

## TAVOLE

PAGINA BIANCA

TAVOLA 1

## ENTRATE FINALI

	2010	2011	2012	2013	2014	Media 2010 - 2014
Residui al 31/12	229.790	215.207	243.278	261.124	209.126	231.705
Residui iniziali	194.551	229.790	215.207	244.119	261.124	228.958
Previsioni Iniziali Competenza	476.107	480.648	528.530	548.641	545.411	515.867
Previsioni Definitive Competenza	480.565	493.239	536.786	548.855	557.936	523.476
Previsioni Iniziali Cassa	443.002	441.724	478.998	495.679	491.037	470.088
Previsioni Definitive Cassa	447.478	454.343	487.003	495.891	503.561	477.655
Accertato	505.325	521.742	545.791	553.992	550.187	535.407
Riscosso Competenza	443.131	452.457	472.420	481.848	478.547	465.681
Da Riscuotere Competenza	62.194	69.285	73.371	72.144	71.640	69.727
Versamenti Competenza	426.299	433.241	448.069	458.517	453.622	443.949
Da Versare Competenza	16.833	19.216	24.351	23.331	24.925	21.731
Riscosso Residui (loro da versare)	27.706	30.865	35.447	41.158	47.268	36.489
Da Riscuotere Residui	140.900	115.257	133.718	149.639	95.978	127.098
Versamenti Residui	17.843	19.416	23.610	25.148	30.684	23.340
Da Versare Residui	9.863	11.449	11.837	16.010	16.584	13.149
Riscosso Totale	470.838	483.322	507.867	523.006	525.815	502.169
Da Riscuotere Totale	203.094	184.542	207.089	221.783	167.618	196.825
Versamenti Totali	444.142	452.657	471.678	483.665	484.306	467.290
Da Versare Totale	26.696	30.665	36.188	39.341	41.509	34.880
Residui Totali	229.790	215.207	243.278	261.124	209.126	231.705
Variazione Annuale Residui Totali %		-6,35%	13,04%	7,34%	-19,91%	
Variazione Prev. Def./Prev. Iniz. %	0,94%	2,62%	1,56%	0,04%	2,30%	1,49%
Variazione Annuale Accertato		16.417	24.049	8.201	-3.805	
Variazione Annuale Accertato %		3,25%	4,61%	1,50%	-0,69%	
Variazione Annuale Risc. Comp.		9.326	19.963	9.428	-3.301	
Variazione Annuale Risc. Comp. %		2,10%	4,41%	2,00%	-0,69%	
Variazione Annuale Vers. Comp.		6.943	14.827	10.448	-4.895	
Variazione Annuale Vers. Comp. %		1,63%	3,42%	2,33%	-1,07%	
Differenza Accertato-Prev. Iniz.	29.218	41.094	17.261	5.351	4.776	19.540
DAP/Prev. Iniz. Comp. %	6,14%	8,55%	3,27%	0,98%	0,88%	3,96%
Differenza Accert. - Prev. Def.	24.761	28.504	9.005	5.137	-7.749	11.932
DAPD/Prev. Def. %	5,15%	5,78%	1,68%	0,94%	-1,39%	2,43%
Var. Cassa Prev. Def./Prev. Iniz. %	1,01%	2,86%	1,67%	0,04%	2,55%	1,63%
Diff. Vers. Comp.-Prev. Iniz. Cassa	-16.704	-8.482	-30.930	-37.162	-37.415	-26.139
Diff. Vers. Comp.-Prev. Def. Cassa	-21.179	-21.101	-38.935	-37.374	-49.939	-33.706
Riscosso Competenza/Accertato %	87,69%	86,72%	86,56%	86,98%	86,98%	86,99%
Riscosso Residui (netto)		4.169	4.782	4.970	7.927	
Riscossioni dell'anno		456.626	477.202	486.818	486.474	
Da Riscuotere Iniziale Riaccertato		119.426	138.500	154.609	103.905	
Insussistenze(-)/Riaccertamenti(+)	-25.945	-83.668	-46.042	-53.322	-117.878	-65.371
DRIR/Accertato %		22,89%	25,38%	27,91%	18,89%	
Quota Residui Riscossi %		3,49%	3,45%	3,21%	7,63%	
Da Risc. Res./Da Risc. Totale %	69,38%	62,46%	64,57%	67,47%	57,26%	64,23%
Da Vers. Res./Da Vers. Totale %	36,95%	37,34%	32,71%	40,70%	39,95%	37,53%
Differ. Vers. Res. - Da Vers. Totale		-7.280	-7.055	-11.040	-8.657	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

TAVOLA 2

## ENTRATE FINALI

## TITOLO I: ENTRATE TRIBUTARIE

	2010	2011	2012	2013	2014	Media 2010 - 2014
Residui al 31/12	102.535	114.750	128.340	137.890	112.393	119.181
Residui iniziali	86.262	102.535	114.750	128.340	137.890	113.955
Previsioni Iniziali Competenza	443.538	444.831	484.154	481.239	479.224	466.597
Previsioni Definitive Competenza	443.440	452.261	482.459	470.025	478.538	465.345
Previsioni Iniziali Cassa	418.490	416.523	452.003	447.603	445.212	435.966
Previsioni Definitive Cassa	418.392	423.953	450.057	436.389	444.526	434.663
Accertato	441.614	452.731	463.769	464.884	460.253	456.650
Riscosso Competenza	409.201	416.780	428.244	426.806	422.760	420.758
Da Riscuotere Competenza	32.413	35.951	35.525	38.079	37.493	35.892
Versamenti Competenza	392.655	397.921	404.223	405.343	399.720	399.972
Da Versare Competenza	16.546	18.859	24.020	21.462	23.041	20.786
Riscosso Residui (lordo da versare)	25.109	28.075	32.493	37.395	41.223	32.859
Da Riscuotere Residui	44.764	49.593	58.083	63.511	36.504	50.491
Versamenti Residui	16.297	17.728	21.783	22.558	25.868	20.847
Da Versare Residui	8.812	10.347	10.711	14.837	15.355	12.013
Riscosso Totale	434.310	444.854	460.737	464.201	463.984	453.617
Da Riscuotere Totale	77.177	85.545	93.608	101.590	73.997	86.383
Versamenti Totali	408.952	415.649	426.006	427.901	425.588	420.819
Da Versare Totale	25.358	29.205	34.731	36.300	38.396	32.798
Residui Totali	102.535	114.750	128.340	137.890	112.393	119.182
Variazione Annuale Residui Totali %		11,91%	11,84%	7,44%	-18,49%	
Variazione Prev. Def./Prev. Iniz. %	-0,02%	1,67%	-0,35%	-2,33%	-0,14%	-0,23%
Variazione Annuale Accertato		11.117	11.038	1.116	-4.631	
Variazione Annuale Accertato%		2,52%	2,44%	0,24%	-1,00%	
Variazione Annuale Risc. Comp.		7.579	11.464	-1.438	-4.045	
Variazione Annuale Risc. Comp.%		1,85%	2,75%	-0,34%	-0,95%	
Variazione Annuale Vers. Comp.		5.266	6.303	1.120	-5.624	
Variazione Annuale Vers. Comp.%		1,34%	1,58%	0,28%	-1,39%	
Differenza Accertato-Prev. Iniz.	-1.924	7.901	-20.385	-16.354	-18.970	-9.946
DAPI/Prev. Iniz. Comp.%	-0,43%	1,78%	-4,21%	-3,40%	-3,96%	-2,04%
Differenza Accert. - Prev. Def.	-1.826	470	-18.690	-5.141	-18.285	-8.694
DAPD/Prev. Def.%	-0,41%	0,10%	-3,87%	-1,09%	-3,82%	-1,82%
Var. Cassa Prev. Def./Prev. Iniz. %	-0,02%	1,78%	-0,43%	-2,51%	-0,15%	-0,27%
Diff. Vers. Comp.-Prev. Iniz. Cassa	-25.835	-18.602	-47.779	-42.260	-45.492	-35.994
Diff. Vers. Comp.-Prev. Def. Cassa	-25.736	-26.032	-45.833	-31.046	-44.807	-34.691
Riscosso Competenza/Accertato%	92,66%	92,06%	92,34%	91,81%	91,85%	92,14%
Riscosso Residui (netto)		2.717	3.288	2.664	4.924	
Riscossioni dell'anno		419.496	431.532	429.469	427.684	
Da Riscuotere Iniziale Riaccertato		52.310	61.371	66.175	41.428	
Insussistenze(-)/Riaccertamenti(+)	-16.388	-24.867	-24.173	-27.433	-60.162	-30.605
DRIR/Accertato%		11,55%	13,23%	14,23%	9,00%	
Quota Residui Riscossi%		5,19%	5,36%	4,03%	11,89%	
Da Risc. Res./Da Risc. Totale%	58,00%	57,97%	62,05%	62,52%	49,33%	57,97%
Da Vers. Res./Da Vers. Totale%	34,75%	35,43%	30,84%	40,87%	39,99%	36,38%
Differ. Vers. Res. - Da Vers. Totale		-7.630	-7.423	-12.173	-10.432	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

