

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 002: "Sostegno, valorizzazione e tutela del settore dello spettacolo"

Titolo di spesa: Titolo II - Spese In Conto Capitale

Categoria di spesa: 23 (Contributi agli investimenti ad imprese)

CE2 01 (Imprese private); CE3 01 (Imprese private); CE4

Capitolo di spesa: 8770

Denominazione: Interventi e contributi alle attività cinematografiche e al settore dello spettacolo, nonché alle esigenze della società per lo sviluppo dell'arte, della cultura e dello spettacolo "ARCUS S.p.A."

Art/PG: 02 (Riparto fui - gioco del lotto)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000662/1996

Ordinativo diretto: n. 00019

Data pagamento: 28/05/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2012;

Numero impegno 0000241; numero clausola 001

Causale della spesa: CIG n. 3962959139 saldo ft.n.12 e n.21 periodo gen-feb 2012.

Beneficiario: XXX S.r.l.

Importo pagato: 10.062,36 (Conto residui)

Esercizio di provenienza: 2011

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa ha ad oggetto il pagamento della somma relativa al servizio di portierato, vigilanza, reception e rilascio pass della Direzione generale dello spettacolo dal vivo – Ministero per i beni e le attività culturali relativo all'anno 2012. Il servizio è stato affidato alla società beneficiaria in data 21 dicembre 2010 e prorogata in data 29 dicembre 2011 alle stesse condizioni fissate per il 2011, nelle more della conclusione della procedura negoziale per la stipula del nuovo contratto. Il servizio sopra specificato ha un costo pari ad euro 11,00 l'ora, oltre l'IVA e si tratta di attività di vigilanza dei siti, non specialistica, acquisita con procedura negoziata con la Società beneficiaria.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme di contabilità generale dello Stato; d.P.R. 26 novembre 2007 n. 233, Regolamento di organizzazione del Ministero per i beni e le attività culturali ai sensi dell'art. 1, comma 404 della legge 27 dicembre 2006 n. 296, come modificato dal d.P.R. 2 luglio 2009, n. 91; decreto ministeriale 20 luglio 2009 recante l'articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale dell'amministrazione centrale e periferica del Ministero per i beni e le attività culturali e successive modificazioni.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è sottoposto al controllo della Ragioneria generale dello Stato.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Il pagamento si riferisce alla regolarizzazione di n. 2 fatture emesse dalla Società beneficiaria per i mesi di gennaio e febbraio 2012.

Tipologia di spesa:

Proroga contrattuale in luogo di un nuovo contratto.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti il certificato di attribuzione del codice identificativo pratica; il DURC della Società beneficiaria attestante la regolare contribuzione; il certificato Equitalia con

la risultante non inadempienza della medesima Società; due fatture recanti il totale delle ore lavorate, controfirmate dal Direttore generale, attestanti le ore eseguite dal personale per un importo complessivo pari al mandato emesso; autocertificazione attestante il numero del conto corrente societario dedicato ai pagamenti alla pubblica amministrazione, fotocopia del documento di identificazione della persona autorizzata alla movimentazione sul conto corrente dedicato.

Eventuali profili di criticità:

Non si osservano profili di criticità

Conclusioni:

Non sono state riscontrate irregolarità nel procedimento contabile.

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 006: "Tutela dei beni archeologici"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 02 (Consumi intermedi)

CE2 02 (Acquisto di servizi effettivi); CE3 03 (Utenze, servizi ausiliari, spese di pulizia); CE4

Capitolo di spesa: 4050

Denominazione: Spese per acquisto di beni e servizi

Art/PG: 20 (Spese per il pagamento dei canoni acqua, luce, energia elettrica, gas e telefoni, conversazioni telefoniche nonché per la pulizia, il riscaldamento ed il condizionamento d'aria dei locali.)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000094/1997

Ordinativo diretto: n. 00087

Data pagamento: 18/12/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2012;

Numero impegno 0006157; numero clausola 001

Causale della spesa: Prestazioni extracanone - romeo gestioni S.p.A..

