

**ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE CONTRO  
GLI INFORTUNI SUL LAVORO  
(INAIL)**

**ESERCIZIO 2011**

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DEL PRESIDENTE

PAGINA BIANCA

*Presidente*

Prof. Massimo DE FELICE

*Direttore Generale*

Dr. Giuseppe LUCIBELLO

## CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA

*Presidente* Francesco LOTITO

*Vice Presidente* Fabio PONTRANDOLFI

*Consiglieri* Luisa BENEDETTINI

Luciano BERTOZZI

Franco BETTONI

Sergio BONETTI

Carlo BORIO

Pierluigi BRUSCHI

Roberto CAPONI

Riccardo GIOVANI

Mario GUIDA

Romano MAGRINI

Isidoro MARINO

Achille MASSENTI

Giuseppe PAGLIUCA

Vittorio PANIZZA

Carlo PASQUA

Carlo PICCIRILLI

Enzo PIERANGIOLI

Francesco RAMPI

Ugo RUSSO

Elio SCHETTINO

Domenico SCOPELLITI

Giuseppe TURUDDA

Giovanni VINAY

## COLLEGIO DEI SINDACI

*Presidente*

Paola CHIARI

*Vice Presidente*

Annamaria PASTORE

*Membri effettivi*

In rappresentanza del  
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Angelo Fabio MARANO

Ugo MENZIANI

In rappresentanza del  
Ministero dell'Economia e delle Finanze

Laura DURANO

*Membri supplenti*

In rappresentanza del  
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali

Marina DANELLA

Alessandra FERRO

Stefania MAZZUOLI

Fabio Bruno PALUMBO

In rappresentanza del  
Ministero dell'Economia e delle Finanze

Francesca ABATE

Lamberto ROMANI

Rita RUCCIA

*Magistrato della Corte dei Conti  
delegato all'esercizio del controllo*

Maria Letizia DE LIETO VOLLARO

*Magistrato della Corte dei Conti  
sostituito del delegato all'esercizio  
del controllo*

Francesco D'AMARO

## IL CONSIGLIO DI INDIRIZZO E VIGILANZA

nella seduta del 10 ottobre 2012

visto il decreto legislativo 30 giugno 1994, n. 479 e successive modificazioni e integrazioni;

visto il D.P.R. del 24 settembre 1997, n. 367;

viste la legge 3 aprile 1997, n. 94 e le connesse disposizioni attuative contenute nel D.Lgs. 7 agosto 1997, n. 279;

visti la legge 25 giugno 1999, n. 208 ed il Regolamento di attuazione approvato con il D.P.R. 27 febbraio 2003, n. 97;

vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 21 giugno 2005, n. 300, con la quale è stata approvata l'individuazione di cinque Unità di Previsione di Base di primo livello che compongono il bilancio dell'Istituto;

vista la deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 13 febbraio 2007, n. 54, con la quale è stata confermata l'individuazione delle predette cinque Unità di Previsione di Base di primo livello;

viste le "Norme sull'Ordinamento amministrativo contabile in attuazione dell'art. 43 del Regolamento di Organizzazione" approvate con delibera n. 31 del 27 febbraio 2009 del Presidente - Commissario Straordinario, in coerenza con i principi di contabilità generale della legge n. 208/1999 e del D.P.R. n. 97/2003;

vista la legge 31 dicembre 2009, n. 196 (legge di contabilità e finanza pubblica);

visto il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, nella legge 30 luglio 2010, n. 122, recante "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica";

vista la propria delibera del 4 agosto 2010, n. 11, "Acquisizione delle funzioni ex Ispesma - ex Ispesl: Linee di indirizzo per gli aspetti ordinamentali, contabili e di bilancio";

vista la determina del Presidente dell'Istituto n. 97 del 6 ottobre 2010, con la quale, riformando parzialmente la suddetta deliberazione del Consiglio di Amministrazione del 21 giugno 2005, n. 300, vengono attualmente individuate sette Unità Previsionali di Base di primo livello che compongono il bilancio dell'Istituto;

visto il decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni nella legge 15 luglio 2011 n. 111 "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria;

visto il decreto legge 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni nella legge 14 settembre 2011, n. 148 "Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo";

esaminata la determina del Presidente del 4 settembre 2012, n. 49, di predisposizione del conto consuntivo 2011;

visto il verbale del Collegio dei Sindaci n. 25 del 5 ottobre 2012;

visti i contributi resi dalle Commissioni;

visto il parere reso dalla Commissione Bilancio e Patrimonio nella seduta del 9 ottobre 2012;

vista la propria delibera n. 15 del 10 ottobre 2012 di approvazione della proposta di riaccertamento dei residui attivi e passivi al 31 dicembre 2010 di cui alla determina del Presidente n. 48 del 4 settembre 2012;

