

**FEASR — Ripartizione per Stato membro UE
del sostegno per lo sviluppo rurale 2007 – 2013**

(prezzi correnti in euro)

Stato Membro	Stanziamenti 2007-2013	
	Importo totale	Importo minimo da destinare alle regioni dell'obiettivo convergenza
Belgio	487.484.306	40.744.223
Bulgaria	2.642.248.596	692.192.783
Repubblica Ceca	2.857.506.354	1.635.417.906
Danimarca	577.918.796	0
Germania	9.079.695.055	3.174.037.771
Estonia	723.736.855	387.221.654
Irlanda	2.494.540.590	0
Grecia	3.906.228.424	1.905.697.195
Spagna	8.053.077.799	3.178.127.204
Francia	7.584.497.109	568.263.981
Italia	8.985.781.883	3.341.091.825
Cipro	164.563.574	0
Lettonia	1.054.373.504	327.682.815
Lituania	1.765.794.093	679.189.192
Lussemburgo	94.957.826	0
Ungheria	3.860.091.392	2.496.094.593
Malta	77.653.355	18.077.067
Olanda	593.197.167	0
Austria	4.025.575.992	31.938.190
Polonia	13.398.928.156	6.997.976.121
Portogallo	4.059.023.028	2.180.735.857
Romania	8.124.198.745	1.995.991.720
Slovenia	915.992.729	287.815.759
Slovacchia	1.996.908.078	1.106.011.592
Finlandia	2.155.018.907	0
Svezia	1.953.061.954	0
Regno Unito	4.612.120.420	188.337.515
Totali	96.244.174.687	31.232.644.963

Lo stanziamento a favore dell'Italia è appostato nei bilanci dell'Unione Europea nei seguenti importi per il periodo di programmazione 2007 - 2013⁵².

FEASR: Ripartizione annuale del sostegno comunitario

allo sviluppo rurale a favore dell'Italia.

Programmazione 2007 – 2013

2007	milioni di euro	1.142
2008	"	1.135
2009	"	1.184
2010	"	1.257
2011	"	1.404
2012	"	1.423
2013	"	1.441
Totali		8.986

La esposta ripartizione ha notevole rilevanza poiché, secondo quanto previsto dalla normativa comunitaria⁵³, le somme stanziare e impegnate nell'anno (n) che non vengono utilizzate dallo Stato membro entro l'anno (n+2) attraverso la documentata richiesta di liquidazione di spese a fronte del sostegno comunitario determinano una analoga riduzione della partecipazione del FEASR al corrispondente programma di sviluppo rurale.

Come si rileva dai seguenti due prospetti⁵⁴, l'Italia, alla data del 15 ottobre 2012, a fronte di spese sostenute per l'attuazione dei psr, ha richiesto il pagamento del sostegno comunitario per un importo di 4.319 milioni di euro, a valere sul totale degli stanziamenti relativi agli anni 2007-2010 pari ad euro 4.718 milioni. Entro il 31

⁵² Cfr. :decisione Commissione n. 2010/236/UE, citata.

⁵³ Cfr. : reg. 1290/2005 (art. 29 "disimpegno automatico").

⁵⁴ I due prospetti espongono alla data del 15 ottobre 2012 le stesse informazioni: il primo con riferimento ai piani di sviluppo regionale approvati nel 2007 per i quali la prima applicazione della clausola (n+2) scadeva il 31 dicembre 2009; l'altro riguarda i piani di sviluppo rurale approvati nel 2008 per i quali la prima applicazione della clausola (n+2) scadeva il 31 dicembre 2010.

dicembre 2012 restano quindi da utilizzare 399 milioni afferenti allo stanziamento comunitario 2010 di 1.257 milioni (i precedenti stanziamenti 2007–2009 sono stati completamente utilizzati e riscossi). Dai due prospetti che seguono si rileva anche che alcune regioni (Emilia Romagna, Lombardia, Piemonte, Umbria, Veneto, Valle d'Aosta) e le due province autonome (Trento e Bolzano) nell'ambito dei propri programmi di sviluppo hanno già speso somme eccedenti (nel complesso 253 milioni di euro) i corrispondenti stanziamenti comunitari del quadriennio 2007–2010: somme che faranno carico sugli stanziamenti 2011 e successivi.

