e regionali nonché di istituzioni private.

L'Ente, in particolare, realizza specifici programmi di attività a supporto di amministrazioni centrali e territoriali, anche con riferimento all'attività di assistenza tecnica per la gestione di programmi comunitari relativi al Fondo europeo agricolo dello sviluppo rurale (FEARS) ed al Fondo europeo per la pesca (FEP). Contribuisce, inoltre, al funzionamento dell'Osservatorio sulle politiche strutturali in agricoltura, attraverso programmi di assistenza tecnica al Ministero delle politiche agricole, alimentari e forestali.