

2. Gli organi

Nella precedente relazione si è ampiamente riferito in merito alle funzioni degli organi dell'Ente parco. In questa sede ci si limita, pertanto, a far cenno alle vicende significative che hanno riguardato gli organi di amministrazione e a riferire sugli emolumenti attribuiti ai titolari delle varie cariche.

Composizione e nomina. Ai sensi dell'art.5 dello Statuto sono organi dell'Ente: il Presidente, il Consiglio Direttivo, la Giunta Esecutiva, il Collegio dei revisori dei conti e la Comunità del Parco. Gli organi dell'ente durano in carica cinque anni e possono essere confermati una sola volta.

L'attuale Presidente è stato nominato con decreto del Ministro dell'Ambiente DEC/2012/0000172 del 12 ottobre 2012.¹⁰

Il Consiglio direttivo (artt. 7-14 dello Statuto) è composto dal Presidente e da dodici componenti, nominati con decreto del Ministero dell'Ambiente secondo le modalità previste dall'articolo 9, comma 4, della legge 6 dicembre 1991, n. 394.

La Giunta Esecutiva (artt. 16-19 dello Statuto) è composta dal Presidente dell'Ente Parco, che la presiede; dal Vice Presidente dell'Ente Parco¹¹, che ne fa parte di diritto e da tre membri eletti dal Consiglio direttivo scelti tra i consiglieri in carica.

L'ente è privo del Consiglio Direttivo e della Giunta esecutiva dal 4 novembre 2007. Attualmente non sono stati ancora ricostituiti.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, in base a quanto previsto dall'art. 22 dello Statuto, viene nominato con le modalità previste dall'articolo 9, comma 10, della legge 6 dicembre 1991, n. 394, ed esercita il riscontro amministrativo contabile secondo le prescrizioni normative che vigono in materia per gli Enti pubblici non economici. E' composto da tre componenti di cui due nominati dal MEF e uno dalla Regione Abruzzo. Il Collegio è stato ricostituito dal Ministero dell'Economia con decreto del n. 0041521 del 22 marzo 2011 e fino al 2 marzo 2012 con i soli componenti designati dal

¹⁰ L'Ente era privo del Presidente dal 14 febbraio 2010 e nelle more del perfezionamento della nomina era stato nominato e successivamente prorogato, con cinque decreti del Ministero dell'Ambiente, per la durata di tre mesi ciascuno, un Commissario Straordinario. L'ultimo incarico affidato dal 6 giugno 2012 era scaduto il 19 settembre 2012.

¹¹ Il Vice Presidente del Parco è eletto dal Consiglio direttivo nel corso della prima adunanza tra i suoi membri a maggioranza assoluta ed a votazione palese (art. 15 dello Statuto). La carica è attualmente vacante dal 4 novembre 2007.

Ministero. Con decreto 2 marzo c.a. si è provveduto alla nomina del rappresentante della regione e di uno dei componenti che, nel frattempo, ha rassegnato le dimissioni. Il nuovo collegio resterà in carica fino al 21 marzo 2016.

La Comunità del Parco (artt. 23 e 24 dello Statuto) è costituita dai Sindaci dei Comuni il cui territorio ricade in tutto o in parte in quello del Parco, dai Presidenti delle Comunità montane e dai Presidenti delle Regioni e delle Provincie interessate. La Comunità del Parco è organo consultivo e propositivo dell'Ente Parco. Al suo interno è nominato un Presidente ed un Vice Presidente¹² e si riunisce almeno due volte all'anno su convocazione del suo Presidente ovvero su richiesta di almeno un terzo dei suoi componenti o del Presidente dell'Ente Parco.

Nel 2012 la Comunità del Parco, dopo due anni di inattività, si è riunita due volte ma non ha assunto deliberazioni di rilievo.

Compensi

Secondo quanto disposto dall'art. 25 dello Statuto, al Presidente dell'Ente, al Vice Presidente dell'Ente, ai membri della Giunta esecutiva, ai componenti il Consiglio direttivo ed ai componenti il Collegio dei Revisori dei Conti, spettano, oltre ai rimborsi spese previsti dalla legge per i dirigenti della Pubblica Amministrazione, le indennità di carica nonché i gettoni di presenza (€ 30 a seduta), entrambi su indicazione del Ministero dell'Ambiente previo assenso del Ministero del Tesoro. Ai componenti della Comunità del Parco spetta un gettone di presenza (€ 30 a seduta) nonché i rimborsi spese per incarichi conferiti dall'Ente Parco.

