

5. Il finanziamento del sistema TELAEER è per la quasi totalità assicurato da contribuzioni AGEA che hanno gravato sui bilanci dell'Agenzia per gli importi sotto riportati relativi agli impegni di competenza ed ai pagamenti in conto sia competenza sia residui.

AGEA.Sistema TELAEER: finanziamenti esercizi 2009-2011

(milioni di euro)

Esercizi	IMPEGNI	PAGAMENTI		
		Competenza	Residui	Totale
2009	5,5	2,4	4,4	6,8
2010	5,0	3,4	2,0	5,4
2011	5,6 -1,5 (a)	4,7	1,6	6,3
	14,6 (b)	10,5	8,0	18,5
(a) Importo disimpegnato come economia in c/ residui.				
(b) Alla fine del triennio risultano in conto residui da versare a TELAEER 0,8 milioni di euro.				

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati AGEA

6. Nel triennio 2009-2011 la gestione di TELAEER srl – in pratica operativa dal 2010 – si è chiusa in perdita per 107,6 mila euro, come risulta dai dati dei conti economici riportati nella tabella seguente.

AGEA. Società partecipate. TELAER S.r.l.: risultato economico esercizi 2009-2011

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
VALORE DELLA PRODUZIONE	Totale	Totale	Totale
1. Ricavi da AGEA (contratto, convenzione, legge...)			
2. Altri ricavi per prestazioni contrattuali		4.611.219	6.198.702
3. Variazioni rimanenze			
4. Altri ricavi			
TOTALE A		4.611.219	6.198.702
COSTO DELLA PRODUZIONE			
1. Organi istituzionali (emolumenti e rimborsi)	121.125	108.233	158.274
2. Personale			
- <i>Amm.re delegato</i>			
- <i>Dir. generale</i>	33.436	33.518	33.610
- <i>Dirigenza</i>			
- <i>Altro</i>			
3. Variazioni rimanenze			
4. Ammortamenti e svalutazioni	1.557	1.557	1.557
5. Accantonamenti (rischi ed oneri)			
6. Oneri vari	1.867	4.458.662	5.983.003
TOTALE B	157.985	4.601.969	6.176.444
RISULTATO OPERATIVO (A-B)	-157.985	9.250	22.258
PROVENTI E ONERI FINANZIARI			
1. Proventi	780	866	4.678
2. Oneri	179	161	399
TOTALE C	601	705	4.279
RIVALUTAZIONE E SVALUTAZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE			
1. Rivalutazioni			
2. Svalutazioni			
TOTALE D			
PROVENTI E ONERI VARI (STRAORDINARI)			
1. Proventi			37.114
2. Oneri	92		100
3. Sopravvenienze e insussistenze			
TOTALE E	-92		37.014
Risultato prima delle imposte	-157.476	9.955	63.551
IMPOSTE		9.004	14.631
Avanzo / disavanzo economico	-157.476	951	48.920

Il “valore della produzione” corrisponde, in pratica, ai ricavi derivanti dal finanziamento che AGEA per legge fa pervenire a TELAER s.r.l. tramite la partecipata SIN azionista totalitaria della s.r.l.: 5,5 milioni di euro annui.

La gran parte dei ricavi è assorbita dal compenso corrisposto al consorzio aggiudicatario della gara per la gestione di servizi TELAER.

4. CONSORZIO ANAGRAFI ANIMALI - (Co. An. An.)

1. Lo scopo sociale del "Co.An.An." scarl, quale delineato nell'atto costitutivo del 2001²⁴³, era quello di "presentare e gestire progetti di ricerca riguardanti l'identificazione degli animali di interesse zootecnico e la tracciabilità delle carni, anche attraverso lo studio di sistemi innovativi e tecnologicamente avanzati per la gestione dei relativi servizi".

Con questo scopo sociale, il Consorzio ha in sostanza realizzato un solo progetto. Né ha realizzato la gestione tecnico operativa della "Banca dati nazionale degli ovocaprini" affidatagli nel 2004 dai Ministri della salute e della paaf.

In presenza di questa stasi operativa, un intervento legislativo del 2006²⁴⁴ ha ridisegnato i fini istituzionali del Consorzio riconoscendolo "ente strumentale d'assistenza tecnica al sistema nazionale delle anagrafi animali e della tracciabilità degli alimenti, anche al fine della promozione internazionale del Sistema Italia di tracciabilità degli alimenti e degli animali".

