

Nella tabella che segue vengono riportati dati di sintesi relativi al quadriennio 2008-2011 concernenti gli importi contrattuali e i correlati impegni e pagamenti assunti a bilancio da AGEA.

AGEA. Contratto di servizio quadro. Atti esecutivi: importi contrattuali, impegni e pagamenti
(milioni di euro)

ATTI ESECUTIVI	2008	2009	2010	2011
➤ ESERCIZIO (08-02)				ATTIVITA' ORGANISMO PAGATORE (11-02)
• contratto	49,8	51,1	48,1	30,2
• impegnato AGEA	49,8	51,1	48,1	30,2
• pagato AGEA (comp.+res.)	49,8	51,1	48,1	29,4
➤ PROGETTO (08-03)				ATTIVITA' ORGANISMO COORDINAMENTO (11-01)
• contratto	30,7	37,8	9,4	22,5
• impegnato AGEA	20,6	20,5	29,4	22,5
• pagato AGEA (comp.+res.)	20,6	20,5	29,4	22,5
➤ CONTROLLI (08-04)				
• contratto	4,3	9,6	7,2	
• impegnato AGEA	4,3	9,6	7,2	
• pagato AGEA (comp.+res.)	4,3	9,6	7,2	
TOTALE ATTI OPERATIVI				
• contratto	84,8	98,5	64,7	52,7
• impegnato AGEA	74,7	81,2	84,7	52,7
• pagato AGEA (comp.+res.)	74,7	81,2	84,7	51,9
➤ RIMBORSO STRUTTURA				
• contratto	26,5	35,3	38,7	29,9
• impegnato AGEA	32,9	33,4	38,7	27,6
• pagato AGEA (comp.+res.)	18,8	27,4	33,1	26,4
TOTALE GENERALE ATTI				
• contratto	111,3	133,8	103,4	82,6
• impegnato AGEA	107,6	114,6	123,4	80,3
• pagato AGEA (comp.+res.)	93,5	108,6	117,8	78,3

LEGENDA

1. Per garantire uniformità con i pagamenti effettuati, i valori in tabella sono tutti riportati al lordo dell'IVA.
2. Poiché l'atto esecutivo "rimborso struttura" non riporta un valore fisso annuale, nella riga "contratto" è stato inserito lo stanziamento iscritto nel bilancio AGEA, che in sede di assestamento o di altre variazioni di bilancio ha potuto subire variazioni rispetto alle previsioni iniziali (ciò spiega, ad esempio, perché l'impegno inizialmente assunto per l'anno 2008 - ma ovviamente non anche i relativi pagamenti - sia stato così elevato rispetto alle effettive necessità dell'Ente).
3. I pagamenti dell'atto "rimborso struttura" vengono indicati al netto delle note di credito con cui sono state restituite le somme pagate in eccesso.
4. Il valore "rimborso struttura" per il 2008 è comprensivo di un'anticipazione per attività dell'URP (ufficio relazioni con il pubblico) poi ricompresa nell'atto struttura.
5. Per l'atto 08-02, che prevedeva una spesa di tipo forfettario, si sono estrapolati gli importi per anno solare, mentre gli importi contrattuali andavano da febbraio dell'anno X a gennaio dell'anno X+1.
6. Per l'atto 08-03 la ripartizione su ciascun esercizio, all'interno del triennio, degli impegni e pagamenti sul bilancio AGEA è notevolmente diversa dalla previsione contrattuale, ma i totali del triennio sono abbastanza vicini tra loro (ed in ogni caso la somma impegnata e pagata è inferiore a quella contrattualizzata). Si è quindi in presenza di una sorta di "compensazione" fra un esercizio e l'altro, del resto esplicitamente prevista nell'atto esecutivo stesso.

Occorre inoltre rilevare che nel periodo 2008–2011 AGEA ha commissionato a SIN l'espletamento di ulteriori attività non ricomprese nei citati atti esecutivi.

5. L'avvenimento del triennio di maggiore impatto sui rapporti AGEA–SIN è costituito dalla trasformazione della società controllata da società a responsabilità limitata (s.r.l.) a società per azioni (s.p.a.)²¹².

Anche se la possibilità di trasformazione era astrattamente prevista nello statuto SIN²¹³, pur tuttavia l'iniziativa propugnata, prima, ed assunta, poi, come socio di maggioranza da AGEA (e, per essa dal commissario straordinario pro-tempore) è stata contestata dal Cda reinsediatosi nel marzo 2012 dopo l'annullamento del decreto di commissariamento.