Sviluppo Rurale
Programmazione 2007/2013
Situazione spese sostenute al 15/10/2012 e disimpegno automatico per gli anni 2007-2010
PSR approvati nel 2007

Regione	Impegno 2007 €	Anticipo 7% €	Pagato 2007 €	Pagato 2008 €	Anticipo 7% risorse eseguite per l'attuazione del PSR bl	Totale pagato al 31/12/2009 per n. 2 PSR approvati nel 2007 €	Impegno in differenza al 31/12/2009 €	Residuo utilizzabile per impegno 2008 €	Impegno 2008 €	Pagato 2010 €	residuo 2007/2008 €	Totale pagato al 31/12/2010 per n. 2 PSR €	Impegno in differenza al 31/12/2010 €	Residuo utilizzabile per impegno 2008 €	Impegno in differenza al 31/12/2010 €	Residuo utilizzabile per impegno 2008 €
Regione Rurale Abruzzo	8.008.481,00	2.802.818,80	0,00	0,00	0,00	2.802.818,80	5.205.662,20	0,00	0,00	0,00	0,00	2.802.818,80	0,00	0,00	0,00	2.802.818,80
Basilicata	20.170.000,00	6.930.250,00	14.374.112,31	14.398.024,67	30.430.323,39	30.430.323,39	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	30.430.323,39	0,00	0,00	0,00	30.430.323,39
Emilia	60.293.000,00	20.787.370,00	23.837.012,83	12.046.987,28	23.378.699,36	5.063.380,00	93.124.429,57	0,00	0,00	0,00	0,00	93.124.429,57	0,00	0,00	0,00	93.124.429,57
LAZIO	15.847.000,00	7.614.110,00	12.220.308,45	9.198.874,09	14.348.575,71	821.730,00	33.993.586,60	0,00	0,00	0,00	0,00	33.993.586,60	0,00	0,00	0,00	33.993.586,60
Liguria	15.644.000,00	7.423.260,00	8.180.235,72	7.047.313,97	3.649.004,19	449.469,00	27.269.703,88	0,00	0,00	0,00	0,00	27.269.703,88	0,00	0,00	0,00	27.269.703,88
Lombardia	58.049.000,00	27.716.430,00	38.400.079,81	12.680.288,00	24.048.998,73	5.261.270,00	108.284.683,04	0,00	0,00	0,00	0,00	108.284.683,04	0,00	0,00	0,00	108.284.683,04
Piemonte	57.837.000,00	27.615.000,00	24.004.130,64	12.650.980,06	29.482.807,90	3.522.880,00	93.793.408,62	0,00	0,00	0,00	0,00	93.793.408,62	0,00	0,00	0,00	93.793.408,62
Toscana	50.814.000,00	23.844.700,00	18.124.134,61	16.889.808,14	27.851.714,06	1.566.120,00	82.275.074,23	0,00	0,00	0,00	0,00	82.275.074,23	0,00	0,00	0,00	82.275.074,23
Umbria	29.832.000,00	22.410.100,00	21.487.613,64	16.887.840,81	17.846.327,70	1.562.680,00	41.116.047,16	0,00	0,00	0,00	0,00	41.116.047,16	0,00	0,00	0,00	41.116.047,16
Veneto	48.828.000,00	28.171.950,00	6.352.281,83	5.813.102,74	34.237.972,08	5.565.960,00	80.140.977,46	0,00	0,00	0,00	0,00	80.140.977,46	0,00	0,00	0,00	80.140.977,46
Sardegna	40.818.000,00	38.587.500,00	28.758.712,97	17.426.382,51	32.751.845,10	1.653.430,00	118.178.850,58	0,00	0,00	0,00	0,00	118.178.850,58	0,00	0,00	0,00	118.178.850,58
Calabria	91.387.000,00	43.633.870,00	19.217.084,32	17.372.258,20	16.221.111,81	2.142.000,00	98.986.305,33	0,00	0,00	0,00	0,00	98.986.305,33	0,00	0,00	0,00	98.986.305,33
Campania	127.128.000,00	75.784.430,00	18.832.033,87	16.298.848,32	35.636.006,23	2.553.740,00	145.985.661,47	0,00	0,00	0,00	0,00	145.985.661,47	0,00	0,00	0,00	145.985.661,47
Totale	860.933.481,00	347.101.431,80	224.206.738,93	186.411.964,29	276.856.039,01	31.180.840,00	1.028.778.014,13	0,00	0,00	0,00	0,00	1.028.778.014,13	0,00	0,00	0,00	1.028.778.014,13

