

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del CONSORZIO PER L'AREA DI RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA DI TRIESTE per l'esercizio 2011

*Relatore: Consigliere Salvatore Pilato*

PAGINA BIANCA

**Determinazione n. 64/2013**

## LA CORTE DEI CONTI

## IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 16 luglio 2013;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto del Presidente della Repubblica in data 9 giugno 1987, con il quale il Consorzio per l'area di ricerca scientifica e tecnologica di Trieste è stato sottoposto al controllo della Corte dei conti;

visto il conto consuntivo dell'Ente suddetto, relativo all'esercizio finanziario 2011, nonché le annesse relazioni del Presidente e del collegio sindacale, trasmesse alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore consigliere Salvatore Pilato e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente l'esercizio 2011;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio predetto emerge che:

1. il risultato finanziario è positivo per euro 1.793.170;
2. l'avanzo di amministrazione è pari ad euro 5.734.591;
3. il bilancio d'esercizio si chiude con una perdita di euro 565.776;
4. il patrimonio netto è di euro 63.381.682;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio d'esercizio – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P. Q. M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2011 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – del Consorzio per l'area di ricerca scientifica

e tecnologica di Trieste, l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente stesso.

L'ESTENSORE  
*f.to* Salvatore Pilato

IL PRESIDENTE  
*f.to* Ernesto Basile

*RELAZIONE SUI RISULTATI DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA GESTIONE  
DEL CONSORZIO PER L'AREA DI RICERCA SCIENTIFICA E TECNOLOGICA DI  
TRIESTE, PER L'ESERCIZIO 2011*

SOMMARIO

PREMESSA. – 1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento. – 2. Gli organi ed il trattamento economico. – 3. La struttura amministrativa e le risorse umane. - 3.1. La struttura amministrativa. - 3.2. Le risorse umane. - 3.2.1. Contratto collettivo dei dipendenti. - 3.2.2. Contratto dei dirigenti. - 3.2.3. Formazione esterna ed interna. - 3.2.4. Spesa del personale. - 3.2.5. I controlli. - 3.2.6. Incarichi di studio, ricerca e consulenze. - 3.2.7. Informatizzazione dell'Ente. – 4. L'attività istituzionale. – 5. I risultati contabili della gestione. - 5.1. Bilancio 2011. - 5.2. La gestione finanziaria. - 5.2.1. Risultato finanziario di competenza. - 5.2.2. I contributi. - 5.2.3. Situazione amministrativa. - 5.2.4 I residui (attivi e passivi). - 5.2.5. Conto economico. - 5.2.6. Stato personale. – 6. Conclusioni.

PAGINA BIANCA

**Premessa**

Con la presente relazione la Corte riferisce sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria del Consorzio per l'area di ricerca scientifica e tecnologica di Trieste, relativa all'esercizio 2011, ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica 9 giugno 1987, secondo il quale il Consorzio è soggetto al controllo previsto dall'articolo 3, comma 7, della legge 14 gennaio 1994, n. 20 .

Con la determinazione n. 77/2012 (in Atti parlamentari XVI legs., Doc. XV. n. 452), la Corte ha già riferito sull'attività di gestione per l'anno 2010.

La presente relazione espone i risultati di gestione per l'anno 2011 e tiene conto delle ulteriori vicende verificatesi anche successivamente alla data di approvazione degli atti di bilancio.

## **1. Il quadro normativo e programmatico di riferimento**

Il decreto legislativo 31 dicembre 2009 n. 213 (*"Riordino degli enti di ricerca in attuazione dell'art. 1 della legge 27 settembre 2007 n. 165"*) ha introdotto le disposizioni fondamentali per il rilancio e la razionalizzazione delle attività nel settore della ricerca, innovando anche la disciplina degli statuti e degli organi di governo degli enti pubblici nazionali di ricerca vigilati dal MIUR (*Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca*).

Il Consorzio per l'area di ricerca scientifica e tecnologica di Trieste (*più brevemente Area di ricerca o Science Park*) ha avviato l'attività di riordino e di adeguamento dello statuto e dei regolamenti, ed ha predisposto il nuovo statuto dell'ente, entrato in vigore a seguito della pubblicazione, nella G.U. n. 90 del 19 aprile 2011, di apposito avviso del MIUR.

Come ben noto l'art. 10 D.Lgs. 27 ottobre 2009 n. 150 ha introdotto l'obbligo di redazione del documento triennale sugli obiettivi strategici dell'Ente, e sugli obiettivi assegnati al personale dirigenziale.