Le indennità di carica spettanti ai componenti degli organi di amministrazione e di controllo dell'Ente Parco, stabilite con il decreto del Ministero dell'ambiente n. 19708 del 9 dicembre 1998, sono state ridotte in applicazione delle norme di contenimento della spesa pubblica (L. n. 266/2005 e L. n. 133/2008): in particolare, l'indennità annuale spettante al Presidente del Collegio dei revisori è di € 1.656,60, quella dei componenti è di € 1.094,40.

In ordine al compenso del Presidente si precisa che l'articolo 13, comma 1, del Decreto Legge 29 dicembre 2011, n.216 convertito con modificazioni dalla Legge 24 febbraio 2012, n.14 " *Proroga termini in materia ambientale*" ha stabilito che " *Fino al*

¹² Alla data di redazione del presente referto risulta vacante la posizione di Vice Presidente.

31 dicembre 2012, ai presidenti degli Enti parco di cui alla legge 6 dicembre 1991, n. 394, non si applica il comma 2 dell'articolo 6 del decreto-legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122."

Pertanto, nel 2012, al Presidente è stato corrisposto il compenso annuale lordo fissato in € 26.972,28.

Tra l'altro, la Ragioneria generale dello Stato, nel formulare indicazioni per la predisposizione dei bilanci di previsione per l'esercizio 2012 da parte degli enti ed organismi pubblici, ha confermato il carattere onorifico di tali incarichi, fatta eccezione per il Collegio dei revisori (circolare n. 33 del 28 dicembre 2011).

3. Il personale

In attuazione delle disposizioni legislative e delle norme statutarie l'Ente si avvale di una struttura organizzativa suddivisa in due sedi, quella legale a Guardiagrele (CH) e quella operativa a Sulmona (AQ).

Il vertice amministrativo è rappresentato dal direttore generale il cui incarico dal 24 aprile 2013 è affidato al direttore dell'Ente Parco Regionale Sirente-Velino con funzioni "a scavalco", fino al completamento delle procedure concorsuali, già indette ai sensi dell'art. 9, comma 11 della Legge 394/1991.¹³

Il precedente direttore era rimasto in carica fino al 1° marzo 2013 ed il relativo compenso annuale lordo nel 2012 è stato di € 101.133,57 (€ 87.218,66 per competenze stipendiali e € 13.914,91 per la retribuzione di risultato).¹⁴

Il trattamento giuridico ed economico del personale è disciplinato dal "Contratto collettivo nazionale di lavoro relativo al personale (non dirigente) del comparto enti pubblici non economici" di cui all'art. 4 del D.P.C.M. 30 dicembre 1993, n. 593.

Dotazione e consistenza organica del personale.

La dotazione organica dell'Ente Parco in vigore nel 2012, fissata in 25 unità escluso il direttore, è quella adottata mediante la deliberazione del Consiglio Direttivo n. 4 dell'8 maggio 2007 e approvata con decreto interministeriale (Ministri dell'ambiente e dell'economia e delle finanze) prot. DEC/DPN/849 del 20 maggio 2008.

Con deliberazione Commissariale n. 7 del 4 settembre 2012 l'Ente, in attuazione del comma 3 dell'art. 1 del d.l. 13 agosto 2011, n. 138, ha provveduto alla rideterminazione della pianta organica riducendola a 19,99 unità¹⁵.

Successivamente con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 gennaio 2013 (pubblicato nella G.U. n. 91 del 18 aprile 2013) è stata approvata la nuova dotazione organica dell'Ente Parco che è stata ridotta ulteriormente a 18 unità, in esecuzione dell'art. 2 del d.l. 6 luglio 2012 n. 95 convertito nella legge 7 agosto 2012, n. 135.

¹³ L'incarico è stato attribuito mediante una convenzione con provvedimento Presidenziale n. 4 del 23.04.2013. A titolo di compenso è prevista la corresponsione di un rimborso forfettario mensile di € 2.000.

¹⁴ Provvedimento commissariale n. 1 del 17 gennaio 2012.

¹⁵ Di cui 18 unità a tempo pieno e 2 unità part-time (1 al 50% ed 1 al 49%)

Alla luce di quanto esposto nel prospetto che segue è evidenziata la pianta organica dell'Ente in vigore nel 2012 e la consistenza effettiva del personale in servizio alla data del 31 dicembre 2011 e 2012:

Qualifica funzionale	Dotazione organica approvata con d.i. 20 maggio 2008	Personale di ruolo in servizio a tempo indeterminato al 31 dicembre	
		2011	2012
C4	1	1	1
C3	1	-	-
C2	5	4*	4*
C1	1	1	1
B3	6	6**	6**
B2	1	5	5
B1	10	1	1
Totale	25	18	18

È escluso il direttore

* di cui una unità in aspettativa per dottorato di ricerca

** di cui una unità all'83,3%

Nel 2012 la consistenza del personale in servizio è rimasta invariata.

