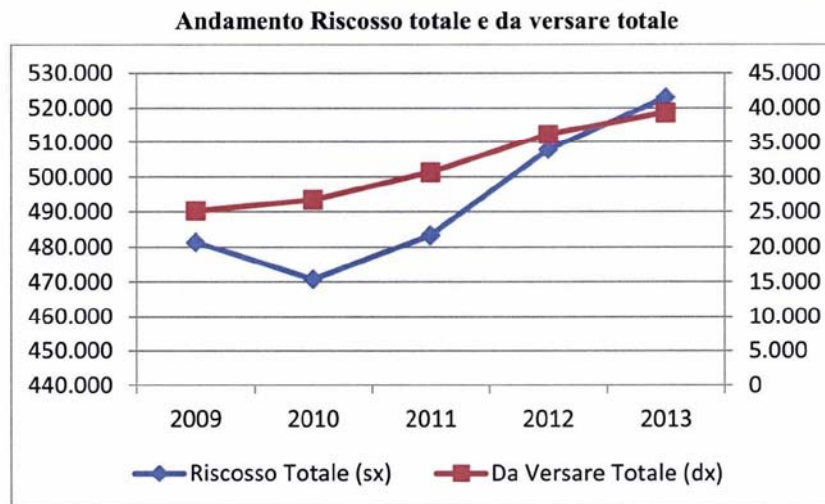
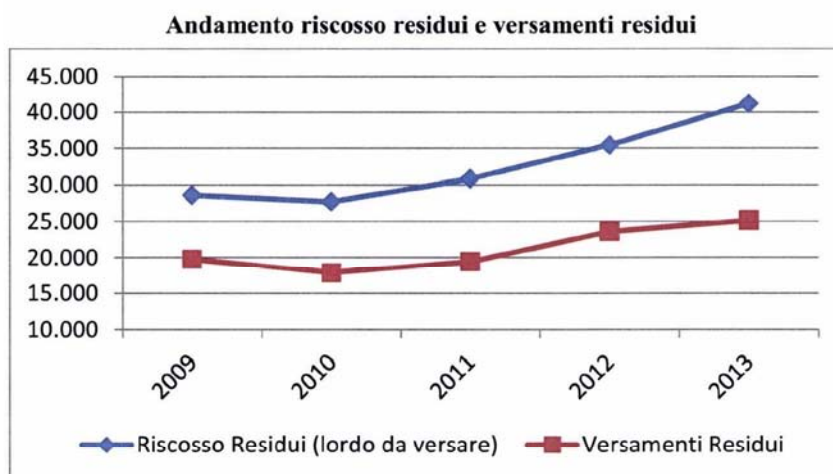


Grafico 4



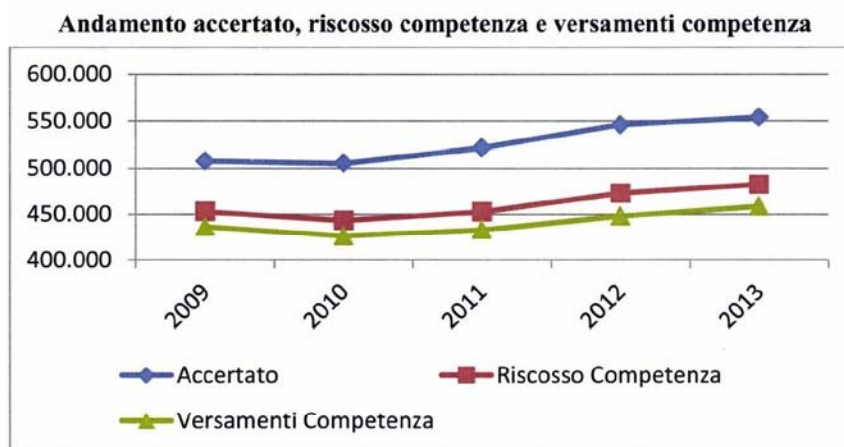
Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Grafico 5



Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Grafico 6



Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Tavola 3

ENTRATE FINALI

TITOLO I: ENTRATE TRIBUTARIE

(in milioni)

		2009	2010	2011	2012	2013	Media 2009 - 2013
RF	Residui al 31/12	86.262	102.535	114.750	128.340	137.890	113.955
RI	Residui iniziali	76.574	86.262	102.535	114.750	128.340	101.692
PI	Previsioni Iniziali Competenza	467.173	443.538	444.831	484.154	481.239	464.187
PD	Previsioni Definitive Competenza	441.152	443.440	452.261	482.459	470.025	457.867
PIC	Previsioni Iniziali Cassa	447.551	418.490	416.523	452.003	447.603	436.434
PDC	Previsioni Definitive Cassa	420.024	418.392	423.953	450.057	436.389	429.763
A	Accertato	439.017	441.614	452.731	463.769	464.884	452.403
RC	Riscosso Competenza	411.757	409.201	416.780	428.244	426.806	418.557
DRC	Da Riscuotere Competenza	27.260	32.413	35.951	35.525	38.079	33.846
VC	Versamenti Competenza	395.782	392.655	397.921	404.223	405.343	399.185
DVC	Da Versare Competenza	15.975	16.546	18.859	24.020	21.462	19.372
RRL	Riscosso Residui (lordo da versare)	26.095	25.109	28.075	32.493	37.395	29.834
DRR	Da Riscuotere Residui	35.160	44.764	49.593	58.083	63.511	50.222
VR	Versamenti Residui	18.228	16.297	17.728	21.783	22.558	19.319
DVR	Da Versare Residui	7.867	8.812	10.347	10.711	14.837	10.515
RT	Riscosso Totale	437.852	434.310	444.854	460.737	464.201	448.391
DRT	Da Riscuotere Totale	62.420	77.177	85.545	93.608	101.590	84.068
VT	Versamenti Totali	414.010	408.952	415.649	426.006	427.901	418.504
DVT	Da Versare Totale	23.842	25.358	29.205	34.731	36.300	29.887
DRT+DVT	Residui Totali	86.262	102.535	114.750	128.340	137.890	113.955
RET/(RET-1)	Variazione Annuale Residui Totali %		18,87%	11,91%	11,84%	7,44%	
VPD/PI%	Variazione Prev. Def./Prev. Iniz. %	-5,57%	-0,02%	1,67%	-0,35%	-2,33%	-1,32%
VAA=A/(A-1)	Variazione Annuale Accertato		2.597	11.117	11.038	1.116	
VAA=A/(A-1)%	Variazione Annuale Accertato %		0,59%	2,52%	2,44%	0,24%	
RC/(RC-1)	Variazione Annuale Risc. Comp.		-2.556	7.579	11.464	-1.438	
RC/(RC-1)%	Variazione Annuale Risc. Comp. %		-0,62%	1,85%	2,75%	-0,34%	
VC/(VC-1)	Variazione Annuale Vers. Comp.		-3.127	5.266	6.303	1.120	
VC/(VC-1)%	Variazione Annuale Vers. Comp. %		-0,79%	1,34%	1,58%	0,28%	
DAP/A-PI	Differenza Accertato-Prev. Iniz.	-28.157	-1.924	7.901	-20.385	-16.354	-11.784
DAP/PI%	DAP/Prev. Iniz. Comp. %	-6,03%	-0,43%	1,78%	-4,21%	-3,40%	-2,46%
DA-PD	Differenza Accert. - Prev. Def.	-2.136	-1.826	470	-18.690	-5.141	-5.465
DAPD/PD%	DAPD/Prev. Def. %	-0,48%	-0,41%	0,10%	-3,87%	-1,09%	-1,15%
VPDC/PIC%	Var. Cassa Prev. Def./Prev. Iniz. %	-6,15%	-0,02%	1,78%	-0,43%	-2,51%	-1,47%
VC-PC	Diff. Vers. Comp.-Prev. Iniz. Cassa	-51.769	-25.835	-18.602	-47.779	-42.260	-37.249
VC-PDC	Diff. Vers. Comp.-Prev. Def. Cassa	-24.242	-25.736	-26.032	-45.833	-31.046	-30.578
RC/A%	Riscosso Competenza/Accertato %	93,79%	92,66%	92,06%	92,34%	91,81%	92,53%
RRN=RRL/(DVT-1)	Riscosso Residui (netto)		1.268	2.717	3.288	2.664	
RA=(VT+DVT)/(DVT-1)	Riscossioni dell'anno		410.469	419.496	431.532	429.469	
DRR=DRR+RRN	Da Riscuotere Iniziale Riaccertato		46.032	52.310	61.371	66.175	
VR=RF-(RI+VR+DVC+DRC)	Insussistenze(-)/Riaccertamenti(+)	-15.318	-16.388	-24.867	-24.173	-27.433	-21.636
DRIR/A%	DRIR/Accertato %		10,42%	11,55%	13,23%	14,23%	
RRN/DRIR%	Quota Residui Riscossi %		2,75%	5,19%	5,36%	4,03%	
DRR/DRT%	Da Risc. Res./Da Risc. Totale %	56,33%	58,00%	57,97%	62,05%	62,52%	59,37%
DVR/DVT%	Da Vers. Res./Da Vers. Totale %	33,00%	34,75%	35,43%	30,84%	40,87%	34,98%
VR-(DVT-1)	Differ. Vers. Res. - Da Vers. Totale		-7.545	-7.630	-7.423	-12.173	