Regione	Impegno 2008 €	Anticipo 7% €	Pagato 2008 €	Pagato 2009 €	Anticipo 7% risorse eseguite per l'attuazione del PSR bl	Totale pagato al 31/12/2011 per n. 2 PSR approvati nel 2007 €	Impegno in differenza al 31/12/2011 €	Residuo utilizzabile per impegno 2009 €	Impegno 2009 €	Pagato 2011 €	residuo 2008/2009 €	Totale pagato al 31/12/2011 per n. 2 PSR €	Impegno in differenza al 31/12/2011 €	Residuo utilizzabile per impegno 2009 €	Impegno in differenza al 31/12/2011 €	Residuo utilizzabile per impegno 2009 €
Regione Rurale Abruzzo	5.851.821,00	5.925.401,80	0,00	0,00	0,00	5.925.401,80	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5.925.401,80	0,00	0,00	0,00	5.925.401,80
Basilicata	20.470.000,00	18.850.257,35	48.070.000,00	53.656.384,37	71.408.121,72	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Emilia	65.808.000,00	70.013.836,83	5.083.380,00	36.960.708,41	101.011.016,08	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
LAZIO	16.584.000,00	14.163.618,63	48.170.000,00	7.035.398,60	20.377.253,43	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Liguria	15.778.000,00	13.122.363,48	648.480,00	6.256.084,67	17.728.998,15	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Lombardia	60.101.000,00	61.006.495,47	6.261.270,00	43.811.740,63	99.856.866,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Piemonte	39.843.000,00	87.306.375,63	3.522.680,00	9.993.993,32	73.377.288,95	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Toscana	32.085.000,00	39.215.902,22	1.555.120,00	21.899.010,76	59.560.593,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Umbria	30.844.000,00	47.288.408,72	1.562.880,00	99.939.604,55	102.873.051,27	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Veneto	51.112.000,00	74.533.740,83	5.568.580,00	33.886.470,71	107.254.651,54	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sardegna	82.481.000,00	78.848.057,37	1.858.430,00	11.644.012,84	86.813.640,16	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Calabria	83.208.000,00	84.837.401,30	2.142.000,00	2.830.940,38	95.134.381,69	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Campania	129.702.000,00	124.981.434,01	2.553.740,00	35.442.957,13	157.870.951,14	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	892.382.921,00	708.888.087,81	31.180.840,00	317.662.841,22	986.232.078,73	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

1. I dati non riguardano la considerazione dell'anno 2012.

Fine del documento
30/11/2012

Sviluppo Rurale
Programmazione 2007/2013
Situazione spese sostenute al 15/10/2012 e disimpegno automatico per gli anni 2007-2010
PSR approvati nel 2008

Regione	Impegno 2007-2008 a	Anticipo 7% b	Pagato 2007 c	Pagato 2008 d	Pagato 2009 e	Anticipo 7% risorse aggiuntive poi revocate f	Pagato 2010 g	Totale pagato 2007/2010 h=a+b+c+d+e+f+g	Importo in disimpegno al 31/12/2010 h2=a-h	Residuo utilizzabile per Impegno 2009 h1=h-a
Abruzzo	45.319.000,00	11.823.770,00	7.099.923,45	2.037.604,48	8.332.943,07	1.213.870,00	22.841.394,88	53.349.505,68	0,00	8.030.565,88
Lazio	79.268.000,00	20.188.980,00	11.500.840,00	5.599.708,90	10.588.004,28	2.038.300,00	38.708.207,82	86.608.801,60	0,00	7.341.801,80
Marche	59.150.000,00	14.182.400,00	26.417.855,24	16.579.734,92	13.686.138,31	1.201.600,00	19.168.674,22	91.215.992,69	0,00	32.063.992,69
Trento	29.427.000,00	7.045.640,00	8.622.590,63	8.815.568,42	8.272.002,65	599.760,00	12.787.603,48	46.153.175,18	0,00	16.728.175,18
Valle d'Aosta	15.287.000,00	3.655.470,00	6.225.780,40	10.230,00	4.165.688,52	206.100,00	9.384.923,55	23.738.192,47	0,00	8.471.192,47
Molise	25.092.000,00	6.005.300,00	5.362.815,49	3.969.836,75	3.993.658,17	541.520,00	5.994.600,36	25.487.730,79	0,00	386.730,79
Basilicata	108.948.000,00	26.085.300,00	4.671.515,32	15.894.481,29	20.906.079,68	993.300,00	40.631.447,48	109.172.333,97	0,00	228.333,97
Puglia	243.276.000,00	59.592.890,00	23.428.604,19	15.143.110,54	12.635.647,77	5.737.990,00	146.222.408,66	262.780.651,36	0,00	19.402.651,36
Sicilia	354.088.000,00	84.781.410,00	58.676.575,10	22.558.564,32	81.228.570,88	4.762.660,00	95.868.124,80	357.871.905,10	0,00	3.783.905,10
	233.339.260,00	652.006.290,72	90.286.429,52	173.808.733,53	17.403.190,00	389.615.385,27	1.056.359.289,04	0,00		96.634.289,04