Beneficiario: XXX Spa

Importo pagato: 27.900,93 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2012

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa ha ad oggetto il pagamento della somma relativa alla fornitura, in convenzione Consip, dei servizi di pulizia ed igiene ambientale dell'immobile ad uso uffici nel Complesso Monumentale del San Michele. L'ordine principale di fornitura n. 38747 consta di servizi a canone per: manutenzioni di impianto idrico-sanitario, impianti elevatori e servizi di pulizia ed igiene ambientale con pulizia, disinfestazione, raccolta e smaltimento rifiuti speciali e di servizi extra canone per presidio pulizia canonizzato/plafond lavori straordinari/smaltimento rifiuti, per servizi di manutenzione impianti (plafond lavori straordinari) e per altri servizi (facchinaggio interno). Il contratto principale di fornitura ha ad oggetto, inoltre, tre atti aggiuntivi all'ordine principale di fornitura, il primo dei quali prevede la cancellazione plafond per smaltimento rifiuti speciali con decorrenza 1.1.2011, e l'integrazione del servizio di manutenzione per un impianto elevatore e 2 impianti montascale per disabili con decorrenza 1.2.2012. Il secondo atto aggiuntivo, a seguito assenso per assunzione impegno pluriennale riguarda l'attivazione/riorganizzazione del servizio di manutenzione impianto di riscaldamento con decorrenza 15.11.2011. Il terzo ed ultimo atto aggiuntivo, approvato con DDG 12.9.2012, prevede l'attivazione e la riorganizzazione del servizio di manutenzione impianto di raffrescamento estivo, gestione e manutenzione degli impianti elevatori, di pulizia e facchinaggio interno (extracanone) con decorrenza 1-6-2012.

L'O.P. in esame si riferisce al pagamento al beneficiario di due fatture per prestazioni a canone e prestazioni extra canone.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme di contabilità generale dello Stato; d.lgs. 30.3.2001 n. 165 recante norme sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è sottoposto al controllo della Ragioneria generale dello Stato.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Il pagamento si riferisce alla regolarizzazione di n. due fatture del beneficiario complete dei visti di regolare esecuzione e autorizzazione alla liquidazione per prestazioni a canone quota

servizi 30 per cento svolte dall'1.9.2012 al 31.10.2012 e per prestazioni *extra* canone (manutenzione impianti elevatori). La spesa si riferisce al compenso per il servizio di pulizia ed igiene ambientale prestato nell'immobile ad uso uffici nel complesso Monumentale del San Michele.

Tipologia di spesa:

Impegno pluriennale.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: autorizzazione al pagamento a favore del beneficiario; ordine di pagare su impegno; fatture del beneficiario con visti di regolare esecuzione del servizio e di liquidazione della spesa; CUP della Presidenza del Consiglio dei Ministri; Certificato richiesta numero CIG, codice identificativo gara; dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà con menzione del conto dedicato; fotocopia documento della persona autorizzata ad operare su tale conto corrente; DURC del beneficiario; due atti aggiuntivi all'atto principale di fornitura.

Eventuali profili di criticità:

Non si osservano profili di criticità

Conclusioni:

Non sono state riscontrate irregolarità nel procedimento contabile.

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 009: "Tutela dei beni archivistici"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 02 (Consumi intermedi)

CE2 02 (Acquisto di servizi effettivi); CE3 01 (Noleggi, locazioni e leasing operativo); CE4 01 (Immobili)

Capitolo di spesa: 3030

Denominazione: Spese per acquisto di beni e servizi

Art/PG: 01 (Fitto di locali ed oneri accessori)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000005/1975

Ordinativo diretto: n. 00327

Data pagamento: 03/12/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2012;

Numero impegno 0006317; numero clausola 001

Causale della spesa: A.S. Pesaro-occup. extracontr. 1.7.2012-31.12.2012.

Beneficiario: XXX S.p.A.

Importo pagato: 123.485,76 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2012

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa ha ad oggetto la locazione di locali ad uso dell'Archivio di Stato di Pesaro. Proprietaria dei locali in affitto era la XXX1 Spa. che con atto n. 1416 in data 17 ottobre 2005, cedeva la proprietà alla XXX2 S.p.A.

Con nota 11 agosto 2008, infine, la XXX3 S.p.A. subentra alla XXX2 S.p.A. divenendo proprietaria dell'immobile in uso all'Archivio di Stato di Pesaro.

Al fine di procedere al rinnovo contrattuale è stata chiesta una riduzione del 10 per cento del canone annuo che la Società ha accettato con nota del 9 settembre 2011. Richiesta ai proprietari una ulteriore riduzione del 15 per cento sul canone.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa.

Norme di contabilità generale dello Stato; legge n. 266 del 23 dicembre 2005; art. 34 legge n. 96 del 2009; DL n. 95 del 2012; legge 135/2012.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è stato sottoposto al controllo della Ragioneria generale dello Stato.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Il pagamento si riferisce al pagamento dell'importo del titolo all'esame pari ad euro 123.485,76 (Conto competenza), per l'occupazione extracontrattuale nel periodo dall'1.7.2012 al 31.12.2012.

Tipologia di spesa:

Spesa per occupazione immobile (extracontrattuale).