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Tavola 4

ENTRATE FINALI

TITOLO II – ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

		2009	2010	2011	2012	2013	Media 2009 - 2013
RF	Residui al 31/12	108.182	127.081	100.212	114.641	122.852	114.594
RI	Residui iniziali	87.193	108.182	127.081	100.212	115.483	107.630
PI	Previsioni Iniziali Competenza	28.964	31.104	34.740	43.124	66.086	40.804
PD	Previsioni Definitive Competenza	36.174	34.929	37.623	51.885	75.045	47.131
PI-C	Previsioni Iniziali Cassa	22.366	23.082	24.123	25.743	46.759	28.415
PDC	Previsioni Definitive Cassa	29.629	26.900	27.035	34.504	55.717	34.757
A	Accertato	66.150	61.791	65.698	74.076	85.665	70.676
RC	Riscosso Competenza	38.332	32.076	32.442	36.287	51.688	38.165
DRC	Da Riscuotere Competenza	27.818	29.714	33.256	37.788	33.978	32.511
VC	Versamenti Competenza	38.074	31.793	32.085	35.956	49.820	37.546
DVC	Da Versare Competenza	258	283	357	331	1.868	619
RRL	Riscosso Residui (lordo da versare)	2.509	2.593	2.788	2.945	3.759	2.919
DRR	Da Riscuotere Residui	79.106	96.033	65.496	75.396	85.834	80.373
VR	Versamenti Residui	1.509	1.542	1.685	1.820	2.586	1.828
DVR	Da Versare Residui	1.000	1.051	1.102	1.126	1.172	1.090
RT	Riscosso Totale	40.841	34.669	35.230	39.233	55.446	41.084
DRT	Da Riscuotere Totale	106.924	125.747	98.752	113.184	119.812	112.884
VT	Versamenti Totali	39.583	33.335	33.770	37.776	52.406	39.374
DVT	Da Versare Totale	1.258	1.334	1.459	1.457	3.040	1.710
DRT+DVT	Residui Totali	108.182	127.081	100.212	114.641	122.852	114.594
RET/(RET-1)	Variazione Annuale Residui Totali %		17,47%	-21,14%	14,40%	7,16%	
VPD/PP%	Variazione Prev. Def./Prev. Iniz. %	24,89%	12,30%	8,30%	20,31%	13,56%	15,87%
VAA=A/(A-1)	Variazione Annuale Accertato		-4,35%	3,90%	8,37%	11,59%	
VAA=A/(A-1)%	Variazione Annuale Accertato %		-6,59%	6,32%	12,75%	15,65%	
RC/(RC-1)	Variazione Annuale Risc. Comp.		-6,25%	3,66%	3,84%	15,40%	
RC/(RC-1)%	Variazione Annuale Risc. Comp. %		-16,32%	1,14%	11,85%	42,44%	
VC/(VC-1)	Variazione Annuale Vers. Comp.		-6,28%	2,92%	3,87%	13,86%	
VC/(VC-1)%	Variazione Annuale Vers. Comp. %		-16,50%	0,92%	12,07%	38,56%	
DAP=A-PI	Differenza Accertato-Prev. Iniz.	37.185	30.687	30.957	30.951	19.580	29.872
DAP/PP%	DAP/Prev. Iniz. Comp. %	128,38%	98,66%	89,11%	71,77%	29,63%	83,51%
DA-PD	Differenza Accert. - Prev. Def.	29.975	26.861	28.074	22.191	10.620	23.544
DAPD/PD%	DAPD/Prev. Def. %	82,86%	76,90%	74,62%	42,77%	14,15%	58,26%
VPDC/PIC%	Var. Cassa Prev. Def./Prev. Iniz. %	32,47%	16,54%	12,07%	34,03%	19,16%	22,85%
VC-PIC	Diff. Vers. Comp.-Prev. Iniz. Cassa	15.707	8.711	7.962	10.213	3.061	9.131
VC-PDC	Diff. Vers. Comp.-Prev. Def. Cassa	8.445	4.893	5.050	1.452	-5.897	2.789
RC/A%	Riscosso Competenza/Accertato %	57,95%	51,91%	49,38%	48,99%	60,34%	53,71%
RRN=RRL/(DVT-1)	Riscosso Residui (netto)		1.334	1.454	1.486	2.302	
RA=(VT+DVT)-(DVT-1)	Riscossioni dell'anno		33.411	33.895	37.773	53.989	
DRIR=DRR+RRN	Da Riscuotere Iniziale Riaccertato		97.367	66.950	76.882	88.136	
I/R=RF-(RI-VR+DVC+DRC)	Insistenze(-)/Riaccertamenti(+)	-5.578	-9.557	-58.797	-21.870	-25.890	-24.338
DRIR/A%	DRIR/Accertato %		157,58%	101,91%	103,79%	102,88%	
RRN/DRIR%	Quota Residui Riscossi %		1,37%	2,17%	1,93%	2,61%	
DRR/DRT%	Da Risc. Res./Da Risc. Totale %	73,98%	76,37%	66,32%	66,61%	71,64%	70,99%
DVR/DVT%	Da Vers. Res./Da Vers. Totale %	79,48%	78,77%	75,53%	77,27%	38,56%	69,92%
VR-(DVT-1)	Differ. Vers. Res. - Da Vers. Totale		284	351	360	1.129	

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Tavola 5

ENTRATE FINALI

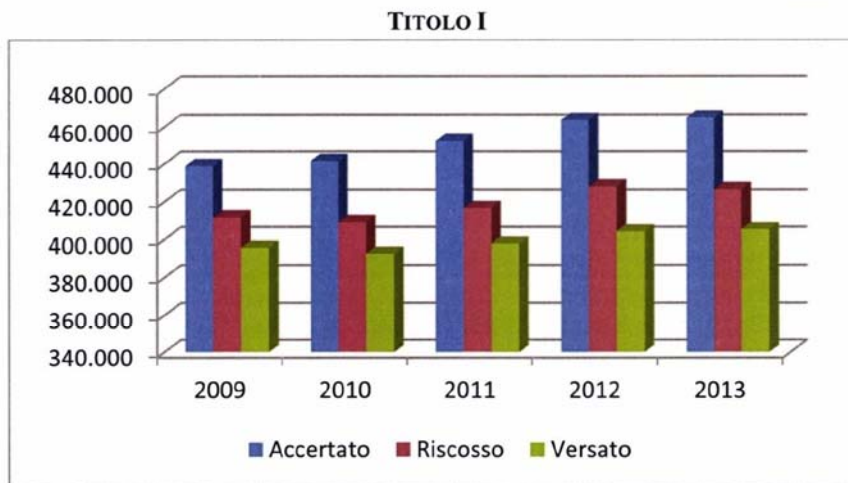
TITOLO III – ALIENAZIONE E AMMORTAMENTO DI BENI PATRIMONIALI E RISCOSSIONI DI CREDITI

(in milioni)

		2009	2010	2011	2012	2013	Media 2009 - 2013
RF	Residui al 31/12	107	174	245	297	382	241
RI	Residui iniziali	85	107	174	245	297	182
PI	Previsioni Iniziali Competenza	1.350	1.466	1.077	1.252	1.317	1.292
PD	Previsioni Definitive Competenza	2.916	2.196	3.354	2.442	3.785	2.939
PIC	Previsioni Iniziali Cassa	1.350	1.431	1.078	1.252	1.317	1.286
PDC	Previsioni Definitive Cassa	2.866	2.186	3.355	2.442	3.785	2.927
A	Accertato	2.630	1.921	3.313	7.947	3.442	3.851
RC	Riscosso Competenza	2.602	1.854	3.236	7.889	3.354	3.787
DRC	Da Riscuotere Competenza	28	67	78	58	88	64
VC	Versamenti Competenza	2.601	1.850	3.235	7.889	3.354	3.786
DVC	Da Versare Competenza	1	4	0	0	1	1
RRL	Riscosso Residui (lordo da versare)	8	4	3	8	4	5
DRR	Da Riscuotere Residui	78	103	167	239	293	176
VR	Versamenti Residui	8	4	3	7	4	5
DVR	Da Versare Residui	0	0	0	0	0	0
RT	Riscosso Totale	2.610	1.858	3.239	7.897	3.359	3.793
DRT	Da Riscuotere Totale	106	170	245	297	381	240
VT	Versamenti Totali	2.609	1.855	3.238	7.896	3.358	3.791
DVT	Da Versare Totale	1	4	0	0	1	1
DRT+DVT	Residui Totali	107	174	245	297	382	241
RET/(RET-1)	Variazione Annuale Residui Totali %		62,17%	41,13%	21,08%	28,56%	
VPD/PP%	Variazione Prev. Def./Prev. Iniz. %	115,96%	49,81%	211,41%	95,05%	187,36%	131,92%
VAA=A/(A-1)	Variazione Annuale Accertato		-709	1.392	4.633	-4.505	
VAA=A/(A-1)%	Variazione Annuale Accertato %		-26,96%	72,49%	139,83%	-56,69%	
RC/(RC-1)	Variazione Annuale Risc. Comp.		-748	1.381	4.653	-4.534	
RC/(RC-1)%	Variazione Annuale Risc. Comp. %		-28,75%	74,50%	143,82%	-57,48%	
VC/(VC-1)	Variazione Annuale Vers. Comp.		-751	1.385	4.653	-4.535	
VC/(VC-1)%	Variazione Annuale Vers. Comp. %		-28,86%	74,84%	143,83%	-57,49%	
DAP=A-PI	Differenza Accertato-Prev. Iniz.	1.280	455	2.236	6.695	2.125	2.558
DAP/PP%	DAP/Prev. Iniz. Comp. %	94,79%	31,05%	207,58%	534,66%	161,35%	205,88%
DA-PD	Differenza Accert. - Prev. Def.	-286	-275	-41	5.504	-343	912
DAPD/PD%	DAPD/Prev. Def. %	-9,81%	-12,51%	-1,22%	225,35%	-9,05%	38,55%
VPDC/PIC%	Var. Cassa Prev. Def./Prev. Iniz. %	112,25%	52,78%	211,27%	95,05%	187,36%	131,74%
VC-PIC	Diff. Vers. Comp.-Prev. Iniz. Cassa	1.251	420	2.158	6.637	2.037	2.501
VC-PDC	Diff. Vers. Comp.-Prev. Def. Cassa	-265	-335	-120	5.446	-431	859
RC/A%	Riscosso Competenza/Accertato %	98,95%	96,53%	97,65%	99,27%	97,46%	97,97%
RRN=RRL-(DVT-1)	Riscosso Residui (netto)		3	-1	7	4	
RA=(VT+DVT)-(DVT-1)	Riscossioni dell'Anno		1.857	3.235	7.896	3.359	
DRR=DRR+RRN	Da Riscuotere Iniziale Riaccertato		106	166	246	297	
1/R=RF-(RI-VR+DVC+DRC)	Insussistenze(-)/Riaccertamenti(+)	1	0	-4	1	1	0
DRR/A%	DRR/Accertato %		5,52%	5,01%	3,10%	8,63%	
RRN/DRR%	Quota Residui Riscossi %		2,83%	-0,60%	2,85%	1,35%	
DRR/DRT%	Da Risc. Res./Da Risc. Totale %	73,83%	60,72%	68,21%	80,53%	77,02%	72,06%
DVR/DVT%	Da Vers. Res./Da Vers. Totale %	9,75%	2,04%	54,52%	99,15%	32,53%	39,60%
VR-(DVT-1)	Differ. Vers. Res. - Da Vers. Totale		3	-1	7	4	

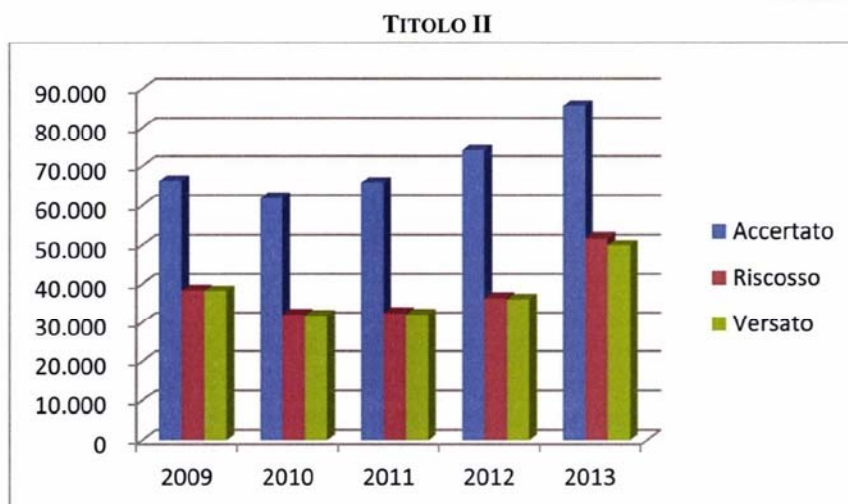
Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Grafico 7



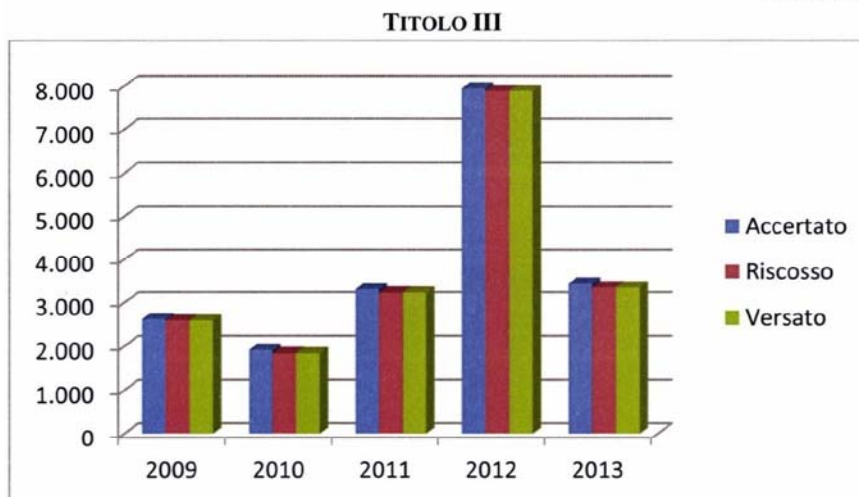
Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Grafico 8



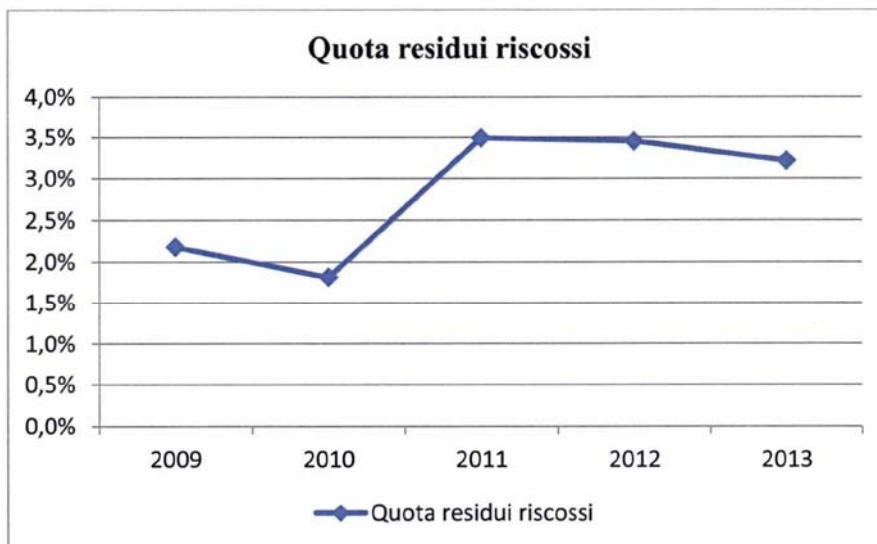
Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Grafico 9



Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

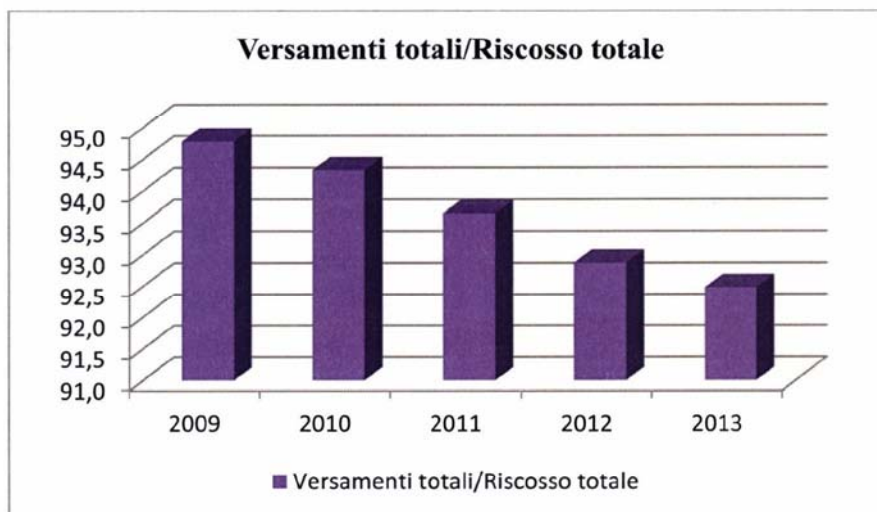
Grafico 10



Quota riscosso residui: RRBN/DRIR %

Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

Grafico 11



Fonte: Elaborazioni Corte dei conti su dati RGS

LE SPESE DELLO STATO

1. Le spese dello Stato: 1.1. *Notazioni preliminari*; 1.2. *Attendibilità e affidabilità del Rendiconto generale*; 1.3. *Tendenza della spesa statale*; 1.4. *Le previsioni di bilancio*; 1.5. *Sintesi della gestione*

2. Analisi economica: 2.1. *Il comparto dei trasferimenti*; 2.2. *Altre spese correnti*; 2.3. *Altre spese in conto capitale*; 2.4. *Formazione e gestione dei residui*

3. Analisi per missioni e politiche pubbliche: 3.1. *Quadro d'insieme*; 3.2. *Le politiche pubbliche*; 3.3. *Risultanze del 2013*; 3.4. *La gestione nel periodo 2008-2013*; 3.5. *Gli andamenti nel periodo 2008-2013*

Tavole

1. Le spese dello Stato*1.1. Notazioni preliminari*

Il Rendiconto generale dello Stato si compone, com'è noto, del conto del bilancio e del conto del patrimonio; per il 2013, il Rendiconto è stato presentato alla Corte dei conti in forma dematerializzata, dopo la positiva sperimentazione del 2012. Il conto del bilancio ha una struttura articolata in tredici consuntivi di spesa e nel consuntivo dell'entrata. L'aggregazione per missioni e programmi, introdotta a decorrere dal 2008 e confermata dalla riforma contabile, si fonda sulla finalità della spesa e incide nel tempo sullo stesso tessuto organizzativo degli apparati, consentendo, tra l'altro, la ricostruzione delle politiche pubbliche di settore.

Tra il 2008 e il 2013 sono intervenuti alcuni affinamenti nella classificazione delle spese. Il numero e i contenuti delle missioni sono rimasti stabili, mentre il numero dei programmi gestiti è passato da 168 a 174, considerando una sola volta i programmi aventi la stessa denominazione in ciascun dicastero. Ad avviso della Corte dei conti, appare sempre più necessaria un'ulteriore e più ampia revisione, per eliminare discrasie e incoerenze tuttora presenti, evidenziate ripetutamente nel capitolo della relazione annuale relativo all'ordinamento contabile; la stessa delega per il completamento della revisione della struttura del bilancio, da esercitarsi, dopo le ultime proroghe, entro l'anno in corso, prescrive una razionalizzazione delle missioni e dei programmi, a fini di maggiore attendibilità, trasparenza e significatività del bilancio.

1.2. Attendibilità e affidabilità del Rendiconto generale

La trasparenza e la veridicità dei conti pubblici sono tuttora condizionate dal complesso processo di armonizzazione contabile dei vari livelli di governo, avviato con i decreti legislativi nn. 91 e 118 del 2011. In attesa della sua conclusione, la Corte ha concentrato l'attenzione su attendibilità e affidabilità dei dati esposti nel rendiconto generale dello Stato, pur consapevole delle stringenti regole procedurali e del capillare

sistema dei controlli interni, esercitato in primo luogo dalle strutture della Ragioneria generale dello Stato, in base al decreto legislativo n. 123 del 2011.

Va rilevato che, negli ultimi anni, oltre al fenomeno delle regolazioni contabili e debitorie, in parte legato al permanente intreccio gestionale tra bilancio e tesoreria e al connesso fenomeno dei pagamenti in conto sospeso, si è venuta formando una massa di debiti pregressi fuori bilancio, che mette in crisi il principio di annualità e la stessa rappresentatività del rendiconto. Tale problematica è stata di recente affrontata a livello normativo, nel dichiarato intento di ripianare i debiti in precedenza accumulati, mentre non sembra sufficientemente perseguita la via del rigoroso rispetto delle regole esistenti per prevenire la formazione di nuove situazioni debitorie.

Accanto al giudizio di parificazione, disciplinato da puntuali disposizioni, negli anni più recenti la Corte ha utilizzato altri strumenti di verifica e di analisi del rendiconto, anche sulla base di schemi europei. Per evidenziare le anomalie più rilevanti, si è proceduto sia con lo strumento di *auditing* finanziario-contabile su scala generale, sia con accertamenti diretti sulla regolarità dei procedimenti seguiti in specifiche aree d'intervento. Dall'attività di *auditing* generale, impostata in base alle caratteristiche gestionali di ciascuna amministrazione, è emerso ancora una volta che trasparenza e leggibilità dei dati possono essere notevolmente compromesse dalla permanenza di un'area di capitoli promiscui, che si riflette negativamente sulla costruzione degli aggregati superiori. Nella Tavola 1 si dà conto dei numerosi capitoli, distinti per amministrazione, sui quali si verificano sintomatici fenomeni di anomalia contabile, evidenziando l'incidenza sulla relativa dotazione e, nei casi di interesse, sugli stanziamenti complessivi, come per le eccedenze di spesa. Altri fenomeni, per la loro ricorrenza, appaiono piuttosto il sintomo di problemi non risolti nella costruzione del bilancio o di inadeguato utilizzo degli strumenti di flessibilità potenziati dalla riforma contabile.

Sull'impostazione delle previsioni iniziali incide l'istituto dei capitoli per memoria, identificati nella citata tabella, in gran parte collegati alle corrispondenti poste di entrata. La congruità degli stanziamenti iniziali è influenzata dalla crescente istituzione di nuovi capitoli fondo, che, in linea di principio, costituiscono un notevole strumento di flessibilità gestionale per le amministrazioni, ma affievoliscono la corrispondenza tra previsione e consuntivo, peggiorando la significatività dei dati.

La Corte dei conti ha affiancato all'*auditing* finanziario-contabile attività dirette ad accertare la regolarità dei procedimenti, in specifiche aree di intervento, utilizzando strumenti informatici e approcci metodologici condivisi a livello internazionale. In particolare, è stata messa a punto, nell'ambito di un più ampio sistema conoscitivo della finanza pubblica, una specifica applicazione informatica finalizzata a indagini campionarie sui dati consuntivi della spesa. Il programma appare in grado di supportare, con la necessaria elasticità, le esigenze informative della Corte, in relazione alle caratteristiche gestionali di un esercizio finanziario, nonché alla costruzione di serie storiche riferite a comparti significativi di spesa, in cui maggiormente si manifestano elementi di criticità. Sulle metodologie utilizzate e sull'esito dei riscontri effettuati si riferisce in apposito volume allegato alla presente relazione.

La classificazione per missioni e programmi tende a migliorare l'allocazione delle risorse, inducendo maggiore efficienza nell'attività gestionale, grazie anche ai più ampi spazi di flessibilità riconosciuti alle amministrazioni. Va ribadito, tuttavia, che la maggiore elasticità può funzionare, entro i limiti consentiti dalla legislazione di spesa, a

condizione che i programmi siano costruiti in conformità a unità elementari omogenee e che sia assicurata la riferibilità alle strutture amministrative gestionali.

Al di là dei segnalati profili, la leggibilità del bilancio continua ad essere attenuata da una classificazione economica che presenta, per talune categorie, aggregazioni generiche di spesa e consistenti voci residuali, mentre si riscontrano casi di mancata o errata imputazione, secondo lo stesso schema classificatorio formalmente adottato. Va notato, ancora, che dalla maggiore flessibilità del bilancio deriva, nelle aree di spesa manovrabili, un incremento considerevole delle variazioni di bilancio, strumento utile per favorire l'attività gestionale, ma, talvolta, sintomo di carenza di programmazione finanziaria, che rischia di mettere in crisi, oltre certi limiti, l'impianto decisionale varato dal Parlamento.

1.3. Tendenza della spesa statale

Assumendo come punto di riferimento il 1997, esercizio in cui è terminata la prima fase del risanamento dei conti pubblici propedeutica all'ingresso dell'Italia nell'area euro, appare utile osservare la dinamica della spesa statale nel periodo successivo. A tale scopo, è esposta, nella tavola 2, l'incidenza annuale sul Pil dei principali aggregati di spesa, nella versione al netto delle regolazioni debitorie, contabili e dei rimborsi IVA, partendo dal predetto anno base. La seguente tabella dà conto dei principali aggregati e della loro incidenza sul Pil per il 2013.

PRINCIPALI AGGREGATI DI SPESA ** E.F. 2013

impegni	var% es. prec.	pagamenti	var% es. prec.	Impegni (inc. sul Pil)*	Pagamenti (inc. sul Pil)*
SPESA CORRENTE					
481.055,18	6,2	471.101,11	5,3	30,8	30,2
SPESE IN CONTO CAPITALE					
71.174,83	58,8	60.812,58	30,1	4,6	3,9
SPESA FINALE					
552.230,00	10,9	531.913,69	7,7	35,4	34,1
SPESA COMPLESSIVA					
721.960,59	2,3	701.760,54	-0,0	46,3	45,0
INTERESSI					
81.868,72	0,6	81.965,67	0,5	5,2	5,3
SPESA CORRENTE (al netto degli interessi)					
399.186,46	7,4	389.135,44	6,4	25,6	24,9

(*) in rapporto al Pil (1.560.024)

(**) al netto delle regolazioni debitorie

La serie storica 1997-2013 risente, peraltro, dell'effetto dei mutati criteri di classificazione economica della spesa stabiliti dal SEC'95, operanti dal 2000, nonché della graduale riduzione delle grandezze di bilancio connesse con il processo di decentramento, nella prospettiva del federalismo fiscale. Va considerata, poi, la

riduzione del prodotto interno lordo, che ha fortemente segnato i risultati degli esercizi 2009, 2012 e 2013.

Sul versante della competenza, l'incidenza della spesa complessiva (46,3 per cento), risulta in deciso aumento rispetto al 2009, picco dei sei anni precedenti, e al 1997, di due punti percentuali; nella gestione di cassa, si passa dal 40,7 di diciassette anni fa al 45,0 per cento del prodotto.

La quota assorbita dalla spesa finale in termini di competenza (35,4 per cento) aumenta di circa tre punti rispetto all'anno iniziale (32,4 per cento), mantenendosi su livelli nettamente superiori al picco del 2009 (33,4 per cento). Analogamente risulta l'andamento della quota in termini di cassa. La spesa corrente (30,8 per cento, rispetto all'iniziale 29,3) si mostra in aumento rispetto ai valori massimi degli anni precedenti, così come il peso del conto capitale, che sale dal 2,9 del 2012 al 4,6 per cento, raggiungendo un livello superiore al quoziente del picco del 2001 (4 per cento)¹. La spesa corrente si giova, peraltro, della netta flessione degli oneri per interessi, quasi dimezzati nel periodo 1997-2013, dal 9,6 al 5,2 per cento del Pil. Al netto di tale posta, la spesa corrente primaria è oggetto di un rilevante incremento di quasi sei punti percentuali.

Sul lato della cassa, il peso della spesa corrente supera ancora quello dell'anno base (dal 26,9 al 30,2 per cento), mentre la quota di conto capitale passa dall'1,9 al 3,9 per cento. Ancora nettamente inferiore si mostra la spesa per interessi, anche se superiore al precedente esercizio (5,3 per cento), mentre gli oneri correnti diversi dagli interessi crescono di quasi otto punti, dal 17,3 al 24,9 per cento.

1.4. Le previsioni di bilancio

Per effetto del provvedimento di assestamento, che ha preso anche atto delle variazioni adottate nel periodo 1° gennaio - 31 maggio, il saldo netto da finanziare in termini di competenza, al netto delle regolazioni contabili e debitorie, approvato con la legge di bilancio, è passato da - 6.185 milioni a -31.066 milioni di euro, nel rispetto del limite massimo aggiornato con il decreto-legge n. 35, convertito dalla legge n. 64 del 2013.

Larga parte del peggioramento del saldo deriva dalle variazioni del periodo gennaio-maggio, con effetti negativi per 16.586 milioni, connessi, in particolare, con l'attuazione del predetto decreto-legge n. 35, sul pagamento dei debiti della pubblica amministrazione, per 10,5 miliardi; con l'assegnazione di 2 miliardi in favore del Monte dei Paschi di Siena, ai sensi del decreto-legge n. 95, convertito dalla legge n. 135 del 2012; con l'attribuzione delle risorse finanziarie, rivenienti dalle privatizzazioni SACE - SIMEST, ai fondi di riserva per i residui passivi perenti (1,7 miliardi).

Le variazioni direttamente dovute all'assestamento peggiorano il saldo netto da finanziare in termini di competenza per 9,9 miliardi, soprattutto per il mutato quadro macroeconomico definito nel Documento di economia e finanza di aprile 2013, con una diminuzione delle entrate tributarie di 14.521 milioni, parzialmente controbilanciata sia dall'aumento delle extra-tributarie per 2,1 miliardi, in gran parte dovuti al riversamento delle disponibilità esistenti su talune contabilità speciali intestate all'Azienda autonoma dei Monopoli, a seguito dell'assorbimento nel bilancio dello Stato, sia dalla riduzione delle spese, 2,5 miliardi per minori trasferimenti alle Regioni a statuto speciale ed alle

¹ Nella spesa in conto capitale sono compresi gli effetti del decreto-legge n. 35, convertito dalla legge n. 64 del 2013.

