

UPB	Descrizione	ENTRATE	USCITE
		mln/€	mln/€
1	D. C. Entrate	207.780	10.215
2	D. C. Pensioni	3.592	262.163
3	D. C. Prestazioni a sostegno del reddito	9.060	41.533
4	D. C. Risorse umane	405	2.721
5	D. C. Risorse strumentali	245	2.193
8	Altre strutture di D. G. (1)	160.983	73.026
	TOTALE	382.065	391.851

(1) La UPB 8 contiene tutte le restanti strutture dell'Istituto, e principalmente la D. C. bilanci e servizi fiscali. Tra le entrate si evidenzia che l'importo di 93.801 mln/€ è costituito da Trasferimenti correnti alla D.C. Bilanci e servizi fiscali.

1. La gestione finanziaria di competenza

La gestione finanziaria di competenza presenta un disavanzo complessivamente pari a 9.786 mln/€ (7.882 mln/€ nelle previsioni definitive), quale somma di 9.175 mln/€ di disavanzo delle partite correnti e di 611 mln/€ di disavanzo delle partite in conto capitale.

In particolare, si evidenzia che, rispetto al 2011, ad un incremento delle entrate complessive di 97.637 mln/€ (+ 34,3%), si contrappone un incremento delle uscite complessive di 108.720 mln/€ (+ 38,4%). Raffrontando, invece, l'evoluzione delle entrate contributive e delle uscite per prestazioni istituzionali, si può osservare un incremento in misura pari a 57.252 mln/€ (+ 38,0%) delle prime, e di 76.113 mln/€ (+ 34,7%) delle seconde.

Nella successiva **tavella n. 6** si fornisce una sintesi del movimento finanziario di competenza accertato per il 2012, raffrontato sia con i corrispondenti dati previsionali dello stesso esercizio sia con quelli del 2011.

TAB. N. 6

	CONSUNTIVO 2011	ANNO 2012		DIFERENZE SU	
		PREVISIONI AGGIORNATE	CONSUNTIVO	CONSUNTIVO 2011	PREVISIONI AGG.TE 2012
				(in milioni di euro)	
ENTRATE	284.428	378.260	382.065	97.637	3.805
di parte corrente (Titolo I)	238.807	309.211	306.263	67.456	-
in conto capitale (Titolo II)	8.240	14.434	20.154	11.914	5.720
per partite di giro (Titolo IV)	37.381	54.615	55.648	18.267	1.033
USCITE	283.131	386.219	391.851	108.720	5.632
di parte corrente (Titolo I)	237.273	316.110	315.438	78.165	-
in conto capitale (Titolo II)	8.477	15.494	20.765	12.288	5.271
per partite di giro (Titolo IV)	37.381	54.615	55.648	18.267	1.033
RISULTATO FINANZIARIO	1.297	7.959	9.786	11.083	1.827
di parte corrente	1.534	6.899	9.175	10.709	2.276
in conto capitale	-237	-1.060	-611	-374	-449

2. Sintesi delle entrate e delle uscite correnti

Quanto alle singole poste del rendiconto finanziario 2012, nelle seguenti tabelle nn. 7 e 8 è riportata una sintesi per categoria delle entrate e delle spese di parte corrente in termini di competenza, con l'indicazione degli scostamenti, sia in termini assoluti che percentuali, rispetto ai corrispondenti valori dell'esercizio precedente.

TAB. N. 7

ENTRATE CORRENTI Titolo	CONSUNTIVO 2011	ANNO 2012		DIFFERENZE RISPETTO AL CONSUNTIVO 2011		DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREV. AGGIORN.	
		PREVISIONI AGGIORNATE	CONSUNTIVO	VALORI ASSOLUTI	%	VALORI ASSOLUTI	%
		(a)	(b)	(c)	(c-a)	(c-b)	(in mil/e)
		(in milioni di euro)					
ENTRATE CONTRIBUTIVE	150.824	211.846	208.076	57.252	38,0%	3.770	-1,8%
Aliquote contributive a carico dei daton di lavoro e/o degli iscritti	150.087	210.479	206.833	56.746	37,8%	3.646	-1,7%
Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni	737	1.367	1.243	506	68,7%	124	-9,1%
ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI CORRENTI	84.499	93.358	94.131	9.632	11,4%	773	0,8%
Trasferimenti da parte dello Stato	83.902	92.925	93.801	9.899	11,8%	876	0,9%
Trasferimenti da parte delle Regioni	2	1	1	1	-50,0%	-	0,0%
Trasferimenti da parte di altri Enti del settore pubblico	596	432	329	267	-44,8%	103	-23,8%
ALTRI ENTRATE	3.484	4.007	4.056	572	16,4%	49	1,2%
Entrate derivanti dalla vendita di beni e dalla prestazione di servizi	57	84	77	20	35,1%	7	-8,3%
Redditi e provventi patrimoniali	62	443	414	352	567,7%	29	-6,5%
Poste correttive e compensative di spese correnti	2.687	2.842	2.793	106	3,9%	49	-1,7%
Entrate non classificabili in altre voci	678	638	772	94	13,9%	134	21,0%
TOTALE	238.807	309.211	306.263	67.456	28,2%	2.948	-1,0%

TAB. N. 8

USCITE CORRENTI Titolo I	CONSUNTIVO 2011	ANNO 2012		DIFFERENZE RISPETTO AL CONSUNTIVO 2011		DIFFERENZE RISPETTO ALLE PREV. AGGIORN.	
		PREVISIONI AGGIORNATE	CONSUNTIVO	VALORI ASSOLUTI	%	VALORI ASSOLUTI	%
		(a)	(b)	(c)	(c-a)	(c-b)	(in mil/e)
		(in milioni di euro)					
FUNZIONAMENTO	3.030	3.693	3.522	492	16,2%	-171	-4,6%
Uscite per gli organi dell'Ente	3	4	4	1	33,3%	0	0,0%
Oneri per il personale in attività di servizio	1.581	2.034	1.908	327	20,7%	-126	-6,2%
Uscite per l'acquisto di beni di consumo e di servizi	1.446	1.655	1.610	164	11,3%	-45	-2,7%
INTERVENTI DIVERSI	233.911	312.040	311.561	77.650	33,2%	-479	-0,2%
Uscite per prestazioni istituzionali	219.629	296.405	295.742	76.113	34,7%	-663	-0,2%
Trasferimenti passivi	5.941	5.849	5.978	37	0,6%	129	2,2%
Oneri finanziari	44	96	71	27	61,4%	-26	-26,0%
Oneri tributari	139	201	350	211	151,8%	149	74,1%
Poste correttive e compensative di entrate correnti	7.860	8.498	9.031	1.171	14,9%	533	6,3%
Uscite non classificabili in altre voci	298	991	389	91	30,5%	-602	-60,7%
TRATT. DI QUIESCENZA, INT. E SOST.	332	377	355	23	6,9%	-22	-5,8%
Oneri per il personale in quiescenza	332	377	355	23	6,9%	-22	-5,8%
TOTALE	237.273	316.110	315.438	78.166	32,9%	-672	-0,2%

