

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

**4. L'attività dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture**

L'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, nel corso del 2012 è intervenuta, da una parte, fornendo indicazioni - sia di carattere operativo per le stazioni appaltanti che a contenuto esplicativo - in ordine alla disciplina contenuta nel Codice dei contratti pubblici, dall'altra, proponendo con atti di segnalazione al Governo e al Parlamento, alcune specifiche modifiche della disciplina di settore. In particolare, l'Autorità si è pronunciata in materia di requisiti generali richiesti per la partecipazione alle procedure di affidamento, sull'avvalimento nelle procedure di gara, sulla cooperazione sociale, sulle modalità di redazione dei bandi-tipo, sulla forma dei contratti pubblici, sull'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa, sulla partecipazione delle reti di impresa alle procedure di gara e sulle operazioni di leasing finanziario e sul contratto di disponibilità.

Con riguardo ai requisiti generali di partecipazione alle procedure di affidamento di cui all'art. 38 del Codice dei contratti e alle cause di esclusione in esso previste<sup>141</sup>, si segnalano le indicazioni dettate dall'Autorità<sup>142</sup> nei casi di pendenza di procedimenti per l'irrogazione di misure di prevenzione antimafia<sup>143</sup>, nell'ipotesi di particolari sentenze di condanna passate in giudicato<sup>144</sup> e nei casi di presentazione di falsa dichiarazione o falsa documentazione<sup>145</sup>.

Le osservazioni formulate dall'Autorità di vigilanza in riferimento all'istituto dell'avvalimento<sup>146</sup> e alla sua ammissibilità, sono state rivolte a sciogliere le questioni relative alla sussistenza o meno della legittimazione a ricorrere a tale istituto per la particolare natura di alcuni requisiti posseduti dai concorrenti. Requisiti che, seppure non espressamente menzionati tra quelli generali, di cui all'art. 38 del Codice dei

<sup>141</sup> Come novellato dal DL n. 70/2011 che, tra l'altro, inserendo nel *corpus* del Codice dei contratti pubblici, l'art. 46, comma 1-bis, ha anche previsto la tassatività delle clausole di esclusione dalle procedure di affidamento; dal DL n. 5/2012 e dal DL n. 16/2012.

<sup>142</sup> Determinazione n. 1, 16 maggio 2012.

<sup>143</sup> Art. 38, comma 1 lett. b), d.lgs. n. 163 del 2006. L'Autorità rilevando che «si considera pendente il procedimento per l'irrogazione di una misura di prevenzione soltanto a seguito dell'iscrizione, nell'apposito registro della cancelleria del tribunale, della proposta di applicazione della misura, personale o patrimoniale, formulata da uno dei soggetti legittimati (Procuratore nazionale antimafia, Procuratore della repubblica, Direttore della direzione investigativa antimafia, Questore)», prescrive che le stazioni appaltanti «possono indirizzare la richiesta di verifica del possesso del requisito al tribunale del luogo di residenza/dimora del soggetto persona fisica che rilascia la dichiarazione di insussistenza delle circostanze ostative di cui all'art. 38, comma 1, lett. b) del Codice» dettando, così, indicazioni operative in merito agli strumenti che le stazioni devono utilizzare per i necessari riscontri.

<sup>144</sup> Art. 38, comma 1, lett. c), *id.*, in relazione a reati che incidono sulla moralità professionale e reati di partecipazione ad un'organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio. L'Autorità rileva che: «le dichiarazioni di essere in regola con i requisiti richiesti dall'art. 38, comma 1, lett. b) e c) devono essere presentate da tutti i soggetti indicati dalla norma (soci/amministratori e direttore tecnico)». Con riguardo, alla dimostrazione della dissociazione dalla condotta penalmente sanzionata a carico dell'operatore economico, l'Autorità ribadisce che devono considerarsi «indici rivelatori dell'effettività della dissociazione (...) l'estromissione del soggetto dalla compagine sociale e/o da tutte le cariche sociali con la prova concreta che non vi sono collaborazioni in corso, il licenziamento ed il conseguente avvio di un'azione risarcitoria, la denuncia penale».

<sup>145</sup> Art. 38, comma 1, lett. h), *id.*, in merito al quale l'Autorità di vigilanza afferma che «in presenza di un'annotazione, a carico di un operatore economico, per falsa dichiarazione, l'esclusione dalla gara è automatica (per la durata dell'annotazione), vale a dire che essa costituisce per la stazione appaltante un'attività vincolata senza alcun margine di discrezionalità. Parimenti, la stazione appaltante, qualora ravvisi falsità nelle dichiarazioni rese dal concorrente o nella documentazione presentata, provvede in ogni caso all'esclusione dello stesso dalla specifica procedura di gara, atteso che l'esistenza di false dichiarazioni, sul possesso dei requisiti rilevanti per l'ammissione ad una gara d'appalto, si configura come causa autonoma di esclusione dalla gara (cfr., da ultimo, Consiglio di Stato, sez. VI, 6 aprile 2010, n. 1909; T.A.R. Veneto, sez. I, 24 gennaio 2011, n. 76)».