TAVOLA 3

## ENTRATE FINALI

## TITOLO II: ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

	2010	2011	2012	2013	2014	Media 2010 - 2014
Residui al 31/12	127.081	100.212	114.641	122.852	96.249	112.207
Residui iniziali	108.182	127.081	100.212	115.483	122.852	114.762
Previsioni Iniziali Competenza	31.104	34.740	43.124	66.086	64.327	47.876
Previsioni Definitive Competenza	34.929	37.623	51.885	75.045	72.897	54.476
Previsioni Iniziali Cassa	23.082	24.123	25.743	46.759	43.965	32.735
Previsioni Definitive Cassa	26.900	27.035	34.504	55.717	52.534	39.338
Accertato	61.791	65.698	74.076	85.665	84.387	74.323
Riscosso Competenza	32.076	32.442	36.287	51.688	50.362	40.571
Da Riscuotere Competenza	29.714	33.256	37.788	33.978	34.026	33.752
Versamenti Competenza	31.793	32.085	35.956	49.820	48.478	39.626
Da Versare Competenza	283	357	331	1.868	1.884	945
Riscosso Residui (lordo da versare)	2.593	2.788	2.945	3.759	6.030	3.623
Da Riscuotere Residui	96.033	65.496	75.396	85.834	59.111	76.374
Versamenti Residui	1.542	1.685	1.820	2.586	4.802	2.487
Da Versare Residui	1.051	1.102	1.126	1.172	1.228	1.136
Riscosso Totale	34.669	35.230	39.233	55.446	56.392	44.194
Da Riscuotere Totale	125.747	98.752	113.184	119.812	93.137	110.127
Versamenti Totali	33.335	33.770	37.776	52.406	53.280	42.113
Da Versare Totale	1.334	1.459	1.457	3.040	3.112	2.080
Residui Totali	127.081	100.212	114.641	122.852	96.249	112.207
Variazione Annuale Residui Totali %		-21,14%	14,40%	7,16%	-21,66%	
Variazione Prev. Def./Prev. Iniz. %	12,30%	8,30%	20,31%	13,56%	13,32%	13,56%
Variazione Annuale Accertato		3.907	8.378	11.590	-1.278	
Variazione Annuale Accertato %		6,32%	12,75%	15,65%	-1,49%	
Variazione Annuale Risc. Comp.		366	3.845	15.400	-1.326	
Variazione Annuale Risc. Comp. %		1,14%	11,85%	42,44%	-2,57%	
Variazione Annuale Vers. Comp.		292	3.871	13.864	-1.342	
Variazione Annuale Vers. Comp. %		0,92%	12,07%	38,56%	-2,69%	
Differenza Accertato-Prev. Iniz.	30.687	30.957	30.951	19.580	20.060	26.447
DAP/Prev. Iniz. Comp. %	98,66%	89,11%	71,77%	29,63%	31,18%	64,07%
Differenza Accert. - Prev. Def.	26.861	28.074	22.191	10.620	11.490	19.847
DAPD/Prev. Def. %	76,90%	74,62%	42,77%	14,15%	15,76%	44,84%
Var. Cassa Prev. Def./Prev. Iniz. %	16,54%	12,07%	34,03%	19,16%	19,49%	20,26%
Diff. Vers. Comp.-Prev. Iniz. Cassa	8.711	7.962	10.213	3.061	4.512	6.892
Diff. Vers. Comp.-Prev. Def. Cassa	4.893	5.050	1.452	-5.897	-4.057	288
Riscosso Competenza/Accertato %	51,91%	49,38%	48,99%	60,34%	59,68%	54,06%
Riscosso Residui (netto)		1.454	1.486	2.302	2.990	
Riscossioni dell'anno		33.895	37.773	53.989	53.351	
Da Riscuotere Iniziale Riaccertato		66.950	76.882	88.136	62.101	
Insussistenze(-)/Riaccertamenti(+)	-9.557	-58.797	-21.870	-25.890	-57.711	-34.765
DRIR/Accertato %		101,91%	103,79%	102,88%	73,59%	
Quota Residui Riscossi %		2,17%	1,93%	2,61%	4,81%	
Da Risc. Res./Da Risc. Totale %	76,37%	66,32%	66,61%	71,64%	63,47%	68,88%
Da Vers. Res./Da Vers. Totale %	78,77%	75,53%	77,27%	38,56%	39,45%	61,92%
Differ. Vers. Res. - Da Vers. Totale		351	360	1.129	1.762	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

TAVOLA 4

## ENTRATE FINALI

## TITOLO III: ALIENAZIONE ED AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONE DI CREDITI

	2010	2011	2012	2013	2014	Media 2010 - 2014
Residui al 31/12	174	245	297	382	485	316
Residui iniziali	107	174	245	297	382	241
Previsioni iniziali Competenza	1.466	1.077	1.252	1.317	1.859	1.394
Previsioni Definitive Competenza	2.196	3.354	2.442	3.785	6.500	3.655
Previsioni Iniziali Cassa	1.431	1.078	1.252	1.317	1.859	1.387
Previsioni Definitive Cassa	2.186	3.355	2.442	3.785	6.500	3.654
Accertato	1.921	3.313	7.947	3.442	5.546	4.434
Riscosso Competenza	1.854	3.236	7.889	3.354	5.425	4.352
Da Riscuotere Competenza	67	78	58	88	121	82
Versamenti Competenza	1.850	3.235	7.889	3.354	5.425	4.351
Da Versare Competenza	4	0	0	1	0	1
Riscosso Residui (lordo da versare)	4	3	8	4	15	7
Da Riscuotere Residui	103	167	239	293	362	233
Versamenti Residui	4	3	7	4	14	6
Da Versare Residui	0	0	0	0	1	0
Riscosso Totale	1.858	3.239	7.897	3.359	5.440	4.358
Da Riscuotere Totale	170	245	297	381	483	315
Versamenti Totali	1.855	3.238	7.896	3.358	5.438	4.357
Da Versare Totale	4	0	0	1	1	1
Residui Totali	174	245	297	382	485	317
Variazione Annuia Residui Totali %		41,13%	21,08%	28,56%	26,97%	
Variazione Prev. Def./Prev. Iniz. %	49,81%	211,41%	95,05%	187,36%	249,59%	158,65%
Variazione Annuia Accertato		1.392	4.633	-4.505	2.104	
Variazione Annuia Accertato%		72,49%	139,83%	-56,69%	61,12%	
Variazione Annuia Risc. Comp.		1.381	4.653	-4.534	2.070	
Variazione Annuia Risc. Comp.%		74,50%	143,82%	-57,48%	61,72%	
Variazione Annuia Vers. Comp.		1.385	4.653	-4.535	2.071	
Variazione Annuia Vers. Comp.%		74,84%	143,83%	-57,49%	61,74%	
Differenza Accertato-Prev. Iniz.	455	2.236	6.695	2.125	3.686	3.039
DAP/Prev. Iniz. Comp.%	31,05%	207,58%	534,66%	161,35%	198,23%	226,57%
Differenza Accert. - Prev. Def.	-275	-41	5.504	-343	-955	778
DAPD/Prev. Def.%	-12,51%	-1,22%	225,35%	-9,05%	-14,68%	37,58%
Var. Cassa Prev. Def./Prev. Iniz. %	52,78%	211,27%	95,05%	187,36%	249,59%	159,21%
Diff. Vers. Comp.-Prev. Iniz. Cassa	420	2.158	6.637	2.037	3.565	2.963
Diff. Vers. Comp.-Prev. Def. Cassa	-335	-120	5.446	-431	-1.076	697
Riscosso Competenza/Accertato%	96,53%	97,65%	99,27%	97,46%	97,82%	97,75%
Riscosso Residui (netto)		-1	7	4	14	
Riscossioni dell'anno		3.235	7.896	3.359	5.439	
Da Riscuotere Iniziale Riaccertato		166	246	297	376	
Insussistenze(-)/Riaccertamenti(+)	0	-4	1	1	-4	-1
DRIR/Accertato%		5,01%	3,10%	8,63%	6,78%	
Quota Residui Riscossi%		-0,60%	2,85%	1,35%	3,72%	
Da Risc. Res./Da Risc. Totale%	60,72%	68,21%	80,53%	77,02%	74,97%	72,29%
Da Vers. Res./Da Vers. Totale%	2,04%	54,52%	99,15%	32,53%	96,07%	56,86%
Differ. Vers. Res. - Da Vers. Totale		-1	7	4	13	

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

## LE SPESE DELLO STATO

**1. Le spese dello Stato:** 1.1. *Notazioni preliminari*; 1.2. *Attendibilità e affidabilità del rendiconto generale*; 1.3. *Tendenza della spesa statale*; 1.4. *Le previsioni di bilancio*; 1.5. *Sintesi della gestione*

**2. Analisi economica:** 2.1. *Il comparto dei trasferimenti*; 2.2. *Altre spese correnti*; 2.3. *Altre spese in conto capitale*; 2.4. *Formazione e gestione dei residui*

**3. Analisi per missioni e politiche pubbliche:** 3.1. *Quadro d'insieme*; 3.2. *Le politiche pubbliche*; 3.3. *Risultanze del 2014*; 3.4. *La gestione nel periodo 2008-2014*; 3.5. *Gli andamenti nel periodo 2008-2014*

Tavole

**1. Le spese dello Stato****1.1. Notazioni preliminari**

Il Rendiconto generale dello Stato per il 2014, composto dai Conti del bilancio e del patrimonio, è stato presentato alla Corte dei conti in forma dematerializzata. Il conto del bilancio si articola in tredici consuntivi di spesa e nel consuntivo di entrata. L'aggregazione per missioni e programmi, introdotta dal 2008 e confermata dalla riforma contabile, si basa sulle finalità della spesa, che consente la ricostruzione delle politiche pubbliche, contribuendo, anche in modo decisivo, alla razionalizzazione della organizzazione amministrativa.

Tra il 2008 e il 2014 sono intervenuti alcuni affinamenti nella classificazione delle spese; mentre il numero e i contenuti delle missioni sono rimasti sostanzialmente stabili, il numero dei programmi gestiti è passato da 168 a 174, considerando una sola volta i programmi aventi la stessa denominazione in ciascun dicastero. Si ribadisce l'esigenza di un'ulteriore più ampia revisione, al fine di eliminare discrasie e incoerenze tuttora presenti, evidenziate ripetutamente nel capitolo della relazione annuale relativo all'ordinamento contabile; la stessa delega per il completamento della revisione della struttura del bilancio, da esercitarsi, dopo le ultime proroghe, entro l'anno in corso, prescrive una razionalizzazione delle missioni e dei programmi, per dare al bilancio maggiore attendibilità, trasparenza e significatività.

**1.2. Attendibilità e affidabilità del rendiconto generale**

Trasparenza e veridicità dei conti pubblici sono tuttora condizionate dal complesso processo di armonizzazione contabile dei vari livelli di governo, avviato con i decreti legislativi nn. 91 e 118 del 2011, quest'ultimo modificato dal decreto legislativo n. 126 del 2014. In attesa della sua conclusione, la Corte dei conti si è concentrata su attendibilità e affidabilità dei dati esposti nel Rendiconto generale dello Stato, consapevole delle stringenti regole procedurali e del capillare sistema dei

controlli interni, esercitato, in primo luogo, dalle strutture della Ragioneria generale dello Stato, in base al decreto legislativo n. 123 del 2011.

Negli ultimi anni, oltre al fenomeno delle regolazioni contabili e debitorie, in parte legato al permanente intreccio gestionale tra bilancio e tesoreria e al connesso fenomeno dei pagamenti in conto sospeso, si è venuta formando una massa di debiti pregressi fuori bilancio, che mette in crisi il principio di annualità e la stessa rappresentatività del rendiconto. Tale problematica è stata di recente affrontata a livello normativo, nell'intento di ripianare i debiti accumulati, mentre non sembra ancora sufficientemente perseguita la via del rigoroso rispetto delle regole esistenti per prevenire la formazione di nuove situazioni debitorie.

Accanto al giudizio di parificazione, disciplinato da puntuali disposizioni, la Corte ha utilizzato altri strumenti di verifica e di analisi del Rendiconto, anche sulla base di schemi europei. Le anomalie più rilevanti sono state evidenziate sia con lo strumento dell'*auditing* finanziario-contabile su scala generale, sia con accertamenti diretti sulla regolarità dei procedimenti seguiti in specifiche aree d'intervento. Dall'attività di *auditing* generale, in base alle caratteristiche gestionali di ciascuna Amministrazione, è emerso che trasparenza e leggibilità dei dati possono essere notevolmente compromesse dalla permanenza di un'area di capitoli promiscui, che si riflette negativamente sulla costruzione degli aggregati superiori. Nella tavola 1 si dà conto dei numerosi capitoli, distinti per Amministrazione, sui quali si verificano sintomatici fenomeni di anomalia contabile, evidenziando l'incidenza sulla relativa dotazione e, nei casi di interesse, sugli stanziamenti complessivi, come per le eccedenze di spesa. Altri fenomeni, per la loro ricorrenza, appaiono il sintomo di problemi non risolti nella costruzione del bilancio o di inadeguato utilizzo degli strumenti di flessibilità, potenziati dalla riforma contabile.

Sull'impostazione delle previsioni iniziali incide l'istituto dei capitoli per memoria, identificati nella citata tabella, in gran parte collegati alle corrispondenti poste di entrata. La congruità degli stanziamenti iniziali è influenzata dalla crescente istituzione di nuovi capitoli fondo, che, in linea di principio, costituiscono un notevole strumento di flessibilità gestionale, ma affievoliscono la corrispondenza tra previsione e consuntivo, peggiorando la significatività dei dati.

La Corte dei conti ha affiancato all'*auditing* finanziario-contabile attività dirette ad accertare la regolarità dei procedimenti, in specifiche aree di intervento, utilizzando strumenti informatici e approcci metodologici condivisi a livello internazionale. In particolare, è stata messa a punto, nell'ambito di un più ampio sistema conoscitivo della finanza pubblica, una specifica applicazione informatica, per indagini campionarie sui dati consuntivi della spesa. Il programma appare in grado di supportare, con la necessaria elasticità, le esigenze informative della Corte, in relazione alle caratteristiche gestionali e alla costruzione di serie storiche riferite a comparti significativi di spesa, in cui maggiormente si manifestano elementi di criticità. Sulle metodologie utilizzate e sull'esito dei riscontri effettuati, si riferisce in apposito volume allegato alla presente relazione.

La classificazione per missioni e programmi tende a migliorare l'allocazione delle risorse, inducendo maggiore efficienza nell'attività gestionale, grazie anche ai più ampi spazi di flessibilità. Va ribadito, tuttavia, che la maggiore elasticità può funzionare, entro i limiti consentiti dalla legislazione di spesa, a condizione che i programmi siano costruiti su unità elementari omogenee riferibili alle strutture amministrative gestionali.

Al di là dei segnalati profili, la leggibilità del bilancio continua ad essere attenuata da una classificazione economica che presenta, per talune categorie, aggregazioni

generiche di spesa e consistenti voci residuali, mentre si riscontrano casi di mancata o errata imputazione. Va notato, ancora, che dalla maggiore flessibilità del bilancio deriva, nelle aree di spesa manovrabili, un incremento considerevole delle variazioni, strumento utile per favorire l'attività gestionale, ma, talvolta, sintomo di carente programmazione finanziaria, che rischia di mettere in crisi, oltre certi limiti, l'impianto decisionale varato dal Parlamento.

### 1.3. Tendenza della spesa statale

Assumendo come punto di riferimento il 1997, esercizio in cui è terminata la prima fase del risanamento dei conti pubblici propedeutica all'ingresso dell'Italia nell'Area Euro, appare utile osservare la dinamica della spesa statale nel periodo successivo. A tale scopo, è esposta, nella tavola 2, l'incidenza annuale sul Pil dei principali aggregati di spesa per il 2014, nella versione al netto delle regolazioni debitorie, contabili e dei rimborsi IVA, partendo dal predetto anno base.

PRINCIPALI AGGREGATI DI SPESA \*\*  
E.F. 2014

impegni	var% es. prec.	pagamenti	var% es. prec.	Impegni (inc. sul Pil)*	Pagamenti (inc. sul Pil)*
SPESA CORRENTE					
497.803,00	3,5	476.012,00	1,0	30,8	29,5
SPESE IN CONTO CAPITALE					
76.830,00	7,9	59.406,00	-2,3	4,8	3,7
SPESA FINALE					
574.633,00	4,1	535.418,00	0,7	35,6	33,1
SPESA COMPLESSIVA					
778.677,00	7,9	739.517,00	5,4	48,2	45,8
INTERESSI					
81.073,00	-1,0	80.992,00	-1,2	5,0	5,0
SPESA CORRENTE (al netto degli interessi)					
416.730,00	4,4	395.020,00	1,5	25,8	24,4

(\*) in rapporto al Pil (1.616.253,5)

(\*\*) al netto delle regolazioni debitorie

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

La serie storica 1997-2014 risente, peraltro, dell'effetto dei mutati criteri di classificazione economica della spesa stabiliti dal SEC'95, operanti dal 2000, nonché della graduale riduzione delle grandezze di bilancio connesse con il processo di decentramento, nella prospettiva del federalismo fiscale. Va considerata, poi, la riduzione del Prodotto interno lordo, che ha fortemente segnato i risultati degli esercizi 2009, 2012 e 2013.

Sul versante della competenza, l'incidenza della spesa complessiva (48,2 per cento) risulta in deciso aumento rispetto al 2013, picco dei sei anni precedenti, e al 1997, di quattro punti percentuali; nella gestione di cassa, si passa dal 40,7 di diciotto anni fa al 45,8 per cento del prodotto.

La quota assorbita dalla spesa finale in termini di competenza (35,6 per cento) aumenta di circa tre punti rispetto all'anno iniziale (32,4 per cento), mantenendosi su livelli nettamente superiori al picco del 2013 (34,3 per cento). Analogo risulta

l'andamento della quota in termini di cassa. La spesa corrente (30,8 per cento, rispetto all'iniziale 29,3) si mostra in aumento rispetto ai valori massimi degli anni precedenti, così come il peso del conto capitale, che sale dal 3,1 del 1997 al 4,8 per cento, raggiungendo un livello superiore al quoziente del picco del 2013 (4,4 per cento). La spesa corrente si giova, peraltro, della flessione degli oneri per interessi, quasi dimezzati, in percentuale del Pil, dal 9,6 al 5,0. Al netto di tale posta, la spesa corrente primaria è oggetto di un rilevante incremento di oltre sei punti percentuali.

Sul lato della cassa, il peso della spesa corrente supera ancora quello dell'anno base (dal 26,9 al 29,5 per cento), mentre la quota di conto capitale passa dall'1,9 al 3,7 per cento. Ancora nettamente inferiore si mostra la spesa per interessi, (5,0 per cento), mentre gli oneri correnti diversi dagli interessi crescono di quasi otto punti, dal 17,3 al 24,4 per cento.

#### 1.4. Le previsioni di bilancio

L'assestamento del bilancio ha preso atto delle variazioni adottate nel periodo 1° gennaio-31 maggio, portando il saldo netto da finanziare in termini di competenza, al netto delle regolazioni contabili e debitorie, da 38.308 della legge di bilancio a 41.582 milioni. Il peggioramento di 3.274 milioni deriva in gran parte dall'apporto di 2.866 milioni al Meccanismo europeo di stabilità (MES), istituito con apposito trattato sottoscritto dagli Stati Membri della zona Euro e finanziato con emissione di titoli del debito pubblico, in deroga al limite fissato dalla legge di stabilità.

Le variazioni direttamente dovute all'assestamento migliorano il saldo netto in termini di competenza per 605 milioni, riferibile a una riduzione delle spese (-2.615 milioni) maggiore di quella delle entrate (-2.010 milioni). Per queste ultime, la diminuzione è ascrivibile all'andamento delle entrate tributarie (-4.152 milioni), che sconta il nuovo quadro macroeconomico del Documento di economia e finanza per il 2014, e l'andamento effettivo del gettito; in particolare, le variazioni riguardano il comparto delle imposte indirette, ridotto di 4.174 milioni, a fronte di una sostanziale stabilità delle imposte dirette. Per contro, le entrate extra-tributarie aumentano di 2.112 milioni, per lo più in relazione alla partecipazione dello Stato agli utili di gestione della Banca d'Italia (+1.596 milioni). Per le spese, la riduzione è dovuta a quelle di natura corrente e, in particolare, agli interessi (-3.904 milioni), connessa con la dinamica dei tassi; aumentano, invece, le spese correnti al netto degli interessi (+855 milioni) e quelle in conto capitale (+435 milioni). L'aumento delle spese correnti primarie è principalmente riconducibile alle risorse da destinare al sistema delle accoglienze dei richiedenti asilo e all'operazione "*Mare nostrum*", al finanziamento degli istituti di patronato e assistenza sociale e al funzionamento delle istituzioni scolastiche; sul conto capitale ha inciso essenzialmente il controvalore della quota della Banca d'Italia, iscritta in egual misura in entrata, relativa agli interessi versati dalla Grecia per il rimborso dei prestiti concessi per la salvaguardia dell'euro.

A fine esercizio, le dotazioni definitive per spese finali, al netto delle regolazioni debitorie, ammontano a 586.753 milioni, con un incremento di 30.133 milioni rispetto alle previsioni iniziali (+5,4 per cento), che interessa sia la parte corrente (+7.161 milioni), che il conto capitale (+22.972 milioni); gli interessi passano da una previsione iniziale di 93.498 a 90.792 milioni; le poste correttive e compensative da 24.361 a 24.530 milioni.

Gli stanziamenti in conto capitale segnano un incremento da 54.566 a 77.538 milioni, +42,1 per cento, per effetto delle “acquisizioni di attività finanziarie” in dipendenza del Fondo per i pagamenti dei debiti della Pubblica amministrazione e della concessione di mutui alle Regioni per il riacquisto di titoli obbligazionari in circolazione nonché del Fondo rotativo per la crescita sostenibile. La dinamica delle previsioni è sostanzialmente riconducibile, come negli anni precedenti, al complesso dei “contributi agli investimenti” (Amministrazioni pubbliche, imprese, famiglie, estero), che passano da 22.854 a 24.805 milioni; nel loro ambito, mostrano il maggior aumento quelli a “Pubbliche amministrazioni” (da 12.111 a 13.537 milioni) e a “imprese” (da 10.204 a 10.370 milioni). Anche gli “investimenti fissi lordi” registrano un aumento, da 5.113 a 5.535 milioni, (+8,3 per cento).