Al personale indicato vanno aggiunte "fuori ruolo" 35 unità (36 nel 2011) stabilizzate nel corso del 2011 in soprannumero così ripartite:

- 19 (ex Co.co.co) unità inquadrate nelle aree professionali B e C stabilizzate in applicazione dell'art. 1 comma 940 legge 27 dicembre 2006 n. 296 nel 2010;

- 16 (ex LSU) unità di personale di livello economico A1, assunte a tempo indeterminato con decorrenza dal 2 gennaio 2011 stabilizzate in adesione dell'art. 27-bis del d.l. 1 ottobre 2007 n. 159.

Ai sensi del d.p.r. 29 dicembre 2007 gli oneri a regime per tale personale sono stati fissati in € 1.015.469 annuali.

Complessivamente l'Ente ha usufruito nel 2012 di 54 unità più il direttore generale.

La sorveglianza nel Parco, come previsto dall'art. 21, comma 2, della L. n. 394/1991, è esercitata dal Corpo Forestale dello Stato, attraverso il Coordinamento territoriale per l'Ambiente (CTA). Il DPCM del 5 luglio 2002 disciplina gli oneri a carico dell'Ente per il funzionamento della suddetta struttura.

In particolare, gli stipendi e assegni fissi spettanti al personale del Corpo assegnato ai CTA sono a carico del Ministero per le Politiche Agricole e Forestali,

mentre sono a carico degli enti parco gli oneri per le missioni, per il lavoro straordinario, per la formazione, per la manutenzione degli strumenti e degli immobili adibiti alla sorveglianza.

Durante il 2012 il CTA si è avvalso dell'operato di 52 unità.

Oneri per il personale.

Nel prospetto che segue sono esposti i dati relativi al costo del personale degli esercizi 2011 e 2012, comprensivi del compenso attribuito al Direttore, con l'indicazione della variazione percentuale annua e del costo unitario medio:

(in euro)

	2011*	2012	var.% '12/11
Salari e stipendi	1.367.321	944.818	-30,9
<i>Di cui salari per personale stabilizzato</i>	660.393	372.872	-43,5
Oneri sociali	425.109	298.111	-29,9
<i>Di cui oneri per personale stabilizzato</i>	232.162	131.083	-43,5
Trattamento di fine rapporto	118.154	110.113	-6,8
Altri costi	89.119	103.474	16,1
TOTALE	1.999.703	1.456.516	-27,2
Unità di personale	55 (direttore+18 unità+36 stabilizzati)	54 (direttore+18 unità+35 stabilizzati)	
Costo medio unitario	36.358,24	26.972,52	

* Nella presente tabella e in quelle successive vengono riportati solo a titolo comparativo anche i dati relativi all'esercizio 2011.

Dall'esame dei dati emerge nel 2012 una riduzione complessiva del costo per il personale, rispetto al 2011, del 27,2% (da € 1.999.707 a € 1.456.516) riconducibile, in particolare, alla contrazione dei fondi per il personale stabilizzato di cui si è fatto cenno nel precedente paragrafo (la relativa spesa complessiva presenta una contrazione del 43,5% essendo passata da € 892.555 nel 2011 a € 503.955 nel 2012). Tale ultima flessione è dovuta al fatto che nel 2009 e 2010 sono state trasferite le somme necessarie allo *start-up* dell'intero progetto stabilizzazione "fuori ruolo" (per i corsi obbligatori per la sicurezza, per l'aggiornamento del nuovo personale, per gli oneri riflessi)¹⁶.

Il costo medio unitario del lavoro, dato dal rapporto fra il costo del lavoro comprensivo degli oneri a carattere non retributivo ed il numero del personale in

¹⁶ Gli oneri a regime per il personale stabilizzato sono stati fissati in € 1.015.469 annuali dal d.p.r. 29 dicembre 2007.

servizio evidenza nel 2012, rispetto all'esercizio precedente, una riduzione del 25,8% attestandosi a € 26.973.

Collaborazioni esterne.