Regione	Impegno 2009 k	Pagato 2011 l	Revoca Anticipo 7% risorse aggiuntive m	Residuo utilizzabile per Impegno 2009 n=h1	Totale pagato al 31/12/2011 per n+2 2009 o=k+m+n	Importo in disimpegno al 31/12/2011 p=k-o	Residuo utilizzabile per Impegno 2010 q=o-k	Impegno 2010 r	Pagato 2012 (1/1 - 15/10/2012) s	Residuo utilizzabile per Impegno 2010 t=q	Importo da pagare entro il 31/12/2012 u=r-(s+t) (*)
Abruzzo	24.403.000,00	23.548.627,23	-1.213.870,00	8.030.503,88	30.365.263,08	0,00	5.992.263,08	25.028.000,00	15.605.532,48	5.962.283,08	4.095.204,44
Lazio	41.881.000,00	43.404.032,53	-2.038.300,00	7.341.801,80	48.708.534,13	0,00	7.018.534,13	44.588.000,00	18.905.325,28	7.018.534,13	17.684.140,81
Marche	30.403.000,00	18.214.551,74	-1.201.600,00	32.085.992,69	49.078.854,43	0,00	18.678.854,43	32.465.000,00	6.989.408,50	18.678.854,43	6.819.737,07
Trento	15.282.000,00	19.121.800,29	-599.760,00	16.726.175,18	35.248.215,47	0,00	19.986.215,47	16.157.000,00	15.820.799,67	19.986.215,47	18.055.219,14
Valle d'Aosta	7.741.000,00	15.139.074,52	-206.100,00	8.471.192,47	23.314.166,99	0,00	15.673.166,99	6.332.000,00	468.117,60	15.673.166,99	17.300.346,89
Molise	12.930.000,00	13.451.328,24	-541.520,00	385.730,79	13.296.539,03	0,00	365.539,03	13.651.000,00	2.359.651,43	385.539,03	11.125.809,54
Basilicata	55.608.000,00	56.905.488,55	-993.300,00	226.333,97	58.138.523,52	0,00	530.523,52	58.906.000,00	8.492.900,23	530.523,52	47.882.576,25
Puglia	128.013.000,00	129.905.429,01	-5.757.990,00	19.502.651,36	143.850.090,37	0,00	15.637.090,37	135.707.000,00	50.076.774,11	15.637.090,37	69.983.135,52
Sicilia	184.457.000,00	219.647.081,58	-4.762.660,00	3.783.905,10	218.668.326,68	0,00	34.211.326,68	188.833.000,00	78.560.107,20	34.211.326,68	78.081.508,12
	500.508.000,00	539.337.414,66	-17.403.180,00	96.634.289,04	618.468.513,70	0,00	117.960.513,70	522.465.000,00	188.218.616,78	117.960.513,70	233.645.169,55

(*) Importi negativi sono da considerare pari a zero

Fonte dati: AGEA Coordinamento
30/11/2012

- E' stato in precedenza sottolineato che la politica di sviluppo rurale è finanziata in regime di gestione concorrente tra Stati membri e l'Unione Europea.

Sotto questo profilo, in Italia i fondi messi a disposizione del FEASR vengono integrati da finanziamenti pubblici nazionali dell'importo di 8.660 milioni di euro (7.226 a carico dello Stato e 1.434 delle regioni e province autonome): in totale, quindi, per il sostegno allo sviluppo rurale in Italia sono stati destinati 17.646 milioni di euro. Il prospetto che segue⁵⁵ ne evidenzia la ripartizione tra le regioni e province autonome e la "rete rurale nazionale"⁵⁶.

RIPARTIZIONE PER REGIONI, PROVINCE AUTONOME E RETE RURALE NAZIONALE DELLE RISORSE PER I PROGRAMMI DI SVILUPPO RURALE
(situazione al 31 dicembre 2011)

Programmi sviluppo rurale	Spesa pubblica (a)=(b)+(c)+(d)	FEASR (b)	Stato (c)	Regione (d)
Abruzzo	412.776.678	186.252.000	183.299.240	43.225.438
Bolzano	332.334.698	149.111.000	160.539.309	22.684.389
Emilia Romagna	1.058.637.015	484.146.000	467.904.073	106.586.942
Friuli Venezia Giulia	267.448.848	120.512.000	118.436.115	28.500.733
Lazio	705.548.684	317.474.000	306.351.159	81.723.525
Liguria	292.025.106	115.325.000	135.551.436	41.148.670
Lombardia	1.026.027.304	471.110.000	466.458.051	88.459.253
Marche	485.140.566	218.926.000	218.222.794	47.991.772
Molise	207.870.962	93.526.000	91.694.279	22.650.683
Piemonte	980.462.993	444.824.000	442.749.816	92.889.177
Sardegna	1.292.253.805	574.899.000	620.017.109	97.337.696
Toscana	876.140.965	391.426.000	395.688.448	89.026.517
Trento	280.633.362	109.220.000	114.008.232	57.405.130
Umbria	792.389.362	356.758.000	363.273.786	72.357.576
Valle d'Aosta	124.429.304	56.451.000	62.338.979	5.639.325
Veneto	1.050.817.666	481.965.000	454.093.737	114.758.929
Competitività	10.184.937.318	4.571.925.000	4.600.626.563	1.012.385.755
Basilicata	671.763.196	386.840.000	244.544.443	40.378.753
Calabria	1.089.938.385	653.941.000	393.780.016	42.217.369
Campania	1.813.586.205	1.118.831.000	667.786.200	26.969.005
Puglia	1.617.660.220	933.584.000	545.050.089	139.026.131
Sicilia	2.185.429.545	1.279.201.000	732.821.432	173.407.113
Convergenza	7.378.377.551	4.372.397.000	2.583.982.180	421.998.371
Rete Rurale Nazionale	82.919.766	41.459.883	41.459.883	0
Totale complessivo	17.646.234.635	8.985.781.883	7.226.068.626	1.434.384.126