Tra le motivazioni di tali contestazioni si evidenziano²¹⁴:

- a) sul piano sostanziale del potere del socio pubblico di incidere sugli aspetti gestionali, il fatto della impossibilità di applicare la disposizione dei patti parasociali che prevedeva che "qualora gli amministratori, il Presidente... non operino secondo le istruzioni ricevute, le Parti si impegnano a convocare una assemblea dei soci nella quale venga data piena applicazione a quanto deciso in virtù del patto parasociale", e ciò in quanto nella società per azioni la gestione spetta esclusivamente agli amministratori²¹⁵, sicché l'assemblea dei soci non può ad essi sostituirsi per adottare scelte gestionali;
- b) mancanza di motivazioni che facessero emergere l'interesse pubblico in base al quale il socio pubblico riteneva più vantaggioso, opportuno, economico e funzionale il modello di società per azioni rispetto a quello a responsabilità limitata, tenuto conto, tra l'altro, che la qualità e la quantità dei compiti assegnati a SIN sono rimasti invariati anche dopo la sua trasformazione in spa;
- c) aumento degli oneri per compensi riconosciuti agli amministratori della SIN spa e per connessi benefici accessori.

Sempre nell'ottica della contestazione va infine rilevata la mozione di indirizzo, approvata all'unanimità dal Cda AGEA del 24 maggio 2012, esprimente "l'auspicio che il Cda SIN spa voglia indirizzare la sua attività legale e procedurale tesa a restituire a SIN la forma giuridica di s.r.l."

²¹² La trasformazione è stata deliberata dall'assemblea straordinaria di SIN del 25 agosto 2011.

²¹³ L'art. 28 dello statuto SIN srl prevedeva: "All'ingresso dei soci privati si procederà all'eventuale trasformazione in società consortile di capitali o in società per azioni, con l'adozione dei conseguenti atti". La SIN srl era stata costituita il 29 novembre 2005 con capitale sociale sottoscritto interamente da AGEA. Il socio privato RTI è entrato nella compagine societaria a seguito dell'aggiudicazione della gara in data 7 maggio 2007.

²¹⁴ Cfr. delibera Cda AGEA n. 65 del 4 aprile 2012.

²¹⁵ Cfr. art. 2380 bis c.c..

6. Come corollario alla citata contestazione il Cda AGEA ha assunto conseguenti iniziative indirizzate, da un lato, a recuperare, nei limiti delle norme civilistiche, il controllo strategico su SIN spa operando sulla designazione dei rappresentanti AGEA in seno al Cda SIN e, dall'altro, a incidere sui costi della struttura di vertice della controllata apportando significative riduzioni degli emolumenti annuali²¹⁶.

Sotto quest'ultimo profilo, nelle due seguenti tabelle sono rispettivamente riportati: gli emolumenti corrisposti ai componenti del Cda nel periodo 2009-2011; il raffronto tra i compensi annui lordi deliberati durante la gestione commissariale e durante la successiva gestione ordinaria, ambedue rapportati agli emolumenti del Cda AGEA.

AGEA. Società partecipate. SIN srl/spa: COMPENSI CORRISPOSTI AI COMPONENTI DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE NEL TRIENNIO 2009 - 2011

(migliaia di euro)

Nominativo	Funzione	Anno 2009 Srl	Anno 2010 Srl	Anno 2011 Srl fino al 24.8	Anno 2011 Spa dal 25.8	Note
A	Presidente	130.000,00	130.000,00	84.220,43	52.819,57	Presidente del Cda fino al 4.4.2012
B	Consigliere	30.000,00	30.000,00	19.435,48	-	Membro del Cda fino al 24.8.2011
C	Consigliere	30.000,00	30.000,00	19.435,48	-	Membro del Cda fino al 24.8.2011
D	Consigliere	30.000,00	13.583,33	-	-	Membro del Cda fino al 24.8.2011. Il consigliere ha rinunciato agli emolumenti a far data dal 14.6.2010
E	Consigliere	30.000,00	30.000,00	19.435,48	12.677,42	Attuale membro del Cda
F	Vice Presid.	-	-	-	20.343,00	Vice Presidente del Cda dal 25.8.2011
G	Consigliere	-	-	-	88.037,00	Consigliere nominato Amministratore delegato dal 5.9.2011 e Direttore generale dal 3.11.2011
H	Consigliere	-	-	-	12.677,42	Consigliere dal 25.8.2011
TOTALI		250.000,00	233.583,33	142.526,87	186.554,41	

Fonte: elaborazione Cdc su dati AGEA

Al vice presidente F e al consigliere G sono stati liquidati anche per rimborso spese rispettivamente 1.318 e 2.116 euro.