Il Collegio ritiene di dover evidenziare alcuni aspetti della gestione 2012 quali risultano dalle precedenti tabelle, con particolare riferimento alla parte corrente delle entrate e delle uscite.

Per quanto riguarda le prime si osserva che:

- le **Entrate contributive** nel loro complesso ammontano a 208.076 mln/€ e si riferiscono per 206.833 mln/€ alla Cat. 1[^] - Aliquote contributive a carico dei datori di lavoro e/o degli iscritti (150.087 mln/€ del 2011) con un aumento di 56.746 mln/€ (pari al 38,0%) rispetto al rendiconto 2011 e per 1.243 mln/€ alla Cat. 2[^] - Quote di partecipazione degli iscritti all'onere di specifiche gestioni, per proventi derivanti dal divieto di cumulo tra pensione e retribuzione e per valori di riscatto (737 mln/€ nel 2011) con un incremento di 506 mln/€ (+ 68,7%) rispetto all'esercizio 2011, come da prospetto seguente.

TAB. 9

Entrate contributive				
	Consuntivo 2011	Consuntivo 2012	Variazioni 2012/ 2011	
	(importi in mln/€)			valori assoluti
LAVORATORI DIPENDENTI				
di cui:				
accertati con il sistema DM	121.862	122.516	654	0,54%
addetti ai servizi domestici e familiari	946	1.061	115	12,16%
contributi agricoli	1.482	1.581	99	6,68%
concorso aziende al finanz.indennità mobilità	159	156	-3	-1,89%
contributi a copertura soffegno del reddito	571	457	-114	-19,96%
contributi gestione ex INPDAP	0	53.171	53.171	==
contributi gestione ex ENPALS	0	1.056	1.056	==
altri contributi	770	726	-44	-5,71%
TOTALE	125.790	180.724	54.934	43,67%
LAVORATORI AUTONOMI				
di cui:				
Cd/Cm	939	989	50	5,32%
Artigiani	7.553	7.909	356	4,71%
Commercianti	8.768	9.570	802	9,15%
Parasubordinati	7.004	7.607	603	8,61%
Pescatori Autonomi	2	2	0	0,00%
TOTALE	24.266	26.077	1.811	7,46%
ALTRI ENTRATE CONTRIBUTIVE	768	1.275	507	65,02%
TOTALE COMPLESSIVO	150.824	208.076	57.252	37,96%

La crescita del gettito contributivo 2012, rispetto alle risultanze del consuntivo 2011, pari a complessivi 57.252 mln/€, è riferibile principalmente ai contributi dei lavoratori dipendenti riguardanti l'ex INPDAP e l'ex ENPALS, nonché ai contributi dei lavoratori autonomi (+ 1.811 mln/€) ed in particolare dei commercianti e dei cc.dd. parasubordinati.

- Le **Entrate derivanti da trasferimenti correnti** ammontano a 94.131 mln/€ con un aumento di 9.632 mln/€ rispetto al 2011 (pari al 11,4%) riconducibile in gran parte ai trasferimenti di pertinenza dell'ex INPDAP, si riferiscono per:
- ⇒ 93.801 mln/€ alla Cat. 3[^] - *Trasferimenti da parte dello Stato* per la copertura dei diversi oneri, con un incremento di 9.899 mln/€ rispetto al consuntivo 2011, i quali sono principalmente riferibili:
- per 63.805 mln/€ agli oneri pensionistici (di cui 16.759 mln/€ relativi all'erogazione degli assegni agli invalidi civili, ciechi e sordomuti e 4.164 mln/€ relativi alla copertura del disavanzo di gestione del Fondo speciale per i trattamenti pensionistici in favore del personale delle Ferrovie dello Stato spa);
 - per 16.018 mln/€ agli oneri per sgravi degli oneri sociali ed altre agevolazioni;
 - per 8.333 mln/€ agli oneri per il mantenimento del salario;
 - per 3.671 mln/€ agli oneri per interventi a sostegno della famiglia.
- ⇒ 1 mln/€ alla Cat. 4[^] - *Trasferimenti da parte delle Regioni*;
- ⇒ 329 mln/€ alla Cat. 6[^] - *Trasferimenti da parte di altri Enti del settore pubblico* riferibili in gran parte al Centro di responsabilità D.C. Pensioni, finalizzati alla copertura di periodi assicurativi (60 mln/€)²², e di valori capitali a fronte di trattamenti pensionistici già erogati dai fondi di previdenza integrativa degli enti disciolti (204 mln/€).
- Le **Altre entrate** hanno dato luogo ad accertamenti per complessivi 4.056 mln/€ (con un aumento di 572 mln/€ rispetto al 2011).

Sul versante delle **Uscite correnti** - specificate nella precedente tabella n. 6 - si osserva che le stesse sono state impegnate per complessivi 315.438 mln/€ a fronte di 237.273 mln/€ del 2011, con un aumento del 32,9%.

In proposito il Collegio, nel rinviare l'analisi delle spese di **Funzionamento** alla seconda parte della presente relazione, in questa sede rileva, per la loro significatività, i seguenti fenomeni.

22 - Tale posta presenta una riduzione di -359 mln/€ rispetto al 2011, in quanto a seguito dell'incorporazione dell'ex INPDAP e dell'ex ENPALS, le movimentazioni finanziarie vengono ora regolate da trasferimenti interni tra gestioni.

