

Missione 027: "Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti"

Programma 003: "Gestione flussi migratori"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 07 (Trasferimenti correnti a estero)

CE2 01 (Trasferimenti correnti a estero); CE3 02 (Altro)

Capitolo di spesa: 2371

Denominazione: Collaborazioni internazionali e cooperazione ed assistenza ai paesi terzi in materia di immigrazione ed asilo, anche attraverso la partecipazione a programmi europei.

Art/PG: 01 (Collaborazioni internazionali e cooperazione ed assistenza ai paesi terzi in materia di immigrazione ed asilo, anche attraverso la partecipazione a programmi europei.)

Norme di riferimento del capitolo: legge 189/2002

Ordinativo diretto: n. 00005

Data pagamento: 25/02/2014

Amministrazione impegno: 08; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2013;

Numero impegno 0046554; numero clausola 001

Causale della spesa: Decreto di pagamento n. 219 del 29.01.2014.

Beneficiario: XXX Onlus

Importo pagato: 120.333,00 (Conto residui)

Esercizio di provenienza: 2013

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

Il Ministero dell'interno per migliorare le capacità di gestione del fenomeno migratorio per il quale è necessaria la cooperazione dei paesi di origine e di transito dei principali flussi migratori ha realizzato una serie di iniziative volte alla prevenzione del traffico degli esseri umani. La spesa in oggetto si riferisce al progetto "M'Bife Mali", che rappresenta uno dei quattordici progetti presentati; di cui sei ammessi al finanziamento (tra cui quello in esame).

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Legge n. 189 del 2002.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è stato assoggettato al controllo dell'Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Unico rateo a saldo del Progetto.

Tipologia di spesa:

Spese per progetti che prevedono collaborazioni internazionali e/o cooperazione ed assistenza ai Paesi terzi in materia di immigrazione ed asilo.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: verbali delle riunioni del 4 e 5 luglio 2013 della Commissione tecnica per la valutazione dei progetti a valere sul cap. 2371/2013; decreto d'impegno di spesa di 120.333,00 euro per la realizzazione del progetto "M'Bife Mali"; decreto di approvazione dell'Avviso pubblico relativo alla procedura preselettiva di progetti ammissibili al finanziamento da parte del Ministero dell'interno; Avviso pubblico; nota relativa alla ammissione a finanziamento; decreto di approvazione dei progetti presentati; decreto di nomina della commissione di valutazione dei progetti presentati; graduatoria provvisoria dei progetti

presentati; budget del progetto presentato dalla XXX onlus; trasmissione rapporto finale e relazione conclusiva del progetto “M’Bife Mali”; richiesta da parte della XXX onlus di poter accedere all’assegnaione del finanziamento per il progetto.

Eventuali profili di criticità:

In sede di istruttoria è stata richiesta una relazione che illustri la modalità utilizzata dalla Commissione per la riduzione percentuale delle somme assegnate agli ultimi due progetti, tra cui quello beneficiario.

Con messaggio di posta elettronica del 5 giugno 2015, l’Amministrazione ha inviato la relazione richiesta chiarendo le modalità utilizzate dalla Commissione.

Conclusioni:

Sulla base degli elementi di risposta forniti dall’Amministrazione il procedimento di emissione dell’ordinativo di pagamento all’esame appare regolare.

Missione 032: "Servizi istituzionali e generali delle amministrazioni pubbliche"

Programma 003: "Servizi e affari generali per le amministrazioni di competenza"

Titolo di spesa: Titolo II - Spese In Conto Capitale

Categoria di spesa: 21 (Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni)

CE2 01 (Investimenti fissi lordi); CE3 06 (Software e hardware)

Capitolo di spesa: 7600

Denominazione: Spese per la costituzione e lo sviluppo dei sistemi e dei servizi informatici e per la realizzazione e il potenziamento degli impianti e delle attrezzature nell'ambito delle competenze del centro elaborazione dati del dipartimento per gli affari interni e territoriali.

Art/PG: 01 (Hardware - fornitura hardware, manutenzione straordinaria hardware - opere per la realizzazione e la manutenzione evolutiva delle reti informatiche)

Norme di riferimento del capitolo: decreto-legge 307/1996

Ordinativo diretto: n. 00003

Data pagamento: 25/02/2014

Amministrazione impegno: 08; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2013;

Numero impegno 0057101; numero clausola 001

Causale della spesa: Upgrade storage emc clarion cx480.