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: contratto di locazione del 9.6.1985 fra il Ministero del Tesoro – Istituti di Previdenza - e l'Archivio di Stato di Pesaro; atto di compravendita fra Ministero del Tesoro – Istituti di Previdenza e XXX1 S.p.A.; contratto di locazione fra la XXX1 e l'Archivio di Stato di Pesaro; atto di trasferimento di proprietà fra la XXX1 S.p.A. e la XXX2 S.p.A.; Atto di richiesta di riduzione del 10 per cento; atto di accettazione di riduzione del 10 per cento da parte del proprietario dell'immobile; Atto di richiesta di nulla osta alla stipula contrattuale

all'Agenzia del Demanio e atto di assenso da parte del MEF; Nulla osta dell'Agenzia del Demanio; Atto di assenso all'assunzione di impegni pluriennali; Richiesta da parte ai proprietari di riduzione del 15 per cento sul canone congruito dall'Agenzia del Demanio ed applicata dall'Amministrazione con il pagamento all'esame; Richiesta di verifica del rispetto del parametro di riferimento di razionalizzare degli spazi compresi tra 20/25 mq per addetto; Decreto di autorizzazione alla spesa per occupazione extracontrattuale.

Eventuali profili di criticità:

In via preliminare, si osserva che il titolo estratto afferisce a una situazione purtroppo molto diffusa, nelle Amministrazioni centrali. L'Amministrazione ha segnalato che tale situazione deriva dall'eccessiva rigidità e pesantezza delle procedure per il rinnovo dei contratti di locazione; ciò, secondo l'Amministrazione, rende infatti pressoché inevitabile il sorgere e il perdurare di occupazioni *sine titulo*. La Direzione Generale per gli Archivi sin dal 1990 ha segnalato più volte la necessità di uno snellimento procedimentale, nell'interesse della correttezza amministrativa e delle legittime aspettative dei contraenti privati. Negli ultimi anni, una produzione normativa sovrabbondante ha, sempre secondo l'Amministrazione, dato luogo a ulteriori ritardi e incertezze: si cita ad esempio la scelta, poi rimeditata, in tema di conduttore unico, e alle contrastanti interpretazioni cui ha dato luogo l'art. 3 del DL 6.7.2012, n. 95, come modificato dalla legge di conversione 7 agosto 2012 n. 135.

L'Avvocatura Generale dello Stato ha fornito utili indicazioni in proposito, ma la sfera di incertezza, ad avviso del Ministero, resta elevata ed è prevedibile l'insorgere di un notevole contenzioso.

L'Amministrazione ha segnalato, inoltre, che permane l'occupazione extracontrattuale da parte dell'Archivio di Stato, in quanto l'Agenzia del Demanio, con nota del 27.3.2013, ha revocato il precedente nulla osta alla stipula (perché superato) in attesa di rilasciare un nuovo nulla osta per un valore del canone ridotto del 15 per cento; inoltre è stata richiesta la verifica del rispetto del parametro di riferimento per la razionalizzazione degli spazi compresi tra 20/25 mq per addetto.

Con nota del 04.04.2013 dell'Archivio di Stato di Pesaro è stato comunicato all'Agenzia del Demanio che la riduzione del 15 per cento era stata richiesta alla controparte e che il parametro di riferimento di razionalizzazione rientrava nei parametri in quanto risultava essere di 17,5 mq/addetto.

Conclusioni:

Si evidenzia la criticità relativa all'occupazione di un immobile senza il prescritto titolo contrattuale. Si rappresenta, inoltre, la necessità di addivenire ad una sollecita regolarizzazione del rapporto.

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 010: "Tutela dei beni librari, promozione e sostegno del libro e dell'editoria"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 02 (Consumi intermedi)

CE2 01 (Acquisto di beni); CE3 01 (Beni di consumo); CE4 01 (Cancelleria)

Capitolo di spesa: 3530

Denominazione: Spese per acquisto di beni e servizi

Art/PG: 16 (Spese di funzionamento, di ufficio, per la fornitura delle divise e degli indumenti di lavoro della direzione generale.)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000005/1975

Ordinativo diretto: n. 00244

Data pagamento: 11/06/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2012;

Numero impegno 0000829; numero clausola 001

Causale della spesa: F.3338 del15.02.12 6944 del15.03.12 10361 del13.04.12 13992 del15.05.

Beneficiario: XXX S.p.A.

Importo pagato: 31.149,30 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2012

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa ha ad oggetto il pagamento della somma relativa al contratto di erogazione del servizio di somministrazione di lavoro temporaneo per i mesi di gennaio, febbraio, marzo e aprile 2012 al fine di garantire la continuità dei servizi istituzionali in attesa di assegnazione di nuovo personale. Sono state invitate a partecipare alla gara n. 6 Società per l'affidamento del servizio di somministrazione in parola (procedura ristretta con il criterio dell'"offerta più vantaggiosa").