²¹⁶ Cfr. al riguardo: delibera Cda n. 65 del 4 aprile 2012 "Revoca amministratori della SIN spa di nomina AGEA" per "giusta causa", in quanto alcuni comportamenti (descritti in delibera) degli amministratori SIN hanno "irreversibilmente minato il rapporto fiduciario"; e correlata delibera Cda n. 66 del 4 aprile 2012 "Nomina amministratori della SIN spa e richiesta convocazione assemblea ordinaria e straordinaria SIN spa". Con questa ultima delibera vengono anche rideterminati il compenso degli amministratori nominati da AGEA (25mila euro lordi annui) e fissato un tetto (160mila euro lordi annui contro i 600mila euro deliberati dal commissario straordinario) per il complesso degli emolumenti spettanti a tutti gli amministratori SIN, comprensivo della remunerazione spettante ai consiglieri muniti di deleghe ai sensi art. 2389.3 c.c.. La richiesta di convocazione dell'assemblea SIN spa era funzionale alle determinazioni assunte da AGEA in quanto tale assemblea veniva chiamata a deliberare la modifica dell'art. 15.8 dello Statuto SIN nel senso di statuire che all'assemblea dei soci spetti determinare non soli i compensi dei membri del cda (come già stabilito dallo statuto) ma anche l'importo per la remunerazione degli amministratori investiti di particolari cariche (in atto deciso, ai sensi del modificando statuto, dal Cda SIN). Ad integrazione della citata delibera n. 66, la successiva delibera 72 del 20 aprile 2012 definisce letteralmente la nuova formulazione dell'art. 15.8 statuto SIN e, fermi rimanendo i limiti dei compensi individuali e complessivi spettanti agli amministratori, determina in 60 mila euro annui lordi il compenso spettante all'amministratore contestualmente investito della carica di presidente e amministratore delegato.

**AGEA . Società partecipate. Compensi annui lordi deliberati a favore dei componenti
dei Consigli di amministrazione SIN e AGEA a confronto**

Compensi	In vigore dal 25 agosto 2011- 4 aprile 2012	In vigore dal 5 aprile 2012	Consiglio di amministrazione AGEA
Importo complessivo massimo così ripartito:	600.000	160.000	303.703
. <i>Presidente</i>	150.000 (a)	60.000 (d)	168.723
. <i>Vice Presidente</i>	60.000 (b)	-	-
. <i>Amministratore delegato</i>	318.000 (c)	-	-
. <i>Consigliere</i>	36.000 (x2)	25.000 (x4)	33.745 (x4)
(a) Euro 36.000 + 114.000 per delega			
(b) Euro 36.000 + 24.000 per delega			
(c) Euro 36.000 + 214.000 per delega + fino a 68.000 ulteriore compenso			
(d) Euro 25.000 + 35.000 per delega presidente e amministratore delegato			
<i>Fonte: elaborazione Cdc su dati AGEA</i>			

Risulta, quindi, dalle precedenti tabelle un drastico ridimensionamento non solo degli emolumenti ai componenti del cda SIN spa assentiti nel corso della gestione commissariale, ma anche di quelli in precedenza corrisposti agli amministratori della SIN srl.

Per completare l'informativa sugli organi di vertice di SIN è opportuno evidenziare anche l'importo della retribuzione (275.000 euro l'anno) corrisposta al Direttore Generale che, ai sensi dello statuto SIN srl., dura in carica per dieci esercizi (in linea, peraltro, con la durata in carica del consiglio di amministrazione) è nominato "su decisione dei soci" e partecipa "alle riunioni del Consiglio con diritto di intervento".²¹⁷

Lo statuto di SIN spa stabilisce che sia l'amministratore delegato a nominare, su designazione di AGEA, il direttore generale ed a conferirgli le deleghe²¹⁸. AGEA, da parte sua, ha designato come direttore generale lo stesso amministratore delegato.

7. La tabella che segue dà conto dei compensi liquidati al collegio sindacale SIN nel triennio in esame.

²¹⁷ Cfr. statuto SIN srl, art.28 ("Direttore generale") e 20 ("Poteri"). L'art. 19.1 disponeva anche che "la società è amministrata da un Consiglio di amministrazione...e da un direttore generale muniti dei poteri come in prosieguo...".

²¹⁸ Cfr. statuto SIN spa, art. 15.7. Tale statuto (art.15.2-3) ha ridimensionato anche la durata in carica del Consiglio di amministrazione, ora nominato per un periodo non superiore ai tre esercizi che a sua volta nomina "l'Amministratore delegato tra i membri nominati dal socio pubblico AGEA..."; sicché l'eventuale nomina di un direttore generale non può eccedere i tre esercizi di durata in carica del nominante/delegante.