Nelle previsioni definitive, le autorizzazioni di cassa per spese finali superano di 17.688 milioni i corrispondenti stanziamenti di competenza, sia per la parte corrente, con autorizzazioni che passano da 513.491 a 520.359 milioni, in relazione, soprattutto, ai “trasferimenti alle Amministrazioni pubbliche” (da 247.726 a 254.896 milioni), ai “consumi intermedi” (da 11.069 a 13.664 milioni), ai “redditi da lavoro dipendente” (da 85.873 a 87.751 milioni) e alle “poste correttive” (da 24.461 a 24.670 milioni); sia per il conto capitale (da 56.918 a 84.082 milioni). In particolare, su tale titolo hanno inciso i contributi agli “investimenti ad Amministrazioni pubbliche” (da 13.062 a 15.822 milioni) e “imprese” (da 10.407 a 10.920 milioni), gli “investimenti fissi lordi” (da 5.602 a 6.555 milioni) e, soprattutto, le “acquisizioni di attività finanziarie” (da 15.482 a 27.347 milioni).

Numerose variazioni alle dotazioni di cassa sono state eseguite, anche nel 2014, con l'utilizzo dell'apposito Fondo di riserva (7.746 milioni su 11.000), la cui consistenza ha registrato un miliardo di incrementi rispetto alle previsioni iniziali con il provvedimento di assestamento. Nella tavola 3 viene fornito il quadro di ripartizione del Fondo per Ministeri e categorie, mentre nella tavola 4 si prospetta la serie storica delle dimensioni e della percentuale di utilizzo del Fondo. Le integrazioni hanno interessato quasi tutte le categorie di spesa; il 59,5 per cento (4.612 milioni) ha riguardato trasferimenti, in prevalenza in competenza, per un ammontare di 3.740 milioni. La restante parte riguarda incrementi delle disponibilità per “redditi da lavoro dipendente” (200 milioni), “consumi intermedi” (199 milioni), “investimenti fissi lordi” (493 milioni) e “acquisizioni di attività finanziarie (1.752 milioni). Circa il 79,8 per cento del totale è concentrato su soli due Ministeri (Economia e finanze e Interno).

### *1.5. Sintesi della gestione*

L'analisi dell'andamento della gestione, dal lato della spesa, richiede anche l'esame della versione al netto delle regolazioni debitorie e contabili e dei rimborsi IVA. Il fenomeno delle regolazioni è in buona parte causato dall'intreccio fra gestioni di bilancio e tesoreria, che la legge quadro di riforma della contabilità pubblica, in uno specifico criterio direttivo per l'esercizio della delega in materia di testo unico, ha indicato come tema di approfondimento, in relazione all'esigenza di “riorganizzazione dei conti di tesoreria, in modo che essi siano raccordabili con gli schemi classificatori adottati per il bilancio dello Stato” (art. 50, comma 2, lett. b, della legge n. 196 del 2009 e successive modifiche). Tale impostazione è stata potenziata dalla legge “rinforzata” n. 243 del 2012, di attuazione del nuovo assetto costituzionale fondato sul pareggio strutturale della finanza pubblica, che ha disposto “il progressivo superamento delle

gestioni contabili operanti a valere su contabilità speciali o conti correnti di tesoreria e la conseguente riconduzione delle relative risorse finanziarie al bilancio dello Stato”<sup>1</sup>. Si è ancora in attesa, come noto, dell’adeguamento al nuovo assetto della legge quadro di contabilità e finanza pubblica.

Di seguito sono riportati gli importi di impegni e pagamenti e le percentuali che indicano le relative variazioni rispetto all’esercizio precedente. La tavola 5 espone i più significativi dati della gestione per operazioni finali, al lordo delle partite contabili e debitorie; i dati vengono poi rappresentati, al lordo e al netto delle regolazioni, mediante l’elaborazione di appositi grafici (tavola 6).

Lo scostamento fra le due versioni del consuntivo 2014, dal lato della spesa, è dovuto a regolazioni per 31.910 e 31.215 milioni. Influiscono sul dato complessivo le somme destinate al Fondo ammortamento titoli di Stato (3.518 milioni), dal 2000 incluse tra i rimborsi di passività finanziarie. Le regolazioni per spese finali ammontano a 28.392 e 27.697 milioni, tutte concentrate nella parte corrente; si riferiscono, in misura preponderante, alle “poste correttive e compensative” (25.833 e 25.138 milioni), comparto in cui più forte è l’interdipendenza fra bilancio e tesoreria. Analoghe considerazioni valgono per i “trasferimenti alle Amministrazioni pubbliche” (2.560 milioni); le altre partite ineriscono al ripianamento dei debiti pregressi compresi nella categoria “trasferimenti alle imprese”.

Un confronto col precedente esercizio, nei dati al netto delle regolazioni contabili e debitorie, evidenzia che le spese per operazioni finali segnano, dal lato degli impegni, un incremento: 574.633 milioni, rispetto ai 552.230 del 2013, così come sul versante dei pagamenti, 535.418 milioni, rispetto ai precedenti 531.914.

Nella serie al lordo delle regolazioni contabili e debitorie, la spesa corrente primaria aumenta del 3,8 per cento sulla competenza (da 428.966 a 445.122 milioni) e dell’1,2 per cento sulla cassa (da 417.833 a 422.717 milioni). Gli “interessi passivi” passano, rispettivamente, da 81.869 a 81.073 milioni e da 81.966 a 80.992 milioni (-1 e -1,2 per cento), a causa dell’andamento dei tassi. In aumento si mostrano gli impegni per “consumi intermedi” (12.284 milioni, +0,8 per cento), in linea con i corrispondenti pagamenti (11.657 milioni). I trasferimenti correnti aumentano nella competenza (268.217 milioni; +5,1 per cento), come i relativi pagamenti (247.783 milioni; +0,5 per cento), soprattutto a causa dei “trasferimenti alle Amministrazioni pubbliche” (250.612 e 235.880 milioni; +2,9 e +0,4 per cento).

Dopo il contenimento che ha caratterizzato la spesa in conto capitale dal 2009, si conferma la crescita, solo in termini di impegni (76.830 milioni; +7,9 per cento) e non con riguardo ai pagamenti (59.406 milioni; -2,3 per cento). Gli “investimenti fissi lordi” mostrano un decremento sia degli impegni (5.770 milioni, -15,6 per cento), sia dei pagamenti (5.290 milioni, -8,3 per cento); le “acquisizioni di attività finanziarie”, invece, accrescono (36.928 e 26.542 milioni; +36,9 e +6 per cento) per effetto del già richiamato fenomeno del pagamento dei debiti.

L’evoluzione dei pagamenti si presenta diversificata nei principali indicatori del bilancio di cassa (tavola 7). L’utilizzo delle autorizzazioni di cassa a livello di spesa finale passa dal 90,6 all’88,2 per cento, in relazione all’andamento della parte corrente (dal 91,9 al 90,9 per cento) e del conto capitale (dall’81,1 al 70,6 per cento). Diminuisce

<sup>1</sup> Art. 15, comma 8, legge n. 243 del 2012.

l'utilizzo degli stanziamenti di competenza per operazioni finali (dall'87,3 all'84,9 per cento), in buona parte sul versante corrente (dal 89,5 all'87,8 per cento), confermata da una discesa del conto capitale (dal 70,9 al 64,3 per cento).

Il rilevante decremento delle economie totali di bilancio (48.396 milioni, a fronte di 62.012 milioni nel 2013, -22 per cento) va riferito anche al rimborso di prestiti, passato da 28.519 nel 2013 a 19.328 milioni, livello ancora anomalo, tenuto conto dell'ampia prevedibilità dell'onere. La stessa dinamica presentano le economie sulle operazioni finali: 29.067 milioni, rispetto ai 33.493 milioni del precedente esercizio, prevalentemente dovuta alla gestione dei residui.

I residui passivi complessivi passano da 84.216 a 113.254 milioni, di cui 112.792 relativi a operazioni finali (tavola 8). All'andamento della parte corrente (da 51.042 a 66.602 milioni), si accompagna l'ulteriore risalita dei residui di conto capitale (da 32.608 a 46.190 milioni); i resti di vecchia formazione si innalzano passando da 25.530 a 36.566 milioni, così come i nuovi residui (da 58.120 a 76.226 milioni).

A fine esercizio, la consistenza dei residui propri passa da 65.426 a 81.878 milioni, quelli di stanziamento da 18.224 a 30.913 milioni.