Le uscite per **Interventi diversi**, che ammontano nel complesso a 311.561 mln/€ e si riferiscono principalmente per:

- 1) 295.742 mln/€ alla Cat. 5[^] - **Uscite per prestazioni istituzionali** a fronte dei 219.629 mln/€ del consuntivo 2011, con un aumento di 76.113 mln/€ (pari al 34,7%) che è riferibile per 67.021 mln/€ alle maggiori spese per prestazioni pensionistiche (e relativi assegni di accompagnamento) di competenza del 2012 (che passano dai 194.466 mln/€ del 2011 ai 261.487 mln/€ del 2012, + 34,5%) e per 9.092 mln/€ ai maggiori oneri per prestazioni aventi carattere temporaneo ed altre prestazioni (che passano dai 25.163 mln/€ del 2011 ai 34.255 mln/€ del 2012, + 36,1%);
- 2) 9.031 mln/€ alla Cat. 9[^] - Poste correttive e compensative di entrate correnti che, a fronte dei 7.860 mln/€ dell'esercizio precedente, presentano un aumento di 1.171 mln/€, pari al 14,9% in conseguenza dell'aumento registrato nei singoli capitoli di bilancio, con particolare riferimento, ai maggiori sgravi di oneri contributivi su quote di retribuzione ex art. 1, comma 67, della legge n. 247/2007 (+ 866 mln/€ sul cap. 1U1209063), ai maggiori sgravi di oneri contributivi concessi a vario titolo (+ 288 mln/€ sui capp. 1U1209058, 1U1209003, 1U1209044 e 1U1209062).

Relativamente al punto 1), si evidenzia che la maggiore spesa per prestazioni previdenziali attiene, tra l'altro:

- a) Ad un minor numero di pensioni vigenti che alla fine del 2012 è quantificato in 18.607.422 unità, rispetto ai 18.781.369 della fine del 2011, con una diminuzione netta di 173.947 pensioni, - 0,9%. Tale diminuzione netta è la risultante di variazioni di segno opposto dovute principalmente, da una parte, a un maggior numero di pensioni vigenti nei seguenti compatti e gestioni:

✓ Lavoratori parasubordinati	+ 19.539;
✓ Artigiani	+ 6.139;
Ex INPDAP:	
✓ CTPS	+ 13.760;
✓ CPDEL	+ 11.553;
✓ CPS	+ 2.402;
✓ Commercianti	+ 3.245;
✓ Ex Ipost	+ 405;
✓ Enti creditizi	+ 195;

e, dall'altra, al minor numero di rendite vigenti nei seguenti fondi e gestioni:

✓ FPLD nel suo complesso	+ 164.653;
✓ Invalidi civili	- 91.231;
✓ Coltivatori diretti, mezzadri e coloni	- 2.351;

✓ Ex ENPALS	1.376;
✓ Assicurazioni facoltative	772;
✓ Fondo Clero	176;

b) alla sostituzione delle pensioni eliminate con altre di nuova liquidazione che sono caratterizzate da un maggiore importo medio.

3. La gestione finanziaria di cassa

La gestione finanziaria di cassa relativa all'anno 2012, al lordo dei trasferimenti dal bilancio dello Stato ed al netto delle anticipazioni di cassa dello Stato per il fabbisogno delle gestioni previdenziali e assistenziali, è rappresentata da 361.029 mln/€ di riscossioni²³ (272.733 mln/€ nel 2011) e da 378.208 mln/€ di pagamenti (280.238 mln/€ nel 2011), con un disavanzo di cassa che si attesta a 17.179 mln/€ (7.505 mln/€ nel 2011).

Tale disavanzo di cassa (- 17.179 mln/€) sommato alle anticipazioni di cassa dello Stato ricevute nel corso dell'anno 2012, pari a 12.048 mln/€ si è tradotto in un corrispondente decremento delle disponibilità liquide dell'Istituto per 5.131 mln/€.

Giova precisare che l'ammontare delle Entrate derivanti da trasferimenti correnti a carico del bilancio dello Stato, quantificati in 94.131 mln/€ (vedi la tab. n. 1), sono espressi in termini di competenza finanziaria, mentre l'importo di 89.443 mln/€ a titolo di Trasferimenti di bilancio rappresenta valori espressi in termini di cassa.

Per quanto riguarda il debito complessivo verso lo Stato per anticipazioni di cassa al 1 gennaio 2012 - a seguito dell'avvenuta confluenza degli Enti soppressi - lo stesso risulta pari a 80.546 mln/€ (di cui 25.198 mln/€ riferibili all'ex INPDAP) in presenza di giacenze di tesoreria e di c/c postali complessivamente pari a 30.865 mln/€ (di cui 5.127 mln/€ ex INPDAP e 1.794 mln/€ ex ENPALS).

Il suddetto debito, alla data del 31 dicembre 2012, risulta complessivamente pari a 92.594 mln/€, di cui 35.655 mln/€ per anticipazioni della Tesoreria²⁴ e 56.939 mln/€ per anticipazioni dello Stato sul fabbisogno delle gestioni previdenziali²⁵. Considerato che alla medesima data i fondi giacenti presso la Tesoreria (21.232 mln/€) e sui conti correnti postali (4.895 mln/€) risultano complessivamente pari a 26.127 mln/€, il debito netto alla fine del 2012 si è attestato a 66.467 mln/€, con un peggioramento di 35.062 mln/€ (pari al +111,6%) rispetto al 2011 (31.405 mln/€).

23 - Le riscossioni al lordo delle anticipazioni dello Stato per il fabbisogno delle gestioni previdenziali e assistenziali ammontano a 373.077 mln/€.

24 - Ai sensi dell'art. 16 della L. n. 370/74.

25 - Ai sensi dell'art. 35 della L. n.448/1998, di cui 35.241 mln/€ riconducibili a INPS (commi 3 e 4) e 21.698 mln/€ riconducibili all'ex INPDAP (comma 3).

