



Corte dei Conti

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria di

ANAS S.p.A.

per l'esercizio 2011

Relatore: Consigliere Michele Grasso

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 36/2013.

LA CORTE DEI CONTI
IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 14 maggio 2013;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto l'articolo 9 del decreto-legge 26 febbraio 1994, n. 143, con il quale l'Ente nazionale per le strade (ANAS) è stato assoggettato al controllo della Corte dei conti nelle forme previste dall'articolo 12 della legge n. 259 del 1958;

visto il decreto-legge 8 luglio 2002, n. 138, convertito con la legge 8 agosto 2002, n. 178, con il quale l'ANAS è stata trasformata in Società per azioni (ANAS S.p.A.) con la conferma del controllo della Corte dei conti ai sensi dell'articolo 12 della legge n. 259 del 1958;

vista la determinazione n. 62/99 del 19 ottobre 1999 di questa Sezione con la quale è stata disciplinata la modalità di esecuzione degli adempimenti cui l'ANAS e le amministrazioni vigilanti debbono provvedere, ai sensi della citata legge n. 259, ai fini dell'esercizio del controllo;

visto il bilancio dell'ANAS S.p.A. per l'esercizio 2011 accompagnato dalla Nota integrativa, nonché dalle annesse Relazioni del consiglio di amministrazione, del Collegio Sindacale e della Società di Revisione, trasmesse alla Corte dei conti in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

udito il relatore, Cons. Michele Grasso e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti

ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente dell'esercizio 2011;

ritenuto che:

1. la cornice normativa di riferimento per ANAS ha subito significative modifiche per effetto dell'emanazione dell'articolo 36 del decreto-legge n. 98/2011 convertito in legge n. 111/2011 e successive modificazioni e integrazione e dall'articolo 11, commi 5 e 6, del decreto-legge n. 216/2011, convertito in legge n. 14/2012 – come più volte modificati – che hanno disciplinato il riassetto della Società incidendo anche sull'assetto di *governance* e sulla natura stessa di ANAS, che è stata ritenuta organo *in house* dell'Amministrazione, così determinando un importante cambiamento rispetto al percorso rivolto, dopo la trasformazione in S.p.A., alla impostazione di un ANAS « di mercato »;

2. particolare attenzione è stata rivolta alla questione Stretto di Messina in quanto il verificarsi dell'evento caducatorio previsto dal comma 8 della legge n. 221/2012 (mancata stipula con il Contraente Generale dell'Atto Aggiuntivo nel termine perentorio del 1° marzo 2013) ha inciso sull'operatività della Società e sui programmati sviluppi di realizzazione dell'Opera;

3. dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio 2011 è risultato che la gestione si è chiusa con un utile di esercizio di 8,2 milioni di euro, a conferma di un *trend* positivo che ha consentito di ridurre progressivamente il disavanzo ereditato dalla gestione 2005 (496 milioni di euro) e di conseguire dal 2008, un utile di esercizio;

4. il bilancio consolidato del Gruppo ANAS si è chiuso con un utile di gruppo pari a 25,6 milioni di euro (28,4 per il 2010);

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio d'esercizio – corredato dalle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

PER QUESTI MOTIVI

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2011 – corredato dalle relazioni degli organi amministrativi e

di revisione — l'unita relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'ANAS S.p.A. per il detto esercizio.

ESTENSORE

Michele Grasso

PRESIDENTE

Ernesto Basile

Depositata in Segreteria il 15 maggio 2013.

IL DIRIGENTE

(dott.ssa Luciana Troccoli)

PAGINA BIANCA

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA ANAS S.p.A. PER L'ESERCIZIO 2011