Fonte: delibera CIPE 11 luglio 2012

⁵⁵ Il prospetto evidenzia la ripartizione delle risorse alla data del 31 dicembre 2011. Gli importi FEASR sono la risultante dell'iniziale stanziamento d'impegno di 8.292 milioni di euro (decisione 2006/636/CE del 12 settembre 2006) e del successivo incremento di 694 milioni per la modulazione obbligatoria e la riforma del settore del vino (decisione 2009/14/CE del 17 dicembre 2008) nonché per la verifica dello "stato di salute" della PAC e per il "Piano europeo di ripresa economica" (decisione 2009/545/CE del 7 luglio 2009).

⁵⁶ L'istituzione di "reti rurali nazionali" è disciplinata dal regolamento 1698/2005 (art.68). In Italia, i fondi assegnati alla "rete" sono gestiti dal Ministero per le politiche agricole, ambientali e forestali.

- Rinviano alla normativa in precedenza citata per un completo disegno dell'assetto dato al regime di sostegno dello sviluppo rurale relativo al periodo 2007–2013, in questa sede occorre soltanto rammentare l'articolazione delle funzioni assegnate ad AGEA nel quadro istituzionale italiano, che prevede la presenza di quattro organi, in conformità della regolamentazione comunitaria.
- *L'organismo di coordinamento*,⁵⁷ AGEA-coordinamento, è il garante della coerenza nella gestione dei fondi comunitari e funge da collegamento tra la Commissione e gli organismi pagatori. A tal fine promuove l'applicazione armonizzata delle norme comunitarie e raccoglie, mette a disposizione e trasmette alla Commissione le informazioni previste dalle norme⁵⁸.
- *L'autorità di gestione*⁵⁹ ha la responsabilità di garantire l'efficace, efficiente e corretta gestione ed attuazione del programma. Ogni regione è responsabile per la gestione del proprio piano di sviluppo regionale (PSR).
- *L'organismo pagatore*⁶⁰ ha come funzione essenziale, e non delegabile, quella di eseguire il pagamento degli aiuti comunitari e nazionali relativi al PSR.
- *L'organismo di certificazione*⁶¹ ha il compito di verificare la veridicità, completezza e correttezza dei conti annuali dell'organismo pagatore e di elaborare la correlata relazione di certificazione.
- La gestione finanziaria delle attività del FEASR non ha riscontro nella contabilità di AGEA ma, come quella del FEAGA, ha evidenziazione in un sistema di conti

⁵⁷ Cfr. reg. 1290/2005 (art. 6.3).

⁵⁸ In particolare, AGEA-coordinamento, tra l'altro:

- elabora circolari ed istruzioni in materia di attività istruttoria, di controllo e sanzionatoria di competenza degli organismi pagatori;
- riceve, e trasmette poi alla Commissione, le dichiarazioni trimestrali di spesa degli organismi pagatori;
- effettua verifiche sulle domande d'aiuto/dichiarazioni trasmesse dagli organismi pagatori nell'ambito del sistema integrato di gestione e di controllo;
- riceve e gestisce, assegnandoli agli organismi pagatori, i rimborsi dell'UE e le somme costituenti la quota nazionale, operazioni eseguite su apposito conto del Ministero dell'economia e delle finanze.

⁵⁹ Cfr. reg. 1698/2005 (artt. 75 e 76)

⁶⁰ Cfr. reg. 1290/2005 (art. 6). A corollario di tale funzione esso:

- definisce le procedure particolareggiate per l'attribuzione degli aiuti, ivi comprese quelle per la ricezione, registrazione e trattamento delle domande;
- effettua controlli amministrativi sulla totalità delle domande;
- effettua annualmente controlli "in loco" su almeno il 5 per cento dei beneficiari;
- gestisce le irregolarità ed i recuperi;
- conserva i documenti, tiene i libri contabili elabora i conti annuali che lo Stato membro trasmette alla Commissione;
- firma la dichiarazione di affidabilità.