#### PRENDE ATTO

della determina del Direttore Generale n. 29 del 13 luglio 2012 sul "Fondo di svalutazione crediti per l'esercizio 2011";

#### DELIBERA

di approvare il Conto consuntivo 2011 nella sua articolazione di rendiconto finanziario decisionale, situazione patrimoniale, conto economico e situazione amministrativa, come da allegato parere della Commissione Bilancio e Patrimonio del 9 ottobre 2012, che forma parte integrante della presente deliberazione.

IL SEGRETARIO  
(Mauro GOBBI)

IL PRESIDENTE  
(Francesco LOTITO)



**Commissione Bilancio e Patrimonio del CIV INAIL**

**Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010  
e al Conto Consuntivo 2011**

Seduta del 09 ottobre 2012

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2012	16	CIV

## INAIL – CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA – COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO

**Premessa**

Al fine di fornire al Consiglio di Indirizzo e Vigilanza i necessari elementi di valutazione del Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto consuntivo 2011 la Commissione ha esaminato:

- la delibera del consiglio di Indirizzo e Vigilanza del 14 aprile 2010 n. 5 "Relazione Programmatica 2011 – 2013";
- la legge 13 dicembre 2010, n. 220 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato" (legge di stabilità 2011);
- la circolare n. 40 del 23 dicembre 2010 del Ministero dell'Economia e Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, avente ad oggetto "Enti ed Organismi pubblici – bilancio di previsione per l'esercizio 2011;
- la delibera del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del 26 gennaio 2011 n. 1 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2011;
- la nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del 16 giugno 2011 relativa all'approvazione del bilancio 2011;
- il decreto legge del 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni nella legge del 15 luglio 2011, n. 111 "Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria";
- il decreto legge del 13 agosto 2011, n. 138, convertito con modificazioni nella legge del 14 settembre 2011, n. 148 "Ulteriori disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo";
- la delibera del Consiglio di Indirizzo e Vigilanza del 14 settembre 2011 n. 16 "Variazione al bilancio di previsione per l'esercizio 2011 (provvedimento n. 1)";
- nota del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali dell'08 novembre 2011 sulla variazione di bilancio 2011 provvedimento n.1;
- la determina del Direttore Generale del 13 luglio 2012 n. 29 "Fondo di svalutazione crediti per l'esercizio 2011;

1

Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2012	16	CIV

**INAIL – CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA – COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO**

- la determina del Presidente del 4 settembre 2012 n. 48 "Riaccertamento dei residui attivi e passivi in essere al 31 dicembre 2010;
- la determina del Presidente del 4 settembre 2012 n. 49 "Conto consuntivo 2011";
- il verbale del Collegio dei sindaci n. 25 del 05 ottobre 2012 con all'ordine del giorno "Riaccertamento dei residui attivi e passivi in essere al 31 dicembre 2010 – Bilancio consuntivo per l'esercizio 2011";

Sotto il profilo metodologico la Commissione:

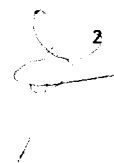
- assunto il parere del Collegio dei sindaci in merito al riaccertamento dei residui attivi e passivi in essere al 31 dicembre 2010 e al Conto consuntivo 2011;
- tenuto conto della puntuale azione di indirizzo effettuata dal CIV nel corso del 2012, sia attraverso la Relazione programmatica 2013/2015, sia attraverso l'emanazione di specifiche linee guida per le aree tematiche di maggior rilievo politico;

ha ritenuto opportuno concentrare la propria istruttoria sull'analisi dei principali fattori che hanno determinato gli scostamenti tra i dati di previsione e quelli di consuntivo.



Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2012	16	CLV



## INAIL – CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA – COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO

**Riaccertamento dei residui al 31 dicembre 2010**

La consistenza dei residui attivi – pari all’inizio dell’esercizio a 10.975,6 milioni di euro, di cui 5.146,2 milioni (46,9% del totale) per premi e contributi e 4.049,7 milioni (36,9%) per crediti verso lo Stato – ammonta, alla fine dell’esercizio, a 11.318,3 milioni di euro di cui 5.469,5 milioni per premi e contributi (48,3% del totale) e 4.085,9 milioni per crediti verso lo Stato (36,1%).

La situazione dei residui al 31.12.2011 viene così sintetizzata:

- formazione di nuovi residui (relativi alla gestione 2011) per 2.945,8 milioni di euro, di cui circa il 56,7% riferiti ad entrate contributive e circa il 25,4% a trasferimenti dallo Stato;
- riduzione dei residui esistenti al 31.12.2010 dovuta alla riscossione dei relativi crediti per 1.783,5 milioni di euro, con un notevole incremento del processo di riscossione (oltre 1,3 milioni) rispetto all’esercizio precedente (erano stati riscossi 468,4 milioni);
- radiazione di residui per un ammontare di 150,4 milioni di euro (erano stati 131,7 milioni nel 2010).

La consistenza dei residui passivi ammonta, a fine esercizio 2011, a 4.464,2 milioni di euro (erano 3.284,5 milioni nel 2010, con un aumento di 1.179,7 milioni (+35,9%). A determinare l’indicato incremento ha contribuito per la quasi totalità la formazione di nuovi residui per 1.132,3 milioni di euro relativi a spese in conto capitale, di cui 1.100,0 milioni relativi agli investimenti immobiliari.

Con riferimento ai residui attivi permangono, come evidenziato anche dal Collegio dei Sindaci, le criticità legate all’ammontare dei residui afferenti la gestione immobiliare e dei crediti nei confronti di pubbliche amministrazioni.

In tale ottica il Consiglio di Indirizzo e Vigilanza ha già sollecitato gli Organi di gestione a:

- elaborare e promuovere proposte per la rimozione dei vincoli che limitano l’autonomia dell’Ente nella realizzazione degli investimenti immobiliari.
- attuare ogni opportuna iniziativa per la riscossione dei canoni di locazione in sospeso delle pubbliche amministrazioni;

Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2012	16	CLV

## INAIL - CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA - COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO

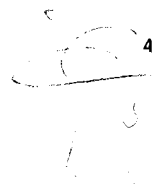
\_ migliorare le funzioni di programmazione e realizzazione progettuale e i processi decisionali di spesa.

Tale ultima considerazione trova riscontro nel verbale 25/2012 del Collegio dei Sindaci che, nel formulare parere favorevole sul provvedimento di riaccertamento dei residui al 31 dicembre 2010, osserva che *"Pur considerando taluni risultati positivi raggiunti circa la formulazione delle motivazioni poste a base delle richieste di riaccertamento esaminate, il collegio sottolinea la necessità che si provveda ad una più puntuale ed accurata gestione delle partite finanziarie da parte delle strutture centrali e territoriali dell'Istituto, al fine di pervenire ad una progressiva riduzione della massa creditoria nel suo complesso e di quella da riaccertare, anche se, come si rileva dai dati dell'esercizio 2011, l'andamento dei residui attivi e di quelli passivi non ha la stessa tendenza. Si ritiene altresì necessario evidenziare l'esigenza che le strutture operative dell'Istituto procedano ad una più precisa programmazione delle risorse finanziarie, anche al fine di pervenire ad una più efficace allocazione dei servizi, nell'ottica del contenimento delle spese cui sono chiamate tutte le pubbliche amministrazioni. Tanto si osserva soprattutto con riferimento al riaccertamento dei residui passivi nel settore della prevenzione ed in quello della riabilitazione, settori nei quali devono essere migliorate le funzioni di programmazione e di realizzazione progettuale, nonché i processi decisionali di spesa"*.



Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2012	16	CLV



**CONTO CONSUNTIVO ANNO 2011 IN U.P.B.**

**DATI AVANZO FINANZIARIO – AVANZO ECONOMICO**

IMPORTI TOTALI U.P.B.	Consuntivo 2009	Consuntivo 2010	Preventivo assestato 2011	Consuntivo 2011	Scostamento cons. prev. 2011
AVANZO FINANZIARIO	1.498.661.681	974.000.000	52.522.179	772.283.837	719.761.658
AVANZO ECONOMICO	2.041.569.917	1.333.843.471	990.140.386	1.520.121.894	529.981.508

**DATI GENERALI PER COMPETENZA**

IMPORTI TOTALI U.P.B.	Consuntivo 2009	Consuntivo 2010	Preventivo assestato 2011	Consuntivo 2011	Scostamento cons. prev. 2011
Totale generale delle Entrate	11.617.289.528	11.532.369.587	12.105.111.501	12.034.477.344	- 70.634.157
Totale generale delle Uscite	10.118.627.847	10.558.224.221	12.052.589.322	11.262.193.507	- 790.395.815




5

Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
20/10/2012	16	CLV

INAIL – CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA – COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO

**DATI GENERALI CONTO ECONOMICO AL 31.12.2011**

<b>Componenti Conto Economico per Totali</b>	<b>Consuntivo 2009</b>	<b>Consuntivo 2010</b>	<b>Consuntivo 2011</b>
Valore della produzione (A)	10.692.741.772	10.157.431.159	10.450.363.540
Costi della produzione (B)	8.950.684.544	8.852.634.969	8.843.552.031
<b>Differenza</b> tra Valore e Costi produzione <b>(A - B)</b>	1.742.057.228	1.304.796.191	1.606.811.509
Proventi ed oneri finanziari	108.564.447	94.042.555	102.778.820
Proventi ed oneri straordinari	267.460.528	10.323.727	- 121.048.774
<b>Risultato prima delle imposte</b>	2.118.082.203	1.409.162.473	1.588.541.556
Imposte dell'esercizio	(-) 76.512.286	(-) 75.319.001	(-) 68.419.662
<b>Risultato economico</b>	<b>2.041.569.917</b>	<b>1.333.843.471</b>	<b>1.520.121.894</b>

Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/11/2012	16	CLV

INAIL – CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA – COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO


**DATI GENERALI PER CASSA**

IMPORTI TOTALI U.P.B.	Consuntivo 2009	Consuntivo 2010	Preventivo asestato 2011	Consuntivo 2011	Scostamento cons. prev. 20101
Totale generale delle Entrate	10.851.979.537	10.446.284.677	11.853.977.975	11.366.247.672	- 487.730.303
Totale generale delle Uscite	9.188.578.288	9.472.720.734	12.090.054.320	10.034.464.084	- 2.055.590.236



Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2012	16	CV



INAIL – CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA – COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO

Totale entrate per U.P.B. - Competenza

TIPOLOGIA UPB	Consuntivo 2009	Consuntivo 2010	Preventivo assestato 2011	Consuntivo 2011	Scostamento cons./prev. 2011
Totale titoli <b>UPB 1</b> – Rapporti con le Aziende	10.141.080.530	9.529.121.435	9.682.119.000	9.752.018.786	69.899.786

NOTE

**UPB 1:** L'importo totale del consuntivo 2011 di **€ 9.752.018.786** è così determinato:

1. **Entrate contributive** a carico dei datori di lavoro e/o iscritti per **€ 9.053.080.016** (industria € 8.331.532.029 – agricoltura € 647.855.011 – medici rx € 20.643.817 – infortuni domestici € 22.589.366 – addizionale premi € 30.459.793);  
**(Preventivo € 9.018.021.000:** industria € 8.330.000.000 – agricoltura € 610.429.000 di cui € 320,9 mln lavoratori dipendenti e € 289,5 mln autonomi – medici rx € 22.560.000 – infortuni domestici € 24.500.000 – addizionale premi € 30.532.000).
2. **Entrate da trasferimenti** correnti da parte dello Stato per **€ 502.491.292** (€ 361.500.000 finanziamento disavanzo gestione agricoltura posto a carico dello Stato, € 140.991.292 fiscalizzazione oneri contributivi es. apprendisti artigiani, autotrasporto, ...);  
**(Preventivo € 460.233.000:** di cui € 361.500.000 finanziamento disavanzo gestione agricoltura ed € 98.733.000 fiscalizzazione oneri contributivi);
3. **Entrate da trasferimenti** correnti da parte delle Regioni per **€ 251.083** - **(Preventivo € 400.000)**;
4. **Entrate** per vendita di beni e servizi per **€ 973.577** - **(Preventivo € 1.187.000)**;

8

Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2011	16	CCV

## INAIL - CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA - COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO

**5. Entrate** non classificabili in altre voci (sovrappremi di rateazione, sanzioni civili, interessi ritardato pagamento) per **€ 87.667.736 - (Preventivo € 113.000.000)**;

**6. Entrate per partite di giro** (addizionale ex art. 181 T.U., contributi riscossi per conto delle associazioni di categoria, trattenute per conto dei datori di lavoro) per **€ 107.555.082 - (Preventivo € 89.278.000)**.