Pertanto, il Consorzio con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n.78 del 6 luglio 2011 ha provveduto ad una prima revisione del documento programmatico per il triennio 2011-2013 aggiornato per il triennio 2012-2014 con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 4 del 30 gennaio 2012.

Il documento di visione strategica 2010-2020 , contemplato dall'art. 5 D.Lgs. 31 dicembre 2009 n. 213, e il programma triennale di attività (PTA) sono stati aggiornati per il triennio 2012-2014 con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 17 del 29 febbraio 2012 .

In conformità alle disposizioni della legislazione regionale (*art. 7 L.R. 31 maggio 2002 n. 14, art. 5 regolamento attuativo approvato con D.P.Reg. 5 giugno 2003, n. 165*) e della legislazione nazionale (*art. 13 DPR 21 dicembre 1999 n. 554, art. 128 D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163*), con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 75 del 2 dicembre 2010 il Consorzio ha adottato il programma triennale (2011-2013) della realizzazione dei lavori pubblici affidati all'Ente.

Il programma è stato successivamente aggiornato per il triennio 2012-2014 con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n. 118 del 13 dicembre 2011.

## **2. Gli organi ed il trattamento economico**

Sono organi del Consorzio Area Scienze Park : il Presidente, il Consiglio di amministrazione, il Consiglio tecnico scientifico e il Collegio dei revisori.

In conformità alla disciplina legislativa di riordino della composizione e delle competenze degli organi di rappresentanza e di amministrazione degli Enti, le nuove disposizioni statutarie in vigore dal marzo 2011, modificano le modalità di attribuzione ai consiglieri della attività d'istruzione e di relazione sugli argomenti rimessi alla decisione del Consiglio di amministrazione e provvedono alla ricognizione delle competenze del direttore generale in relazione alla attuazione delle iniziative e dei programmi deliberati.

Il Consiglio di amministrazione ed il Collegio dei revisori sono stati rinnovati in composizione numericamente ridotta (rispettivamente da 15 a 3 e da 5 a 3); il Comitato Tecnico Scientifico è stato recentemente nominato, nella composizione di cinque membri, con deliberazione n. 47 del 22 maggio 2013.

Con decorrenza dall'1 giugno 2011 è avvenuta la nomina del nuovo Presidente, il quale, in data 31 gennaio 2012, ha peraltro rassegnato le proprie dimissioni in applicazione della legge n. 215/2004, per la sopravveniente investitura di incarichi di Governo.

Pertanto, con decorrenza dal 23 febbraio 2012 è stato nominato il nuovo Presidente dell'Ente, che -in conformità alle vigenti disposizioni legislative e statutarie- dura in carica quattro anni, ha la rappresentanza legale dell'ente, convoca e dirige il Consiglio di Amministrazione, e promuove le iniziative per il perseguimento delle finalità dell'ente, favorendone lo sviluppo strategico.

Il Consiglio di Amministrazione è composto dal Presidente, dal Vicepresidente e dal Consigliere. Compete a tale organo collegiale l'elaborazione dell'indirizzo politico-amministrativo dell'ente, mediante l'emanazione di direttive generali indicanti gli obiettivi strategici, la definizione delle priorità e la verifica dei risultati.

Lo statuto attribuisce al Consiglio di Amministrazione i compiti di approvare e modificare i regolamenti, di approvare il bilancio preventivo annuale e triennale, il conto consuntivo e le relazioni di accompagnamento, di adottare i provvedimenti relativi al personale, e di nominare il Direttore Generale.

Il Consiglio Tecnico Scientifico, composto da cinque membri, è un organo che esercita funzioni consultive nei confronti del Consiglio di amministrazione, in merito alle attività di ricerca e di sviluppo d'intervento strategico.

Il Collegio dei Revisori è composto da tre membri effettivi e da due membri supplenti, svolge il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile con le connesse attività di verifica indicate dalla legge.

Il Direttore Generale (art. 11 statuto) è nominato dal Consiglio di amministrazione su proposta del Presidente, è responsabile della struttura, attua gli indirizzi dell'ente e coordina i servizi.

I compensi degli organi, già ridotti per l'anno 2010 per effetto della legge finanziaria per il 2006 (art. 1 commi 58, 59, 61 e 63 legge 23 dicembre 2005 n. 266), sono stati ulteriormente ridotti del 10% in relazione allo *ius superveniens* dell'art. 6, comma 3, D.L. 31 maggio 2010 n. 78 convertito in legge 30 luglio 2010 n. 122 .