Beneficiario: XXX S.r.l.

Importo pagato: 55.594,18 (Conto residui)

Esercizio di provenienza: 2013

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

Il titolo all'esame riguarda il pagamento per acquisto di *hardware*, connesso all'adeguamento della capacità di memorizzazione dei dati. Per la scelta del contraente, è stato utilizzato, come riferimento, l'elenco delle ditte presenti sulla piattaforma del Me.Pa., in quanto essendo il codice del prodotto non presente sul mercato, non si è potuto procedere con RDO. La scelta è stata effettuata tra sei ditte, utilizzando il criterio del prezzo più vantaggioso.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

DL n. 307 del 03/06/1996 recante "Disposizioni urgenti per l'utilizzazione in conto residui dei fondi stanziati per il finanziamento dei progetti finalizzati per la pubblica amministrazione, nonché delle spese di funzionamento dell'Autorità per l'informatica.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è stato assoggettato al controllo dell'Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Pagamento in unica soluzione.

Tipologia di spesa:

Spese per la costituzione e lo sviluppo dei sistemi e dei servizi informatici.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: dettaglio gara dell'Avcp; decreto di pagamento; fattura; scontrino di assunzione in carico del bene; documento di trasporto; DURC; dichiarazione rilasciata ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari; iscrizione alla Camera di commercio.

Eventuali profili di criticità:

In sede di istruttoria è stata richiesta una relazione tecnica circa l'esigenza di procedere all'ampliamento di *hardware*. Con messaggio di posta elettronica del 12 febbraio 2015, l'Amministrazione ha fornito i chiarimenti richiesti. In particolare, ha precisato che il dimensionamento della capacità di memorizzazione dei dati è indispensabile procedere alla fornitura di “*Upgrade storage*”.

Conclusioni:

Sulla base degli elementi di risposta forniti dall'Amministrazione il procedimento di emissione dell'ordinativo di pagamento all'esame appare regolare.

Missione 027: "Immigrazione, accoglienza e garanzia dei diritti"

Programma 002: "Garanzia dei diritti e interventi per lo sviluppo della coesione sociale"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 05 (Trasferimenti correnti a famiglie e istituzioni sociali private)

CE2 03 (Altri trasferimenti); CE3 01 (Famiglie)

Capitolo di spesa: 2311

Denominazione: Somme da destinare all'accoglienza degli stranieri richiedenti il riconoscimento dello status di rifugiato nel territorio nazionale

Art/PG: 01 (Somme da destinare all'accoglienza degli stranieri richiedenti il riconoscimento dello status di rifugiato nel territorio nazionale)

Norme di riferimento del capitolo: d.lgs. 140/2005

Ordinativo diretto: n. 00044

Data pagamento: 13/08/2014

Amministrazione impegno: 08; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2014;

Numero impegno 0026946; numero clausola 001

Causale della spesa: Pagamento comune di sciacca.

Beneficiario: Comune di Sciacca

Importo pagato: 111.099,94 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2014

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa sostenuta dal Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione del Ministero dell'interno trova la sua ragion d'essere nell'esigenza di assicurare un sostegno finanziario agli Enti locali che prestano servizi finalizzati all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale.

In attuazione della direttiva n. 2003/9/CE, che stabilisce norme minime relative all'accoglienza dei richiedenti asilo degli Stati membri, la legge n. 189 del 2002 ha provveduto a regolamentare l'assegnazione dei contributi nei limiti delle risorse iscritte sul Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo.

Gli Enti locali assegnatari dei contributi entrano a far parte della rete SPRAR (cioè del Sistema di Protezione per Richiedenti Asilo e Rifugiati) ai sensi dell'art 1-sexies della legge n. 39 del 1990.

Il decreto del Ministro dell'Interno del 30 luglio 2013 (registrato alla Corte di conti l'8 agosto 2013), ha adottato una nuova disciplina del bando SPRAR per il triennio 2014-2016 sostituendo quanto previsto dai precedenti decreti.

A monte della spesa, è stato assunto un "impegno programmatico" per il triennio 2014 – 2016, con decreto dal Ministro dell'interno e registrato dall'Ufficio centrale del bilancio (26 giugno) e dalla Corte dei conti (2 luglio 2014).