4. La situazione amministrativa

La situazione amministrativa registra, alla fine del 2012, un avанzo pari a 53.870 mln/€ rispetto ai 60.271 mln/€ risultanti al 31.12.2011, ed è così costituita:

Tab. 10

	mln/€
Fondo di cassa al 1 gennaio 2012	32.088
Riscossioni dell'anno	373.077
Pagamenti dell'anno	378.208
Fondo di cassa al 31 dicembre 2012	26.957
Residui attivi al 31.12.2012	122.315
Residui passivi al 31.12.2012	95.402
Avанzo di amministrazione presunto al 31.12.2012	53.870

Tale avанzo di amministrazione al 31.12.2012 annovera, tra le proprie componenti, residui attivi per Crediti per i quali si richiamano le considerazioni svolte in sede di esame della situazione patrimoniale circa la necessità di un'adeguata valutazione della sussistenza dei presupposti giuridici e contabili che ne giustificano il mantenimento.

Peraltro, il costante utilizzo dell'avанzo di amministrazione occorrente per il raggiungimento dell'equilibrio finanziario (9.786 mln/€ per il 2012) comporta una sua graduale erosione; tale circostanza impone l'esigenza di individuare, in prospettiva, misure alternative di riequilibrio tali da preservare, per quanto possibile, le fonti di autofinanziamento.

Da segnalare la discordanza tra l'importo dei residui passivi al 31.12.2012 con quello esposto nello Stato patrimoniale (tab. n. 4); la differenza è riconducibile principalmente al diverso criterio di contabilizzazione delle anticipazioni di Tesoreria ex Inpdap (riportate nella sola situazione patrimoniale) su cui occorrerebbe pervenire, anche in sede ministeriale, ad una definizione al fine di omogeneizzare il quadro di riferimento finanziario.

PARTE II**Gestioni amministrate dall'INPS**

Con la seguente tabella n. 11 vengono rappresentati, in sintesi, i risultati economico-patrimoniali delle Gestioni relativi all'esercizio 2012 che sono confrontati con i corrispondenti dati consuntivi dell'anno 2011, ed, a seguire, si richiamano alcune osservazioni e considerazioni di carattere generale su talune problematiche contabili e di bilancio, nonché su particolari aspetti amministrativi, organizzativi e gestionali dell'Istituto.

Si precisa inoltre che, in sede d'esame dei singoli bilanci delle gestioni e fondi amministrati dall'INPS, il Collegio ha formulato talune considerazioni ed osservazioni, cui si rinvia, con attenzione particolare per le gestioni che presentano un consolidato trend di risultati negativi e che hanno accumulato perciò disavanzi patrimoniali rilevanti.

Per tali gestioni il Collegio ritiene che sia necessario intervenire sull'attuale quadro normativo per dar luogo ad una decisa inversione di tendenza.

TAB. N. 11

ANDAMENTO ECONOMICO-PATRIMONIALE DELLE GESTIONI AMMINISTRATE DALL'ISTITUTO

GESTIONI	Risultato economico di esercizio		Differenze	Situazione patrimoniale netta al 31 dicembre	
	2011	2012		2011	2012
(in milioni di euro)					
Comparto dei lavoratori dipendenti	2.460	-1.120	-3.580	81.437	60.454
Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo degli ex Fondi sostitutivi trasporti, elettrici e telefonici e INPDAl)	469	-1.293	-1.762	-117.915	-119.071
Gestione prestazioni temporanee	1.991	173	-1.818	179.352	179.525
Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici al personale degli Enti pubblici creditizi	-597	-853	-256	990	
Comparto dei lavoratori autonomi	-3.767	-2.891	876	-23.036	-25.927
Gestione dei contributi e delle prestazioni dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni	-4.106	-5.279	-1.173	-65.374	-70.653
Gestione dei contributi e delle prestazioni degli artigiani	-5.433	-5.351	82	-31.993	-37.344
Gestione dei contributi e delle prestazioni esercenti attività commerciali	-1.344	-940	404	2.576	1.636
Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"	7.116	8.679	1.563	71.755	80.434
Gestioni pensionistiche esclusive dell'AGO	0	-7.125	-7.125	0	-17.394
Gestione speciale di previdenza dei dipendenti dell'amministrazione pubblica (INPDAPP)	0	-7.125	7.125	0	-17.394
Fondi di previdenza sostitutivi dell'AGO	-269	-123	146	2.877	5.017
Fondo previdenza imposte di consumo	0	0	0	0	0
Fondo previdenza personale di volo	-82	-129	-47	-50	-179
Fondo spedizionieri doganali	0	0	0	13	13
Fondo Ferrovie dello Stato S.p.A.	0	0	0	1	1
Fondo speciale di previdenza per gli sportivi	0	0	0	0	0
Gestione speciale di previdenza e assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ENPALS)	0	306	306	0	3.369
Fondo speciale per il personale delle Poste Italiane S.p.A	-187	-300	-113	2.113	1.813
Gestioni speciali integrative dell'AGO	9	-4	-5	483	487
Gestione speciale minatori	-18	-24	-6	-513	-537
Fondo previdenza gasisti	-3	-1	2	144	143
Fondo previdenza esattoriali	30	29	-1	852	881
Gestione speciale dipendenti Enti disciolti (evidenza contabile)	0	0	0	0	0
Fondo di previdenza personale porti GE/TTS	0	0	0	0	0
Altri Fondi e Gestioni	-98	-109	-11	-495	-804
Fondo previdenza clero	-76	-98	-22	-1.888	-1.986
Fondo previdenza iscrizioni collettive	0	-1	-1	9	8
Fondo erogazione trattamenti vari	-3	-4	-1	-130	-134
Gestione trattamenti disoccupazione frontalieri	-39	-31	8	305	274
Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito	-16	-14	2	248	234
Fondo solidarietà sostegno del reddito personale imprese del credito cooperativo	-3	4	7	60	64
Fondo sostegno reddito personale già dipendenti del Monopolio di Stato	0	0	0	2	2
Fondo solidarietà pers.gia dipendente da imprese di ass.ne poste in liquidazione coatta amm.va	0	8	8	4	12
Fondo copertura assicurativa pre.le periodi non coperti da contribuzione	17	20	3	246	266
Fondo solidarietà sostegno del reddito, occupazione e riconversione professionale personale fondo di previdenza esattoriali	-53	-53	0	214	161
Fondo speciale per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale del settore del trasporto aereo	54	67	13	214	281
Istituzione del fondo di solidarietà per il sostegno del reddito, dell'occupazione e della riconversione e riqualificazione professionale del personale di "Poste Italiane S.p.A."	16	-8	-24	35	27
Fondo di solidarietà personale dipendente delle imprese assicuratrici	5	2	-3	5	7
Altri Fondi, Gestioni minori	0	-1	-1	-19	-20
TOTALE GESTIONI PREVIDENZIALI	-2.262	-12.217	-9.955	41.258	-21.631
Gestione provvisoria ex SCAU	1	1	0	41	42
G.I.A.S. e Gestione erog. prestazioni invalidi civili	0	0	0	0	0
TOTALE COMPLESSIVO	-2.261	-12.216	-9.955	41.257	-21.631