**Si rileva la sostanziale coincidenza tra il dato previsionale e il consuntivo delle entrate contributive, come di seguito meglio specificato.**

**Gli elementi di rilievo sono rappresentati dalle maggiori entrate per contributi agricoli (circa 37 milioni di euro rispetto all'esercizio precedente), il valore dei trasferimenti da parte dello stato per la fiscalizzazione di oneri contributivi (tenendo in considerazione circa 42 milioni di euro di maggiore fiscalizzazione per le imprese dell'autotrasporto erroneamente accreditati, che troveranno la necessaria compensazione nell'esercizio 2012), le minori entrate per interessi su rateazioni di premi (meno 20 milioni di euro rispetto alle previsioni).**

**Con riferimento alla situazione creditoria nei confronti dell'Inps per contributi agricoli e agli esiti dell'attività ispettiva, si condivide e si richiama quanto evidenziato dal Collegio dei Sindaci:**

- *"In ordine al perdurare di consistenti crediti vantati nei confronti dell'INPS per contributi dell'agricoltura, il collegio ribadisce la necessità di pervenire ad intese con il predetto Ente per una più efficace azione di recupero delle partite di cui trattasi, in un'ottica di graduale smaltimento delle stesse".*
- *"In merito ai premi omessi, nella relazione al consuntivo viene dato conto dell'incremento del 7,8% delle somme accertate nel 2011 rispetto all'anno 2010, a fronte di una riduzione delle aziende ispezionate (-14,17%) determinata dalla contrazione dell'attività di vigilanza per carenza di personale, colmata solo negli ultimi mesi dell'anno, nonché all'ampliamento dei compiti del personale ispettivo. Sull'argomento, si raccomanda per il futuro una accurata e mirata attività di "intelligence", al fine di potenziare le azioni di verifica e vigilanza, anche a seguito del reclutamento dei nuovi 49 ispettori inseriti nella produzione a partire dal 1° ottobre 2011.*

Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/10/2012	16	CIV

INAIL – CONSIGLIO DI INDIRIZZO VIGILANZA – COMMISSIONE BILANCIO E PATRIMONIO

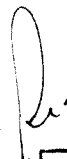
**Totale entrate per U.P.B. - Competenza**

TIPOLOGIA UPB	Consuntivo 2009	Consuntivo 2010	Preventivo assestato 2011	Consuntivo 2011	Scostamento cons./prev. 2011
Totale titoli <b>UPB 2</b> - Prestazioni di Tutela assicurativa	858.201.677	915.260.240	818.120.000	876.513.010	58.393.010

**NOTE**

**UPB 2:** L'importo totale del consuntivo 2011 di **€ 876.513.010** è così determinato:

- Entrate derivanti** dalla vendita di beni e servizi per **€ 3.694.066** (reintegro costi del Casellario Centrale Infortuni, e prestazioni effettuate a terzi nei centri medico legali) **(Preventivo € 4.570.000);**
- Poste correttive e compensative** di spese correnti per **€ 568.672.644** (azioni di rivalsa € 370 mln, gestioni per conto € 105 mln, recupero di prestazioni istituzionali € 92 mln); **(Preventivo € 500.330.000** di cui azioni di rivalsa € 320 mln, gestioni per conto € 100 mln, riaccrediti indennità di temporanea € 80 mln);
- Entrate per partite di giro** per **€ 304.146.300** (gestione per conto ai sensi degli art. 127 e 128 T.U. , risorse trasferite dal Ministero del Lavoro per prestazioni inerenti il Fondo famiglie di gravi infortuni sul lavoro ec.) **(Preventivo € 313.220.000).**




10

Parere in merito al Riaccertamento dei residui al 31.12.2010 e al Conto Consuntivo 2011

Data	Prot. n.	Organo
10/11/2012	16	CCV