⁶¹ Cfr. reg. 1290/2005 (art. 7).

analitici a supporto della rendicontazione in termini “di cassa”, richiesta dalla normativa comunitaria.

In questa sede si ritiene sufficiente sottolineare che, a fronte delle risorse pubbliche (FEASR, Stato, Regioni) assegnate per la politica di sviluppo rurale per il ciclo di programmazione 2007–2013 (17.646 milioni di euro), le spese effettivamente sostenute per i progetti dei psr e dichiarate nelle rendicontazioni trimestrali dagli organismi pagatori al 15 ottobre 2012, sono ammontate ad euro 7.982 milioni⁶².

AGEA–Organismo pagatore ha gestito pagamenti per 4.567 milioni di euro (57 per cento del totale⁶³), come risulta dalla tabella che segue.

⁶² All'importo di 7.982 milioni liquidati dalla Commissione, vanno sommati 4.572 milioni dalla stessa Commissione anticipati (7%).

⁶³ Questi pagamenti concernono i psr della “rete nazionale” e di 13 regioni: Abruzzo, Friuli Venezia Giulia, Lazio, Liguria, Marche, Umbria, Valle d'Aosta, Molise, Sardegna, Basilicata, Campania, Puglia, Sicilia.

FEASR. Spese sostenute al 15/10/2012 per organismo pagatore in rapporto agli impegni di spesa

Organismo Pagatore	PSR	Impegno 2007/2013 (*)	Impegno 2007/2010	Spesa pubblica totale pagata (**)	Quota FEASR pagata con anticipo 7%
AGEA	Rete	41.459.883,00	23.894.916,00	33.615.544,72	19.709.964,16
AGEA	Abruzzo	186.252.000,00	95.348.000,00	176.461.269,98	91.249.795,56
AGEA	Friuli Venezia Giulia	120.512.000,00	66.282.000,00	117.026.982,27	59.444.069,57
AGEA	Lazio	317.474.000,00	165.547.000,00	292.184.769,68	147.882.859,39
AGEA	Liguria	115.325.000,00	63.840.000,00	135.881.195,40	60.102.078,46
AGEA	Marche	218.926.000,00	122.018.000,00	228.913.066,67	115.198.262,93
AGEA	Umbria	356.758.000,00	123.608.000,00	383.892.209,00	192.927.085,12
AGEA	Valle d'Aosta	56.451.000,00	31.340.000,00	80.495.308,12	39.049.284,89
AGEA	Molise	93.526.000,00	51.863.000,00	78.350.169,06	40.737.190,46
AGEA	Sardegna	574.899.000,00	328.316.000,00	543.060.203,01	278.585.191,44
AGEA	Basilicata	386.840.000,00	221.460.000,00	256.541.439,78	173.577.423,75
AGEA	Campania	1.118.831.000,00	516.266.000,00	663.063.160,25	476.377.343,31
AGEA	Puglia	933.584.000,00	506.998.000,00	655.877.670,85	437.004.864,48
AGEA	Sicilia	1.279.201.000,00	727.378.000,00	921.324.795,46	651.316.433,88
Totale AGEA		5.800.038.883,00	3.044.158.916,00	4.566.687.784,25	2.783.161.847,40
OPPAB	Bolzano	149.111.000,00	82.725.000,00	250.544.379,80	120.923.923,57
AGREA	Emilia Romagna	484.146.000,00	258.438.000,00	552.222.493,83	275.087.216,92
OPLO	Lombardia	471.110.000,00	246.319.000,00	563.794.623,86	282.044.523,68
ARPEA	Piemonte	444.824.000,00	240.983.000,00	498.144.341,36	247.416.377,86
ARTEA	Toscana	391.426.000,00	208.139.000,00	402.400.720,99	203.259.268,71
APPAG	Trento	109.220.000,00	60.846.000,00	182.680.437,14	80.496.015,14
AVEPA	Veneto	481.965.000,00	204.597.000,00	508.782.231,90	263.969.544,75
ARCEA	Calabria	653.941.000,00	371.814.000,00	456.727.064,54	315.306.972,88
Totale complessivo		8.985.781.883,00	4.718.019.916,00	7.981.984.077,67	4.571.665.690,91
(*) L'impegno 2007/2013 di ciascun PSR è in corso di modifica per l'operazione pro-terremoto.					
(**) La spesa pubblica totale non comprende l'anticipo del 7% ma solo le spese effettivamente dichiarate nelle trimestrali.					

2.7 A conclusione di questo paragrafo relativo alle funzioni AGEA nel settore comunitario e tenuto conto che, se da un lato, per il triennio in esame, si rileva una sensibile diminuzione dell'importo delle correzioni, rettifiche finanziarie e prelievo supplementare (passato da 1.324 milioni del triennio 2006-2008 a 387 milioni nel successivo triennio, di cui 204 per prelievo supplementare latte relativo alla campagna 2007-2008 e 2008-2009), dall'altro è a dirsi che, nel corso del 2012, sono stati imputati all'Italia ulteriori 273 milioni di euro di correzioni e rettifiche finanziarie: complessivamente, quindi, si è trattato di 660 milioni di euro di potenziali risorse UE sottratte all'economia nazionale nel quadriennio 2009-2012.

Queste considerazioni inducono la Corte a reiterare la richiesta di un sollecito intervento⁶⁴ da parte di tutti gli organismi istituzionalmente competenti che, a differenti livelli e nell'esercizio di differenti attribuzioni, sono chiamati a eliminare o, quanto meno ridurre, le perdite finanziarie e le deficienze di gestione e di controllo di cui si è trattato: degli Organismi pagatori che hanno il compito di gestire e controllare la spesa agricola comunitaria ed ai quali è in via di principio addebitabile la responsabilità delle rettifiche finanziarie, quasi sempre originate da carenze riscontrate nell'attività di gestione e di controllo; delle Regioni che li hanno istituiti e che sulla loro attività debbono vigilare; dell'AGEA, quale Organismo di "coordinamento", chiamata a proseguire nell'avviata attività di revisione del "sistema integrato di gestione e controllo" dei fondi agricoli comunitari al fine di evitare, o ridurre ad un minimo accettabile, i rischi di errori, ritardi, deficienze amministrative e di controllo; del Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali, nell'esercizio delle proprie attribuzioni di raccordo della politica agricola nazionale con quella comunitaria, nonché di vigilanza, direzione e impulso dell'attività degli organismi pubblici operanti nel settore; del Ministero dell'economia e delle finanze, quale garante della sana gestione ed utilizzo delle pubbliche finanze; della Presidenza del Consiglio dei Ministri, titolare del potere di coordinamento dei Ministeri; del Parlamento, in sede di sindacato politico sull'attività del Governo.

⁶⁴ Cfr. analoga richiesta avanzata in sede conclusiva nel precedente referto AGEA relativo agli esercizi 2006-2008 (pag.35).

3. Le funzioni di AGEA in ambito nazionale

1. Premessa

Due sono le linee di intervento AGEA a fronte di attività disciplinate da leggi nazionali o da convenzioni internazionali ⁶⁵:

- aiuto ai paesi in via di sviluppo (PVS) e a quelli dell'Europa centro orientale (PECO);
- sostegno a comparti del mercato agricolo e agroalimentare in situazioni contingenti.

2. Gli "aiuti"

In conformità degli impegni assunti in sede di "Convenzione di Londra sull'aiuto alimentare"⁶⁶ l'Italia deve disporre aiuti alimentari a favore dei paesi sopra ricordati (in via di sviluppo e europei centro-orientali) per un importo di 36 milioni di euro annui ed AGEA costituisce la struttura operativa incaricata di dare esecuzione alle disposizioni governative in materia ⁶⁷.

Nei tre esercizi 2009–2011 AGEA non ha ricevuto finanziamenti per la finalità in argomento ed ha operato utilizzando i fondi in cassa e i residui al 31 dicembre 2008 effettuando, in sintesi, soltanto interventi per:

- aiuti alimentari ai paesi in via di sviluppo			
• residui all'1/1/2009	milioni di euro		6,5
• erogazioni	" " "		5,8
• residui al 31/12/2011	" " "		0,7

⁶⁵ Cfr d.lgs. 165/1999 (art. 4), Statuto (art. 3.3.).

⁶⁶ Cfr. "Convenzione di Londra sull'aiuto alimentare" del 13 aprile 1999.

⁶⁷ Cfr. legge 29 dicembre 2000, n. 413, art. 3. In pratica, i fondi annualmente stanziati nel bilancio dello Stato e resi disponibili vengono trasferiti dal Ministro per l'economia e le finanze ad AGEA che li alloca su capitoli "ad hoc" del proprio bilancio. Successivamente AGEA dà esecuzione alle disposizioni del Ministero degli affari esteri (Direzione generale per la cooperazione allo sviluppo) – che individua il paese destinatario, l'importo, la tipologia dell'aiuto nonché i correlati dettagli operativi – e provvede ad effettuare le eventuali gare per il reperimento, l'invio e la consegna dei prodotti oggetto dell'aiuto.

3. Il "sostegno"

A sostegno dei comparti agricoli in crisi, AGEA ha effettuato gli interventi di seguito indicati nel triennio 2009-2011.