Province autonome di Trento e di Bolzano e 1,3 miliardi per la diminuzione della spesa per interessi. In senso inverso concorrono maggiori oneri per consumi intermedi (150 milioni per fitti, canoni e utenze); per il finanziamento degli istituti di patronato e di assistenza sociale (121 milioni); per regolazioni contabili e debitorie, di cui circa 1,2 miliardi riferiti alle vincite al lotto degli anni precedenti e 520 milioni per devoluzioni alle Regioni a statuto speciale.

A fine esercizio, le dotazioni definitive per spese finali, al netto delle regolazioni debitorie, ammontano a 563.304 milioni, con un incremento di 37.103 milioni rispetto alle previsioni iniziali (+7,1 per cento), che interessa sia la parte corrente (+9.548 milioni), che il conto capitale (+27.554 milioni); gli interessi passano da una previsione di 89.660 a 89.883 milioni; le poste correttive e compensative da 31.775 a 33.139 milioni. Lo scostamento tra dotazioni iniziali e finali finisce così per essere legato al normale utilizzo (3.606 milioni) dei fondi di riserva, allocati nella categoria XII “altre uscite correnti”.

Da una prima lettura del consuntivo presentato, gli stanziamenti in conto capitale segnano un incremento rispetto a quelli previsti del 63 per cento (da 43.726 a 71.280 milioni) e rispetto all’esercizio precedente del 52,2 per cento. Ciò non produce un concreto aumento delle spese per investimenti, a causa di alcune voci registrate nella categoria XXXI “acquisizioni di attività finanziarie”. Si tratta di somme iscritte a favore del “Fondo per assicurare agli Enti territoriali la liquidità necessaria per i pagamenti dei debiti certi, liquidi ed esigibili”, in attuazione del già citato decreto-legge n. 35 del 2013, di “Somme destinate alla sottoscrizione di strumenti finanziari emessi dal Monte dei Paschi di Siena S.p.A.” e di “Oneri derivanti dalla partecipazione a banche, fondi ed organismi internazionali”.

Al netto di tali voci, rispetto allo scorso anno, lo scostamento è decisamente minore (7,9 per cento) e, rispetto alla programmazione iniziale si attesta al 15,6 per cento. Tale andamento non viene assolutamente confermato dal *trend* dei pagamenti che, invece, diminuiscono dell’11 per cento.

La dinamica delle previsioni è sostanzialmente riconducibile, come negli anni precedenti, al complesso dei “contributi agli investimenti” (amministrazioni pubbliche, imprese, famiglie, estero), che passano da 21.854 a 25.905 milioni; nel loro ambito, mostrano il maggior aumento quelli a “pubbliche amministrazioni” (da 10.831 a 13.873 milioni) e a “imprese” (da 10.574 a 11.208 milioni). Anche gli “investimenti fissi lordi” registrano un aumento, da 5.267 a 6.560 milioni, (+24,5 per cento).

Nelle previsioni definitive, le autorizzazioni di cassa per spese finali superano di 19.941 milioni i corrispondenti stanziamenti di competenza, sia per la parte corrente, con autorizzazioni che passano da 492.592 a 508.299 milioni, in relazione, soprattutto, ai “trasferimenti alle amministrazioni pubbliche” (da 234.698 a 243.667 milioni), ai “consumi intermedi” (da 10.859 a 14.002 milioni), ai “redditi da lavoro dipendente” (da 85.645 a 88.417 milioni) e alle “poste correttive” (da 20.730 a 25.158 milioni); sia per il conto capitale (da 46.932 a 74.946 milioni). In particolare, su tale categoria hanno inciso i contributi agli “investimenti ad amministrazioni pubbliche” (da 11.438 a 15.899 milioni) e “imprese” (da 11.660 a 12.112 milioni), gli “investimenti fissi lordi” (da 6.132 a 7.254 milioni) e, soprattutto, le “acquisizioni di attività finanziarie” (da 2.493 a 27.347 milioni).

Numerose variazioni alle dotazioni di cassa sono state eseguite, anche nel 2013, con l’utilizzo dell’apposito Fondo di riserva (2.895 milioni su 10.000), la cui consistenza non ha registrato incrementi rispetto alle previsioni iniziali. Nella tavola 3

viene fornito il quadro di ripartizione del Fondo per ministeri e categorie, mentre nella tavola 4 si prospetta la serie storica delle dimensioni e della percentuale di utilizzo del Fondo, a partire dalla sua istituzione nel 1997. Le integrazioni hanno interessato quasi tutte le categorie di spesa; il 53,5 per cento (1.549,6 milioni) ha riguardato trasferimenti, in prevalenza in conto capitale, per un ammontare di 931,3 milioni. La restante parte riguarda incrementi delle disponibilità per “redditi da lavoro dipendente” (165,8 milioni), “consumi intermedi” (122,1 milioni), “investimenti fissi lordi” (73,3 milioni). Circa l’86 per cento del totale è concentrato su soli due ministeri (Economia e finanze e Interno).

1.5. Sintesi della gestione

L’analisi dell’andamento della gestione, dal lato della spesa, richiede anche l’esame della versione al netto delle regolazioni debitorie e contabili e dei rimborsi IVA. Il fenomeno delle regolazioni è in buona parte causato dall’intreccio fra gestioni di bilancio e tesoreria, che la legge quadro di riforma della contabilità pubblica, in uno specifico criterio direttivo per l’esercizio della delega in materia di testo unico, ha indicato come tema di approfondimento, in relazione all’esigenza di “riorganizzazione dei conti di tesoreria, in modo che essi siano raccordabili con gli schemi classificatori adottati per il bilancio dello Stato” (art. 50, comma 2, lett. b, della legge n. 196 del 2009 e s.m.i.). Tale impostazione è stata potenziata dalla legge “rinforzata” n. 243 del 2012, di attuazione del nuovo assetto costituzionale fondato sul pareggio strutturale della finanza pubblica, che ha disposto “il progressivo superamento delle gestioni contabili operanti a valere su contabilità speciali o conti correnti di tesoreria e la conseguente riconduzione delle relative risorse finanziarie al bilancio dello Stato”².

Di seguito sono riportati gli importi di impegni e pagamenti e le percentuali che indicano le relative variazioni rispetto all’esercizio precedente. Quando viene evidenziato un solo importo, impegni e pagamenti coincidono. La tavola 5 espone i più significativi dati della gestione per operazioni finali, al lordo delle partite contabili e debitorie; i dati vengono poi rappresentati, al lordo e al netto delle regolazioni, mediante l’elaborazione di appositi grafici (tavola 6).

Lo scostamento fra le due versioni del consuntivo 2013, dal lato della spesa, è dovuto a regolazioni per 29.780 e 28.698 milioni. Influiscono sul dato complessivo le somme destinate al Fondo ammortamento titoli di Stato (1.242 milioni), dal 2000 incluse tra i rimborsi di passività finanziarie. Le partite regolatorie per spese finali ammontano a 29.780 e 28.699 milioni (36.320 e 35.521 milioni nel 2012), tutte concentrate nella parte corrente; si riferiscono, in misura preponderante, alle “poste correttive e compensative” (26.190 e 25.499 milioni), comparto in cui più forte è l’interdipendenza fra bilancio e tesoreria. Analoghe considerazioni valgono per i “trasferimenti alle amministrazioni pubbliche” (3.520 e 3.140 milioni); le altre partite ineriscono al ripianamento dei debiti pregressi per gli anni 2008 e 2009 compresi nella categoria “trasferimenti alle imprese” (70 e 60 milioni).