Per lo svolgimento delle proprie attività il Parco nel 2012 non ha fatto ricorso a prestazioni esterne mediante incarichi di collaborazione professionale. Gli unici incarichi affidati, esclusi dall'applicazione delle norme di contenimento, sono relativi ad adempimenti obbligatori di legge non aventi natura di consulenza (nello specifico si tratta di incarichi per la sicurezza) la cui spesa impegnata nel 2012 è stata di € 4.231 (€ 1.700 nel 2011).

Controlli interni.

Conformemente a quanto disposto dall'art.14 del D.Lgs n.150/2009, il Commissario Straordinario con delibera n.3 del 14/7/2010 ha costituito l'Organismo Indipendente di Valutazione della performance (OIV), in forma monocratica, per il periodo 2010-2013; sul medesimo ha espresso parere favorevole la Commissione per la Valutazione la trasparenza e l'Integrità delle amministrazioni pubbliche (CIVIT) con delibera n.36/2010. Il compenso stabilito è pari a quello previsto per il Presidente del collegio dei revisori ovvero un'indennità lordo annua di € 1.656,60 ed un gettone di presenza di € 30 a seduta.

Il Piano di performance 2011-2013 è stato approvato con deliberazione commissariale n. 2 del 31 gennaio 2011. La relazione sulla performance 2012 è stata trasmessa dall'Ente all'OIV in data 17 luglio 2013 per l'approvazione.

4. L'attività istituzionale

Nel perseguimento dei propri fini istituzionali, l'Ente Parco della Majella nel 2012 ha posto in essere una serie di attività illustrate nella relazione sulla gestione cui si fa rinvio. Di seguito vengono riportate le principali attività di ricerca e gestione delle risorse naturali, le attività nel settore dell'educazione ambientale e nel settore promozionale nonché cenni relativi agli indennizzi dei danni causati dalla fauna selvatica alle colture.

SETTORE RICERCA E GESTIONE DELLE RISORSE NATURALI

L'attività di ricerca scientifica sviluppata dall'Ente Parco nel 2012 ha riguardato principalmente:

- il monitoraggio della popolazione dell'avifauna, dei caprioli e dei cinghiali presenti nel Parco attraverso la realizzazione di sessioni di osservazioni per punti vantaggiosi;
- la raccolta di dati sulla struttura di popolazione del cervo, attraverso l'effettuazione di sessioni di osservazioni diretta sia mirate che opportunistiche che tramite l'analisi delle apposite schede distribuite ai dipendenti dell'Ente, al personale del CTA (CFS) ed ai volontari;
- con riguardo al Camoscio appenninico, è stato condotto il censimento estivo con la finalità principale di conteggiare il numero di nuovi nati e il tasso di sopravvivenza dei nati dell'anno precedente;
- è proseguita l'attività di monitoraggio sulla popolazione di lupo presente all'interno del proprio territorio, anche contestualmente al proseguimento del Progetto Life "WOLFNET";
- il monitoraggio dello status dell'Orso Marsicano all'interno del territorio del Parco;
- per quanto riguarda le problematiche connesse all'indennizzo ed alla prevenzione dei danni causati dalla fauna selvatica alle colture, sono stati fatti ulteriori passi avanti sia nell'ambito delle procedure che delle tecniche di prevenzione. Gli indennizzi versati dal Parco per i danni provocati dalla fauna selvatica nel corso del 2012 ammontano ad oltre 185.000 Euro, dei quali circa 140.000 sono quelli relativi ai danni alle colture agricole, e le pratiche trattate complessivamente sono state circa 400.
- è stata condotta regolarmente l'attività di sorveglianza sanitaria sulla fauna selvatica;
- riguardo alla progettazione europea in favore della conservazione di specie a rischio, l'Ente ha in corso di svolgimento due progetti europei LIFE ed in entrambi svolge le funzioni di beneficiario coordinatore. Il primo progetto ha per oggetto la tutela del

Lupo: "Development of coordinated measures for Wolf in Appennines - WOLFNET". Nel corso del 2012 sono state svolte le attività previste nel cronoprogramma approvato dall'Unione Europea. Per quanto attiene il secondo progetto Life Natura a tutela del Camoscio denominato "Coornata" - *Development of coordinated protection measures for Apenine Chamois (Rupicapra pyrenaica ornata)*, nel corso del 2012 hanno avuto avvio le attività di cattura per le traslocazioni in altri Parchi;

- è proseguita l'attività di monitoraggio della flora di pregio del Parco e l'attività dell'erbario;
- è proseguito l'approfondimento delle conoscenze sugli habitat di interesse comunitario in base alla Direttiva 43/92/CEE, finalizzato al loro monitoraggio ed ad una migliore definizione delle misure di conservazione;
- l'attività di monitoraggio ambientale attraverso lo studio delle api e dei prodotti apistici ha visto concludersi nell'anno l'elaborazione dei dati raccolti nelle attività di campo svolte nelle due annualità precedenti;
- è stato avviato il progetto per la conservazione delle risorse genetiche agricole autoctone;
- sono proseguite le attività e le iniziative dell'Ente Parco correlate alla sua appartenenza al network europeo di aree protette certificate dalla Fondazione PAN Parks;
- sono stati svolti dal personale del CTA e dell'Ente parco le attività e gli interventi connessi al piano di prevenzione e primo intervento degli incendi boschivi.

SETTORE DELL'EDUCAZIONE AMBIENTALE

In questo settore nel 2012, l'Ente ha aggiornato la sezione del sito web ufficiale del Parco specificatamente dedicata all'educazione ambientale ed in particolare sono stati inseriti i programmi didattici dedicati alle scuole per l'a.s. 2012/2013 offerti dai centri di visita, dai centri di informazione e da altre strutture del Parco.

E', inoltre, proseguito il progetto "Parchicard - Azione integrate per la promozione del turismo sociale nei Parchi Nazionali", finanziato dal Ministero del Lavoro, della Salute e delle Politiche Sociali e realizzato dal Centro Turistico Studentesco e Giovanile (CTS), con la collaborazione dell'Associazione Carta Giovani e con il sostegno di Federpachi e Federculture. L'Ente Parco ha offerto la propria collaborazione al CTS sia coadiuvandolo nella ricerca delle attività turistiche locali con cui stipulare le convenzioni, sia stipulandone direttamente per le proprie strutture del Centro di Visita di Lama dei Peligni (CH) e del Centro di Visita di S. Eufemia a Majella

(PE), dove viene applicato ai possessori di Parchicard uno sconto del 10% sul biglietto di ingresso.

Un'altra attività portata avanti durante l'anno è stata quella della promozione del censimento dedicato al Paesaggio agrario costruito del Parco (censimento che ha portato al rilievo di circa 700 entità fra muretti e capanne in pietra a secco) con produzione di un opuscolo didattico a fumetti su questo tema.

E' stata, inoltre, ultimata, la raccolta dei dati per il progetto ministeriale "*Banca dati Parchi Nazionali*" che, affidato dal Ministero dell'Ambiente alla Longo Group, si propone di realizzare un database delle iniziative progettuali dei Parchi.

SETTORE PROMOZIONALE

Le principali attività svolte nel corso del 2012 in questo settore hanno riguardato:

- Partecipazione a Fiere e Manifestazioni: nel corso del 2012 il Parco Nazionale della Majella ha partecipato a numerose manifestazioni di settore, nazionali ed internazionali, al fine di promuovere il territorio e le attività del Parco.
- Promozione e potenziamento delle strutture di informazione e visita necessarie a supporto del turismo.
- Aggiornamento e ristampa di materiale informativo-divulgativo "istituzionale" che, oltre a riportare l'indicazione della certificazione Pan Parks, è stato aggiornato e realizzato nelle doppia lingua italiano/inglese;
- Aggiornamento e realizzazione di nuovo materiale informativo-divulgativo dedicato alle strutture del Parco, ai progetti di Educazione Ambientale (primo tra tutti, il Progetto E...state nei Parchi, finanziato dal Ministero dell'Ambiente) e a numerosi altri progetti e iniziative promossi nel corso dell'anno;
- Continua rivisitazione e aggiornamento del sito web ufficiale del Parco www.parcomajella.it, oltre che delle sezioni dedicate al Parco Nazionale della Majella su altri importanti siti web, primo fra tutti quello della Federparchi www.parks.it;
- Assistenza a Tour press e Tour operator in visita nel Parco;
- Strutturazione e inizio catalogazione archivio fotografico dell'Ente;
- Incontri e cooperazione con delegazioni estere ai fini della conoscenza e dell'interscambio di esperienze comuni;
- svolgimento di attività di educazione ambientale e realizzazione di un applicativo guida turistica interattiva per i-pad e i-phone.

5. I risultati della gestione finanziaria

5.1 I bilanci e l'ordinamento contabile

Le risultanze della gestione economico-finanziaria dell'Ente sono state rendicontate secondo le disposizioni ed i modelli contabili di cui al D.P.R. 27.2.2003, n. 97, "Regolamento concernente l'amministrazione e la contabilità degli enti pubblici di cui alla legge 20.3.1975, n. 70".