Risulta pervenuta una sola offerta e, di conseguenza, la XXX S.p.A. è risultata aggiudicataria come si evince dal verbale di aggiudicazione definitiva del 18 settembre 2009, presente agli atti, dal quale decorre la validità dell'affidamento del servizio di somministrazione che è pari a tre anni.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme di contabilità generale dello Stato; parere 49/08 DEL 17./7/2008 del Dipartimento della funzione pubblica; Art. 9, comma 28, DL 78 del 2010 convertito in legge 122/2010; d.m. 22.7.2009; d.lgs. 163/2006 artt. 19 e 27; d.lgs. 276/2003; d.lgs. 368/2001.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è stato sottoposto al controllo della Ragioneria Generale dello Stato e della Corte dei conti.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Il pagamento si riferisce alla regolarizzazione di n. 4 fatture della Società somministratrice aggiudicataria complete dei visti per la liquidazione e di congruità dei prezzi. Allegati alle fatture sono presenti le schede "conteggio ore/mese" relative al periodo di riferimento contrattuale unitamente alle domande di permessi, ferie ed ore straordinario dei lavoratori a tempo determinato.

Tipologia di spesa:

Pagamento in conto competenza.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Agli atti sono presenti: le fatture recanti i prospetti con il totale delle ore pro-capite lavorate, delle tariffe spettanti per ogni lavoratore, le giornate lavorate, i permessi e le ferie godute e le giornate di malattia usufruite; i contratti relativi agli anni di riferimento; il Capitolato speciale di appalto; il documento disciplinare di gara; le lettere di invito alla procedura semplificata per la selezione di Agenzia per il lavoro cui affidare il servizio relativo alla somministrazione di lavoro temporaneo e relativi avvisi di ricevimento; il DURC della Società somministratrice; il Certificato EQUITALIA da cui risulta la non inadempienza del soggetto somministratore; il verbale di nomina della Commissione esaminatrice; il verbale di aggiudicazione definitiva relativo alla aggiudicazione dell'unica Società offerente; lettera richiesta, della Direzione Generale per le Biblioteche, gli Istituti Culturali ed il Diritto D'Autore, per la somministrazione di impiegati con orario di lavoro "part time"; nota circolare UPPA n. 2/200; parere UPPA N. 48/2008. Il decreto di impegno, acquisito a seguito del contraddittorio è stato preso in data 16 aprile 2012 per complessivi 58.000 di euro.

Eventuali profili di criticità:

L'Amministrazione, nella nota fatta pervenire a seguito del contraddittorio, ha dichiarato una strutturale carenza di personale in servizio nella I e II Area Funzionale nel quadriennio 2009/2012 della Direzione Generale per le Biblioteche e, più in generale, del Ministero per i Beni e le Attività Culturali, nel suo complesso, rispetto alle dotazioni organiche stabilite nel dPCM 8.1.1997, e pertanto ha autorizzato il ricorso al servizio di somministrazione. Dalla documentazione fornita risultano 4 contratti rispettivamente stipulati in data 1 gennaio 2010, 15 maggio 2010, 17 dicembre 2010 e 16 dicembre 2011, in linea con quanto stabilito dal capitolato di appalto che prevedeva la richiesta delle singole forniture di lavoro alla ditta appaltatrice.

Tuttavia, non si osservano profili di criticità.

Conclusioni:

Non sono state riscontrate irregolarità nel procedimento contabile.

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 010: "Tutela dei beni librari, promozione e sostegno del libro e dell'editoria"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 05 (Trasferimenti correnti a famiglie e istituzioni sociali private)

CE2 03 (Altri trasferimenti); CE3 02 (Istituzioni sociali private); CE4

Capitolo di spesa: 3670

Denominazione: Somma da erogare a enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi

Art/PG: 01 (Somma da erogare a enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000549/1995

Ordinativo diretto: n. 00023

Data pagamento: 20/02/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2011;

Numero impegno 0008756; numero clausola 003

Causale della spesa: Serv 2 contributi enti istituti associazioni fondazioni.

Beneficiario: Fondazione Festival dei due Mondi

Importo pagato: 716.868,19 (Conto residui)

Esercizio di provenienza: 2011

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa riguarda un contributo statale a favore di enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi a valere su un capitolo unico di previsione del Ministero per i beni e le attività culturali. In particolare, si tratta del contributo a favore della Fondazione "Festival dei due Mondi" per un importo pari al mandato emesso.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Legge n. 418 del 15 dicembre 1990 "Concessione di un contributo alla Fondazione Festival dei Due Mondi di Spoleto", Legge n. 549 del 28 dicembre 1995 "Misure di razionalizzazione della finanza pubblica", Legge n. 448 del 28 dicembre 2001 "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (legge finanziaria 2002)"

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto d'impegno è sottoposto al controllo della Ragioneria Generale dello Stato.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

La spesa effettuata fa riferimento ad un contributo erogato in unica soluzione.