Un confronto col precedente esercizio, nei dati al netto delle regolazioni contabili e debitorie, evidenzia che le spese per operazioni finali segnano, dal lato degli impegni, un incremento: 552.230 milioni, rispetto ai 497.841 del 2012, così come, sul versante dei pagamenti, si manifesta 531.914 milioni, rispetto ai precedenti 494.110.

² Art. 15, comma 8, legge n. 243 del 2012.

Nella serie al lordo delle regolazioni contabili e debitorie, la spesa corrente primaria aumenta del 5,2 per cento sulla competenza (da 407.965 a 428.966 milioni) e del 4,1 per cento sulla cassa (da 401.327 a 417.833 milioni). Gli “interessi passivi” passano, rispettivamente, da 81.385 a 81.869 milioni e da 81.557 a 81.966 milioni (+0,6 e +0,5 per cento), per l’effettivo andamento dei tassi sui titoli del debito pubblico. In aumento si mostrano gli impegni per “consumi intermedi” (12.183 milioni, +15,7 per cento), in linea con i corrispondenti pagamenti (11.564 milioni). I trasferimenti correnti aumentano nella competenza (255.214 milioni; +4,4 per cento), come i relativi pagamenti (246.524 milioni; +3,4 per cento), soprattutto a causa dei “trasferimenti alle amministrazioni pubbliche” (243.493 e 234.927 milioni; +4,5 e +3,6 per cento).

Si inverte l’andamento di contenimento che ha caratterizzato la spesa in conto capitale dal 2009, soprattutto in termini di impegni (71.175 milioni; +55,9 per cento), ma anche, in minore misura, con riguardo ai pagamenti (60.813 milioni; +27,9 per cento). In flessione risultano gli “investimenti fissi lordi” solo per quanto riguarda i pagamenti (5.770 milioni; -2,5 per cento), mentre in controtendenza risultano gli impegni (6.550 milioni; +30,1 per cento) e le “acquisizioni di attività finanziarie” (26.964 e 25.049 milioni; +239 per cento) per effetto del già richiamato provvedimento d’urgenza sul pagamento dei debiti pregressi.

L’evoluzione dei pagamenti presenta una evoluzione diversificata nei principali indicatori del bilancio di cassa (tavola 7). L’utilizzo delle autorizzazioni di cassa a livello di spesa finale passa dal 92,1 al 90,6 per cento, in relazione all’andamento della parte corrente (dal 92,7 al 91,9 per cento) e del conto capitale (dall’85,8 all’81,1 per cento). Diminuisce anche l’utilizzo degli stanziamenti di competenza per operazioni finali (dall’88,9 all’87,3 per cento), in buona parte per l’involuzione sul versante corrente (dal 90,7 all’89,5 per cento), anche se con una ripresa del conto capitale (dal 68,8 al 70,9 per cento).

Il rilevante decremento delle economie totali di bilancio (62.012 a fronte di 78.423 milioni nel 2012, -21,5 per cento) va riferito al rimborso di prestiti, passato da 34.076 nel 2012 a 28.519 milioni, livello ancora anomalo – anche se in calo –, tenuto conto dell’ampia prevedibilità dell’onere, nonché soprattutto ai contributi agli investimenti (746 milioni; -69 per cento) e agli investimenti alle imprese (422 milioni; -76,9 per cento). La stessa dinamica presentano le economie sulle operazioni finali: 33.493 milioni, rispetto ai 44.907 milioni del precedente esercizio, prevalentemente dovuta alla gestione di competenza e ad una normalizzazione del fenomeno dopo un anno, il 2012, che ha visto lievitare le economie sui residui a seguito dell’applicazione di norme sulla perenzione.

I residui passivi complessivi passano da 74.029 a 84.216 milioni, di cui 83.650 relativi a operazioni finali (tavola 8). All’andamento della parte corrente (da 46.059 a 51.042 milioni), si accompagna anche l’ulteriore risalita dei residui di conto capitale (da 27.289 a 32.608 milioni); i resti di vecchia formazione passano da 31.868 a 25.530 milioni, mentre i nuovi residui salgono notevolmente (da 41.479 a 58.120 milioni). A fine esercizio, la consistenza dei residui propri passa da 62.523 a 65.426 milioni e di stanziamento da 10.824 a 18.224 milioni.

2. Analisi economica

2.1. Il comparto dei trasferimenti

I trasferimenti complessivi (tavola 9) continuano a crescere sulla competenza (da 277.144 a 292.875 milioni; +5,7 per cento), per effetto della parte corrente (da 244.480 a 255.214 milioni) e del conto capitale, che mostra un incremento analogo (da 32.664 a 37.661 milioni); anche la cassa aumenta (da 272.601 a 276.517 milioni; +1,4 per cento). Per effetto dell'andamento gestionale e della flessione del prodotto interno lordo, aumenta il peso dei trasferimenti di competenza sul Pil (dal 17,7 al 18,8 per cento).

I “trasferimenti ad amministrazioni pubbliche” sfiorano l'88 per cento del totale, aumentando sia termini di impegni (da 249.375 a 257.355 milioni; +3,2 per cento) che di pagamenti (da 245.959 a 249.315 milioni). Sul lato della competenza, l'incremento è dovuto solo alla parte corrente (da 233.055 a 243.493 milioni), mentre il conto capitale flette sensibilmente (da 16.320 a 13.862 milioni); i pagamenti mostrano un andamento coerente con la competenza, in aumento nella parte corrente (da 226.698 a 234.927 milioni) e in diminuzione negli investimenti (da 19.262 a 14.388 milioni). All'interno del comparto, “gli enti territoriali” beneficiano ancora delle erogazioni più consistenti (124.189 e 118.519 milioni); la parte corrente decresce in termini di competenza (da 121.806 a 119.157 milioni; -2,2 per cento) e si decrementa anche in termini di cassa (da 117.581 a 112.560 milioni; -4,3 per cento); anche i flussi a favore delle “Regioni” di conto capitale si decrementano in termini sia di impegni (da 102.980 a 99.624 milioni; -3,3 per cento) che di pagamenti (da 99.551 a 95.440 milioni).

I “trasferimenti a Comuni e Province” (9.079 e 7.787 milioni) sono concentrati nella parte corrente (7.027 e 4.985 milioni) e si riferiscono sostanzialmente agli specifici fondi, ordinario, perequativo e consolidato, contributi per interventi dei Comuni e delle Province, nonché per il rimborso per il minor gettito dell'imposta municipale propria.

Una differente evoluzione registrano i “trasferimenti agli enti locali produttori di servizi assistenziali, ricreativi e culturali”, con impegni e pagamenti in flessione, per effetto essenzialmente della parte corrente (7.371 e 7.421 milioni; -4 e -4,9 per cento), la cui voce di spesa prevalente è costituita dal fondo per il finanziamento ordinario delle università (6.698 e 6.790 milioni).

I “trasferimenti agli enti di previdenza e assistenza sociale” espongono un incremento sia degli impegni (da 104.062 a 115.226 milioni; +10,7 per cento), che dei pagamenti (da 102.852 a 113.145 milioni; +10 per cento). Per l'INPS, le voci più consistenti sono l'apporto alla gestione degli interventi assistenziali e di sostegno alle gestioni previdenziali (18.003 milioni); le agevolazioni contributive e oneri (9.936 e 10.869 milioni); le somme da trasferire all'INPS, gestione ex INPDAP per anticipazioni sul fabbisogno delle gestioni previdenziali (8.024 milioni) e per le agevolazioni previdenziali nel loro complesso (7.774); la partecipazione dello Stato all'onere per pensioni di invalidità (4.940 milioni); la copertura del disavanzo del fondo pensioni delle FF.SS. S.p.A. (4.000 milioni); gli oneri relativi ai trattamenti di mobilità (4.668 milioni); le pensioni sociali, assegni e vitalizi (3.393 milioni) e quelle dei coltivatori diretti, mezzadri e coloni (2.827 milioni) e la rivalutazione delle pensioni e altri oneri.