E' compito dei Ministeri della salute e della paaf, che si avvalgono delle attività del Consorzio, definirne funzioni, servizi e risorse, quest'ultime dalla legge individuate in "un contributo di un milione di euro a decorrere dell'anno 2006", assegnato da AGEA, per far fronte agli oneri di funzionamento ed ai costi generali di struttura.

Ma anche con l'ingresso di AGEA nel 2005 e con il nuovo assetto normativo l'attività del "Co.An.An." non è decollata al di là dell'esecuzione di alcuni progetti affidati dal ministero del "welfare" e dalle regioni Veneto e Puglia.

Va infine segnalato, per completezza d'informativa, che ad inizio 2010 SIN - subentrata ad AGEA nel 2008 nella partecipazione societaria - ha acquistato le quote detenute da "Italia Lavoro", divenendo con il 60 per cento socio maggioritario del Consorzio.

²⁴³ L'iniziale compagine consortile, che non comprendeva AGEA, era costituita da: "Italia lavoro", Istituto zooprofilattico sperimentale dell'Abruzzo e del Molise, Università degli Studi di Perugia, in rappresentanza, rispettivamente, dei Ministeri del "welfare", della salute e dell'università e ricerca. AGEA è entrata nel consorzio, trasformato in "società consortile a responsabilità limitata" nel 2005 a tutela degli interessi rappresentati dal Ministero paaf.

²⁴⁴ Cfr. legge 11 marzo 2006, n. 81, artt. 4 bis e 4 ter.

2. Nel triennio 2009-2011, AGEA ha liquidato al Consorzio (tramite SIN) il prescritto finanziamento annuo di un milione di euro quale contributo agli oneri di funzionamento ed ai costi generali di struttura, pur permanendo, la denunciata stasi operativa.

Come risulta dalle seguenti tabelle, al Cda – un organo di ben sette membri, pletorico in relazione all'attività da svolgere ed ancor più all'attività in concreto svolta - sono stati corrisposti a titolo di emolumenti e rimborsi spese 108,2 mila euro – con casi di rimborso spese pari al 51 e al 75 per cento degli emolumenti nel 2009 e al 91 e 50 per cento nel 2011 - ed al Collegio sindacale ben 222,4 mila euro – il doppio di quanto corrisposto al cda, nonostante il drastico ridimensionamento degli emolumenti corrisposti al rinnovato collegio nel 2011 - : per un totale di 330,6 mila euro nel triennio, pari all'11 per cento del finanziamento AGEA, una spesa esorbitante in relazione al fatto che essa è stata sostenuta per gestire e controllare un bilancio di 1 milione di euro annui di una società che ha un solo dipendente, l'amministratore delegato, al quale nel triennio sono stati liquidati compensi per circa 912 mila euro, pari ad oltre il 30 per cento dei ricavi, costituiti dai 3 milioni versati da AGEA nel triennio.

AGEA. Società controllate. Co.An.An. s.c.a.r.l.: Oneri sostenuti per il Consiglio di amministrazione nel triennio 2009-2011

ANNO	Nominativo	Funzioni	Rimborso spese	Emolumenti	Totale	Periodo di carica
2009	A	Presidente	9.643,72	18.931,44	28.575,16	fino al 14/09/2009
	B	Segretario	3.781,96	5.061,00	8.842,96	fino al 14/09/2009
	C	Consigliere	0,00	0,00	0,00	fino al 14/09/2009
	D	Consigliere	0,00	4.080,28	4.080,28	fino al 14/09/2009
	E	Consigliere	0,00	4.320,42	4.320,42	fino al 14/09/2009
	F	Consigliere	0,00	4.320,42	4.320,42	fino al 14/09/2009
	G	Consigliere	400,00	3.544,96	3.944,96	fino al 14/09/2009
TOTALE			13.825,68	40.258,52	54.084,20	