Il bilancio di previsione dell'esercizio 2012 è stato approvato oltre il termine del 31 ottobre dell'anno precedente (art. 10, co.1, DPR cit.) mentre quello relativo al 2013 è stato adottato nel termine legale.

Il conto consuntivo 2012 è stato, invece, approvato entro il termine di legge del 30 aprile dell'anno successivo (art.38, co.4, DPR cit.).

P.N. della Majella

Bilanci di previsione	Parere Collegio Revisori	Parere Comunità del Parco	Delliberazione	Approvazioni ministeriali
2012	n. 3/2011 del 2 dicembre	*	Deliberazione commissariale n. 10 del 24/11/11	MEF n.12821 del 27/2/2012 MATTM n. 8359 del 1/6/12
2013	n. 3/2012 del 29 dicembre	*	Deliberazione presidenziale n. 2 del 31/10/2012	MEF n.13931 del 27/2/2013 MATTM n. 24635 del 28/3/13

Conti consuntivi	Verbali Collegio Revisori	Parere Comunità del Parco	Delliberazione	Approvazioni ministeriali
2011	n. 1/2012 del 23 aprile	*	Deliberazione commissariale n. 3 del 26 aprile 2012	MEF n. 64587 del 31/7/2012 MATTM n. 17775 del 14/8/2012
2012	n. 3/2013 del 24 aprile	*	Deliberazione presidenziale n. 10 del 30/04/2013	MEF n. 70241 del 22/8/2013 MATTM n. 43894 del 4/09/2013

* L'Ente ha inviato preventivamente alla Comunità del Parco i vari documenti di bilancio per il preventivo parere obbligatorio ai sensi dell'art. 10, comma 2, lettera d) della Legge n. 394/1991; la Comunità, tuttavia, non ha mai fatto pervenire alcun parere né ha sollevato rilievi. Gli iter procedurali sono stati ritenuti dall'Ente Parco conclusi con il trascorrere dei 45 gg., come previsti dall'art. 16 della Legge 241/90 e succ. modifiche.

Si riporta di seguito il quadro riepilogativo dei risultati della gestione finanziaria ed economico-patrimoniale relativo agli esercizi 2011 e 2012.

(in euro)

	2011	2012
Avanzo/Disavanzo finanziario	48.190	-149.618
Consistenza finale della cassa	6.957.915	6.548.194
Avanzo di amministrazione	828.283	719.064
Avanzo economico	939.919	533.133
Patrimonio netto	12.754.503	13.287.636

I dati sopra esposti e che saranno analizzati più approfonditamente nelle pagine che seguono, nel 2012, evidenziano un peggioramento del risultato finanziario, con un'inversione di segno rispetto al 2011 e una crescita del patrimonio netto in ragione dell'avanzo economico, quest'ultimo in flessione rispetto all'esercizio precedente.

5.2 Il conto del bilancio

Nella seguente tabella vengono esposti i dati finanziari relativi agli esercizi 2011 e 2012:

(valori in euro)

ENTRATE	2011	2012	var.% '12/'11
TITOLO I ENTRATE CORRENTI			
Entrate derivanti da trasferimenti correnti:			
Trasferimenti ordinari Stato	2.855.780	2.853.751	-0,1
Trasferimenti straordinari Stato	1.288.254	670.771	-47,9
Trasferimenti Regioni	156.980	412.900	163,0
Trasferimenti Comuni e Province	15.000	0	-100,0
Trasferimenti altri Enti settore pubblico	356.221	6.500	-98,2
Totale entrate derivanti da trasferimenti correnti	4.672.235	3.943.922	-15,6
Altre entrate:			
Entrate da vendita beni e prestazione servizi	94.395	101.860	7,9
Redditi e proventi patrimoniali	200	560	180,0
Poste corr. e compensative di spese correnti	10.352	4.865	-53,0
Entrate non class.li in altre voci	80.260	54.285	-32,4
Totale altre entrate	185.207	161.570	-12,8
TOTALE entrate correnti	4.857.440	4.105.492	-15,5
TITOLO II ENTRATE IN CONTO CAPITALE			
Assunzioni di debiti finanziari	57.462	0	-100,0
TOTALE entrate in conto capitale	57.462	0	-100,0
TITOLO IV PARTITE DI GIRO	559.348	540.733	-3,3
TOTALE GENERALE ENTRATE	5.474.250	4.646.225	-15,1