Le indennità di carica spettanti per l'anno 2011, comprensive della riduzione del 10% decorrente *ex lege* dal 1° gennaio 2011 , sono evidenziate nella tabella sottostante:

Tab. n.1 - Compensi degli organi societari spettanti nell'esercizio 2011 con variazioni percentuali (in euro)

	2010	2011*	Var % 2011/10
Presidente	57.753,76	51.978,38	-10,00
Vice presidente	28.876,88	25.989,19	-10,00
Consiglieri	2.700,00	2.430,00	-10,00
Presidente del Collegio dei Revisori	7.425,00	5.508,00	-25,82
Componenti Collegio dei Revisori	4.950,00	1.053,00	-78,73

\* Determinati per l'entrata in vigore dell'art. 6 c. 3 D.L. 31 maggio 2010 n. 78 (riduzione 10% applicata con deliberazione cda n.4/2011)

In seguito al riordino del Consiglio di amministrazione, nella nuova composizione numericamente ridotta al Presidente, al Vice-presidente e ad un solo Consigliere, il Consorzio ha informato il MIUR (v. *deliberazione 27 ottobre 2011 n.103*) l'aumento del compenso dell'unico Consigliere, in considerazione -da un lato- del maggior coinvolgimento dello stesso nella gestione operativa, e -dall'altro lato- del risparmio complessivo di spesa conseguito con la riduzione da n. 13 ad n. 1. dei componenti del medesimo organo collegiale. Pertanto, con deliberazione n. 95 del 25 ottobre 2012 i compensi annui dei componenti del Consiglio di amministrazione sono stati revisionati e rideterminati nelle seguenti misure, con decorrenza dal 27 ottobre 2011 :

- Presidente euro 51.978,00;
- Vicepresidente euro 12.741,00;
- Consigliere euro 11.583,00;

Il gettone di presenza degli organi collegiali, e del Magistrato delegato al controllo della Corte dei conti pari ad €. 108,00 è stato ridotto ad €. 97,20 dal 1° gennaio 2011 , con divieto di cumulo nelle ipotesi di sedute plurime nella medesima giornata.

Le spese per il funzionamento degli organi societari sono riassunte nella seguente tabella che espone i dati percentuali della diminuzione complessiva:

Tab. n.2 - Impegni di spesa per il funzionamento degli organi nell'esercizio 2011 con variazioni percentuali (in euro)

	2009	2010	2011	Var % 2011/10
<b>Presidenza e vice presidenza</b>	161.065	147.043	80.453	-45,29
<b>Consiglio di amministrazione</b>	44.924	30.662	53.374	74,07
<b>Collegio dei revisori</b>	46.680	44.420	41.515	-6,54
<b>Totale</b>	<b>252.669</b>	<b>222.125</b>	<b>175.342</b>	<b>-21,06</b>

Fonte: Elaborazione Corte dei Conti su dati di bilancio del Consorzio

### **3. La struttura amministrativa e le risorse umane**

#### **3.1. La struttura amministrativa**

La progressiva articolazione dell'Ente è stata confermata con la deliberazione del Consiglio di amministrazione n.5 del 24 gennaio 2011, la quale è stata adottata per la determinazione delle nuove indennità di posizione e di direzione, attribuite ai dirigenti di seconda fascia in conformità con le previsioni economiche del nuovo CCNL approvato il 28 luglio 2010.

Alla posizione organizzativa del Direttore Generale, nominato per il triennio 1°aprile 2010 - 31 marzo 2013, con deliberazione del Consiglio di amministrazione n.42 del 16 dicembre 2009 è stato attribuito nell'anno 2010 un compenso annuo di euro 165.000 per la parte fissa, e di euro 33.000 per l'indennità di risultato.

Tali importi assoggettati alla dinamica salariale, nell'anno 2011 sono aumentati rispettivamente ad euro 169.967, e ad euro 33.813.

#### **3.2. Le risorse umane**

Nella invarianza della dotazione organica, il Consiglio di amministrazione del Consorzio ha adottato la deliberazione n. 6 del 17 marzo 2010 per la programmazione triennale (2010-2012) del fabbisogno del personale,

A seguito dell'entrata in vigore dell'art.1 D.L. 13 agosto 2011 n.138, nessun effetto si è prodotto sulle posizioni dirigenziali di livello non generale (v. deliberazione del Consiglio di amministrazione 27 ottobre 2011 n.104), mentre le posizioni amministrative sono state rimodulate con la cessazione di 2 posizioni di VII livello e con l'incremento di 2 posizioni di VIII livello senza oneri con deliberazione del Consiglio di amministrazione 27 ottobre 2011 n. 105.

Tutto ciò premesso, in relazione al rapporto tra la dotazione organica computata rispettivamente al 31 dicembre 2010, ed al 31 dicembre 2011, il personale assunto in ruolo risulta dal seguente prospetto: