



Corte dei Conti

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria
dell'**AGENZIA PER LE EROGAZIONI IN AGRICOLTURA (AGEA)**,
per gli esercizi dal **2009** al **2011**

Relatore: Presidente Ennio Colasanti

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 32/2013.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 7 maggio 2013;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con R.D. 12 luglio 1934, n. 1214;

viste le leggi 21 marzo 1958, n. 259 e 14 gennaio 1994, n. 20;

visto l'articolo 8 del decreto legislativo 27 maggio 1999 n. 165, il quale prevede che la Corte dei conti eserciti il controllo sulla gestione finanziaria dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA);

visti i bilanci della suddetta Agenzia relativi agli anni 2009, 2010 e 2011; nonché le annesse relazioni e note integrative del Direttore generale e le relazioni del Collegio dei revisori dei conti, trasmesse alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore Presidente Ennio Colasanti e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura (AGEA) per gli esercizi finanziari 2009-2010-2011;

ritenuto che dall'esame della gestione e della documentazione relativa agli esercizi predetti è risultato che le principali risultanze della gestione finanziaria ed economica nel triennio 2009-2011 sono accertate nei seguenti importi in milioni di euro:

	2009	2010	2011	Triennio
disavanzo finanziario dell'esercizio	-47,6	-45,0	-41,9	-134,5
disavanzo di parte corrente dell'esercizio	-46,9	-44,5	-43,1	-134,5
riaccertamento in c/residui dell'esercizio	+85,4	+6,8	+62,4	+154,6
risultato di amministrazione dell'esercizio	+37,8	-38,2	+20,5	+20,1
disavanzo di cassa dell'esercizio	-36,2	-62,0	-18,4	-116,6
risultato economico/variazione netto patrimoniale dell'esercizio	+33,0	-32,2	+20,3	+21,1

	31 dicembre 2009	31 dicembre 2010	31 dicembre 2011
saldo di cassa	152,5	90,5	72,1
residui attivi	131,9	134,2	125,1
residui passivi	206,6	185,2	137,2
avanzo di amministrazione	77,8	39,5	60,0
patrimonio netto	73,6	41,4	61,7

il possibile negativo impatto sull'attività di gestione conseguente alla consistente riduzione di finanziamenti statali (passati da 215 milioni nel 2008 a 121 milioni nel 2011) è stato nel triennio compensato da rilevanti, e nel complesso positive, operazioni di riaccredramento in conto residui attivi e passivi nonché da processi di riconsiderazione organizzativa indotti anche dalla necessità della revisione e della riduzione della spesa corrente in attuazione delle norme di contenimento delle spese delle amministrazioni pubbliche intervenute nel triennio;

iniziative governative e decisioni giurisprudenziali hanno originato, quale comune e caratterizzante elemento del triennio in esame (ed anche del 2012), il succedersi nella funzione di organo di indirizzo politico-amministrativo per periodi patologicamente brevi – in relazione alla complessità delle attribuzioni (comunitarie e nazionali) di AGEA – di diverse persone fisiche (sia nella veste di organo monocratico, sia come componenti dell'organo collegiale di amministrazione), ciascuna con differente profilo professionale e quasi sempre, nella fase iniziale di incardinamento nelle loro funzioni, con una conoscenza della complessa realtà operativa dell'Agenzia e del contesto comunitario e nazionale dell'intervento in agricoltura talvolta non sempre in linea con la necessità del provvedere, sia nell'ottica di indirizzi gestionali di breve, medio e lungo periodo, sia nella contingenza imposta dalla assunzione di decisioni non procrastinabili;

la struttura amministrativa, pur avendo svolto un'efficace attività di supporto che ha consentito agli organi di vertice politico-amministrativo succedutisi nel triennio di gestire le varie fasi di transizione, non è esente da rilievi per discrasie ed inefficienze gestionali emerse quale conseguenza di procedimenti di gestione amministrativo-contabile e di controllo interno non trasparenti e, talvolta, non regolari in tutte le loro fasi;

per quanto concerne il comparto relativo alle attività poste in essere dagli organismi pagatori per la gestione e il controllo dei finanziamenti assegnati dall'Unione europea all'Italia a valere sul Fondo europeo agricolo di garanzia e sul Fondo europeo di sviluppo rurale, si registrano nel triennio rettifiche e correzioni finanziarie per 183 milioni di euro, tenuto conto delle quali è determinato in 1.715 milioni di euro l'onere a carico dell'economia nazionale – e per essa del bilancio dello Stato – discendente dalle rettifiche e correzioni operate nel periodo 1999-2011;

per quanto concerne l'adesione dei produttori debitori del prelievo supplementare quote latte alla possibilità di accedere alla rateizzazione dei loro debiti offerta dalla decretazione d'urgenza del febbraio 2009 sono accertati risultati di gran lunga inferiori alle aspettative, sicché ancora 1.582 milioni di debiti risultano non rateizzati, mentre l'Italia ha già riversato all'Unione europea 2.537 milioni a titolo di prelievo per il periodo 1995/1996-2008/2009;

a titolo di rettifiche e compensazioni finanziarie e prelievo supplementare quote latte ammonta, a fine 2011, a 4.252 milioni di euro il complessivo onere sopportato dall'economia nazionale;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che dei bilanci consuntivi – corredati delle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P.Q.M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con i bilanci consuntivi per gli esercizi 2009, 2010 e 2011 – corredati delle relazioni degli organi di amministrazione e di revisione – l'unità relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura-AGEA per i detti esercizi.

ESTENSORE

Ennio Colasanti

PRESIDENTE

Ernesto Basile

Depositata in Segreteria il 16 maggio 2013.

IL DIRIGENTE
(Luciana Troccoli)

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELL'AGENZIA PER LE EROGAZIONI IN
AGRICOLTURA (AGEA), PER GLI ESERCIZI 2009-2010-2011

S O M M A R I O

Premessa	Pag.	17
----------------	------	----

I – PARTE PRIMA

Fini istituzionali, ordinamento, attività	»	19
---	---	----

CAPITOLO PRIMO

I fini istituzionali

1. Fini istituzionali in sintesi	»	23
2. Le funzioni in ambito comunitario	»	25
2.1. Premessa	»	25
2.2. Gli « organismi » istituiti dalla regolamentazione comunitaria	»	26
2.3. Le attribuzioni di AGEA	»	28
2.4. Il finanziamento dell'Unione europea	»	30
2.5. Il finanziamento al settore agricolo a carico del Fondo europeo agricolo di garanzia – FEAGA	»	30
2.6. La politica di sviluppo rurale e il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale – FEASR	»	46
2.7. Conclusioni	»	58
3. Le funzioni di AGEA in ambito nazionale	»	59

CAPITOLO SECONDO

Gli organi istituzionali

1. Individuazione degli organi	»	65
2. I compensi agli organi	»	68
3. Gli organi: nomine ed attività	»	71
3.1. Consiglio di amministrazione e commissario straordinario: nomine	»	71
3.2. Consiglio di amministrazione e commissario straordinario: attività	»	74
3.3. Il Collegio dei revisori	»	85
3.4. Il Consiglio di rappresentanza	»	87

CAPITOLO TERZO

La struttura amministrativa

1. L'organigramma	<i>Pag.</i>	91
2. La consistenza del personale: dotazione organica e personale in servizio	»	93
3. La spesa per il personale	»	94
4. Le competenze corrisposte al personale dirigente ...	»	95
5. Le consulenze e le collaborazioni	»	95
6. I comandi	»	98
7. Il controllo interno – SE.C.IN e O.I.V.	»	105

CAPITOLO QUARTO

Le società controllate/partecipate

Premessa	»	111
1. SIN S.r.l. (ora S.p.a.)	»	111
2. AGECONTROL S.p.a.	»	121
3. TELAER S.r.l.	»	126
4. CONSORZIO ANAGRAFI ANIMALI (Co.An.An.)	»	132
5. AGRIPART S.p.a.	»	137

II – PARTE SECONDA

Bilanci e consuntivi	»	139
----------------------------	---	-----

CAPITOLO QUINTO

Sezione prima

La gestione del triennio 2009-2011 (sintesi)	»	141
--	---	-----

Sezione seconda

La gestione del triennio 2009-2011 (analisi)	»	167
--	---	-----

CAPITOLO SESTO

L'anno 2012	»	203
-------------------	---	-----

CONCLUSIONI	»	216
-------------------	---	-----