USCITE	2011	2012	var.% '12/'11
TITOLO I SPESE CORRENTI			
Funzionamento:			
Organi dell'Ente	5.191	38.850	648,4
Personale in servizio	1.881.551	1.402.518	-25,5
Acquisto beni di consumo e servizi	481.828	457.725	-5,0
Totale funzionamento	2.368.570	1.899.093	-19,8
Interventi diversi:			
Prestazioni istituzionali	1.416.294	1.011.502	-28,6
Oneri tributari	78.010	133.890	71,6
Uscite non classificabili in altre voci	113.942	111.277	-2,3
Totale interventi diversi	1.608.246	1.256.669	-21,9
TOTALE SPESE CORRENTI	3.976.816	3.155.762	-20,6
TITOLO II SPESE IN CONTO CAPITALE			
Investimenti			
Acq. Beni uso durevole ed opere immobiliari	633.924	983.075	55,1
Acq. immobilizzazioni tecniche	107.448	55.254	-48,6
Indennità anzianità personale cessato dal servizio	62.290	238	-99,6
Concessioni di crediti ed anticipazioni	86.233	60.781	-29,5
TOTALE SPESE IN CONTO CAPITALE	889.895	1.099.348	23,5
TITOLO IV PARTITE DI GIRO	559.348	540.733	-3,3
TOTALE GENERALE SPESE	5.426.060	4.795.843	-11,6

Di seguito sinteticamente vengono riportate le principali poste delle entrate e delle spese:

Riepilogo gestione di competenza

(in euro)

ENTRATE	2011	2012	var.% '12/'11
Trasferimenti correnti	4.672.235	3.943.922	-15,6
Altre entrate	185.205	160.570	-13,3
Totale entrate correnti	4.857.440	4.105.492	-15,5
Accensioni di prestiti	57.462	0	-100,0
Totale entrate in c/capitale	57.462	0	-100,0
Totale Partite di giro	559.348	540.733	-3,3
Totale entrate	5.474.250	4.646.225	-15,1

SPESE	2011	2012	var.% '12/'11
Funzionamento	2.368.570	1.899.093	-19,8
Interventi diversi	1.608.246	1.256.669	-21,9
Totale spese correnti	3.976.816	3.155.762	-20,6
Totale spese in conto capitale	889.896	1.099.348	23,5
Totale partite di giro	559.348	540.733	-3,3
Totale spese	5.426.060	4.795.843	-11,6

Avanzo/disavanzo finanziario	48.190	-149.618	-410,5
-------------------------------------	---------------	-----------------	---------------

La gestione 2012 si chiude con uno squilibrio finanziario di 149.618 euro dovuto ad una significativa contrazione delle entrate (-828.025 euro riconducibile fondamentalmente al decremento delle entrate correnti) maggiore rispetto al contenimento della spesa (- 630.217 euro), in particolare di quella corrente. Tale disavanzo trova copertura nella quota disponibile (pari ad € 493.064) dell'avanzo di amministrazione.¹⁷ E' comunque opportuno che l'Ente prosegua con scelte gestionali di contenimento dei costi al fine di ricondurre ad equilibrio la gestione finanziaria.

5.2.1 Le fonti di finanziamento

Nei seguenti prospetti sono indicati i dati finanziari analitici delle entrate correnti e delle entrate in conto capitale, riferiti al 2011 e 2012:

(in euro- accertamenti)

	2011	% sul tot.	2012	% sul tot.	var.% '12/'11
Trasferimenti ordinari Stato	2.855.780	58,8	2.853.751	69,5	-0,1
Trasferimenti straordinari Stato	1.288.254	26,5	670.771	16,3	-47,9
Totale trasferimento Stato	4.144.034	85,3	3.524.522	85,8	-14,9
Trasferimenti Regioni	156.980	3,2	412.900	10,1	163,0
Trasferimenti Comuni e Province	15.000	0,3	0	0,0	-100,0
Trasferimenti altri Enti settore pubb.	356.221	7,3	6.500	0,2	-98,2
Entrate da vendita beni e prestazione servizi	94.395	1,9	101.860	2,5	7,9
Redditi e proventi patrimon.	200	0,0	560	0,0	180,0
Poste corr. e compens.di spese correnti	10.352	0,2	4.865	0,1	-53,0
Entrate non class.li in altre voci	80.260	1,7	54.285	1,3	-32,4
TOTALE entrate correnti	4.857.440	100,0	4.105.492	100,0	-15,5

Nel 2012 il totale delle entrate correnti, rispetto all'esercizio precedente, registra una diminuzione del 15,5% passando da € 4.857.440 a € 4.105.492 attribuibile alla contrazione del finanziamento statale straordinario destinato alle stabilizzazioni ex art. 1, comma 940, legge 296/2006 e art. 27 bis del DL n. 159/2007 il quale presenta una riduzione del 47,9% attestandosi a € 670.771.