<sup>146</sup> Art. 49, d.lgs. 163 del 2006.

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

contratti pubblici, tuttavia presentano «un'intrinseca natura "soggettiva" in quanto acquisiti sulla base di elementi strettamente collegati alla capacità soggettiva dell'operatore e non scindibili da esso (ad esempio, la certificazione di qualità, l'iscrizione ad Albi speciali, l'iscrizione alla Camera di Commercio)»<sup>147</sup>. Inoltre è stato ribadito che nel settore dei lavori pubblici, il ricorso all'istituto dell'avvalimento della certificazione di qualità non è ammesso, fatta salva l'ipotesi in cui la stessa sia compresa nell'attestazione SOA che costituisce condizione necessaria e sufficiente per la partecipazione alle gare. E' stato chiarito, pertanto, che l'istituto dell'avvalimento può avere ad oggetto solo l'attestazione SOA e non anche i singoli requisiti di cui la stessa è espressione<sup>148</sup>. Per quanto riguarda il rapporto tra avvalimento e subappalto, l'Autorità di vigilanza ha ritenuto che «l'utilizzo del subappalto, anche nel perimetro tracciato dall'avvalimento, deve essere coordinato con le prescrizioni contenute nell'art. 118 del Codice e nelle norme regolamentari (art. 170 del Regolamento) che dettano la disciplina pubblicistica del subappalto, non espressamente derogate dalla disciplina sull'avvalimento». Pertanto, il subappalto «non potrà superare i limiti stabiliti dal Codice e dal Regolamento e sarà sottoposto alle condizioni ivi previste in fase di esecuzione del contratto»<sup>149</sup>.

In materia di cooperazione sociale, l'Autorità di vigilanza ha ritenuto di non poter interpretare estensivamente la disciplina derogatoria al Codice dei contratti pubblici contenuta nella legge 381 del 1991. Dunque, sotto il profilo soggettivo, riconosce che tutti gli enti pubblici, compresi quelli economici e le società a partecipazione pubblica, possono stipulare convenzioni, mentre i beneficiari delle convenzioni di inserimento lavorativo, per contro, sono esclusivamente le cd. cooperative sociali di tipo «B». Inoltre, ha precisato che oggetto delle convenzioni possono essere servizi e forniture al di sotto della soglia di rilievo comunitario, con esclusione dei lavori e dei servizi pubblici di rilevanza economica<sup>150</sup>.

L'Autorità di vigilanza, inoltre, è intervenuta in materia di bandi-tipo<sup>151</sup>, dando attuazione agli artt. 64, comma 4-bis e 46, comma 1-bis, del Codice dei contratti pubblici, in ottemperanza alle modifiche introdotte dal decreto-legge n. 70 del 2011<sup>152</sup>. Con atto di deliberazione l'Autorità ha dettato indicazioni generali sulle modalità di redazione del bando-tipo, evidenziando che questo, indicando le cause di esclusione legittime secondo i criteri stabiliti dall'art. 46, comma 1-bis del Codice dei contratti, rappresenta «il quadro giuridico di riferimento sulla base del quale le stazioni appaltanti sono tenute a redigere la documentazione di gara», salva la facoltà di derogare a quanto

<sup>147</sup> Determinazione n. 2, del 1° agosto 2012.

<sup>148</sup> Secondo l'art. 43, d.lgs. 163 del 2006, la certificazione di qualità è intesa come elemento che attesti «l'ottemperanza dell'operatore economico a determinate norme in materia di garanzia di qualità». La certificazione di qualità, inoltre, è richiamata dall'art. 63, comma 1, d.P.R. n. 207 del 2010, ai fini della qualificazione SOA ai sensi dell'art. 40, comma 3, lett. a) del Codice dei contratti.

<sup>149</sup> Determinazione n. 2, del 1° agosto 2012.

<sup>150</sup> Nella determinazione n. 3, del 1° agosto 2012, «Linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991» è precisato che «l'oggetto della convenzione non si esaurisce nella mera fornitura di beni e servizi, ma è qualificato dal perseguimento di una peculiare finalità di carattere sociale, consistente nel reinserimento lavorativo di soggetti svantaggiati» che giustifica «la deroga alle regole ordinarie dettate dal Codice dei contratti per gli appalti sotto soglia».

<sup>151</sup> Determinazione n. 4 del 10 ottobre 2012.

<sup>152</sup> Il DL 70 del 2011 ha aggiunto all'art. 64, il comma 4-bis nel quale è disposto che: «i bandi sono predisposti dalle stazioni appaltanti sulla base di modelli (bandi-tipo) approvati dall'Autorità, previo parere del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e sentite le categorie professionali interessate, con l'indicazione delle cause tassative di esclusione di cui all'articolo 46, comma 1-bis. Le stazioni appaltanti nella delibera a contrarre motivano espressamente in ordine alle deroghe al bando-tipo».