*Settore bieticolo e saccarifero*⁶⁸

- Assegnazioni statali: nessuna				
- Trasferimenti				
- residui all'1/1/2009	mil. euro	5,7	di cui pagati 3,3	e residui 2,4

*Settore agricolo ed agroalimentare*⁶⁹

- Assegnazioni statali					
- residui all'1/1/2009	mil. euro	25,5	di cui riscossi	0,0	e residui 25,5
- Trasferimenti					
- residui all'1/1/2009	" "	104,3	di cui cancellati	48,5	e residui 5,6
			di cui pagati	50,2	

Dei 48,5 milioni di residui passivi cancellati, l'importo di 14 milioni cancellati nel 2009 è stato nello stesso esercizio impegnato con diversa destinazione: 9 milioni per le spese per la qualità ed il monitoraggio delle produzioni agroalimentari e della filiera ittica; 5 milioni per il fondo per la tracciabilità olio di oliva e olive da tavola. L'importo di 9 milioni è stato poi nel 2011 pagato per 2,9 milioni, mentre la restante quota di 6,1 milioni - cancellata dai residui passivi e impegnata quale "trasferimento ai soggetti attuatori (art. 18, legge 99/2009)" - risulta non ancora pagata (residuo passivo) al 31 dicembre 2011. L'importo di 5 milioni è stato erogato per 1,2 milioni e figura tra i residui passivi al 31 dicembre 2011 per i restanti 3,8 milioni.

⁶⁸ Gli aiuti nazionali al settore bieticolo e saccarifero in favore dei produttori di barbabietole da zucchero per le campagne 2001/2003-2005/2006 sono stati autorizzati dalla comunità europea con reg. (CE) n. 1260/2001.

⁶⁹ Tali aiuti sono erogati ai sensi della legge 11 marzo 2006, n. 81 (art. 1 bis) che, tra l'altro, ha istituito il "fondo per l'attuazione di interventi e misure nazionali nel settore agricolo e agroalimentare".

*Razionalizzazione e riconversione del settore bieticolo-saccarifero*⁷⁰

- Assegnazioni statali						
- residui all'1/1/2009	mil. euro	1,9	di cui cancellati	1,9	e residui	0,0
- Trasferimenti						
- residui all'1/1/2009	" "	10,3	di cui pagati	0,0	e residui	10,3
- competenza	" "	8,6	di cui pagati	1,6	e residui	7,0

*Riforma dell'Organizzazione comune di mercato dell'ortofrutta*⁷¹

- Assegnazione statali: nessuna						
-						
- Trasferimenti						
- residui all'1/1/2009	" "	0,2	di cui pagati	0,2	e residui	0,0

4. Altri interventi

Oltre a quelli in precedenza indicati, risultano pagamenti da effettuare in conto residui per trasferimenti statali per la realizzazione dello schedario agrumicolo e per l'attuazione di rapporti convenzionali con l'Istituto del commercio estero.

Dei complessivi 8,6 milioni di euro di residui attivi all'inizio del 2006, sono stati riscossi nel triennio 5,5 milioni (restano quindi da riscuotere 3,1 milioni), in parte incamerati da AGEA (le riscossioni concernenti lo schedario) e in parte (quelli per i rapporti con l'ICE) utilizzati per il pagamento di residui passivi che dagli iniziali 3,4 milioni d'euro sono scesi a 1,9 milioni.

5. Alla fine del 2011, per quanto concerne i trasferimenti a destinazione vincolata, il rendiconto finanziario registrava residui attivi per 25,5 milioni di euro (settore agricolo e agroalimentare) e residui passivi per 33,9 milioni (per i settori sopra ricordati nonché residui passivi vari per 1,7 milioni).

In sede di operazioni di rettifica (v. successivo capitolo V, sez. I, 3.12), sono stati eliminati, quali insussistenza, i citati 25,5 milioni di residui attivi (settore agricolo

⁷⁰ Cfr. d.l. 10 gennaio 2006, n. 2, art. 2, convertito in legge 11 marzo 2006, n. 81 (art. 2), che ha disposto interventi urgenti nel settore bieticolo-saccarifero.

⁷¹ Cfr. legge 29 novembre 2007, n. 222 (art. 42.2)

alimentare) nonché, tra i residui passivi, 17,3 milioni (settore bieticolo saccarifero), 1,4 milioni (settore agricolo-alimentare) e 4,1 milioni negli altri comparti di attività. Residuano pertanto da gestire nell'ambito degli aiuti nazionali soltanto 11,1 milioni di impegni da liquidare. Una funzione questa di AGEA nel comparto degli aiuti nazionali al momento di assoluta marginalità in relazione al complesso dell'attività svolta dall'Agenzia.