AGEA: Società partecipate. SIN srl/spa: compensi corrisposti ai componenti del Collegio sindacale nel triennio 2009-2011

Nominativo	Funzione	Anno 2009 srl			Anno 2010 srl			Anno 2011 srl fino al 24.8			Anno 2011 spa dal 25.8			Note	
		Compensi	Rimborso Spese	Totale	Compensi	Rimborso Spese	Totale	Compensi	Rimborso Spese	Totale	Compensi	Rimborso Spese	Totale		
A	Presidente	33.042,42		33.042,42	34.292,43		34.292,43	49.118,03	-	49.118,03	-	-	-	Presidente del Collegio sindacale fino al 24.8.2011	
B	Sindaco effettivo	39.209,15	5.535,09	44.744,24	42.050,93	7.485,71	49.536,64	50.587,43	-	50.587,43	-	-	-	Componente del Collegio sindacale fino al 24.8.2011	
C	Sindaco effettivo	34.912,39	9.720,99	44.633,38	14.618,52	15.535,11	30.153,63	31.335,77	17.957,30	49.293,07	-	-	-	Componente e del Collegio sindacale fino al 24.8.2011	
D	Presidente	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	26.484,97	16.917,26	43.402,23	Presidente del Collegio sindacale dal 25.8.2011
E	Sindaco effettivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	20.593,99	13.991,06	34.585,05	Componente e del Collegio sindacale dal 25.8.2011
F	Sindaco effettivo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	21.970,21	-	21.970,21	Componente e del Collegio sindacale dal 25.8.2011
		107.163,96	15.256,08	122.420,04	90.961,88	23.020,82	113.982,70	131.041,23	17.957,30	148.998,53	30.908,32	69.049,17	99.957,49		

Nota: importi calcolati secondo le vigenti tariffe professionali.

8. Nel triennio 2009– 2011, SIN ha totalizzato un avanzo economico pari a circa 7,1 milioni di euro, come risulta dalla seguente tabella riepilogativa dei dati del conto economico.

Agea. Società partecipate. SIN srl/spa: risultato economico esercizi 2009 - 2011

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
VALORE DELLA PRODUZIONE			
1. Ricavi da AGEA (contratto, legge...)	53.791.212	86.489.129	75.683.824
2. Altri ricavi per prestazioni contrattuali	63.001.481	53.956.665	36.578.840
3. Variazioni rimanenze	-	-	-
4. Altri ricavi	2.670.660	4.252.473	4.465.953
TOTALE A	119.463.353	144.698.267	116.728.617
COSTO DELLA PRODUZIONE			
1. Organi istituzionali	372.420	347.566	583.056
- <i>Amm.re delegato</i>			90.153
2. Personale (*)	4.626.343	6.265.223	7.827.269
- <i>Direttore generale</i>	348.417	366.259	264.735
- <i>Dirigenza</i>	1.236.616	2.166.637	2.984.100
- <i>Altro</i>	3.041.310	3.732.327	4.578.434
3. Variazioni rimanenze	-	-	-
4. Ammortamenti e svalutazioni	3.186.510	5.490.291	7.023.805
5. Accantonamenti	-	-	563.624
6. Oneri vari	294.657	1.111.660	555.144
7. Materie prime, servizi e godimento beni di terzi	104.552.292	128.667.624	97.389.855
TOTALE B	113.032.222	141.882.364	113.942.753
RISULTATO OPERATIVO	6.431.131	2.815.903	2.785.864
PROVENTI E ONERI FINANZIARI			
1. Proventi	1.242.358	610.794	508.503
2. Oneri	1.507	1.876	8.280
TOTALE C	1.240.851	608.918	500.223
RIVALUTAZIONE E SVALUTAZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE			
1. Rivalutazioni			
2. Svalutazioni			
TOTALE D	-	-	-
PROVENTI E ONERI VARI (STRAORDINARI)			
1. Proventi	-	19.441	1.783.469
2. Oneri	10.158	1.873.958	1.828.563
3. Sopravvenienze e insussistenze	79.169	2.269.329	-380.043
TOTALE E	69.011	414.812	-425.137
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+/-E)	7.740.993	3.839.633	2.860.950
IMPOSTE	2.953.595	2.555.534	1.804.024
Avanzo / disavanzo economico	4.787.398	1.284.099	1.056.926

(*) Nel conto economico riclassificato la voce "servizi", comprende anche il costo del personale distaccato. In dettaglio:

	2009	2010	2011
Personale distaccato	5.766.275	6.037.872	3.572.579
- <i>Dirigenza</i>	1.868.934	1.326.128	778.529
- <i>Altro</i>	3.897.341	4.711.744	2.794.050

In evidenza, nella tabella, i dati relativi ai ricavi – nel complesso 380,9 milioni di euro per la quasi totalità correlati alle prestazioni commissionate da AGEA, in pratica “cliente unico”, nel quadro degli atti esecutivi ed in relazione ad attività in tali atti non ricomprese – nonché quelli concernenti gli oneri per gli organi istituzionali che pongono in risalto l’incremento (più 68 per cento) registrato nel 2011 in relazione alla trasformazione di SIN in spa, come in precedenza riferito.

2. AGECONTROL Spa

1. La Società AGECONTROL, di cui AGEA è azionista unico, ha come fine istituzionale attuale l'esercizio di una serie di controlli nel comparto agricolo attribuiti o per legge o direttamente da AGEA²¹⁹.

