



Corte dei Conti

Determinazione e relazione della Sezione del controllo sugli enti
sul risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della
Società gestione impianti nucleari (SOGIN S.p.A.)
per l'esercizio 2011

Relatore: Consigliere Ugo Montella

Ha collaborato per l'istruttoria e l'analisi gestionale il funzionario Paola Consoli

PAGINA BIANCA

DETERMINAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

Determinazione n. 21/2013.

LA CORTE DEI CONTI

IN SEZIONE DEL CONTROLLO SUGLI ENTI

nell'adunanza del 9 aprile 2013;

visto il testo unico delle leggi sulla Corte dei conti approvato con regio decreto 12 luglio 1934, n. 1214;

vista la legge 21 marzo 1958, n. 259;

visto il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79 (in particolare articolo 13);

vista la determinazione n. 5/2002 assunta nell'adunanza 5 marzo 2002 di questa Sezione con la quale la società SO.G.I.N. S.p.A. è stata sottoposta al controllo della Corte dei conti;

visto il bilancio della suddetta Società relativo all'anno 2011, nonché le annesse relazioni degli amministratori e del collegio sindacale, trasmessi alla Corte in adempimento dell'articolo 4 della citata legge n. 259 del 1958;

esaminati gli atti;

uditio il relatore Consigliere Ugo Montella e, sulla sua proposta, discussa e deliberata la relazione con la quale la Corte, in base agli atti ed agli elementi acquisiti, riferisce alle Presidenze delle due Camere del Parlamento il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria dell'Ente per l'esercizio 2011;

ritenuto che, dall'esame della gestione e della documentazione relativa all'esercizio 2011 è risultato che:

1) con riferimento alle modalità di affidamento dei contratti, la Società, dopo il periodo di gestione commissariale, caratterizzato da un frequente ricorso all'affidamento diretto dei contratti senza il rigoroso rispetto delle disposizioni legislative in materia, ha provveduto alla riorganizzazione delle procedure di committenza al fine di rendere più trasparenti i processi di approvvigionamento e le procedure di gara;

2) a seguito della citata riorganizzazione in materia di affidamento dei contratti, si è registrato un deciso aumento del numero degli affidamenti preceduti da procedure ad evidenza pubblica ed un contestuale ridimensionamento degli affidamenti diretti, ottenendo un risparmio di 18 milioni di euro;

3) la Società ha intensificato l'attività di smantellamento delle centrali nucleari riuscendo a garantire sufficienti *performance* economiche in termini di equilibrio finanziario;

4) la gestione è stata caratterizzata da un sostanziale equilibrio tra le entrate e le uscite ed il bilancio si è chiuso con un utile di esercizio di euro 5.705.162;

5) il bilancio consolidato ha evidenziato risultati positivi con un utile di euro 6.485.000;

6) il costo del personale ha subito un sensibile aumento a seguito dell'incremento della consistenza media del personale derivante dal processo di reinternalizzazione delle attività legate al *know how* nucleare, a seguito del rinnovo del CCNL del settore elettrico che prevede l'incremento dei minimi contrattuali ed a seguito della componente variabile del costo del personale, legata al raggiungimento dei risultati aziendali e individuali, che ha avuto effetti « *una tantum* » per il 2011;

ritenuto che, assolto così ogni prescritto incombente, possa, a norma dell'articolo 7 della citata legge n. 259 del 1958, darsi corso alla comunicazione alle dette Presidenze, oltre che del bilancio di esercizio – corredato della relazione degli organi amministrativi e di revisione – della relazione come innanzi deliberata, che alla presente si unisce perché ne faccia parte integrante;

P.Q.M.

comunica, con le considerazioni di cui in parte motiva, alle Presidenze delle due Camere del Parlamento, insieme con il bilancio per l'esercizio 2011 – corredato delle relazioni degli organi amministrativi e di revisione – l'unità relazione con la quale la Corte riferisce il risultato del controllo eseguito sulla gestione finanziaria della SO.G.I.N. S.p.A. per il detto esercizio.

ESTENSORE
Ugo Montella

PRESIDENTE
Ernesto Basile

Depositata in Segreteria il 10 aprile 2013.

IL DIRIGENTE
(Dott.ssa Luciana Troccoli)

RELAZIONE DELLA CORTE DEI CONTI

PAGINA BIANCA

**RELAZIONE SUL RISULTATO DEL CONTROLLO ESEGUITO SULLA
GESTIONE FINANZIARIA DELLA SOCIETÀ GESTIONE IMPIANTI
NUCLEARI (SO.G.I.N S.p.A.), PER L'ESERCIZIO 2011**

S O M M A R I O

Premessa	<i>Pag.</i>	15
Capitolo 1. – Il quadro normativo di riferimento	»	16
1.1 – Le novità legislative	»	16
1.2 – L'oggetto sociale, qualificazione soggettiva di SO.G.I.N. Applicabilità della normativa sulla <i>spending review</i>	»	18
Capitolo 2. – Il gruppo SO.G.I.N.	»	20
2.1 – Il piano industriale e le attività di mercato della SO.G.I.N.	»	20
2.2 – Le attività di NUCLECO S.p.A.	»	21
Capitolo 3. – Il quadro programmatico di riferimento ...	»	23
3.1 – I programmi di smantellamento delle centrali nucleari nel quadro degli indirizzi governativi	»	23
3.2 – L'avanzamento delle attività di disattivazione (<i>decommissioning</i>)	»	24
Capitolo 4. – Gli organi del Gruppo ed i relativi compensi .	»	25
4.1 – Il commissariamento ed i compensi in favore del Commissario	»	25
4.2 – Gli organi di SO.G.I.N.	»	25
4.2.1 – L'Assemblea degli azionisti	»	25
4.2.2 – Il Consiglio di Amministrazione	»	25
4.2.3 – Presidente ed Amministratore Delegato	»	25
4.2.4 – Il Collegio sindacale e la Società di revisione legale dei conti	»	26
4.2.5 – L'organismo di vigilanza	»	27
4.3 – Gli organi di NUCLECO	»	27
Capitolo 5. – Le risorse umane e le spese per il personale .	»	29
5.1 – Il personale e la sua gestione	»	29
5.2 – Modalità di selezione del personale	»	32
5.3 – Incarichi professionali e consulenze aziendali – 2011	»	33