Il pagamento oggetto dell'ordinativo in esame è stato autorizzato con decreto di autorizzazione al pagamento ad impegno contemporaneo, del 25 luglio 2014, contenente, in allegato, l'elenco dei contributi assegnati per il primo semestre del 2014 agli Enti locali richiedenti.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Legge n. 189 del 2002.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è stato assoggettato al controllo dell'Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

L'importo assegnato è la prima *tranche* di un contributo totale di 244.444,32 da versare al Comune in tre fasi.

Tipologia di spesa:

Pagamento contributi.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono allegati: verbale del 28 gennaio 2014 della Commissione di valutazione delle domande di contributo; nota della Commissione fatta all'ente; decreto di approvazione e ammissione a finanziamento dei progetti presentati dagli enti locali; decreto di pagamento ad impegno contemporaneo per le spese sostenute nel corso del primo semestre 2014 dagli enti locali (tra cui il comune di Sciacca); l'impegno programmatico per il triennio 2014-2016; il decreto recante la disciplina del bando SPRAR.

Eventuali profili di criticità:

In sede di istruttoria sono stati richiesti i verbali di aggiudicazione relativi ai Comuni interessati alla ripartizione del Fondo nazionale per le politiche ed i servizi dell'asilo per gli anni 2014-2016.

Con messaggio di posta elettronica del 6 febbraio 2015, l'Amministrazione ha fornito il verbale della Commissione di valutazione (da cui non si evince l'assegnazione al comune di Sciacca), le relative graduatorie, nonché la comunicazione con la quale il Presidente della Commissione comunica l'ammissione al finanziamento.

Con successivo messaggio di posta elettronica del 3 giugno 2015, l'Amministrazione ha, trasmesso nuovamente, copia del verbale, della graduatoria nonché copia della nota di approvazione e riassuntiva della posizione del comune di Sciacca. Non risultano, invece, allo stato, forniti i chiarimenti richiesti volti a comprendere come, a fronte di zero posti concessi, risultanti dall'elenco allegato al verbale, sono stati erogati circa 244 mila euro.

Conclusioni:

Sulla base degli elementi di risposta forniti dall'Amministrazione il procedimento di emissione dell'ordinativo di pagamento all'esame appare regolare.

MINISTERO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE

Missione 017: "Ricerca e innovazione"

Programma 003: "Ricerca in materia ambientale"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 07 (Trasferimenti correnti a estero)

CE2 01 (Trasferimenti correnti a estero); CE3 02 (Altro)

Capitolo di spesa: 2036

Denominazione: Spese per accordi internazionali per la tutela e la protezione ambientale

Art/PG: 05 (Contributo obbligatorio dell'Italia al fondo multilaterale per il Protocollo di Montreal per la protezione della fascia dell'ozono.)

Norme di riferimento del capitolo: legge 409/2000

Ordinativo diretto: n. 00001

Data pagamento: 12/11/2014

Amministrazione impegno: 09; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2014;

Numero impegno 0002066; numero clausola 001

Causale della spesa: Contributo al fondo multilaterale per il protocollo di Montreal.

Beneficiario: Banca d'Italia

Importo pagato: 655.101,90 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2014

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa in oggetto riguarda il pagamento di un contributo al Fondo multilaterale per il Protocollo di Montreal per un importo complessivo di euro 1.196.435,9, per gli anni 2012-2014. Tale spesa grava sul capitolo 2036 per l'importo del mandato in esame. L'importo erogato corrisponde ad una parte dell'intero impegno contratto dall'Italia ed in particolare provvede alla liquidazione di somme derivanti dal debito precedentemente accumulato.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Legge n. 23 del 1988; legge n. 549 del 28 dicembre 1993.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Controllo di regolarità amministrativo contabile da parte dell'UCB presso il Ministero.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Pagamento in unica soluzione.

Tipologia di spesa:

Pagamento contributi a seguito di convenzione.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: decreto di approvazione del trasferimento delle somme all'organismo internazionale; decreto di impegno e pagamento; ratifica ed esecuzione del protocollo alla convenzione di Vienna per la protezione dell'ozonofera relativo ai clorofluorocarburi, adottato a Montreal il 16 settembre 1978; richiesta fondi per l'Italia.