2. Le norme, dopo il trasferimento ad AGEA delle esistenti partecipazioni azionarie in AGECONTROL²²⁰, hanno attribuito alla Società i seguenti compiti:

- controlli di conformità alle norme di commercializzazione²²¹ nonché controlli di qualità²²² nel settore degli ortofrutticoli;
- controlli obbligatori "ex-post" previsti della normativa comunitaria²²³ finalizzati ad accertare la realtà e la regolarità delle operazioni relative ai fondi FEAGA e FEASR²²⁴

3. Successivamente AGEA ha teso a rafforzare il ruolo di AGECONTROL quale struttura operativa cui demandare l'insieme dei controlli previsti della normativa comunitaria per accertare la correttezza dell'operato degli organismi delegati allo svolgimento di attività istruttorie e di controllo nei vari settori di intervento comunitario.

Sono state così affidate alla Società:

- verifiche cosiddette di "primo livello", di natura istruttoria, contabile e tecnica, nei comparti: a) programmi biennali di miglioramento nel settore oleicolo²²⁵;
- b) distribuzione di derrate alimentari agli indigenti²²⁶; c) programmi di

²¹⁹ La Società venne costituita il 25 settembre del 1985 in ottemperanza delle disposizioni di un regolamento comunitario (reg. CE 2262/84) che impose agli stati membri produttori di olive (all'epoca Francia, Italia, Grecia e poi anche Spagna e Portogallo) la costituzione di agenzie specializzate per la effettuazione dei controlli nel settore degli aiuti comunitari alla produzione dell'olio d'oliva. Le agenzie erano dotate di adeguata autonomia finanziaria ed operativa e fino al 31 ottobre 2005 il loro finanziamento è stato assicurato in pari misura della Commissione e degli Stati membri.

Con la riforma del sistema degli aiuti comunitari alla produzione dell'olio di oliva (reg. CE n. 865 del 29 aprile 2004) a far tempo dal 1 novembre 2005 sono venuti a cessare i compiti istituzionali di AGECONTROL e il finanziamento comunitario. Questa nuova situazione ha determinato la necessità – per salvaguardare la continuità aziendale di AGECONTROL e, con essa, l'esperienza e la professionalità acquisite nel settore dei controlli in agricoltura – di interventi da parte del legislatore italiano, di cui si tratta nel testo.

²²⁰ Cfr. d.lgv. n. 99/2004 art. 18.1 che dispone il trasferimento delle partecipazioni in AGECONTROL del Ministero paaf (210 azioni) e dell'Istituto nazionale di economia agraria-INEA (30 azioni). AGEA già possedeva 60 azioni.

²²¹ Cfr. d.lvo 99/2004 (e successive modifiche), art. 18.1bis e legge 34/2008 art. 7

²²² Cfr. legge 71/2005 ("interventi urgenti nel settore agroalimentare"), comma 1 bis.

²²³ Cfr. Reg. CE 485/2008.

²²⁴ Cfr. legge 296/2006, art. 1.1048 che nell'assegnare ad AGEA l'attuazione dei controlli obbligatori "ex-post" dispone che tali controlli vengano in pratica eseguiti da AGECONTROL.

²²⁵ Reg. CE 2080/2005.

²²⁶ Reg. CE 3149/1992.

promozione dei prodotti agroalimentari²²⁷; d) utilizzo burro comunitario²²⁸; e) finanziamento comunitario per il tabacco²²⁹; f) zucchero in regime di ammasso pubblico²³⁰; g) impianti trasformazione di agrumi.

- verifiche cosiddette di "secondo livello", volte ad accertare la rispondenza alle attività istruttorie, di gestione e di controllo dei procedimenti messi in atto dagli organismi delegati.

4. AGECONTROL, è società interamente partecipata da AGEA, come in precedenza sottolineato, che su di essa esercita un controllo "analogo" a quello esercitato sui propri servizi e ad essa affida l'espletamento di una serie di compiti che nel loro insieme costituiscono la totalità della concreta attività di gestione di AGECONTROL²³¹; attività che trova limitazioni sotto il profilo dell'autonomia finanziaria e decisionale²³², rilevando per l'autonomia decisionale anche il fatto che tre dei cinque amministratori e il direttore generale della società sono designati direttamente da AGEA e, poi, formalmente nominati dall'assemblea dei soci AGECONTROL.²³³

5. Per la gran parte del triennio 2009-2011 AGECONTROL è stata amministrata da un "amministratore unico pro-tempore", incarico affidato – senza compenso – a due dirigenti di prima fascia AGEA succedutisi nell'arco temporale luglio 2009–settembre 2011 con designazioni disposte per brevi periodi (tre mesi, di solito) e più volte rinnovate. Soluzione gestionale "temporanea" adottata inizialmente dal primo commissario AGEA subito dopo l'entrata in vigore di modifiche apportate allo statuto AGECONTROL che, tra l'altro, istituivano sia la figura dell'"amministratore unico" sia quella dell'"amministratore unico temporaneo"²³⁴. Tale situazione è cessata nel corso