## 2. Analisi economica

### 2.1. Il comparto dei trasferimenti

#### TRASFERIMENTI DELLO STATO - BIENNIO 2013-2014 - IMPEGNI

(in milioni)

Destinatari	impegni								
	correnti			conto capitale			Spesa finale		
	2013	2014	%	2013	2014	%	2013	2014	%
<b>alle amministrazioni pubbliche</b>	<b>243.493</b>	<b>250.612</b>	<b>2,9</b>	<b>15.986</b>	<b>15.662</b>	<b>-2,0</b>	<b>259.480</b>	<b>266.274</b>	<b>2,6</b>
organi costituzionali	7.381	7.227	-2,1	0	0		7.381	7.227	-2,1
enti territoriali e locali	119.157	119.909	0,6	5.033	4.710	-6,4	124.189	124.619	0,3
di cui:									
regioni	97.471	102.627	5,3	2.203	1.295	-41,2	99.624	103.922	4,3
comuni e province	14.091	9.281	-34,1	2.052	2.732	33,1	16.143	12.013	-25,6
enti locali produttori di servizi assistenziali, ricreativi e culturali	7.372	7.416	0,6	16	86	425,6	7.388	7.502	1,5
altri	273	385	14,0	761	597	21,5	1.034	1.182	14,3
enti di previdenza	115.226	121.815	5,7	3	0	-98,7	115.229	121.815	5,7
di cui: inps	74.503	78.601	5,5	0	0		74.503	78.601	5,5
inpdap	165	199	20,9	0	0		165	199	20,9
inail	87	605	592,5	0	0		87	605	592,5
altri	40.472	42.410	4,8	3	0	-98,7	40.474	42.410	4,8
enti di ricerca	637	549	-13,8	1.978	2.101	6,2	2.615	2.650	1,3
enti produttori di servizi assistenziali	541	456	-15,8	109	9	-91,6	650	465	-28,5
altri	551	656	19,0	8.865	8.842	-0,3	9.416	9.498	0,9
<b>famiglie</b>	<b>4.228</b>	<b>10.330</b>	<b>144,3</b>	<b>54</b>	<b>412</b>	<b>667,3</b>	<b>4.281</b>	<b>10.742</b>	<b>150,9</b>
<b>imprese</b>	<b>5.790</b>	<b>5.521</b>	<b>-4,7</b>	<b>11.216</b>	<b>10.957</b>	<b>-2,3</b>	<b>17.006</b>	<b>16.477</b>	<b>-3,1</b>
pubbliche	352	277	-21,1	4.447	4.249	-4,5	4.799	4.526	-5,7
private	265	194	-26,9	6.691	6.095	-8,9	6.956	6.289	-9,6
altri	5.173	5.049	-2,4	77	612	691,6	5.251	5.662	7,8
<b>estero**</b>	<b>19.325</b>	<b>19.414</b>	<b>0,5</b>	<b>769</b>	<b>641</b>	<b>-16,6</b>	<b>20.094</b>	<b>20.055</b>	<b>-0,2</b>
unione europea	53	52	-1,5	76	76	0,4	128	128	0,4
Risorse proprie CEE	17.622	17.659	0,2				17.622	17.659	0,2
altri	1.650	1.703	3,2	693	565	-18,5	2.344	2.268	-3,2
<b>Fondi da ripartire*</b>				<b>9.636</b>	<b>6.703</b>	<b>-30,4</b>	<b>9.636</b>	<b>6.703</b>	<b>-30,4</b>
<b>totale trasferimenti</b>	<b>272.836</b>	<b>285.876</b>	<b>4,8</b>	<b>37.661</b>	<b>34.375</b>	<b>-8,7</b>	<b>310.497</b>	<b>320.251</b>	<b>3,1</b>

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

## TRASFERIMENTI DELLO STATO - BIENNIO 2013-2014 - PAGAMENTI

(in milioni)

Destinatari	pagato totale								
	correnti			conto capitale			Spesa finale		
	2013	2014	%	2013	2014	%	2013	2014	%
<b>alle amministrazioni pubbliche</b>	<b>234.927</b>	<b>235.880</b>	<b>0,4</b>	<b>17.086</b>	<b>15.549</b>	<b>-9,0</b>	<b>252.013</b>	<b>251.429</b>	<b>-0,2</b>
organi costituzionali	7.538	7.219	-4,2	0	0		7.538	7.219	-4,2
enti territoriali e locali	112.560	110.312	-2,0	5.960	4.429	-25,7	118.519	114.741	-3,2
di cui:							0	0	
regioni	92.908	90.696	-2,4	2.532	1.945	-23,2	95.440	92.641	-2,9
comuni e province	11.968	11.670	-2,5	2.803	1.781	-36,5	14.771	13.451	-8,9
enti locali produttori di servizi assistenziali, ricreativi e culturali	7.421	7.396	-0,3	39	143	269,3	7.460	7.539	1,1
altri	262	551	110,5	586	560	-4,4	848	1.111	31,0
enti di previdenza	113.143	116.704	3,1	3	0	-96,7	113.145	116.704	3,1
di cui: imps	74.663	76.527	2,5	0	0		74.663	76.527	2,5
impdap	30	80	163,5	0	0		30	80	163,5
inail	83	555	572,1	0	0		83	555	572,1
altri	38.367	39.543	3,1	3	0	-96,7	38.370	39.543	3,1
enti di ricerca	528	543	3,0	2.017	2.031	0,7	2.545	2.574	1,2
enti produttori di servizi assistenziali	544	463	-14,8	114	9	-92,1	657	472	-28,1
altri	615	638	3,8	8.992	9.079	1,0	9.608	9.718	1,1
<b>famiglie</b>	<b>4.125</b>	<b>5.025</b>	<b>21,8</b>	<b>99</b>	<b>460</b>	<b>362,6</b>	<b>4.224</b>	<b>5.485</b>	<b>29,9</b>
<b>imprese</b>	<b>5.895</b>	<b>5.129</b>	<b>-13,0</b>	<b>9.813</b>	<b>8.560</b>	<b>-12,8</b>	<b>15.708</b>	<b>13.690</b>	<b>-12,8</b>
pubbliche	200	0	-100,0	3.704	3.060	-17,4	3.904	3.060	-21,6
private	306	215	-29,7	6.040	5.432	-10,1	6.346	5.647	-11,0
altri	5.388	4.914	-8,8	70	69	-0,9	5.458	4.983	-8,7
<b>estero**</b>	<b>19.199</b>	<b>19.406</b>	<b>1,1</b>	<b>763</b>	<b>645</b>	<b>-15,5</b>	<b>19.962</b>	<b>20.051</b>	<b>0,4</b>
unione europea	33	71	117,8	70	72	2,5	103	143	39,3
Risorse proprie CEE	17.622	17.659	0,2				17.622	17.659	0,2
altri	1.544	1.676	8,5	693	573	-17,4	2.238	2.249	0,5
<b>Fondi da ripartire*</b>				<b>2.232</b>	<b>2.360</b>	<b>5,7</b>	<b>2.232</b>	<b>2.360</b>	<b>5,7</b>
<b>totale trasferimenti</b>	<b>264.145</b>	<b>265.441</b>	<b>0,5</b>	<b>29.994</b>	<b>27.573</b>	<b>-8,1</b>	<b>294.139</b>	<b>293.015</b>	<b>-0,4</b>

\* le quote di trasferimenti iscritte nella categoria XXVI riguardo le Amministrazioni pubbliche, le imprese e le famiglie e istituzioni sociali private sono state imputate agli effettivi destinatari. Vi è compreso il Fondo per le politiche di coesione, che assorbe quasi totalmente le risorse imputate in tale categoria.

\*\* I trasferimenti a "estero" comprendono anche le spese imputate, secondo la classificazione economica, alla categoria VIII

% variazione percentuale rispetto al 2013

Fonte: elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

I trasferimenti complessivi continuano a crescere sulla competenza (da 310,5 a 320,3 miliardi; +3,2 per cento), per effetto della parte corrente (da 272,8 a 285,9 miliardi), mentre il conto capitale mostra una sensibile flessione; la cassa, invece, presenta una lieve diminuzione (da 294,1 a 293 miliardi; -0,4 per cento). Per effetto dell'andamento gestionale e della flessione del Prodotto interno lordo, aumenta il peso dei trasferimenti di competenza sul Pil (dal 19,3 al 19,8 per cento).