Eventuali profili di criticità:

In sede di audizione è stata richiesta una relazione esplicativa circa le motivazioni del pagamento parziale ed in particolare delle eventuali conseguenze per l'Italia delle minori somme versate.

L'Amministrazione si è limitata a riferire che col provvedimento in esame si è provveduto a dare una copertura parziale dei debiti accumulati nel triennio 2012-2013.

Al riguardo va evidenziata l'esigenza di allocare in un capitolo, o quanto meno in un articolo separato le somme necessarie a far fronte agli obblighi internazionali assunti, in difetto risulta necessaria un'attenta programmazione e un costante monitoraggio delle risorse destinate a far fronte, indistintamente, agli obblighi internazionali e alle attività scaturenti dagli Accordi al fine di evitare il perpetuarsi di situazioni debitorie.

Conclusioni:

Sulla base degli elementi di risposta forniti dall'Amministrazione il procedimento di emissione dell'ordinativo di pagamento all'esame appare regolare. Si segnala, tuttavia, l'esigenza di allocare in un capitolo, o quanto meno in un articolo separato le somme necessarie a far fronte agli obblighi internazionali assunti, in difetto risulta necessaria un'attenta programmazione e un costante monitoraggio delle risorse destinate a far fronte, indistintamente, agli obblighi internazionali e alle attività scaturenti dagli Accordi al fine di evitare il perpetuarsi di situazioni debitorie.

Missione 018: "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente"

Programma 005: "Sviluppo sostenibile"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 02 (Consumi intermedi)

CE2 02 (Acquisto di servizi effettivi); CE3 14 (Altri servizi)

Capitolo di spesa: 2211

Denominazione: Spese per l'esecuzione di convenzioni internazionali

Art/PG: 03 (Spese per la partecipazione dell' Italia ai fondi internazionali previsti nell'ambito della convenzione quadro delle nazioni unite sui cambiamenti climatici adottata il 9 maggio 1992 e nel successivo protocollo di Kyoto dell'11 dicembre 1997)

Norme di riferimento del capitolo: legge 120/2002

Ordinativo diretto: n. 00017

Data pagamento: 20/03/2014

Amministrazione impegno: 09; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2013;

Numero impegno 0004125; numero clausola 001

Causale della spesa: Pagamento ii e fase finale come da convenzione.

Beneficiario: XXX

Importo pagato: 116.737,94 (Conto residui)

Esercizio di provenienza: 2013

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

Il pagamento si riferisce ad una convenzione stipulata dal Ministero con una società che si occupa di raccolta e valutazione dei materiali con forte valenza ambientale, principalmente utilizzati in ambito edile e per la produzione di beni industriali. La convenzione è stata stipulata per complessivi 172.425, ma l'impegno di spesa è stato preso parzialmente in data 27 aprile 2012 (31.092 euro) e in data 13 novembre 2013 è stato completato l'impegno per 141.333 euro, sui capitoli di spesa 2211- piano gestionale 3 e 8406 piano gestionale 1.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme generali di contabilità di Stato.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Controllo di regolarità amministrativo contabile da parte dell'UCB presso il Ministero.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Pagamento a seguito di fattura.

Tipologia di spesa:

Convenzione.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: decreto di impegno e pagamento; fattura; convenzione "Med-Desire"; decreto di approvazione della convenzione; progetto ENPIC BC (Med-Desire)

Eventuali profili di criticità:

In sede di audizione è stata richiesta una relazione concernente la motivazione della scelta del contraente, anche alla luce di quanto evidenziato nella nota dell'Ufficio Centrale di Bilancio in data 15 maggio 2012, nella quale si rileva che "non appare pienamente condivisibile il richiamo all'art. 1, comma 4, della legge n. 344 dell'8 ottobre 1994 in quanto l'Associazione non sembra possedere requisiti tali da potersi configurare come uno dei soggetti, (università, enti di ricerca, istituti speciali, enti pubblici e soggetti privati) professionalmente riconosciuti

con i quali è consentito al Ministero stipulare apposite convenzioni”.