Il risultato economico di esercizio delle gestioni previdenziali complessivamente considerate presenta un saldo negativo di 12.216 mln/€ a fronte dei 2.261 mln/€ registrato in sede di consuntivo 2011, con un peggioramento di 9.955 mln/€ rispetto all'esercizio precedente. A determinare questo risultato hanno concorso principalmente il saldo negativo della Gestione pubblica (- 7.125 mln/€), del Comparto dei lavoratori autonomi (- 2.891 mln/€) e quello del Comparto dei lavoratori dipendenti (- 1.120 mln/€).

Relativamente all'andamento economico – patrimoniale delle Gestioni e Fondi il Collegio ritiene utile anticipare nelle pagine seguenti alcune considerazioni, mentre rinvia l'analisi più dettagliata alla parte della presente relazione a ciò dedicata.

⇒ **Il Comparto dei lavoratori dipendenti**, che raggruppa il Fondo pensioni dei lavoratori dipendenti (incluse le separate contabilità degli ex Fondi trasporti, elettrici, telefonici e dell'ex INPDAI) e la Gestione delle prestazioni temporanee ha chiuso con un disavanzo complessivo netto di 1.120 mln/€ a fronte dell'avanzo di 2.460 mln/€ accertato in sede di consuntivo 2011.

Tale ammontare è costituito dalla somma algebrica del risultato economico negativo del Fondo pensioni lavoratori dipendenti comprensivo delle citate contabilità separate pari a -1.293 mln/€ (469 mln/€ nel 2011) e del risultato positivo della Gestione delle prestazioni temporanee pari a 173 mln/€ (1.991 mln/€ nel 2011).

Al 31 dicembre 2012 il comparto presenta una situazione patrimoniale positiva di 60.454 mln/€ a fronte dei 61.437 mln/€ alla fine del 2011, per effetto dell'avanzo patrimoniale di 179.525 mln/€ della Gestione delle prestazioni temporanee, che compensa il deficit patrimoniale di 119.071 mln/€ del Fondo pensioni lavoratori dipendenti (comprensivo delle separate contabilità)²³.

Al fine di fornire una visione generale del Comparto in esame, si riassume, nel seguente prospetto, la situazione delle entrate contributive, della spesa per prestazioni istituzionali - al netto degli apporti specifici dal bilancio dello Stato - e del loro rapporto.

23 -In esecuzione del decreto ministeriale 12 dicembre 2012, si è provveduto alla data del 31.12.2012, al trasferimento delle residue attività patrimoniali della Gestione speciale per l'erogazione dei trattamenti pensionistici al personale degli Enti Pubblici Creditizi (137 mln/€) al FPLD.

Tab. n. 12

COMPARTO LAVORATORI DIPENDENTI
ONERI PER PRESTAZIONI E GETTITO CONTRIBUTIVO ANNO 2012

		ONERI PER PRESTAZIONI	GETTITO CONTRIBUTIVO	SALDO	CONTRIBUTI / PRESTAZIONI
(importi in milioni)					
1	Trattamenti pensionistici	108.919	94.671	-14.248	0,87
2	Trattamenti di famiglia (1)	3.726	6.215	2.489	1,67
3	Disoccupazione ordinaria	5.233	4.042	-1.191	0,77
4	Integrazione salariale	1.008	2.674	1.666	2,65
	Trattamento sostitutivo dipendenti				
5	agricoli	36	40	4	1,11
6	Malattia e maternità:				
	Malattia (2)	2.052	4.223	2.171	2,06
	Maternità (3)	2.215	1.130	-1.085	0,51
7	Richiamo alle armi (4)	0	0	0	0,00
8	TFR	795	606	-189	0,76
9	Finanziamento fondo di garanzia	0	2	2	0,00
	TOTALE	123.984	113.603	-10.381	0,92

* Al netto dei trasferimenti

- 1 Compresi gli assegni per il congedo matrimoniale
- 2 Comprese le indennità ai donatori di sangue (80 mln)
- 3 Comprese le indennità per riposi giornalieri (214 mln)
- 4 E' sospeso l'obbligo contributivo

Dalle tabelle in esame, risulta che il FPLD (separato dalle evidenze contabili dei soppressi Fondi trasporti, elettrici, telefonici e dell'ex INPDAI nonché del Fondo nel suo complesso) continua a risentire dello squilibrio gestionale dei soppressi Fondi i cui disavanzi di esercizio complessivamente, pari a 7.951 mln/€, costituiscono la determinante unica del deficit complessivo del Fondo, posto che, al netto, registrerebbe un avanzo economico pari a 6.658 mln/€.

Tab. n. 13

Descrizione	Risultato di esercizio		Differenze	Situazione patrimoniale netta		Differenze
	Consuntivo 2012	Consuntivo 2011		al 31.12.2012 (*)	al 01.01.2012	
in milioni di euro						
FPLD	6.658	8.194	1.536	-52.545	-59.340	-6.795
ex F.do Trasporti	-1.049	-1.058	-9	-16.682	-15.633	1.049
ex F.do Elettrici	-1.945	-1.877	68	-24.070	-22.125	1.945
ex F.do Telefonici	-1.171	-1.151	20	-3.143	-1.972	1.171
ex INPDAI	-3.786	-3.639	147	-22.631	-18.845	3.786
Totale FPLD	-1.293	469	1.762	-119.071	-117.915	1.156

(*) Comprende la situazione patrimoniale della Gestione Enti Creditizi

Tab. n. 14

Descrizione	ANNO 2012			Importo medio delle pensioni vigenti (in euro)
	Pensioni vigenti al 31.12.	Gettito contributivo	Prestazioni vigenti	
(importi in milioni di euro)				
FPLD	8.992.165	90.777	96.581	11.737
ex F.do Trasporti	110.113	1.153	2.301	20.967
ex F.do Elettrici	100.321	583	2.492	25.111
ex F.do Telefonici	71.690	693	1.837	25.787
ex INPDAI	125.330	1.973	5.708	49.831
T O T A L E	9.399.619	95.179	108.919	

I risultati osservati continuano a mostrare un andamento negativo preoccupante, che il Collegio porta all'attenzione delle Autorità vigilanti, per la riconsiderazione dell'attuale assetto delle gestioni separate, ove si consideri che, alla maggiore spesa pensionistica, si contrappone una continua riduzione degli iscritti ai rispettivi Fondi, in quanto le nuove iscrizioni affluiscono al FPLD.

⇒ Riguardo all'**Area dei lavoratori autonomi**, il Collegio rileva andamenti particolarmente preoccupanti e, in particolare, che la **Gestione dei coltivatori diretti, coloni e mezzadri**, presenta un disavanzo di esercizio pari a 5.279 mln/€ a fronte di 4.106 mln/€ nel 2011, con la situazione patrimoniale netta che espone un deficit patrimoniale, a fine 2012, di 70.653 mln/€, a fronte dei 65.374 mln/€ del 2011 (+ 8,1%).

Si evidenzia al contempo una lieve inversione di tendenza nelle seguenti gestioni:

- a) la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali degli artigiani**, con un disavanzo di esercizio di 5.351 mln/€ a fronte di 5.433 mln/€ nel 2011 (- 1,5%), ed un deficit patrimoniale a fine 2012 di 37.344 mln/€ a fronte dei 31.993 mln/€ nel 2011 (+ 16,7%);
- b) la **Gestione dei contributi e delle prestazioni previdenziali dei commercianti**, con un risultato economico negativo di 940 mln/€ a fronte di 1.344 mln/€ nel 2011 (- 30,1%) ed un avanzo patrimoniale a fine 2012 pari a 1.636 mln/€.

⇒ Riguardo alla **Gestione per la tutela previdenziale dei lavoratori "parasubordinati"**, l'esercizio 2012 presenta un avanzo di 8.679 mln/€ a fronte dei 7.116 mln/€ del 2011 con un incremento di 1.563 mln/€; conseguentemente, la situazione patrimoniale alla fine dell'anno in esame risulta pari a 80.434 mln/€.

Tale gestione per le sue note caratteristiche, oltre che per effetto della confluenza dell'ex Gestione degli associati in partecipazione (art. 1, comma 157, della legge n. 311/2004), accentua il suo ruolo decisivo nell'influenzare positivamente l'andamento generale del bilancio dell'Istituto.

Al riguardo, il Collegio ribadisce l'esigenza che vengano forniti approfondimenti analitici, al fine di pervenire alla distinzione, a consuntivo, del numero degli iscritti che hanno effettuato almeno un versamento nell'anno di riferimento e degli iscritti che non hanno proceduto a versamenti. Al fine di monitorare la dinamica delle entrate, a partire dall'anno 2011, sarebbe, stato altresì, necessario specificare gli effetti della variazione di aliquota, rispetto a quelli della variazione della base imponibile.

Quanto, poi, alle **altre gestioni previdenziali amministrate dall'INPS**, il Collegio:

- ⇒ rileva che **il Fondo di previdenza per il clero secolare e per i ministri di culto delle confessioni religiose diverse dalla cattolica chiude con un disavanzo di esercizio di 98 mln/€ (contro i 76 mln/€ nell'esercizio precedente) ed un conseguente ulteriore peggioramento della situazione patrimoniale che, alla fine dell'esercizio, risulta pari a - 1.986 mln/€;**
- ⇒ in considerazione dell'andamento economico-patrimoniale, della modesta rilevanza, dei costi di amministrazione e della peculiarità di talune gestioni e fondi amministrati²⁴, rinnova l'invito a svolgere una approfondita valutazione sulla permanenza dei presupposti che giustificano la prosecuzione di tali separate evidenze contabili;
- ⇒ richiama nuovamente l'attenzione sul grave deterioramento economico-finanziario di taluni fondi e gestioni²⁵ cui a tutt'oggi non è stata data ancora idonea soluzione con adeguati provvedimenti di risanamento. Con particolare riferimento alla situazione economico-patrimoniale e finanziaria della **gestione Enti disciolti** (Trattamenti pensionistici a carico della soppressa Gestione speciale ex art. 75 del DPR 761/1979), ed al fine di pervenire ad una soluzione ormai improcrastinabile dell'annosa questione - la quale non può non ripercuotersi in maniera negativa sui futuri bilanci dell'Istituto - il Collegio ricorda di avere segnalato la questione, da ultimo, nella propria relazione al preventivo 2013.

24 - Quali ad es. il Fondo di previdenza delle iscrizioni collettive (18), Fondo di previdenza per le persone che svolgono lavori di cura non retribuiti derivanti da responsabilità familiari (19), le Assicurazioni facoltative per l'invalidità e la vecchiaia (21) e la Gestione per la riscossione dei contributi per conto terzi ex ENAOLI, ex GESCAL, asili nido, fondi di rotazione, fondi paritetici interprofessionali nazionali e Fondo nazionale per le politiche migratorie (27).

25 - Quali ad es. il Fondo di previdenza per il personale di volo dipendente da aziende di navigazione aerea (10) e il Fondo per l'erogazione dei trattamenti previdenziali vari n. 22 (ex personale INCIS, ISES, IACP di Genova).

Analogo sollecito emerge dalla *Relazione sulla Gestione del Presidente per l'anno 2012*: "Infine si ritiene doveroso richiamare ancora una volta, l'attenzione sul notevole peso economico e finanziario sulla gestione INPS, (.....) che hanno determinato la richiesta di provvedimenti di risanamento rimasti in evasi."