²²⁷ Regg. CE 2879/2000, 94/2002, 1071/2005, 1346/2005

²²⁸ Reg. CE 1898/2005

²²⁹ Reg. CE 2182/2002

²³⁰ Reg. CE 884/2006

²³¹ Quelle richiamate nel testo costituiscono le caratteristiche delle cosiddette società "in house" nella individuazione fattane dalla Corte di giustizia dell'UE con sentenza 18 novembre 1999, causa C-107/98 "Teckal contro comune di Viano" e successivamente riconfermate, se pur con precisazioni, in altre sentenze (v. ad esempio: Parking Brixen GmbH, C-458/03 del 13 ottobre 2005, Carbotermo, c-340/04 dell'11 maggio 2006).

²³² A tale riguardo, debbono essere approvati da AGEA le determinazioni concernenti l'amministrazione straordinaria e significativi atti di gestione quali il bilancio, la relazione programmatica, l'organigramma, il piano degli investimenti, il piano di sviluppo.

²³³ Cfr. statuto AGECONTROL art. 11 (organo di amministrazione) e 11 bis (direttore generale). Gli altri due membri sono designati dal Ministro paaf e dalla Conferenza dei presidenti delle regioni e province autonome.

²³⁴ Le modifiche statutarie hanno preso avvio dalla necessità di ridurre al massimo di cinque il numero dei componenti il consiglio di amministrazione ai sensi del d.l. 3 novembre 2008, n.171 art. 4 sexiesdecies (convertito in legge 30 dicembre 2008, n. 205).

della seconda gestione commissariale con la nomina del consiglio di amministrazione e con la successiva determinazione dei compensi spettanti ai suoi componenti²³⁵.

6. In particolare, la materia dei compensi è stata riconsiderata dal reinsediato Cda AGEA che ne ha deliberato la riduzione "ex tunc" per ricondurli nell'ambito della normativa vigente²³⁶.

Nella tabella che segue, si evidenziano i compensi lordi annui spettanti ai componenti del Cda AGECONTROL sulla base delle delibere assunte dal commissario straordinario e dal Cda di AGEA.

(euro)

	Delibera Cda n. 254 27 novembre 2007	Delibera commissariale n. 22 29 settembre 2011	Delibera Cda n. 77 24 maggio 2012
Presidente	94.500	120.000	82.050
Consiglieri	21.600	25.000	19.440
	(fino al 28 maggio 2009)	(fino al 23 aprile 2012)	("ex tunc" dal 23 settembre 2011)

7. I compensi dei componenti del collegio dei revisori di AGECONTROL succedutisi nel triennio in esame sono stati deliberati nel 2005 nell'importo annuo lordo di 23.000 euro per il presidente e di 21.000 euro per gli altri due revisori²³⁷.

8. Nel triennio 2009–2011 AGECONTROL spa ha realizzato utili di esercizio per complessivi 2,2 milioni di euro (come evidenziato nella seguente tabella riepilogativa dei dati del conto economico) in linea con la caratteristica di società non orientata al conseguimento di un lucro, finanziata com'è con contributi annuali di AGEA a copertura degli oneri di funzionamento ed organizzazione correlati alle attività di controllo commissionate/delegate dalla stessa Agenzia.

²³⁵ Le formali decisioni dell'assemblea dei soci AGECONTROL erano state precedute dalle delibere commissariali n. 15 del 17 agosto 2011 e n. 22 del 29 settembre 2011.

²³⁶ Cfr. delibera d'urgenza del Presidente AGEA n. 75 del 24 aprile 2012, ratificata dal Consiglio di amministrazione con delibera n. 77 del 24 maggio 2012. Le delibere assumono come motivazione l'osservanza dell'obbligo fissato, nel quadro delle misure di contenimento della spesa pubblica, dal decreto legge 31 maggio 2010, n. 78 (convertito in legge 30 luglio 2010, n. 122) che, all'art. 6.6 statuisce: "Nelle società possedute, direttamente o indirettamente in misura totalitaria, alla data di entrata in vigore del presente provvedimento, dalle amministrazioni pubbliche, il compenso, di cui all'art. 2389, primo comma del Codice civile, dei componenti degli organi di amministrazione e di quelli di controllo è ridotto del 10 per cento. La disposizione di cui al primo periodo si applica a decorrere dalla prima scadenza del consiglio o del collegio successiva alla data di entrata in vigore del presente provvedimento. La disposizione del presente comma non si applica alle società quotate e alle loro controllate".

²³⁷ Cfr. delibera Cda AGEA n. 130 del 12 dicembre 2005. Il collegio dei revisori in carica alla fine del 2011 è stato nominato in data anteriore (aprile 2010) all'entrata in vigore del d.l. 78/2010 citato nelle precedenti note e, quindi, i compensi non sono stati ridotti del 10 per cento.