¹⁷ Note del MEF n. 70241 del 22/8/2013 e del MATTM n. 43894 del 4/09/2013.

Quanto alla composizione delle entrate correnti si rileva che nel 2012 il contributo dello Stato, pur riducendosi rispetto all'esercizio precedente, resta la principale fonte di finanziamento (85,8%); su di esso grava quasi integralmente la spesa corrispondente (spesa corrente € 3.155.762).

Complessivamente si rileva che il volume delle entrate derivanti dai trasferimenti non è bilanciato da una quota soddisfacente di "entrate proprie" i cui importi si attestano su valori molto modesti (complessivamente tale aggregato raggiunge il 2,5% del totale delle entrate correnti). Al riguardo questa Corte ritiene che sia opportuno che l'Ente si attivi per incentivare e potenziare i servizi e le attività che consentano il reperimento sul mercato di risorse in grado di integrare il finanziamento pubblico.

Seguono le entrate derivanti dalla Regione (10,1%); gli altri contributi incidono in misura molto modesta.

Il prospetto che segue espone le entrate in conto capitale:

(in euro)

	2011	% sul tot.	2012	% sul tot.	var.% '12/'11
Assunzioni di debiti finanziari	57.462	100,0	0	100,0	100,0
TOTALE entrate in conto capitale	57.462	100,0	0	100,0	100,0

Nel 2012 l'Ente non presenta trasferimenti in conto capitale. La somma di € 57.462 relativa al 2011 attecchiva ad un prelievo da un deposito vincolato, costituito dall'Ente Parco, nel 2004 presso la Società Milano Assicurazioni, per la liquidazione del TFR al personale cessato dal servizio.

5.2.2 Il contributo ordinario dello Stato

In ordine alle procedure di finanziamento ordinario da parte dello Stato, si segnala che gli stanziamenti annuali definiti in sede di legge finanziaria, iscritti nel bilancio di previsione del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare per essere erogati a enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi, vengono ripartiti annualmente con decreto del Ministro dell'Ambiente, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, previo parere delle competenti Commissioni parlamentari.

I Ministri effettuano il riparto secondo criteri diretti ad assicurare prioritariamente

il buon funzionamento delle istituzioni culturali e sociali di particolare rilievo nazionale ed internazionale, nonché degli enti nazionali per la gestione dei parchi.

Per quanto riguarda i parchi nazionali, a decorrere dal 2007 sono stati elaborati ed applicati dal Ministero nuovi criteri di riparto per i quali, detratta una quota destinata alla copertura delle spese fisse (personale, compensi per straordinario al Corpo Forestale dello Stato e mezzi necessari all'attività di sorveglianza - CTA - organi dell'ente, consumi intermedi, danni da fauna), la restante parte dei finanziamenti viene attribuita sulla base di parametri ascrivibili a tre grandi categorie di valutazione. Esse sono: la *complessità territoriale*, per la quale si tiene conto della superficie di ciascun parco, delle caratteristiche altimetriche del suo territorio, della superficie delle zone di riserva integrale (Zona A); la *complessità amministrativa*, che comporta il calcolo del numero dei comuni facenti parte del parco, della sua popolazione, delle distanze tra la sede del parco stesso ed i comuni che insistono in tutto o in parte sul suo territorio; l'*efficienza gestionale*, per cui si considerano l'adozione da parte del parco degli strumenti di programmazione ambientale (Piano del parco, Piano Economico e Sociale, Regolamento del parco), l'adozione dei documenti contabili, secondo le prescrizioni di legge, ed il livello delle giacenze di cassa.

Per effetto dei sopraindicati decreti annuali di riparto e sulla base degli enunciati criteri, il contributo ordinario dello Stato all'Ente Parco Nazionale della Majella per il 2011 ed il 2012 è stato il seguente:

(in euro)

	2011		2012	
	stanziamenti	stanziamenti	stanziamenti	riscossioni
Contributo ordinario	2.855.780	2.855.780	2.855.780	2.973.951
Contributo stabilizzazioni ex art. 1, comma 940, legge 296/2006 e art. 27 bis del Dl 159/2007	1.015.469	1.015.469	1.015.469	550.571
Totale	3.871.249	3.871.249	3.871.249	3.524.522