Relativamente poi allo specifico accordo previsto ai sensi della legge n. 266/2005²⁶ ed anche al fine di evitare la perenizzazione di somme appositamente stanziate nel bilancio dello Stato, il Collegio ha preso atto della nota del Ministero del Lavoro²⁷ con la quale, a seguito degli ulteriori elementi informativi acquisiti da parte dell'INPS²⁸ e del Ministero dell'Economia e delle Finanze²⁹, lo stesso Dicastero ha convocato un incontro di approfondimento tecnico nel mese di maggio 2013. Ciò posto, il Collegio, chiede all'Istituto di conoscere lo stato di avanzamento delle attività finalizzate alla definizione della questione.

- ⇒ osserva che un altro fondo che versa in condizioni particolarmente critiche è quello dei **dipendenti delle Ferrovie dello Stato** (confluito nell'INPS il 1° aprile 2000) con una spesa complessiva per pensioni di 4.924 milioni di euro a fronte di entrate per contributi pari a 729 mln/€. Tale situazione si è tradotta, ai fini del pareggio del bilancio, in un onere a carico del bilancio statale di 4.189 mln/€ (trasferimenti correnti), corrispondente ad un importo medio di 18.052 euro per prestazione;
- ⇒ evidenzia l'istituzione a partire dall'esercizio 2012, della Gestione speciale di previdenza dei dipendenti dell'amministrazione pubblica (ex INPDAP) e della Gestione speciale di previdenza e assistenza per i lavoratori dello spettacolo (ex ENPALS), Enti, soppressi ai sensi dell'art. 21, comma 1, della Legge n. 214/2011, la prima con un risultato economico negativo di 7.125 mln/€ ed un disavanzo patrimoniale al termine dell'esercizio in esame di 17.394 mln/€; la seconda con un risultato economico positivo di 306 mln/€ ed un avanzo patrimoniale al 31.12.2012 di 3.369 mln/€.

26 - Art. 1, comma 91, come sostituito dall'art. 1, comma 486, della legge n. 296/2006.

27 - Nota n. 0007004 del 10 maggio 2013.

28 - Nota n. 3647 del 3 maggio 2013.

29 - Nota n. 27418 del 3 aprile 2013.

I contributi e le prestazioni delle principali gestioni previdenziali

Il Collegio, con riferimento alle principali gestioni previdenziali, ha ritenuto di rappresentare, nella tabella n. 6.1, i dati relativi a:

- numero degli iscritti;
- contributi propri;
- numero di prestazioni vigenti al 31 dicembre 2012;
- importo annuo complessivo delle prestazioni;
- rapporto tra numero di prestazioni ed iscritti;
- rapporto tra l'importo complessivo delle prestazioni e quello dei contributi.

Tali dati sono divisi nelle due grandi macroaree dei lavoratori dipendenti e dei lavoratori autonomi a cui si aggiungono il Fondo clero, la Gestione parasubordinati e quella relativa alle prestazioni temporanee.

Si deve, altresì, precisare che tali dati sono stati tratti dai rendiconti finanziari delle singole gestioni, e che, volutamente non sono stati riportati i dati relativi alle assicurazioni facoltative ed agli interventi dello Stato: le prime, per la mancanza del carattere dell'obbligatorietà; i secondi, in quanto completamente finanziati dai trasferimenti a carico del bilancio statale.

Inscritti, contributi e pensioni delle GESTIONI PREVIDENZIALI OBBLIGATORIE (comprese delle prestazioni temporanee)