Fra le somme più rilevanti trasferite all'INPS figurano quelle per la confluenza dell'INPDAL nel fondo lavoratori dipendenti (4.565 milioni) e per la gestione degli interventi assistenziali di sostegno del GIAS (2.176 milioni) nonché le pensioni per invalidi civili (17.600 milioni), ricomprese nell'aggregato superiore.

I “trasferimenti alle amministrazioni centrali” (18.026 e 17.650 milioni) sono suddivisi quasi equamente tra parte corrente (9.200 e 9.225 milioni) e conto capitale (8.826 e 8.426 milioni), evidenziando un ulteriore contenimento dei trasferimenti a “enti produttori di servizi economici e di regolazione dell’attività economica” (7.290 e 6.909 milioni; +9,8 e -11,7 per cento), mentre nel conto capitale si ritrovano le assegnazioni al fondo di rotazione per l’attuazione delle politiche comunitarie (5.500 milioni).

La voce “enti di ricerca” concerne principalmente il conferimento al fondo ordinario per gli enti e le istituzioni di ricerca (1.768 e 1.817 milioni). L’aggregato “enti produttori di servizi assistenziali, ricreativi e culturali” (653 e 657 milioni) è in gran parte riconducibile al finanziamento del CONI (419 milioni).

Nella parte corrente dei “trasferimenti alle amministrazioni centrali” sono comprese le erogazioni agli organi costituzionali (7.381 e 7.538 milioni), in aumento. L’aggregato si riferisce, oltre alla specifica spesa per gli organi costituzionali (1.730 milioni), anche agli oneri per Presidenza del Consiglio, Corte dei conti, Consiglio di Stato e TAR, Agenzie fiscali ed ente pubblico economico “Agenzia del Demanio”, le assegnazioni al Fondo per l’editoria, per il servizio civile nazionale, per il sostegno alla famiglia.

I “trasferimenti alle famiglie ed alle istituzioni sociali private” (4.281 e 4.224 milioni; +0,7 e -2,4 per cento) manifestano un lieve incremento per la competenza e un decremento sul fronte dei pagamenti.

E’ da porre all’attenzione che ben il 50,2 per cento di queste risorse, anche se in diminuzione rispetto allo scorso esercizio, viene destinato a soli tre capitoli di spesa: ai contributi per le confessioni religiose (1.083 milioni; -7,70 per cento) alle pensioni ed altre indennità di guerra (658 milioni; -7,26 per cento) ed al finanziamento degli istituti di patronato ed assistenza sociale (408 e 406 milioni; -4,8 e -5,1 per cento).

Di contro, le spese per equo indennizzo per violazione dei termini del ragionevole processo, i contributi annui forfettari agli organismi di normalizzazione italiani, gli indennizzi e premi a fronte di ritrovamenti e recuperi di oggetti d’arte e i contributi per obiettivi sociali hanno avuto interessanti incrementi, anche se, in valori assoluti, sono di modesta entità.

I “trasferimenti alle imprese” (16.929 e 15.638 milioni) mostrano un incremento rispetto al precedente esercizio e concernono soprattutto il conto capitale (11.139 e 9.743 milioni). Le erogazioni per investimenti alle “imprese private” comprendono un’eterogenea serie di interventi, tra i quali i contributi per il settore aeronautico (1.524 e 1.585 milioni); il fondo per la competitività e lo sviluppo (1.001 e 991 milioni); i contributi anche sotto forma di crediti di imposta da corrispondere alle popolazioni colpite dai terremoti del maggio 2012 (450 milioni) e aprile 2009 (292 milioni) nonché quelli a favore delle imprese che finanziano progetti di ricerca nelle università (131 e 130 milioni); gli interventi agevolativi alle imprese (450 e 334 milioni).

I “trasferimenti a imprese pubbliche” (4.447 e 3.704 milioni) riguardano in gran parte le Ferrovie dello Stato S.p.A.: contributi in conto impianti (2.685 e 2.073 milioni), l’alta velocità/alta capacità e per gli investimenti del gruppo (600 milioni). Rientrano nell’aggregato l’ammortamento dei mutui per potenziamento, rinnovo e sviluppo dei servizi di Poste Italiane S.p.A. (113 e 148 milioni); per lo sviluppo e l’acquisizione delle

unità navali della classe FREMM (756 e 698 milioni) e il conferimento al fondo di sostegno finanziario gestito dalla SIMEST S.p.A. (150 milioni).

Nella parte corrente (5.790 e 5.895 milioni), si nota l'incremento dei "contributi alla produzione", da riferire soprattutto alle Ferrovie dello Stato S.p.A. (1.461 e 1.300 milioni), anche per obblighi tariffari per trasporto viaggiatori (243 e 265 milioni) e merci (128 e 230 milioni); alle Poste Italiane per i servizi in convenzione allo Stato (352 e 200 milioni); alle società assuntrici di servizi marittimi (156 e 168 milioni); alla copertura dell'eventuale escussione della garanzia dello Stato sulle banche italiane (200 milioni); per interventi di competenza della soppressa Agenzia per lo sviluppo del settore ippico (281 e 260 milioni); alle scuole paritarie (275 e 254 milioni); ai contributi in c/interessi (150 e 151 milioni), al Comitato centrale per l'albo degli autotrasportatori (198 e 197 milioni); agli autotrasportatori per restituzioni di accise sul gasolio per autotrazione (1.150 e 1.157 milioni).

La voce residuale "altri trasferimenti a imprese" (594 e 539 milioni) riguarda in gran parte i fondi per le vittime e per la prevenzione dell'usura e il fondo di rotazione per la solidarietà alle vittime dell'usura e reati di tipo mafioso.

I "trasferimenti all'estero" (2.472 e 2.341 milioni), per due terzi di parte corrente, attengono in gran parte ai contributi obbligatori a organismi internazionali (447 milioni), agli accordi tra Unione europea e Stati dell'Africa (411 milioni); agli accordi della Difesa (191 milioni), agli aiuti ai Paesi in via di sviluppo (132 e 104 milioni); ai finanziamenti a titolo gratuito per la ricerca scientifica e tecnologica per ostacolare la produzione della droga (107 e 76 milioni). Nel conto capitale si rinvergono le somme da trasferire alla Grecia per il portafoglio "Securities Markers Programme" e "Banca d'Italia" (400 milioni); gli interventi infrastrutturali in Libia previsti dal trattato di Bengasi (100 milioni), per l'esercizio di satelliti metereologici-EUMETSAT (35 e 29 milioni), per la partecipazione al CERN e all'AIEA (120 milioni) e per la cancellazione del debito dei Paesi poveri (50 milioni).

Gli "altri trasferimenti in conto capitale" (11.838 e 5.000 milioni) riguardano maggiormente le Amministrazioni pubbliche (2.125 e 2.698 milioni). Gran parte di tale aggregato si riferisce al "ripiano dei debiti pregressi" (1.726 e 1.912 milioni): ai contributi alla Presidenza del Consiglio per l'ammortamento di mutui contratti dalle Regioni a seguito di eventi calamitosi (796 milioni), al fondo per la prevenzione del rischio sismico (196 milioni) e per gli investimenti del Dipartimento della Protezione civile (391 milioni); agli oneri per il ripiano del disavanzo della spesa sanitaria della regione Campania (159 milioni); notevole anche una quota parte dei contributi alla Presidenza del consiglio per le ricorrenti emergenze naturali (465 e 846 milioni).

Nella voce residuale "altri trasferimenti" (9.636 e 2.232 milioni) sono compresi i residui di stanziamento sul fondo per lo sviluppo e la coesione (6.283 milioni di soli impegni) e le assegnazioni al fondo per le opere strategiche di captazione e adduzione di risorse idriche (1.865 e 1.445 milioni).

2.2. Altre spese correnti

Nell'ambito delle altre spese correnti, i "redditi da lavoro dipendente" mostrano un lieve decremento in termini di impegni (da 87.674 a 87.206 milioni) e un lieve incremento nei pagamenti (da 87.285 a 87.300 milioni), dovuto, in particolare,