I trasferimenti ad Amministrazioni pubbliche superano l'83 per cento in termini di competenza e sfiorano l'86 per cento del totale nella cassa. Rispetto al 2013, l'incremento degli impegni è dovuto solo alla parte corrente, mentre il conto capitale flette lievemente; i pagamenti mostrano un andamento coerente con la competenza, con una diminuzione più marcata nel conto capitale. All'interno del comparto, gli Enti territoriali beneficiano ancora delle erogazioni più consistenti, mentre agli Enti previdenziali è destinato l'incremento maggiore rispetto al precedente esercizio, concentrato nella parte corrente; analogo risulta l'andamento dei pagamenti.

Nell'ambito degli Enti territoriali, le Regioni, in termini di impegni, mostrano un sensibile incremento, concentrato nella parte corrente, e una flessione nei pagamenti, concentrata nel conto capitale. Diverso l'andamento dei trasferimenti a Comuni e

Province, notevolmente diminuiti di oltre un quarto negli impegni e di circa il 9 per cento nei pagamenti.

Tra gli Enti di previdenza, emerge l'INPS, destinatario di erogazioni che spaziano dall'apporto alla gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali, alle agevolazioni contributive; alla gestione ex INPDAP per anticipazioni sul fabbisogno delle gestioni previdenziali e per le agevolazioni previdenziali; alle pensioni sociali e di invalidità; al disavanzo del fondo pensioni delle FF.SS. S.p.A.; ai trattamenti di mobilità; alla confluenza dell'INPDAP nel fondo lavoratori dipendenti; alle pensioni per invalidi civili.

Gli "Enti di ricerca" concernono il relativo Fondo ordinario, mentre gli "Enti produttori di servizi assistenziali" si riferiscono in massima parte al finanziamento del CONI.

Le erogazioni agli Organi costituzionali, tutti di parte corrente, presentano una lieve, ma significativa, flessione e si riferiscono anche agli oneri per Presidenza del Consiglio, Corte dei conti, Consiglio di Stato e TAR, Agenzie fiscali, Fondi per l'editoria, per il servizio civile nazionale e per il sostegno alla famiglia.

Notevoli incrementi presentano i trasferimenti alle famiglie, che comprendono le Istituzioni sociali private: gli impegni superano di oltre una volta e mezzo quelli del 2013, mentre i pagamenti si fermano a circa il 30 per cento in più. Va notato che ben il 51,8 per cento di queste risorse viene riversato all'Entrata del bilancio dello Stato, a titolo di riduzione del cuneo fiscale, e circa il 26 per cento è destinato ai contributi per le confessioni religiose, alle pensioni e altre indennità di guerra, al finanziamento degli istituti di patronato e assistenza sociale e alle spese per i servizi di accoglienza in favore di stranieri.

Diminuiscono i trasferimenti alle imprese, che concernono soprattutto il conto capitale. Trattasi di erogazioni per investimenti a imprese private, tra cui i contributi per il settore aeronautico, il Fondo per la competitività e lo sviluppo, i crediti di imposta e gli interventi agevolativi; a imprese pubbliche, in gran parte Ferrovie dello Stato S.p.A. (contributi in conto impianti, alta velocità/alta capacità, altri investimenti), ammortamento dei mutui di Poste italiane S.p.A.; sviluppo e acquisizione unità navali FREMM; fondo SIMEST S.p.A.. La voce residuale "altri" riguarda in gran parte i fondi per le vittime e per la prevenzione dell'usura e il fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dell'usura e di reati di tipo mafioso.

I trasferimenti all'estero, concentrati nella parte corrente, attengono soprattutto alle risorse proprie dovute all'Unione europea, che restano sostanzialmente stabili tra i due esercizi. Per il resto, trattasi di contributi a organismi internazionali; accordi tra Unione europea e Stati dell'Africa; aiuti ai Paesi in via di sviluppo. Nel conto capitale, si rinviengono le somme da trasferire alla Grecia per il portafoglio "*Securities Markers Programme*" e "Banca d'Italia"; gli interventi in Libia previsti dal trattato di Bengasi; l'esercizio di satelliti metereologici-EUMETSAT; la partecipazione al CERN e all'AIEA e per la cancellazione del debito dei Paesi poveri.

I fondi da ripartire riguardano quasi totalmente il Fondo per lo sviluppo e la coesione e il Fondo per le opere strategiche di captazione e adduzione di risorse idriche.

## 2.2. Altre spese correnti

Nell'ambito delle altre spese correnti, gli oneri di personale mostrano un lieve decremento sia in termini di impegni che di pagamenti, riferito a quasi tutte le voci che li compongono, come da tavola seguente:

ONERI PER IL PERSONALE – RAFFRONTO 2013-2014

(in milioni)

	Impegni Lordi				Pagato totale			
	2013	2014	scostamenti		2013	2014	scostamenti	
			valori assoluti	%			valori assoluti	%
<b>RETRIBUZIONI LORDE IN DENARO</b>	<b>57.860</b>	<b>56.897</b>	<b>-962,76</b>	<b>-1,7</b>	<b>57.918</b>	<b>56.801</b>	<b>-1.117,41</b>	<b>-1,9</b>
STIPENDI	52.591	49.208	-3.382,82	-6,4	52.518	49.085	-3.433,11	-6,5
LAVORO STRAORDINARIO	1.427	1.473	45,57	3,2	1.481	1.525	43,91	3,0
FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE	1.009	1.078	69,03	6,8	1.080	1.055	-24,97	-2,3
INCENTIVI PER L'OFFERTA FORMATIVA	17	17	-0,76	-4,4	17	12	-4,98	-29,8
ALTRI COMPENSI AL PERSONALE	2.803	2.127	-675,98	-24,1	2.811	2.135	-676,85	-24,1
LAVORO A TEMPO DETERMINATO	12	2.994	2.982,20	24.662,9	11	2.990	2.978,59	27.204,4
<b>RETRIBUZIONI IN NATURA</b>	<b>749</b>	<b>813</b>	<b>64,22</b>	<b>8,6</b>	<b>747</b>	<b>827</b>	<b>80,28</b>	<b>10,7</b>
BUONI PASTO	112	108	-4,24	-3,8	98	116	17,84	18,1
MENSE	199	262	63,56	32,0	204	261	57,03	28,0
VESTIARIO	72	73	1,05	1,5	80	67	-12,93	-16,1
ALTRE	366	370	3,85	1,1	364	383	18,34	5,0
<b>CONTRIBUTI SOCIALI EFFETTIVI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO</b>	<b>27.414</b>	<b>27.695</b>	<b>281,12</b>	<b>1,0</b>	<b>27.453</b>	<b>27.735</b>	<b>282,82</b>	<b>1,0</b>
CONTRIBUTI SOCIALI EFFETTIVI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO	27.414	27.695	281,13	1,0	27.453	27.735	282,86	1,0
COMPETENZE ACCESSORIE	0	0	-0,02	-100,0	0	0	-0,03	-100,0
FONDO UNICO DI AMMINISTRAZIONE	0	0	0,00		0	0	0,00	
<b>CONTRIBUTI SOCIALI FIGURATIVI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO</b>	<b>1.184</b>	<b>1.133</b>	<b>-50,69</b>	<b>-4,3</b>	<b>1.183</b>	<b>1.134</b>	<b>-48,81</b>	<b>-4,1</b>
CONTRIBUTI SOCIALI FIGURATIVI A CARICO DEL DATORE DI LAVORO	1.184	1.133	-50,69	-4,3	1.183	1.134	-48,81	-4,1
<b>TOTALE REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE</b>	<b>87.206</b>	<b>86.538</b>	<b>-668,11</b>	<b>-0,8</b>	<b>87.300</b>	<b>86.497</b>	<b>-803,12</b>	<b>-0,9</b>
<b>IMPOSTE PAGATE SULLA PRODUZIONE</b>	<b>4.706</b>	<b>4.659</b>	<b>-46,71</b>	<b>-1,0</b>	<b>4.710</b>	<b>4.680</b>	<b>-29,88</b>	<b>-0,6</b>
<b>TOTALE SPESE PER IL PERSONALE</b>	<b>91.912</b>	<b>91.197</b>	<b>-714,81</b>	<b>-0,8</b>	<b>92.011</b>	<b>91.178</b>	<b>-833,00</b>	<b>-0,9</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Le "Retribuzioni lorde in denaro" flettono dell'1,7 per cento, soprattutto per effetto degli altri compensi al personale e degli stipendi. Singolare appare il considerevole aumento del "lavoro a tempo determinato", che giunge a circa 3 miliardi, sia negli impegni che nei pagamenti, partendo da cifre molto contenute. Le retribuzioni in natura, soprattutto per effetto delle spese sostenute per "mense", aumentano lievemente, mentre le "imposte pagate sulla produzione" seguono il trend generale.