Tipologia di spesa:

La spesa è effettuata sui residui dell'anno 2011, poiché il decreto interministeriale di ripartizione del capitolo 3670 per l'anno 2011 è datato 24.01.2012.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Al fine di assicurare la realizzazione del Festival dei due Mondi e di garantirne la continuità, la legge n. 418 del 15 dicembre 1990, assegnava alla Fondazione citata in oggetto un contributo annuo, a partire dal 1991, di lire tre miliardi.

Dal 1996, ai sensi della legge n. 549/1995, il contributo in favore della suddetta Fondazione è confluito, insieme al contributo ad altri enti la cui entità è stabilita per legge, in un unico capitolo dello stato di previsione del Ministero per i beni e le attività culturali. La medesima legge ha stabilito all'art. 1, commi 40-44 che la ripartizione annuale dello stanziamento complessivo doveva essere effettuata con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentite le competenti

Commissioni parlamentari e che la dotazione di tale nuovo capitolo fosse quantificata annualmente dalla legge finanziaria, ai sensi dell'art.11, comma 3, lettera d), della legge 5 agosto 1978, n. 468, come modificata dalla legge 23 agosto 1988, n. 362. Il comma 44 stabiliva per gli anni 1996, 1997, 1998 che la dotazione di cui al comma 43, fosse ridotta del 20 per cento rispetto all'importo complessivamente risultante sulla base della normativa vigente. Ne conseguiva che gli importi dei singoli contributi venivano rideterminati in base alla dotazione finanziaria stabilita dalla legge di bilancio. L'importo del contributo, anno 1996, alla Fondazione Festival dei due Mondi di Spoleto di cui alla Tabella A allegata alla suddetta legge risultava pari a lire 2.850.000.000.

Tale importo veniva ridotto a lire 2.280.000.000 nel decreto interministeriale di ripartizione del capitolo unico 1624 del 25 giugno 1996.

Negli anni 1997 e 1998 il contributo in favore della Fondazione in parola è rimasto invariato a lire 2.280.000.000 mentre nei successivi anni 1999-2000 e 2001 il contributo assegnato è stato pari a lire 2.600.000.000.

Successivamente la legge n. 448/2001 (legge finanziaria 2002) ha riconfermato la complessa e articolata procedura di ripartizione dei fondi del capitolo unico (ex cap. 2100) — cap. 3670 — nella cui sottoripartizione è a tutt'oggi ricompreso il contributo alla "Fondazione Festival dei due Mondi" di Spoleto.

Come già accennato il capitolo 3670, il cui stanziamento viene ripartito annualmente giusta la procedura di cui all'art. 32, comma 2 della legge finanziaria 2002, è soggetto alle variazioni imposte dalla legge di stabilità. Il contributo alla Fondazione in parola per la suddetta ragione è andato sempre più negli anni riducendosi.

Si elencano di seguito gli importi assegnati alla Fondazione dal 2002 al 2012.

anno 2002	1.119.570,00	cap. 1507	
anno 2003	1.138.993,00	cap. 2100	
anno 2004	1.171.116,00	cap. 2100	aumento stanziamento del 2,82 per cento
anno 2005	1.132.273,00	cap. 2100	riduzione allo stanziamento del 3,31 per cento
anno 2006	1.059.740,00	cap. 2100	riduzione allo stanziamento del 6,40 per cento
anno 2007	918.211,00	cap. 3670	riduzione allo stanziamento del 13,35 per cento
anno 2008	902.323,00	cap.3670	riduzione allo stanziamento dell'1,730 per cento
anno 2009	866.230,00	" "	riduzione allo stanziamento del 4 per cento
anno 2010	806.111,81	" "	riduzione " del 6,026 per cento
anno 2011	716.870,00	" "	riduzione " dell'11,070 per cento
anno 2012	682.121,83	" "	riduzione " dell'8,74 per cento

Alla Fondazione è stato attribuito, pertanto, nell'esercizio finanziario 2011, un contributo di euro 716.870,00, erogato con provvedimento n. 34 del 26.01.2012, a firma del dirigente del Servizio II.

Successivamente, la legge n. 549 del 1995 ha stabilito che il contributo a favore della Fondazione confluisse in un capitolo unico del Ministero dei beni ed attività culturali e che la ripartizione annuale dello stanziamento complessivo venisse effettuata con decreto del Ministro per i beni e le attività culturali di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentite le competenti Commissioni parlamentari.