ANNO	Nominativo	Ruolo	Rimborso spese	Emolumenti	Totale	Periodo di carica
2010	H	Presidente	0,00	4.498,65	4.498,65	07/04/2010 31/12/2010
	I	Consigliere	0,00	4.498,65	4.498,65	07/04/2010 31/12/2010
	L	Consigliere	0,00	4.498,65	4.498,65	07/04/2010 31/12/2010
	M	Consigliere	0,00	4.498,65	4.498,65	07/04/2010 31/12/2010
	N	Consigliere	0,00	4.498,65	4.498,65	07/04/2010 31/12/2010
	O	Consigliere	0,00	4.498,65	4.498,65	07/04/2010 31/12/2010
	P	Consigliere	0,00	0,00	0,00	07/04/2010 31/12/2010
TOTALE			0,00	26.991,90	26.991,90	

ANNO	Nominativo	Ruolo	Rimborso spese	Emolumenti	Totale	Periodo di carica
2011	H	Presidente	0,00	3.096,50	3.096,50	fino al 06/07/2011
	I	Consigliere	0,00	2.424,08	2.424,08	fino al 18/05/2011
	L	Consigliere	0,00	0,00	0,00	fino al 11/01/2011
	M	Consigliere	0,00	3.096,50	3.096,50	fino al 06/07/2011
	N	Consigliere	0,00	3.096,50	3.096,50	fino al 06/07/2011
	O	Consigliere	0,00	3.096,50	3.096,50	fino al 06/07/2011
	P	Consigliere	0,00	0,00	0,00	fino al 14/06/2011
TOTALE			0,00	14.810,08	14.810,08	

Nel corso dell'anno 2011 i componenti del Cda, nominato il 07/04/2010, si sono dimessi.

In data 20 e 29 settembre 2011 sono stati nominati i componenti del nuovo Cda.

ANNO	Nominativo	Ruolo	Rimborso spese	Emolumenti	Totale	Periodo di carica
2011	Q	Presidente	1.558,35	1.714,95	3.273,30	20/09/2011 31/12/2011
	R	Consigliere	0,00	1.590,22	1.590,22	20/09/2011 31/12/2011
	S	Consigliere	853,59	1.714,95	2.568,54	20/09/2011 31/12/2011
	T	Consigliere	864,40	1.714,95	2.579,35	20/09/2011 31/12/2011
	U	Consigliere	612,30	1.714,95	2.327,25	20/09/2011 31/12/2011
	V	Consigliere	0,00	rinuncia ai compensi	0,00	29/09/2011 31/12/2011
	Z	Consigliere	0,00	rinuncia ai compensi	0,00	29/09/2011 31/12/2011
TOTALE			3.888,64	8.450,02	12.338,66	

**AGEA. Società controllate. Co.An.An. s.c.a.r.l.: oneri sostenuti per il Collegio sindacale nel triennio
2009-2011**

ANNO	Nominativo/ Oneri	A	B	C	TOTALE (A+B+C)
2009	Onorari	7.548,23	31.914,83	25.284,66	64.747,72
	Rimborso spese	0,00	7.079,75	12.851,23	19.930,98
	Totale	7.548,23	38.994,58	38.135,89	84.678,70
	<i>Periodo di carica</i>	Presidente fino al 04/04/2012	Sindaco in carica	Sindaco fino al 05/07/2010	

Nel corso dell'anno 2010 è scaduto il mandato del Collegio sindacale ed è stato ricostituito l'organo eleggendo un nuovo sindaco e riconfermando due sindaci.

ANNO	Nominativo/ Oneri	A	B	C	D	TOTALE (A+B+C+D)
2010	Onorari	29.017,41	33.764,48	14.976,00	2.597,36	80.355,25
	Rimborso spese	0,00	6.964,52	9.800,00	645,00	17.409,52
	Totale	29.017,41	40.729,00	24.776,00	3.242,36	97.764,77
	<i>Periodo di carica</i>	Presidente fino al 04/04/2012	Sindaco in carica	Sindaco fino al 05/07/2010	Sindaco dal 06/07/2010	

ANNO	Nominativo/ Oneri	A	B	D	TOTALE (A+B+D)
2011	Onorari	9.395,20	13.132,51	10.233,69	32.761,40
	Rimborso spese	0,00	5.959,68	1.234,30	7.193,98
	Totale	9.395,20	19.092,19	11.467,99	39.955,38
	<i>Periodo di carica</i>	Presidente fino al 04/04/2012	Sindaco in carica	Sindaco dal 06/07/2010 e Presidente dal 05/04/2012	

3. Sotto il profilo del risultato economico, il Consorzio ha nel triennio registrato ricavi e proventi per 3,8 milioni di euro e costi ed oneri per 3,6 milioni con un avanzo di 0,2 milioni di euro.