TAB. N. 6.1

	Numero decenni	Contributi/ (in milioni di euro)										Importo nuovo contrattacca (5)	Ratio N. previdenziali/ pensionamenti/ incidenza			
		2011	2012	Var. Ann.	Var. %	2011	2012	Var. Ann.	Var. %	2011	2012	Var. Ann.				
II) Istrumenti finanziari																
Lavoratori dipendenti	16.935.427	56.726.616	-155.600	-0,2%	56.685.9	54.924.4	53.34%	55.485.4	52.34%	12.526.469	12.766.036	-154.539	115.853.4	174.774.4		
PFID	12.835.000	12.835.000	-32.000	-0,2%	50.968.0	50.771.0	-0,3%	49.191.0	-0,2%	9.179.269	8.992.185	-161.04	9.078.0	9.561.0		
PFID ex Fondo Trasporti	10.107.500	10.107.500	-2.500	-2,1%	1.126.0	1.152.0	2,5%	1.113.0	-1,3%	110.113	110.113	-0,1%	2.356.0	2.301.4		
PFID ex Fondo Telefonici	51.600	49.400	-2.200	-4,3%	583.0	583.0	-0,0%	580.0	-0,5%	71.635	71.600	-0,4%	1.814.0	1.837.3		
PFID ex Fondo Elettrico	35.100	33.900	-1.500	-4,2%	646.0	699.0	8,1%	650.0	-0,6%	100.775	100.321	-0,4%	2.468.0	2.491.8		
PFID ex (INPDPI)	38.100	36.200	-1.900	-5,0%	1.597.0	1.573.0	-1,2%	1.597.0	-0,0%	124.247	125.330	1,003	0,5%	5.596.0	5.705.5	
Gestione Enti locali	51.139	51.139	0	0,0%	905.4	918.4	1,4%	907.0	-0,1%	43.786	43.963	0,4%	0,4%	1.536.5	1.557.7	
Fondo ex stabiliferi	72	30	-42	-53,3%	0,4	0,6	50,0%	0,2	-50,0%	9.068	8.823	-2,4%	168.8	156.4	-7,3%	
Fondo volo	11.689	12.494	805	6,9%	152.8	140.0	-8,3%	140.0	-0,6%	5.214	5.382	1,6%	1.676	1.716	2,3%	
Gestione minatori	1.064	1.059	-65	-3,9%	1,7	1,7	0,0%	1,7	0,0%	7.043	6.850	-2,3%	26,0	26,0	0,0%	
Fondo 945	8.600	8.500	-100	-1,2%	4,7	4,5	-4,3%	4,5	-0,2%	5.631	5.558	-1,1%	8,8	9,1	0,3%	
Fondo esistenziali	8.350	8.350	-250	-2,9%	44,0	44,0	0,0%	44,0	0,0%	6.619	6.355	-4,6%	18,9	27,7	46,6%	
Gestione Enti di diritto	130	75	-55	-43,3%	1,3	1,2	-7,7%	0,1	-91,7%	11.634	11.106	-5,2%	130,1	118,1	-12,4%	
Fondo Enti locali (ex 75)	14	9	-5	-55,6%	0,1	0,1	0,0%	0,0	-100,0%	3.935	3.008	-30,6%	55,7	51,1	-21,1%	
Fondo spodestazionali	0	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0,0%	2.755	2.762	-0,3%	27,7	30,9	11,6%	
F2S (11)	57.133	53.608	-3.525	-6,2%	745,7	730,8	-1,2%	734,3	-0,2%	234.359	232.045	-9,14	-1,0%	4.922,0	4.923,9	
Enti di risparmio finanziari	0	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0,0%	44,6	44,0	-1,4%	6.619	6.355	-4,6%	
Enti di risparmio finanziari integrativi	1.920	1.154	-766	-31,3%	4,2	4,5	7,1%	4,2	-7,1%	11.634	11.106	-5,2%	130,1	118,1	-12,4%	
Enti di risparmio dei servizi pubblici	299.591	284.300	-10.391	-3,5%	0	0	0,0%	0	0,0%	3.935	3.008	-30,6%	55,7	51,1	-21,1%	
Enti di risparmio dei servizi associativi	7.361	7.246	-115	-1,6%	0	0	0,0%	0	0,0%	1.052,9	1.052,9	-0,0%	2.755	2.762	-0,3%	
Fondo sportivo professionisti	1.780.000	1.672.395	-107.605	-6,0%	4,0	4,5	12,5%	4,0	-12,5%	1.581.753	1.675.543	13,70%	1.669	1.669	0,0%	
Fondo pubblico amministrati (CPS)	1.305.542	1.280.472	-25.070	-1,9%	0	0	0,0%	0	0,0%	13.171,0	13.171,0	-0,0%	1.052,9	1.052,9	0,0%	
Fondo pubblico amministrati (CPS) (ex 100)	112.253	111.123	-1.130	-1,0%	0	0	0,0%	0	0,0%	3.402,0	3.402,0	-0,0%	65.168	65.168	0,0%	
Fondo pubblico amministrati (CPS) (ex 100) imprenditori	32.169	31.185	-929	-2,9%	0	0	0,0%	0	0,0%	241,0	241,0	-0,0%	14.564	14.779	1,3%	
Fondo pubblico amministrati (CPS) (ex 100) imprenditori (CPI)	9.550	9.479	-721	-20,3%	0	0	0,0%	0	0,0%	56,0	56,0	-0,0%	2.784	2.695	-3,3%	
Fondi esportativi	2.156.659	2.176.319	146.263	2,1%	1.326,8	1.326,8	-0,2%	1.326,8	-0,2%	1.154.533	1.153.366	-1,1%	1.041.813	1.053.366	1,1%	
Fondi esportativi (CPI)	3.99.452	3.99.452	0	0,0%	1.154.533	1.154.533	-0,0%	1.154.533	-0,0%	1.041.813	1.053.366	1,1%	1.041.813	1.041.813	0,0%	
Lavoratori autonomi	4.469.798	4.455.979	-13.817	-0,3%	13.620,9	13.600,2	-0,6%	13.600,2	-0,6%	4.168.013	4.206.036	1,0%	1.041.813	1.053.366	1,1%	
CDIC (2)	463.300	459.760	-3.540	-0,8%	954,0	916,3	-4,0%	916,3	-4,0%	1.016,3	1.020,659	-1,2%	1.201.636	1.201.636	0,0%	
Enti di risparmio (CPI)	1.849.427	1.817.900	-31.527	-1,7%	7.572,0	8.037,9	495,9	6,2%	6,2%	1.618.276	1.624.415	0,4%	11.189,3	11.142,2	-3,5%	
Enti di risparmio (CPI) (ex 100)	2.156.659	2.176.319	21.650	1,0%	9.103,4	9.250,0	5,5%	9.250,0	-5,5%	1.361.313	1.361.313	-0,0%	9.455,8	9.455,8	0,0%	
Fondo Cielo	19.510	19.590	890	6,4%	31,3	4,2%	13,3%	4,2%	-73,3%	84.271	14.695	-176	1.071,3	1.071,3	0,0%	
Gestione Fondi dorfini	1.069.267	1.077.500	-21.237	2,0%	7.652,0	7.652,0	0,0%	7.652,0	0,0%	275.932	299.591	8,0%	524,3	524,3	0,0%	
Previdenza Istruzionaria	0	0	0	0,0%	0	0	0,0%	0	0,0%	18.912,5	18.912,5	0,0%	0	0	0,0%	
Fondo esportazioni (3)	294	304	10	3,3%	0,2	0,1	-0,1%	-0,1%	-0,1%	1.439	1.439	0,0%	21,8	21,8	0,0%	
Totale	23.502.794	23.288.692	-22.413	-0,1%	5.225.330	5.126.812	-84.528	5.126.812	-0,4%	17.261.267	17.407.030	-143	1.45	32.84	32.84	0,0%

Dati Prelievo dalla Relazione del Presidente sulla Gestione e dalle singole Gestioni/Fondi amministrati dell'Istituto

I dati del 2011 non sono disponibili

(1) I dati riferiti alle prestazioni vigenti per le gestioni FF, SS, sono esposti al netto dei trattamenti degli assentismi (pari, rispettivamente, a m. 50 per il 2011 e 50 per il 2012), che riguardano a reversibilità i derivanti dalle medesime i cui oneri sono integralmente sostituiti dalla GIAS.

(2) Non comprende le pensioni illudate, con decorrenza anteriore al 1^o gennaio 1959 e le pensioni a carico delle rettifiche dello Stato S.p.A.

(3) La classificazione è stata soppressa, con decorrenza 3 ottobre 2007 ed il passaggio della gestione in TIPESS, in base di definizione.

(4) I dati comprendono anche i versamenti a titolo di IFR.

(5) L'importo annuo delle prestazioni è iscritto al netto della quota parte di ciascuna mensilità di pensione a carico della gestione, al netto dell'effetto 37, comma 3, lett.c), della legge n. 88/1989.