L'art. 32, comma 2 della legge n. 448/2001 (finanziaria 2002) stabilisce le procedure di ripartizione dello stanziamento suddetto.

Il decreto di pagamento per l'importo di euro 716.870,00 è stato emanato in data 2 febbraio 2012; a corredo di tale decreto è stata allegata la seguente documentazione:

- Decreto del Ministro per i beni e le attività culturali di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze datato 24 gennaio 2012 che ripartisce, all'art. 1, lo stanziamento

complessivo per l'anno finanziario 2001, di euro 12.070.628,00 disponendo euro 8.453.974,00 a "contributi ad enti, istituti, associazioni, fondazioni ed altri organismi" ed all'art. 2 sottoripartisce tale somma riconoscendo un contributo alla Fondazione "Festival dei Due Mondi" di Spoleto di euro 716.870,00.

- Autorizzazione del 26 gennaio 2012 del Ministero per i beni e le attività culturali – Direzione generale per le biblioteche, gli istituti culturali ed il diritto d'autore – con la quale riconosce a titolo di liquidazione alla Fondazione il contributo suddetto.

- Dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà presentata dalla Fondazione in data 31 gennaio 2012.

- Bilancio consuntivo 2011 della Fondazione nel quale, alla nota integrativa (pag. 64), si registra un contributo concesso dallo Stato relativo alla legge 418/1990 di euro 716.870,00.

La spesa è coerente con la classificazione economica e politica del bilancio dello Stato.

Eventuali profili di criticità:

Non si osservano profili di criticità.

Conclusioni:

Non sono state riscontrate irregolarità nel procedimento contabile.

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 012: "Tutela delle belle arti, dell'architettura e dell' arte contemporanee; tutela e valorizzazione del paesaggio"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 02 (Consumi intermedi)

CE2 02 (Acquisto di servizi effettivi); CE3 01 (Noleggi, locazioni e leasing operativo); CE4 01 (Immobili)

Capitolo di spesa: 4550

Denominazione: Spese per acquisto di beni e servizi

Art/PG: 01 (Fitto di locali ed oneri accessori)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000005/1975

Ordinativo diretto: n. 00142

Data pagamento: 12/07/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2012;

Numero impegno 0000659; numero clausola 001

Causale della spesa: Fitto locali.

Beneficiario: Comune di Bologna

Importo pagato: 83.824,92 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2012

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

L'ordinativo all'esame riguarda il contratto di locazione di una porzione di immobile, situata in Bologna, Via Castiglione n.7, utilizzata dal Nucleo Carabinieri T.P.C. per il periodo 1.1.2012 – 31.12.2012, a titolo di indennità di occupazione di pari importo dell'ordinativo in esame.

L'amministrazione ha fornito chiarimenti in merito al regime di gratuità applicabile ai rapporti che disciplinano l'utilizzo di immobili di proprietà di enti locali da parte dello Stato.

Il chiarimento non prescinde dalla considerazione di come il legislatore abbia voluto, nel trattare la materia, porre l'accento su due aspetti: applicazione del *principio di reciprocità e l'incentivo ad operare con una maggiore cooperazione nella gestione del patrimonio immobiliare pubblico, nel segno della leale collaborazione.*

Il primo aspetto è chiaramente attestato dalle modifiche apportate dal comma 2 dell'art. 3 dei DL 95/2012 al d.P.R.13 settembre 2005, n. 269, recante il "Regolamento concernente i criteri e le modalità di concessione in uso e in locazione dei beni immobili dello Stato" e all'art. 1 comma 439 della legge 30 dicembre 2004, n. 311 (legge finanziaria 2005).

Quanto al secondo aspetto, lo stesso pare chiaramente deducibile non solo dal principio della reciprocità introdotto nella nuova disciplina, ma soprattutto dalla collegata normativa di attuazione del federalismo demaniale impostato anch'esso sulla non onerosità del trasferimento del titolo di proprietà dei beni demaniali, individuati in apposito elenco, e, in modo particolare per i beni immobili di interesse storico artistico architettonico, sulla capacità che dimostrano le parti di costruire accordi di valorizzazione capaci di produrre sviluppo culturale ed economico.

Ugualmente è d'obbligo ricordare, tuttavia, che la formulazione finale della norma in sede di conversione, probabilmente per non incorrere in profili di incostituzionalità, prevede non l'obbligo, bensì la facoltà per gli Enti Locali e lo Stato di disporre, in modo reciproco, l'utilizzo gratuito dei beni di rispettiva proprietà per le finalità istituzionali delle Amministrazioni.