4. La Corte ha ritenuto di dover segnalare, se pur in sintesi, la vicenda "Co.An.An." e di evidenziare alcuni dati di gestione, da un lato per sottolineare, come, in pratica, una società affidataria di servizi di pubblica rilevanza abbia sempre manifestato difficoltà operative non in linea con la necessità di assicurare i citati servizi; dall'altro per sollecitare gli interventi dei soci e delle autorità ministeriali di vigilanza al fine o di consentire al "Co.An.An." di prestare i servizi affidatigli o,

nell'impossibilità, di ridefinire il ruolo del Consorzio, fino alla determinazione ultima di porlo in liquidazione. Ed, in effetti, nell'ambito delle "disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute" è stata decretata la soppressione e messa in liquidazione del "CO.AN.AN.", le cui funzioni sono trasferite, secondo le rispettive competenze, ai Ministeri paaf e della salute²⁴⁵.

²⁴⁵ Cfr. d.l. 13 settembre 2012, n. 198 (art. 14.1), convertito in legge 8 novembre 2012, n. 189. L'articolo citato dispone anche che riaffluiscono al bilancio AGEA gli stanziamenti previsti a favore del Consorzio.

5. AGRIPART spa

1. Costituita a fine 2002, AGRIPART ha lo scopo di promuovere l'attuazione, in forma generalizzata e a condizioni favorevoli per gli agricoltori, di meccanismi di anticipazioni dei contributi comunitari, nel rispetto della normativa UE in materia di aiuti.

La società ha iniziato ad operare nel 2005 e nel 2008 al socio AGEA è subentrato "SIN s.r.l."

La stessa Agenzia aveva rilevato la necessità di riconsiderare l'effettività delle attribuzioni di AGRIPART che "appare aver esaurito l'impulso iniziale"²⁴⁶ e nel corso del 2010, SIN ha dismesso la partecipazione in AGRIPART.

²⁴⁶ Cfr. Relazione su "Gestione commissariale di AGEA nel periodo 15 aprile 2009 – 11 marzo 2010" pag. 24.

PAGINA BIANCA

PARTE SECONDA

Bilanci e consuntivi

PAGINA BIANCA

CAPITOLO QUINTO

***Sezione prima.* La gestione del triennio 2009-2011 (sintesi)**

PAGINA BIANCA

1. Premessa: bilanci e consuntivi

1. Il regolamento di amministrazione e di contabilità stabilisce la disciplina contabile e di bilancio dell'Agenzia, in linea con le modalità ed i criteri di contabilizzazione e di rendicontazione della spesa fissati dai regolamenti finanziari della Comunità, dovendo a tal fine, prevedere la separazione tra la gestione relativa al funzionamento dell'Agenzia ed all'attivazione degli interventi nazionali di mercato da quella indirizzata all'erogazione degli aiuti PAC, finanziati o cofinanziati dal bilancio comunitario²⁴⁷. In concreto, il regolamento disciplina la citata separazione attraverso una semplice norma di rinvio alla disciplina finanziaria della Unione Europea di tutti gli aspetti concernenti la gestione, la contabilizzazione e la rendicontazione delle entrate e delle spese relative ai fondi comunitari²⁴⁸.

Per quanto in questa sede interessa - cioè sistema contabile relativo alla gestione delle entrate e delle spese nazionali - il regolamento prevede che:

- la gestione finanziaria si svolge in base al bilancio annuale di previsione formulato in termini finanziari di competenza e di cassa²⁴⁹;
- le entrate affluiscono su un apposito conto corrente intestato ad AGEA acceso presso la Tesoreria centrale dello Stato e gestito nel rispetto del sistema di Tesoreria unica²⁵⁰;
- il bilancio di previsione deve risultare in pareggio, conseguibile anche con l'utilizzazione del presunto avanzo di amministrazione²⁵¹;
- il rendiconto generale decisionale è costituito dal conto del bilancio - articolato nei rendiconti finanziario, decisionale e gestionale - dallo stato patrimoniale, dal conto economico e dalla nota integrativa; ad esso è annesso il prospetto dimostrativo della situazione amministrativa al 31 dicembre²⁵² nonché la relazione sulla gestione e la relazione del Collegio dei revisori dei conti;
- il conto consuntivo è sottoposto a certificazione²⁵³.