S O M M A R I O

<i>Premessa</i>	<i>Pag.</i> 21
1. IL QUADRO PROGRAMMATICO E NORMATIVO	» 22
1.1 Il Contratto di Programma 2011-Parte investi- menti	» 22
1.2 Le deliberazioni CIPE d'interesse ANAS adottate nel 2011	» 23
1.3 Sintesi dei principali contenuti dei più recenti provvedimenti del Governo di interesse per ANAS S.p.A.	» 25
2. ORGANI STATUTARI E LA «CORPORATE GOVER- NANCE»	» 34
2.1 Lo Statuto	» 34
2.2 Il Sistema di «corporate governance»	» 35
2.2.1 Assemblea	» 35
2.2.2 Presidente/Amministratore Unico	» 36
2.2.3 Consiglio di Amministrazione	» 37
2.2.4 Collegio Sindacale	» 37
2.2.5 Dirigente preposto alla redazione dei documenti contabili e di bilancio	» 38
2.3 Organismi di controllo	» 39
2.3.1 Il controllo di gestione	» 39
2.3.2 L'Unità Internal Auditing (UIA)	» 40
2.3.3 L'attività dell'Organismo di Vigilanza (OdV) ..	» 41
2.4 L'Ispettorato di vigilanza sulle concessioni autostra- dali (IVCA)	» 42
2.5 Unità «Legalità e Trasparenza»	» 43
2.5.1 Adempimenti connessi alla legislazione antima- fia	» 44

2.6 La gestione della <i>privacy</i> e la sicurezza delle informazioni	Pag.	46
2.7 Il bilancio di sostenibilità	»	46
2.8 La società di revisione	»	46
2.9 Relazioni esterne e rapporti istituzionali	»	47
2.10 L'Ufficio Relazioni con il Pubblico	»	47
2.11 Il Servizio Rapporti Istituzionali	»	47
2.12 Il settore eventi	»	48
2.13 Il Servizio Stampa e Comunicazione Media	»	48
2.14 L'attività presso il CCISS	»	48
2.15 Il sito <i>www.stradeanas.it</i>	»	49
2.16 Il giornale telematico e l' <i>House-organ</i>	»	49
 3. LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA E LE RISORSE UMANE	»	50
3.1 La struttura aziendale	»	50
3.1.1 La struttura centrale	»	50
3.1.2 La struttura territoriale	»	50
3.2 Il Modello Organizzativo Gestionale	»	50
3.2.1 Il Modello organizzativo per gli Uffici Territoriali	»	51
3.2.2 Novità normative in materia di sicurezza	»	51
3.3 Le risorse umane	»	52
3.3.1 La complessiva forza lavoro	»	52
3.3.2 Personale a tempo indeterminato e a tempo determinato	»	53
3.3.3 Cause di risoluzione del rapporto di lavoro ...	»	53
3.4 Contratto dei dirigenti	»	53
3.5 Contratto dei dipendenti	»	54
3.6 Costo del personale e formazione	»	55
3.7 Trattamento dei dati personali (decreto legislativo n. 196/2003)	»	57
3.8 La spesa per l'uso delle carte di credito	»	58
3.9 Il sistema di gestione per la qualità ai sensi della norma Uni EN ISO 9001:2008	»	58
3.10 Progetto sistema di gestione ambientale	»	58
3.11 L'informatizzazione dei processi gestionali	»	59
 4. LA STRUTTURA ORGANIZZATIVA DI SUPPORTO LEGALE E LA GESTIONE DEL CONTENZIOSO	»	61
4.1 Monitoraggio e gestione del contenzioso	»	61
4.2 Vertenze pendenti	»	61
4.3 Nuovi procedimenti contenziosi del 2011	»	62