AGEA. Società partecipate. AGECONTROL spa: risultato economico esercizi 2009-2011

	Anno 2009	Anno 2010	Anno 2011
VALORE DELLA PRODUZIONE	Totale	Totale	Totale
1. Ricavi da AGEA (contratto, convenzione, legge...)	21.680.002	22.435.636	23.732.667
2. Altri ricavi per prestazioni contrattuali	29.778	184.513	49.610
3. Variazioni rimanenze	-	-	-
4. Altri ricavi	1.152.689	2.435.675	1.506.309
TOTALE A	22.862.469	25.055.824	25.288.586
COSTO DELLA PRODUZIONE			
1. Organi istituzionali (emolumenti e rimborsi)	267.266	122.282	258.273
2. Personale	16.131.799	17.479.283	17.639.430
- Dir. generale	283.965	281.293	276.137
- Dirigenza	941.074	1.096.482	1.118.215
- Altro	14.906.760	16.101.508	16.245.078
3. Variazioni rimanenze	-	-	-
4. Ammortamenti e svalutazioni	230.161	208.913	183.640
5. Accantonamenti (rischi ed oneri)	1.690.713	760.961	721.655
6. Oneri vari	3.778.956	4.600.046	4.879.178
TOTALE B	22.098.895	23.171.485	23.682.176
RISULTATO OPERATIVO (A-B)	763.574	1.884.339	1.606.410
PROVENTI E ONERI FINANZIARI			
1. Proventi	197.830	160.680	168.138
2. Oneri	49.326	-	10.262
TOTALE C	148.504	160.680	157.876
RIVALUTAZIONE E SVALUTAZIONE ATTIVITA' FINANZIARIE			
1. Rivalutazioni			
2. Svalutazioni			
TOTALE D	-	-	-
PROVENTI E ONERI VARI (STRAORDINARI)			
1. Proventi	-	451.203	-
2. Oneri	-	344.826	150.210
3. Sopravvenienze e insussistenze	-	-	-
TOTALE E	-	106.377	150.210
RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+E)	912.078	2.151.396	1.614.076
IMPOSTE	695.091	704.064	1.081.962
Avanzo / disavanzo economico	216.987	1.447.332	532.114

In una con la evidenziazione del contributo AGEA quale componente quasi totalitaria dei ricavi, va sottolineata anche l'alta incidenza degli oneri per il personale sul totale dei ricavi (in media, del 70 per cento, nel triennio), tipica di una struttura operativa che ha come fine l'esercizio di attività ispettive e di verifiche contabili e tecniche.

3. TELAER srl

1. La società "TELAER s.r.l." ha come oggetto sociale lo svolgimento di funzioni e compiti strumentali per AGEA e SIN nell'ambito della produzione, realizzazione, acquisizione, elaborazione e restituzione di prodotti derivanti da telerilevamento avanzato da aereo e da satellite.

In tale ambito, in particolare, la Società ha in carico, gestisce, mantiene e aggiorna tecnologicamente il "sistema TELAER"²³⁸ ed eroga servizi di telerilevamento facendo ricorso al citato sistema ed a eventuali ulteriori strutture tecnologiche nonché a beni e servizi acquisiti sul pubblico mercato.

2. I beni mobili, immobili e immateriali acquistati o prodotti nell'ambito del progetto TELAER sono stati acquisiti da AGEA in forza di legge, tenuto conto delle caratteristiche di complementarità ed integrazione del progetto con il Sistema informativo agricolo nazionale (SIAN)^{239/240}.

In considerazione, poi, del fatto che le attività di gestione e di sviluppo del SIAN sono di competenza di SIN, AGEA ha ritenuto di affidare a quest'ultima società la concreta gestione del sistema in argomento.

3. Palesi difficoltà operative, connesse alla circostanza che né AGEA né SIN hanno competenza specifica in attività di lavoro aereo, hanno indotto AGEA a sottoscrivere nel 2006 un contratto con il "consorzio TELAER", nel cui ambito erano ricomprese missioni operative per far fronte a specifiche esigenze istituzionali di AGEA e di altri enti pubblici.

²³⁸ "TELAER" - "Sistema di telerilevamento aereo avanzato per la gestione integrata del territorio" - è un sistema di telerilevamento aereo finalizzato al supporto di servizi geo-informativi per la gestione e protezione del territorio.

Il sistema è stato realizzato dal Consorzio TELAER - formato pariteticamente delle aziende del gruppo FINMECCANICA "Alenia Spazio" e "Telespazio" - per conto della pubblica amministrazione (Dipartimento dei servizi tecnici nazionali della Presidenza del Consiglio dei Ministri) nell'ambito del Programma Triennale di sviluppo del Mezzogiorno 1988-1990.