²⁴⁷ Cfr. Statuto AGEA, art. 16 (decreto interministeriale - Ministri paaf, pubblica amministrazione e innovazione, economia e finanze - n.1683 del 18 febbraio 2009), che richiama analoghe disposizioni dettate dall'art. 10 d.lgs 27 maggio 1999, n. 165.

²⁴⁸ Cfr. Regolamento di amministrazione e contabilità art- 86 (decreto Ministri paaf ed economia e finanze del 2 maggio 2008).

²⁴⁹ Cfr. Regolamento citato artt. 8.1 e 9.1.

²⁵⁰ Cfr. Regolamento citato art. 26. Per il sistema di Tesoreria unica cfr. legge 29 ottobre 1984, n. 720 e successive modificazioni ed integrazioni. Nell'articolo in argomento è anche previsto che le entrate possano essere accreditate su conti correnti bancari accessi presso l'Istituto Cassiere - ma in tal caso la parte eccedente il 3% delle entrate previste nel bilancio di competenza deve essere versata sul conto acceso presso la Tesoreria - e su conti correnti postali - in tal caso devono essere versate entro quindici giorni sul conto acceso presso la Tesoreria.

²⁵¹ Cfr. Regolamento citato, art. 9.5.

²⁵² Cfr. Regolamento citato artt. 40.1, 41 e 47.1.

²⁵³ Cfr. d.lgs 27 maggio 1999, n. 165 (istitutivo di AGEA), art. 4, che richiama gli artt. 155 e seguenti del d.lgs 24 febbraio 1998, n. 58 e successive modificazioni (Testo unico delle disposizioni in materia di

2. Il bilancio di previsione deve essere deliberato dal Consiglio di amministrazione entro il 31 ottobre dell'anno precedente e successivamente inviato - unitamente, tra l'altro, alla relazione del Collegio dei revisori - ai Ministeri paaf e dell'economia e delle finanze per l'approvazione²⁵⁴.

I bilanci relativi agli esercizi 2009-2011, quest'ultimo deliberato in ritardo da parte del Consiglio d'amministrazione, sono stati approvati dal Ministero paaf ad esercizio già iniziato, rendendo così necessario il ricorso all'esercizio provvisorio disposto dal Ministero paaf, quale amministrazione vigilante²⁵⁵.

Bilanci preventivi 2009-2011: tempistica procedimento di deliberazione e approvazione				
Esercizio	Collegio dei revisori		Delibera Consiglio di amministrazione o Commissario	Approvazione Ministero paaf e economia e finanze
	Ricezione	Parere		
2009	27 ott. 2008	27 ott. 2008	28 ott. 2008	2 feb. 2009
2010	26 ott. 2009	27 ott. 2009	29 ott. 2009	9 feb. 2010
2011	6 dic. 2010	17 dic. 2010	21 dic. 2010	31 mar. 2011

3. Il rendiconto generale deve essere deliberato dal Consiglio di amministrazione entro il 30 aprile successivo alla chiusura dell'esercizio finanziario e poi trasmesso ai Ministeri vigilanti - unitamente, tra l'altro, alla relazione del collegio dei revisori - ai fini della sua approvazione²⁵⁶.

Tutti e tre i conti consuntivi in esame sono stati deliberati con ritardo dal Consiglio di amministrazione che, peraltro, nel caso degli esercizi 2009 e 2011, è subentrato al Commissario straordinario nel corso della predisposizione del rendiconto da parte della struttura amministrativa.

intermediazione finanziaria). Ai sensi di tale decreto la revisione contabile è effettuata da una società di revisione iscritta nell'albo speciale delle società di revisione tenuto dalla CONSOB (cfr. artt. 155 e 161).

²⁵⁴ Cfr. Regolamento di amministrazione e contabilità, art. 8.1 e 8.3.

²⁵⁵ Cfr. Regolamento citato, art. 20.1.

²⁵⁶ Cfr. Regolamento citato, art. 40.