Il particolare richiamo assegnato alla reciprocità, peraltro, spinge a richiamare l'attenzione anche sull'applicazione dello stesso principio per i trasferimenti a titolo definitivo di beni ritenuti rispettivamente necessari per le proprie finalità e, per converso, a chiedere se, stante il quadro normativo attuale, sia legittimo per una amministrazione dello Stato acquistare, a trattativa privata o in sede di prelazione un immobile di proprietà di un Ente locale (Regione, Provincia, Comune).

In merito a quanto sopra segnalato l'amministrazione si è attivata chiedendo il parere all'ufficio legislativo anche attraverso l'acquisizione del parere dell'Avvocatura generale dello Stato:

- su un presunto obbligo da parte degli enti proprietari di dare in uso a titolo gratuito per finalità istituzionali immobili di loro proprietà e, in caso di parere negativo, sull'esclusione di ogni richiesta di riconoscimento di interessi di mora da parte degli Enti proprietari;
- in presenza di un parere positivo, di voler indicare la fattispecie giuridica cui fare riferimento per la formalizzazione dell'uso (sicuramente non contratto di locazione, non concessione, possibile un comodato d'uso?);
- sull'estensibilità del principio di reciprocità anche ai trasferimenti senza oneri dei titoli di proprietà degli immobili e, per converso, sulla legittimità per una Amministrazione dello Stato di acquisire a titolo oneroso un bene di proprietà di Regione, Provincia o Comune.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme generali di contabilità di Stato; d.m. 6.6.2002 del MiBAC; DDG 27.9.2007 del MIBAC.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto d'impegno del 3.4.2012 è sottoposto al controllo della Ragioneria generale dello Stato.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

La spesa effettuata fa riferimento ad un contratto annuale.

Tipologia di spesa:

La spesa è in conto competenza.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Con il d.m. 6.6.2002 è stato approvato il contratto di locazione, stipulato il 18.12.2001, mediante il quale il Comune di Bologna ha concesso in locazione l'immobile suddetto, per uso sedi istituzionali, alla Soprintendenza Beni Artistici Storici di Bologna, al canone annuo di euro 77.468,53, a decorrere dall'1.4.2001 al 31.3.2007.

Tale canone annuo è stato aggiornato su base ISTAT per il periodo 1.4.2006 – 31.3.2007, per l'importo di euro 83.824,92. Successivamente la Soprintendenza di Bologna ha continuato ad occupare i suddetti locali, in attesa del rinnovo del suddetto contratto di locazione.

Il decreto di impegno a carico del Cap. 4550/pg.1, risulta in data 3.4.2012 per la somma di euro 3.472.964,00. Il pagamento di euro 83.824,92 a titolo di indennità di occupazione dell'immobile, è stato disposto con decreto di pagamento del 20.05.2012.

La spesa è coerente con la classificazione economica e politica del bilancio dello Stato.

Eventuali profili di criticità:

Non si osservano profili di criticità.

Conclusioni:

Non sono state riscontrate irregolarità nel procedimento contabile.

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 012: "Tutela delle belle arti, dell'architettura e dell' arte contemporanee; tutela e valorizzazione del paesaggio"

Titolo di spesa: Titolo I - Spese Correnti

Categoria di spesa: 02 (Consumi intermedi)

CE2 02 (Acquisto di servizi effettivi); CE3 08 (Commissioni, comitati, consigli); CE4

Capitolo di spesa: 5054

Denominazione: Spese per il comitato tecnico-scientifico speciale per il patrimonio storico della prima guerra mondiale

Art/PG: 01 (Spese per il comitato tecnico-scientifico speciale per il patrimonio storico della prima guerra mondiale)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000078/2001

Ordinativo diretto: n. 00009

Data pagamento: 21/12/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2012;

Numero impegno 0008245; numero clausola 001

Causale della spesa: Pagamento progetto prima guerra mondiale.

Beneficiario: Comunità montana di Comelico e Sappada

Importo pagato: 14.500,00 (Conto competenza)

Esercizio di provenienza: 2012

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

Con l'ordinativo all'esame è stato disposto il pagamento a favore della Comunità montana di Comelico e Sappada, per l'ammontare complessivo corrispondente all'ordinativo emesso. Tale spesa è stata approvata dal Comitato Scientifico speciale per il patrimonio storico della Prima Guerra Mondiale, istituito ai sensi dell'art.4 della legge 78/2001, che ha dato parere favorevole nelle riunioni del 23.10.2012 e del 7.11.2012 in ordine alla programmazione di iniziative da finanziare con i fondi stanziati per l'anno finanziario 2012, sul cap. 5054, per un importo pari a euro 164.507,00. La richiesta di finanziamento è stata avanzata per il progetto di valorizzazione archivistica Fondi Sala, Berti, Rossi depositati presso la sede della Biblioteca di Vigo di Cadore.