5. AREE DI ATTIVITÀ	Pag.	65
5.1 Progettazione	»	65
5.1.1 Le attività tecniche del 2011	»	65
5.1.2 Gli interventi approvati	»	66
5.1.3 Studi trasportistici e studi di fattibilità	»	68
5.1.4 Gare avviate	»	68
5.2 Le nuove costruzioni	»	69
5.2.1 Cantieri in corso, consegnati ed ultimati 2011	»	69
5.2.2 Esercizio e coordinamento del territorio	»	71
5.3 Percorso di sviluppo per un efficientamento	»	73
5.3.1 Manutenzione straordinaria	»	74
5.3.2 Manutenzione ordinaria	»	75
5.3.3 Rete sottoposta a pedaggio	»	76
5.4 Attività ulteriori di ANAS	»	76
5.4.1 Contributi europei	»	76
5.5 Licenze e concessioni	»	80
5.5.1 Trasporti eccezionali	»	81
6. ATTIVITÀ INTERNAZIONALE DI ANAS S.p.A.	»	83
6.1 Contratti esteri	»	83
6.2 Attività promozionale ed istituzionale di ANAS all'estero	»	84
6.3 Partecipazione a gare internazionali	»	84
7. IL SISTEMA CONCESSIONARIO	»	86
7.1 Quadro generale delle concessionarie	»	86
7.2 Evoluzione della disciplina normativa in materia di concessioni autostradali. La convenzione unica	»	86
7.3 Regime tariffario e sistemi di pagamento del pe- daggio autostradale	»	89
7.4 Gli introiti da concessioni e sub-concessioni	»	89
7.5 Attività di controllo di ANAS S.p.A. sulle conces- sionarie	»	90
7.5.1 Controllo sulla progettazione	»	90
7.5.2 Controllo sulla gestione e manutenzione della rete autostradale e sull'esecuzione dei lavori ..	»	90
7.5.3 Controllo sulla qualità delle autostrade	»	91
7.5.4 Controllo sulla qualità del servizio in auto- strada	»	91
7.5.5 Controllo economico e finanziario	»	91
7.5.6 Controllo legale-amministrativo	»	92
7.5.7 Controllo sulle operazioni societarie.....	»	93
7.6 Investimenti in beni gratuitamente devolvibili e manutenzioni ordinarie	»	94

7.7 Contestazioni per inadempimento	Pag.	95
7.8 Stato delle principali opere in regime di concessione	»	96
8. LE PARTECIPAZIONI	»	100
8.1 In generale	»	100
8.2 Le società controllate	»	100
8.2.1 Stretto di Messina S.p.A. (SdM)	»	102
8.2.2 Quadrilatero Marche-Umbria S.p.A.	»	106
8.2.3 ANAS International Enterprise S.p.A.	»	110
8.3 Le Società collegate da altre imprese partecipate .	»	111
8.3.1 Concessioni Autostradali Lombarde S.p.A. (CAL)	»	111
8.3.2 Autostrade del Molise S.p.A.	»	112
8.3.3 Autostrade del Lazio S.p.A.	»	113
8.3.4 Concessioni Autostradali Venete S.p.A.	»	114
8.3.5 Concessioni Autostradali Piemontesi S.p.A.	»	115
8.3.6 Autostrada Asti-Cuneo S.p.A.	»	115
8.3.7 Società Italiana per il Traforo del Monte Bianco S.p.A.	»	116
8.3.8 Società Italiana per il Traforo Autostradale del Frejus (SITAF) S.p.A.	»	117
8.4 Consorzi	»	118
8.4.1 Il Consorzio Italiano Infrastrutture e Trasporti per l'Iraq (CIITI)	»	118
8.4.2 Il Consorzio Autostrade Italiane Energia (CAIE)	»	118
8.4.3 L'Italian Distribution Council (IDC)	»	119
8.4.4 Il Consorzio ELIS per la formazione professionale superiore (CONSEL)	»	119
8.5 Quadro generale delle partecipazioni	»	120
9. I RISULTATI CONTABILI DELLA GESTIONE	»	121
9.1 Il bilancio 2011	»	121
9.1.1 Lo stato patrimoniale	»	121
9.1.2 Il conto economico	»	125
9.1.3 Il costo delle consulenze	»	129
9.1.4 Il costo del contenzioso. Rinvio	»	130
9.2 La gestione finanziaria	»	130
9.2.1 La gestione finanziaria di cassa	»	130
9.2.2 La gestione dei mutui e dei contributi	»	132
9.2.2.1. Mutui e contributi per opere in gestione diretta	»	132

9.2.2.2. Mutui per le concessionarie	Pag.	134
9.2.3 Il livello di autonomia finanziaria	»	135
9.2.4 La gestione dell'ex Fondo centrale di garanzia .	»	136
9.3 Considerazioni sul bilancio	»	139
9.4 Il bilancio consolidato	»	140
9.4.1 Lo stato patrimoniale consolidato	»	141
9.4.2 Il conto economico consolidato	»	143
10. CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE	»	145

PAGINA BIANCA