²³⁹ Cfr. legge 24 settembre 2003, n. 268. I beni trasferiti comprendevano, tra l'altro, due aerei, fotocamere e sensori aviotrasportati, centri per la produzione degli elaborati delle attività di telerilevamento, per un valore di mercato valutabile, secondo AGEA, in circa 8-9 milioni di euro alla data del 10 dicembre 2005 di presa in carico.

²⁴⁰ Per la gestione e sviluppo del sistema in argomento, AGEA ha dapprima costituito la società SIT Nazionale spa - con pacchetto azionario all'inizio controllato di AGEA interamente e poi (nel 2006) ceduto per il 51% a SIN - ed in seguito l'ha trasformata in società a responsabilità limitata modificandone la ragione sociale in "TELAER srl".

Successivamente è stata indetta da SIN una gara ²⁴¹ per l'affidamento, per un periodo di 36 mesi (giugno 2010-maggio 2013), dei servizi di custodia, manutenzione ed impiego operativo del sistema TELAER e dei servizi di telerilevamento ad esso connessi. La gara si è conclusa con l'aggiudicazione del contratto al "Consorzio TELAER STA" ²⁴².

4. Nel corso del triennio 2009-2011 l'onere sostenuto per i compensi ai componenti degli organi istituzionali di TELAER (consiglio di amministrazione e collegio sindacale) è ammontato a 397,4 mila euro, come in analisi risulta dalle tabelle seguenti.

²⁴¹ Il bando di gara è stato pubblicato sulla GUCE del 23 gennaio 2009.

²⁴² L'aggiudicazione è avvenuta in data 7 gennaio 2010 per un importo di euro 15.003.815 a fronte di un importo a base d'asta di 15.200.000 euro (IVA esclusa in ambedue i casi). Dei costi triennali derivanti dalla gara sono a carico di AGEA quelli relativi ai servizi di custodia e gestione per l'importo annuo di 2,2 milioni di euro.

Il consorzio aggiudicatario è formato da: E-Geos Spa (32%); BLOM C.G.R. spa (31%); Galileo avionica spa (30%); Alfa 81 spa (5%); Aereomanagement Europe srl (2%).

AGEA. Società controllate. TELAER srl: oneri sostenuti per i componenti del Consiglio di amministrazione nel triennio 2009-2011

Nominativo	Funzione	Anno 2009		Anno 2010		Anno 2011		TOTALE		NOTE
		Onorari	Rimborsi spese	Onorari	Rimborsi spese	Onorari	Rimborsi spese	Onorari	Rimborsi spese	
A	Presidente	40.000,00	710,58	40.000,00	582,05	32.795,70	16.526,80	112.795,70	17.819,43	Presidente del Cda fino al 25.10.2011
	Contributi INPS e INAIL	4.627,54	-	4.592,09	-	4.150,82	-	13.370,45	-	
B	Consigliere	20.000,00	-	8.333,33	-	-	-	28.333,33	-	Dimissioni rassegnate il 31.5.2010
	Contributi INPS e INAIL	2.337,36	-	980,88	-	-	-	3.318,24	-	
C	Consigliere	20.000,00	1.547,11	20.000,00	2.057,12	20.000,00	5.915,27	60.000,00	9.519,50	Consigliere
	Cassa previdenziale	400,00	-	800,00	-	800,00	-	2.000,00	-	
D	Consigliere	-	-	-	-	3.655,91	-	3.655,91	-	Consigliere
	Contributi INPS e INAIL	-	-	-	-	948,67	-	948,67	-	
E	Presidente	-	-	-	-	7.204,29	5.918,66	7.204,29	5.918,66	Presidente del Cda dal 25.10.2011
	Contributi INPS e INAIL	-	-	-	-	-	-	-	-	
TOTALE (A+B+C+D+E)		87.364,90	2.257,69	74.706,30	2.639,17	69.555,39	28.360,73	231.626,59	33.257,59	

Fonte: AGEA

AGEA. Società controllate. TELAER S.r.l.: oneri sostenuti per il Collegio sindacale nel triennio 2009-2011

Nominativo	Funzione	Anno 2009		Anno 2010		Anno 2011		TOTALE	
		Onorari	Rimborsi spese	Onorari	Rimborsi spese	Onorari	Rimborsi spese	Onorari	Rimborsi spese
A	Presidente	5.546,74	-	6.042,54	-	12.085,08	-	23.674,36	-
	Contributi INPS e INAIL	691,16	-	753,26	-	1.553,90	-	2.998,32	-
B	Sindaco effettivo	8.357,46	5.421,10	7.927,81	6.511,39	18.102,32	10.574,48	34.387,59	22.506,97
C	Sindaco effettivo	7.412,17	4.073,58	7.068,41	2.583,96	13.912,81	4.129,34	28.393,39	10.786,88
TOTALE (A+B+C)		22.007,53	9.494,68	21.792,02	9.095,35	45.654,11	14.703,82	89.453,66	33.293,85

Fonte: AGEA