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

Norme generali della contabilità di Stato, DDG 26 novembre 2012 con il quale si approvano gli interventi da eseguirsi con le risorse previste dalla legge 78/2012, legge 78/2001 recante "Tutela del Patrimonio Storico della prima Guerra Mondiale".

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto di impegno è sottoposto al controllo della Ragioneria generale dello Stato.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

La spesa è stata effettuata con una unica soluzione.

Tipologia di spesa:

La spesa è stata effettuata in Conto competenza del 2012.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

Il decreto di impegno è stato adottato in data 5 dicembre 2012 e in pari data è stato disposto il pagamento di euro 14.500,00, come si evince dall'ordinativo di pagamento allegato, emesso a favore della Comunità montana di Comelico e Sappada, comunicata alla Comunità in data 28 gennaio 2013, con cui si richiedono euro 39.627,50. Con il d.d. 26.11.2012 sono state

programmate le iniziative, con il parere favorevole del Comitato Scientifico Speciale con i fondi del cap. 5054 per l'importo di euro 164.507,00 da cui la Comunità montana di Comelico e Sappada ha avuto un'assegnazione di un contributo di euro 14.500,00. La spesa è coerente con la classificazione economica e politica del bilancio dello Stato.

Eventuali profili di criticità:

Non si osservano profili di criticità.

Conclusioni:

Non sono state riscontrate irregolarità nel procedimento contabile.

Missione 021: "Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali e paesaggistici"

Programma 012: "Tutela delle belle arti, dell'architettura e dell' arte contemporanea; tutela e valorizzazione del paesaggio"

Titolo di spesa: Titolo II - Spese In Conto Capitale

Categoria di spesa: 21 (Investimenti fissi lordi e acquisti di terreni)

CE2 01 (Investimenti fissi lordi); CE3 09 (Altri investimenti); CE4

Capitolo di spesa: 8281

Denominazione: Conservazione, potenziamento e realizzazione di progetti sperimentali, ivi compresa la manutenzione straordinaria di locali attinenti il patrimonio storico, archeologico, architettonico e artistico nazionale

Art/PG: 31 (Conservazione, potenziamento e realizzazione di progetti sperimentali relativi ad iniziative in materia di sicurezza del patrimonio culturale)

Norme di riferimento del capitolo: legge 000662/1996

Ordinativo diretto: n. 00135

Data pagamento: 13/12/2012

Amministrazione impegno: 14; Ufficio I 0010; Ufficio II 0001; Anno impegno 2011;

Numero impegno 0007114; numero clausola 001

Causale della spesa: Programmaz. annuale lavori pubbl. lotto 2011.

Beneficiario: XXX S.p.A.

Importo pagato: 1.084.828,24 (Conto residui)

Esercizio di provenienza: 2011

Descrizione della spesa effettuata con l'ordinativo:

La spesa in oggetto si inquadra nell'utilizzazione della quota derivante dall'estrazione del gioco del lotto per complessivi 47.761.541 programmati per l'anno 2011. Tale programmazione di cui al decreto ministeriale del 9 giugno 2011 è stato registrato alla Corte dei conti il 27 luglio 2011 (Reg. 10 foglio 163) prevedeva per la Direzione generale per il paesaggio, le belle arti, l'architettura e l'arte contemporanea una somma pari 5.864.475 sul capitolo di cui al presente mandato. La suddetta direzione in data 28 ottobre 2011 ha stipulato con la XXX S.p.A. un contratto per l'attività di supporto e monitoraggio di impianto di sicurezza dei beni culturali conservati nei musei, archivi e biblioteche; il contratto è stato registrato alla Corte dei conti il 26 gennaio 2012 (Reg. 1 foglio 308).

Norme di riferimento dell'intera procedura di spesa:

d.lgs. 23 dicembre 1996 n. 662, Norme generali di contabilità di Stato.

Controlli a cui è assoggettato il decreto di impegno:

Il decreto è stato assoggettato al controllo della Ragioneria generale dello Stato e della Corte dei conti.

Momento gestionale dell'ordinativo rispetto all'intera procedura di spesa:

Il pagamento in oggetto si riferisce al quarto ordinativo emesso a favore della società.

Tipologia di spesa:

Spesa in conto residui.

Regolarità formale della documentazione, congruità della classificazione economica e politica della spesa, rispetto dei principi contabili:

La documentazione agli atti si riferisce al decreto di cui sopra registrato alla Corte dei conti e a tutti i decreti di pagamento effettuati, la dichiarazione di regolarità contributiva, la dichiarazione di non inadempienza da parte di Equitalia, le fatture a cui il pagamento fa riferimento entrambe in data 17 ottobre 2012.