Conseguentemente, gli oneri di personale contabilizzati in bilancio (redditi da lavoro dipendente e imposte sulla produzione) restano sostanzialmente fermi tra i due esercizi.

L'andamento dei "consumi intermedi" è sintetizzato nella tavola che segue:

## CONSUMI INTERMEDI — RAFFRONTO 2013-2014

(in milioni)

	Impegni Lordi				Pagato totale			
	2013	2014	scostamenti		2013	2014	scostamenti	
			valori assoluti	%			valori assoluti	%
BENI DI CONSUMO	1.052,16	1.318,16	266,00	25,3	968,57	1.017,91	49,33	5,1
PUBBLICAZIONI PERIODICHE	15,30	13,08	-2,22	14,5	15,08	13,10	-1,98	-13,1
ARMI E MATERIALE BELLICO PER USI MILITARI	192,33	144,00	-48,33	25,1	177,62	162,62	-15,00	-8,4
<b>Totale ACQUISTO DI BENI</b>	<b>1.259,79</b>	<b>1.475,23</b>	<b>215,44</b>	<b>17,1</b>	<b>1.161,27</b>	<b>1.193,62</b>	<b>32,35</b>	<b>2,8</b>
NOLEGGI, LOCAZIONI E LEASING OPERATIVO	799,44	795,28	-4,17	-0,5	831,57	794,28	-37,29	-4,5
MANUTENZIONE ORDINARIA E RIPARAZIONI	1.208,68	1.139,49	-69,19	-5,7	1.182,64	1.246,57	63,93	5,4
UTENZE, SERVIZI AUSILIARI, SPESE DI PULIZIA	904,71	806,82	-97,89	10,8	950,42	776,16	-174,26	-18,3
SPESE POSTALI E VALORI BOLLATI	74,26	58,54	-15,72	21,2	69,78	54,40	-15,39	-22,1
CORSI DI FORMAZIONE	161,13	154,50	-6,63	-4,1	151,38	148,93	-2,45	-1,6
SPESE PER ACCERTAMENTI SANITARI RESI NECESSARI DALL'ATTIVITA' LAVORATIVA	57,42	60,64	3,22	5,6	59,22	58,32	-0,90	-1,5
SPESE DI RAPPRESENTANZA, RELAZIONI PUBBLICHE, CONVEGNI E MOSTRE, PUBBLICITA'	39,89	45,00	5,11	12,8	37,36	36,22	-1,14	-3,1
COMMISSIONI, COMITATI, CONSIGLI	140,43	146,05	5,62	4,0	120,23	96,21	-24,02	-20,0
COMPENSI PER INCARICHI CONTINUATIVI	160,23	147,02	-13,21	-8,2	159,06	144,29	-14,77	-9,3
STUDI, CONSULENZE, INDAGINI	76,21	70,94	-5,27	-6,9	72,16	84,71	12,55	17,4
AGGI DI RISCOSSIONE	3.079,18	3.108,18	29,00	0,9	2.503,68	2.901,41	397,73	15,9
COMMISSIONI SU TITOLI	765,62	709,34	-56,28	-7,4	766,48	709,22	-57,26	-7,5
INDENNITA' DI MISSIONE E RIMBORSI SPESE VIAGGI	286,59	286,30	-0,29	-0,1	303,72	286,66	-17,06	-5,6
ALTRI SERVIZI	2.997,16	3.148,53	151,38	5,1	3.023,64	3.025,05	1,40	0,0
CANONI FIP	172,11	131,97	-40,14	23,3	171,09	100,63	-70,46	-41,2
<b>Totale ACQUISTO DI SERVIZI EFFETTIVI</b>	<b>10.923,05</b>	<b>10.808,57</b>	<b>-114,48</b>	<b>-1,0</b>	<b>10.402,43</b>	<b>10.463,04</b>	<b>60,62</b>	<b>0,6</b>
FITTI FIGURATIVI	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00	
<b>Totale ACQUISTO DI SERVIZI FIGURATIVI</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>		<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	
<b>totale CONSUMI INTERMEDI</b>	<b>12.182,84</b>	<b>12.283,81</b>	<b>100,96</b>	<b>0,8</b>	<b>11.563,70</b>	<b>11.656,67</b>	<b>92,97</b>	<b>0,8</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

Essi rimangono sostanzialmente fermi sui livelli del 2013, quando si erano incrementati notevolmente a seguito dell'accorpamento dell'Amministrazione dei Monopoli di Stato con l'Agenzia delle dogane, con la riconduzione in bilancio della gestione di giochi e scommesse. Tutte le voci che compongono l'aggregato, tranne l'acquisto di beni di consumo, sono in diminuzione.

La sintesi dell'andamento delle altre spese correnti è esposta qui di seguito:

## ALTRE SPESE CORRENTI — RAFFRONTO 2013-2014

(in milioni)

	Impegni Lordi				Pagato totale			
	2013	2014	scostamenti		2013	2014	scostamenti	
			valori assoluti	%			valori assoluti	%
INTERESSI PASSIVI E REDDITI DA CAPITALE	81.869	81.073	-795	-0,97	81.966	80.992	-974	-1,19
POSTE CORRETTIVE E COMPENSATIVE	50.483	54.182	3.700	7,33	48.923	53.598	4.675	9,56
AMMORTAMENTI	300	357	57	18,94	300	357	57	18,94
ALTRE USCITE CORRENTI	1.253	1.225	-28	-2,24	891	486	-405	-45,42
<b>Altre spese correnti (cat.9-10-11-12)</b>	<b>133.905</b>	<b>136.838</b>	<b>2.933</b>	<b>2,19</b>	<b>132.079</b>	<b>135.433</b>	<b>3.354</b>	<b>2,54</b>

Fonte: elaborazione Corte dei conti su dati RGS

In presenza di una riduzione degli interessi e delle altre uscite correnti, si osserva un aumento delle poste correttive e compensative e degli ammortamenti. L'onere per interessi passivi è parzialmente compensato dalla retrocessione di interessi, dietimi ed altri proventi connessi con la gestione del debito pubblico; pertanto, l'effettivo onere a carico del bilancio è inferiore ai dati della categoria IX. Quanto agli ammortamenti, spesa virtuale, va notato che l'aggregato è compensato in entrata e che sono contabilizzati solo gli ammortamenti relativi ai beni immobili.

Le "poste correttive e compensative" comprendono la restituzione di somme indebitamente versate e di imposte, che aumentano nelle componenti delle imposte dirette e indirette, oltre alle vincite al lotto.

Le altre uscite correnti riguardano una serie eterogenea di interventi e mostrano, tra i due esercizi, un decremento sia negli impegni che nei pagamenti. Nel loro ambito, sono inserite le "altre somme non altrimenti classificabili", che coprono circa l'85 per cento dell'aggregato; le spese per liti e arbitraggi; le somme occorrenti per il pagamento dei residui passivi perenti; le somme destinate alle vittime di frodi finanziarie; il fondo per la valorizzazione dell'istruzione scolastica, universitaria e dell'alta formazione artistica, musicale e coreutica; gli indennizzi per imposizione di servitù militari.

Per quanto riguarda i "Fondi di riserva", appare significativo, nella seguente tavola, riportare gli stanziamenti iniziali e definitivi, la cui differenza corrisponde a quanto, attraverso provvedimenti amministrativi in corso di gestione, è stato ripartito sui pertinenti capitoli degli stati di previsione che compongono il bilancio.