L'Amministrazione in data 15 aprile u.s. ha dichiarato che l'Associazione è riconosciuta e che le attività svolte per il Ministero, ai sensi della convenzione, rientrano tra le priorità politiche dettate dalla direttiva sull'attività amministrativa e sulla gestione del Ministero per l'anno 2012 (area 2.1 e area 2.5). Nella stessa nota l'Amministrazione dichiara che l'Associazione può configurarsi come un soggetto rientrante nell'art1, comma, 4 della legge n. 344 del 1997 e può essere considerato come ente o fondazione di cui potersi avvalere ai sensi dell'art. 3, comma 4, della legge n. 426 del 1998².

Al riguardo si deve evidenziare che la possibilità legislativamente prevista di avvalersi anche di soggetti privati professionalmente riconosciuti per il raggiungimento di scopi istituzionali, non esclude, in relazione anche all'importo oggetto della convenzione, il ricorso a forme di evidenza pubblica per la scelta del contraente o, quanto meno, l'obbligo di fornire un'adeguata motivazione sulle modalità di individuazione del contraente.

Conclusioni:

Sulla base degli elementi di risposta forniti dall'Amministrazione il procedimento di emissione dell'ordinativo di pagamento all'esame appare regolare. Si segnala, tuttavia, che la possibilità legislativamente prevista di avvalersi anche di soggetti privati professionalmente riconosciuti per il raggiungimento di scopi istituzionali, non esclude, in relazione anche all'importo oggetto della convenzione, il ricorso a forme di evidenza pubblica per la scelta del contraente o, quanto meno, l'obbligo di fornire un'adeguata motivazione sulle modalità di individuazione del contraente.

² Per la promozione e l'attuazione delle attività di cui ai commi 1, 2 e 3 e per la formazione di specifiche figure professionali per la tutela e la valorizzazione del patrimonio naturale ed ambientale delle aree marginali, il Ministero dell'ambiente può avvalersi anche di enti o fondazioni esistenti, aventi specifiche finalità e consolidata esperienza nelle predette attività.

Missione 018: "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente"

Programma 005: "Sviluppo sostenibile"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 02 (Consumi intermedi)

CE2 02 (Acquisto di servizi effettivi); CE3 14 (Altri servizi)

Capitolo di spesa: 2214

Denominazione: Cooperazione con gli organismi internazionali, spese per le direttive e per i regolamenti comunitari in materia ambientale, nonché per l'esecuzione di accordi internazionali

Art/PG: 16 (Progetto Med-Desire)

Norme di riferimento del capitolo: legge 349/1986

Ordinativo diretto: n. 00016

Data pagamento: 26/11/2014

Amministrazione impegno: 09; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2014;

Numero impegno 0002385; numero clausola 001

Causale della spesa: Ft.145 XXX

Beneficiario: XXX S.r.l.

Importo pagato: 76.580,18 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2014

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

Il pagamento attiene ad un incarico per attività di supporto amministrativo, in particolare per implementazione e connessa gestione amministrativa e finanziaria delle attività riconducibili ai *Work Packages-Management and Coordination, Project Communication, Capitalisation of the projects results*, etc., alla società *in house* del Ministero dell'economia e delle finanze *Studiare Sviluppo S.r.l.*

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme generali di contabilità di Stato.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è stato assoggettato al controllo dell'Ufficio centrale di bilancio presso il Ministero. Convenzione tra Ministero e Società registrata alla Corte dei conti in data 11 novembre 2013.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Pagamento fattura.

Tipologia di spesa:

Convenzione.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: decreto di impegno; convenzione; fatture; relazioni delle attività e delle spese maturate; piano esecutivo delle attività.

Eventuali profili di criticità:

In sede di audizione è stata richiesta una relazione esplicativa sull'affidamento dell'incarico alla società, specificando se trattasi di attività già inserita nella Convenzione registrata alla Corte dei conti. In data 30 marzo u.s. l'Amministrazione ha fornito solo alcuni elementi in merito alla convenzione quadro registrata dalla Corte dei conti. Si rende necessario, quindi, un supplemento istruttorio.

Conclusioni:

La Corte, in attesa degli elementi di risposta che l'Amministrazione dovrà fornire, sospende la valutazione sul titolo in esame.

Missione 018: "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente"

Programma 005: "Sviluppo sostenibile"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 07 (Trasferimenti correnti a estero)

CE2 01 (Trasferimenti correnti a estero); CE3 02 (Altro)

Capitolo di spesa: 2213

Denominazione: Spese per accordi internazionali per la tutela e la protezione ambientale

Art/PG: 05 (Contributo obbligatorio dell'Italia al fondo multilaterale per il protocollo di Montreal per la protezione della fascia dell'ozono.)

Norme di riferimento del capitolo: legge 409/2000

Ordinativo diretto: n. 00002

Data pagamento: 12/11/2014

Amministrazione impegno: 09; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2014;

Numero impegno 0002067; numero clausola 001

Causale della spesa: Contributo al fondo multilaterale per il Protocollo di Montreal.

Beneficiario: Banca d'Italia

Importo pagato: 541.334,00 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2014

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa in oggetto riguarda il pagamento di un contributo al Fondo multilaterale per il Protocollo di Montreal per un importo complessivo di euro 4.895.899 per gli anni 2012-2014. Tale spesa gravante sul capitolo 2213 per l'importo del mandato in esame. L'importo erogato corrisponde ad una parte dell'intero impegno contratto dall'Italia.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Legge n. 23 del 1988; legge n. 549 28 dicembre 1993.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Controllo di regolarità amministrativo contabile da parte dell'UCB presso il Ministero.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Pagamento in unica soluzione.

Tipologia di spesa:

Pagamento contributi a seguito di convenzione.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: decreto di approvazione del trasferimento delle somme all'Organismo internazionale; decreto di impegno e pagamento; ratifica ed esecuzione del Protocollo alla Convenzione di Vienna per la protezione dell'ozonosfera relativo ai clorofluorocarburi, adottato a Montreal il 16 settembre 1978; richiesta fondi per l'Italia.

Eventuali profili di criticità:

In sede di audizione è stata richiesta una relazione esplicativa delle motivazioni del pagamento solo parziale, con particolare riferimento alle eventuali conseguenze negative per l'Italia.

L'Amministrazione si è limitata a riferire che col provvedimento in esame si è provveduto a dare una copertura parziale dei debiti accumulati nel triennio 2012-2013.

Al riguardo va evidenziata l'esigenza di allocare in un capitolo, o quanto meno in un articolo separato le somme necessarie a far fronte agli obblighi internazionali assunti, in difetto

risulta necessaria un'attenta programmazione e un costante monitoraggio delle risorse destinate a far fronte, indistintamente, agli obblighi internazionali e alle attività scaturenti dagli Accordi al fine di evitare il perpetuarsi di situazioni debitorie.

Conclusioni:

Sulla base degli elementi di risposta forniti dall'Amministrazione il procedimento di emissione dell'ordinativo di pagamento all'esame appare regolare. Si segnala, tuttavia, l'esigenza di allocare in un capitolo, o quanto meno in un articolo separato le somme necessarie a far fronte agli obblighi internazionali assunti, in difetto risulta necessaria un'attenta programmazione e un costante monitoraggio delle risorse destinate a far fronte, indistintamente, agli obblighi internazionali e alle attività scaturenti dagli Accordi al fine di evitare il perpetuarsi di situazioni debitorie.

Missione 018: "Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente"

Programma 005: "Sviluppo sostenibile"

Titolo di spesa: Titolo II - Spese In Conto Capitale

Categoria di spesa: 21 (Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni)

CE2 01 (Investimenti fissi lordi); CE3 09 (Altri investimenti)

Capitolo di spesa: 8406

Denominazione: Promozione e valutazione di misure e di programmi relativi ai settori della mobilità, della produzione di energia elettrica delle fonti rinnovabili, dell'efficienza energetica e dell'assorbimento di carbonio, nonché misure e programmi relativi alla mobi

Art/PG: 01 (Fonti rinnovabili)

Norme di riferimento del capitolo: legge 179/2002

Ordinativo diretto: n. 00008

Data pagamento: 18/09/2014

Amministrazione impegno: 09; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2014;

Numero impegno 0000219; numero clausola 001

Causale della spesa: Pag I rateo convenzione 21-02-2014.

Beneficiario: Fondazione

Importo pagato: 50.400,00 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2014

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

Il titolo in esame riguarda il pagamento relativo alla realizzazione delle attività connesse all'accordo di partenariato per la realizzazione di un "Osservatorio tecnologia ed innovazione per la *Green Economy*". Il 21 febbraio 2014 è stato stipulato un accordo di partenariato tra il Ministero dell'ambiente e la Fondazione per lo sviluppo sostenibile allo scopo di realizzare l'osservatorio di cui sopra.