Capitolo 6. — L'attività negoziale: risultati conseguiti, criticità emerse e introduzione di nuove <i>policy</i> di committenza	<i>Pag.</i>	37
6.1 — La <i>policy</i> di committenza e i risultati conseguiti	»	37
6.2 — Gli interventi correttivi	»	41
6.3 — Primi risultati 2012	»	43
6.4 — Il nuovo Sistema di Qualificazione degli operatori SO.G.I.N.	»	44
6.5 — Stato del contenzioso nell'anno 2011	»	46
Capitolo 7. — Il sistema dei controlli interni e l'analisi dei rischi	»	47
7.1 — Il sistema di controllo interno	»	47
7.2 — Il sistema di <i>audit</i> integrati « Qualità, Ambiente e Sicurezza »	»	49
7.3 — I rischi e le incertezze	»	50
Capitolo 8. — Il sistema di riconoscimento dei costi della commessa nucleare	»	53
Capitolo 9. — I risultati contabili di SO.G.I.N. S.p.A. nel 2011	»	55
9.1 — Il bilancio di esercizio	»	55
9.2 — Lo stato patrimoniale dell'esercizio 2011 ..	»	56
9.3 — Il conto economico dell'esercizio 2011	»	69
9.4 — Il conto economico per attività	»	74
9.5 — Il rendiconto finanziario	»	76
9.6 — La finanza aziendale	»	78
Capitolo 10. — Il bilancio consolidato	»	79
10.1 — Struttura e contenuto del bilancio consolidato	»	79
10.2 — Lo stato patrimoniale e il conto economico	»	81
Capitolo 11. — Il bilancio di sostenibilità	»	87
Considerazioni conclusive	»	88

PREMESSA

La presente relazione riferisce al Parlamento i risultati del controllo sulla gestione finanziaria di SO.G.I.N. S.p.A. - Società gestione impianti nucleari - relativamente all'anno 2011, nonché le vicende di maggior rilievo intervenute sino alla data corrente, ai sensi dell'art. 12 della legge 21 marzo 1958 n. 259 e in ossequio a quanto disposto dall'art. 100 della Costituzione.

Sulla gestione degli esercizi 2009 e 2010 la Corte ha riferito, da ultimo, ai Presidenti dei due rami del Parlamento, con determinazione n. 15/2012 del 21 febbraio 2012 (v. atto Senato, XVI legislatura, doc. XV, n. 393).

Cap. 1 – IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

Come esposto nei precedenti referti, SO.G.I.N. S.p.A. è stata costituita da Enel nel 1999, in ottemperanza all'art. 13, comma 2, lett. e) del D. Lgs. 16 marzo 1999 n. 79. Nel 2000, in forza dello stesso decreto, Enel ha trasferito l'intero pacchetto azionario al Ministero dell'economia e delle finanze.

Il Gruppo SO.G.I.N. è costituito da SO.G.I.N. S.p.A., capogruppo, e da NUCLECO S.p.A., controllata al 60%.

1.1 - Le novità legislative

Come già indicato nel precedente referto, con legge n. 99/2009 era stata disciplinata, nell'ambito di una politica tesa a riprendere il programma nucleare, l'individuazione e la localizzazione dei siti per nuovi impianti nucleari per la produzione di energia elettrica, l'istituzione dell'Agenzia per la Sicurezza Nucleare quale Autorità indipendente per garantire la sicurezza nucleare, la definizione dei principi e criteri per la localizzazione del Deposito Nazionale dei rifiuti radioattivi.

Successivamente con il decreto legislativo n. 31 del 2010 e s. m. i. venivano confermati i compiti e le funzioni già svolte da SO.G.I.N. per la disattivazione degli impianti nucleari e la messa in sicurezza dei rifiuti dagli stessi prodotti nella fase di esercizio, ampliandone le competenze anche alla localizzazione, realizzazione e gestione del Parco Tecnologico comprensivo del Deposito Nazionale dei rifiuti radioattivi.

La normativa sopra citata veniva parzialmente abrogata con referendum popolare (tenutosi il 12 e 13 giugno 2011), limitatamente alle disposizioni concernenti la realizzazione di nuovi impianti nucleari, mentre rimanevano inalterate le disposizioni relative allo smantellamento degli impianti nucleari esistenti e la realizzazione del Parco Tecnologico-Deposito Nazionale.

Con il decreto legge n. 201/2011, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 214/2011 veniva soppressa anche l'Agenzia per la Sicurezza Nucleare e sostituita con un nuovo organismo caratterizzato da un assetto organizzativo rispettoso delle garanzie di indipendenza previste dall'Unione Europea. In via transitoria e fino all'istituzione del nuovo organismo le funzioni e i compiti facenti capo alla soppressa Agenzia venivano attribuite all'Istituto Superiore per la Protezione e la Ricerca Ambientale (ISPRA).

Con decreto legge n. 1/2012, convertito con modificazioni dalla legge n. 27/2012, articolo 24, sono stati rafforzati gli strumenti a disposizione di SO.G.I.N. con accelerazione delle attività di disattivazione e smantellamento dei siti nucleari e dell'iter per le autorizzazioni che dovranno concludersi in tempi definiti. Dal medesimo