Nel caso specifico si tratta del pagamento del primo rateo, a seguito di rendicontazione.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme generali di contabilità di Stato; legge n. 344, 08-10-1997, articolo 1, comma IV

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Controllo di regolarità amministrativo contabile da parte dell'UCB presso il Ministero.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Pagamento prima tranche.

Tipologia di spesa:

Pagamento a seguito di accordo di partenariato.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: piano operativo di marzo 2014 relativo all'accordo di partenariato; nota della direzione generale per lo sviluppo sostenibile il clima e l'energia con la quale si approva la tabella di ripartizione dei costi; proposta di partenariato da parte della Fondazione per lo sviluppo sostenibile in data 12 febbraio 2014; approvazione della proposta da parte della direzione generale per lo sviluppo sostenibile in data 17 febbraio 2014; rendicontazione da parte della fondazione; prima tranche; accordo di partenariato; decreto di pagamento; decreto di approvazione dell'accordo di partenariato; DURC; dichiarazione di non inadempienza da parte di Equitalia S.p.A..

Eventuali profili di criticità:

In sede di *audit* è stata rilevata una carenza delle motivazioni della scelta del contraente, tra l'altro evidenziata anche in sede di audizione dall'Ufficio centrale di bilancio; pertanto, è stata richiesta una relazione che illustri le motivazioni e le modalità di scelta del contraente.

L'Amministrazione in data 30 marzo u.s. ha fatto presente che:

- la legge 8 ottobre 1997, n. 344, articolo 1, comma 4, per lo sviluppo della progettazione di interventi ambientali e la promozione di figure professionali, al fine di garantire migliori pratiche ambientali con adeguati livelli professionali nella realizzazione e nella gestione di interventi ambientali prioritari, nel caso in cui siano necessarie specifiche competenze non reperibili nelle figure professionali disponibili, consente al Ministero di stipulare apposite convenzioni con Università, enti di ricerca, istituti speciali, enti pubblici e soggetti privati professionalmente riconosciuti e con le Regioni interessate;

- che la legge 9 dicembre 1998, n. 426, recante "Disposizioni in campo ambientale", all'articolo 3, comma 4, prevede la possibilità per il Ministero di avvalersi anche di enti o fondazioni, di consolidata esperienza, per la promozione e l'attuazione delle attività di sviluppo della progettazione di interventi ambientali, di promozione delle tecnologie pulite e dello sviluppo della sostenibilità urbana, nonché per la formazione di specifiche figure professionali.

Premesso ciò l'Amministrazione ha evidenziato, inoltre, che la Fondazione per lo Sviluppo Sostenibile sulla base delle proprie esperienze e qualifiche nel settore e collaborando già con il Ministero su attività inerenti i cambiamenti climatici e la tutela dell'ambiente e la sostenibilità ambientale e lo sviluppo della *Green Economy* ha a disposizione il patrimonio di *know how* organizzativo e tecnico – scientifico necessario e pertanto ha ritenuto opportuno di stipulare un apposito Accordo di Partenariato con la Fondazione che consenta di perseguire l'avvio dell'Osservatorio tecnologia ed innovazione per la *Green Economy*.

Al riguardo si deve evidenziare che la possibilità legislativamente prevista di avvalersi anche di soggetti privati professionalmente riconosciuti per il raggiungimento di scopi istituzionali, non esclude, in relazione anche all'importo oggetto della convenzione, il ricorso a forme di evidenza pubblica per la scelta del contraente o, quanto meno, l'obbligo di fornire un'adeguata motivazione sulle modalità di individuazione del contraente.

Conclusioni:

Sulla base degli elementi di risposta forniti dall'Amministrazione il procedimento di emissione dell'ordinativo di pagamento all'esame appare regolare. Si segnala, tuttavia, che la possibilità legislativamente prevista di avvalersi anche di soggetti privati professionalmente riconosciuti per il raggiungimento di scopi istituzionali, non esclude, in relazione anche all'importo oggetto della convenzione, il ricorso a forme di evidenza pubblica per la scelta del contraente o, quanto meno, l'obbligo di fornire un'adeguata motivazione sulle modalità di individuazione del contraente.