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

ivi previsto, previa motivazione nella delibera a contrarre, prevedendo ulteriori cause di esclusione, ma sempre conformi a disposizioni di leggi vigenti ovvero alle altre regole tassative previste dall'art. 46, comma 1-*bis*. È, pertanto, fatto divieto, sotto pena di nullità, che le eventuali deroghe possano introdurre clausole contrastanti con la disciplina normativa appena richiamata<sup>153</sup>.

L'Autorità di vigilanza, nel mese di marzo 2013, ha predisposto il documento «*Bandi-tipo per l'affidamento dei contratti pubblici di servizi e forniture*» per una consultazione *on line*, finalizzata alla raccolta di osservazioni e proposte sia per l'individuazione di specifici settori sui quali si ritiene prioritaria un'attività di regolazione da parte dell'Autorità che sulla metodologia per l'adozione dei bandi-tipo previsti dall'art. 64, comma 4-*bis*, del Codice dei contratti pubblici.

Con deliberazione n. 111 del 2012, l'Autorità di vigilanza ha dato attuazione, altresì, all'art. 6-*bis* del Codice dei contratti pubblici<sup>154</sup>, stabilendo i seguenti punti: i dati per i quali sia obbligatoriamente prevista l'inclusione della documentazione nella Banca dati, nonché i termini e le regole tecniche per l'acquisizione, l'aggiornamento e la consultazione dei dati stessi; istituendo un sistema per la verifica *on line*<sup>155</sup> dei requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento<sup>156</sup>.

Ulteriori chiarimenti sono stati forniti dall'Autorità sulle modalità di stipula dei contratti pubblici, a seguito della emanazione del decreto-legge 179 del 2012 che ha novellato l'art. 6, comma 3 del Codice<sup>157</sup>.

Con riferimento all'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa, l'Autorità di vigilanza ha proposto delle misure per rimuovere talune

<sup>153</sup> Con riguardo al contenuto e alla struttura dei bandi-tipo, l'Autorità prevede l'elaborazione di modelli specifici per ciascun settore individuato, consistenti in documenti di gara (disciplinare di gara, lettera di invito), articolati per sistemi di affidamento (procedura aperta, ristretta, negoziata), importo a base di gara (sopra e sotto soglia comunitaria) e criteri di aggiudicazione (prezzo più basso e offerta economicamente più vantaggiosa). L'Autorità prevede, inoltre, che nei bandi-tipo verranno definiti gli elementi essenziali della procedura di affidamento, con il duplice scopo di agevolare i contraenti pubblici nella predisposizione della documentazione di gara e al contempo, attraverso la standardizzazione della documentazione e delle procedure, semplificare la partecipazione alle gare e rendere più agevole, mediante l'eliminazione di contenziosi, la formazione e l'esecuzione del contratto.

<sup>154</sup> Inserito dal DL 9 febbraio 2012, n. 5, e che introduce un sistema semplificazione del processo di partecipazione, qualificazione e verifica dei requisiti. La norma dispone, a decorrere dal 1 gennaio 2013, la verifica, da parte delle stazioni appaltanti e degli enti aggiudicatori, del possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice, esclusivamente tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP), istituita presso l'Autorità di vigilanza.

<sup>155</sup> «AVCPASS» (*Authority Virtual Company Passport*), finalizzato al perseguimento delle finalità di semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici.

<sup>156</sup> La *ratio* dell'art. 6-*bis* del d.lgs. n. 163/2006 è riconducibile innanzitutto all'esigenza di ridurre gli «oneri amministrativi derivanti dagli obblighi informativi», secondo quanto previsto dal d.lgs. n. 82 del 2005, che gli operatori economici devono sostenere per partecipare alle procedure di affidamento dei contratti pubblici. In realtà, le modalità di partecipazione agli appalti pubblici non sono stravolte dall'introduzione del nuovo modello operativo. Questo, piuttosto, coesiste con le norme relative alla produzione delle autodichiarazioni previste dal Codice e non solleva la stazione appaltante dall'onere di verificare, seppur con un nuovo e più efficiente strumento, la veridicità delle dichiarazioni presentate dagli operatori economici.

<sup>157</sup> Determinazione n. 1 del 13 febbraio 2013, «Indicazioni interpretative concernenti la forma dei contratti pubblici ai sensi dell'art. 11, comma 13 del Codice». Nello specifico l'Autorità ha puntualizzato: che l'applicazione dell'art. 11, comma 13, del d.lgs. 163 del 2006 è circoscritta alla *species* di contratto pubblico di cui all'art. 3 del Codice; i contratti pubblici debbono essere redatti, a pena di nullità, o mediante atto pubblico notarile informatico o in forma pubblica amministrativa, con modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, a cura dell'Ufficiale rogante dell'Amministrazione aggiudicatrice, o mediante scrittura privata (per quest'ultima, quindi, resta ammissibile la forma cartacea e le forme equipollenti ammesse dall'ordinamento); la «modalità elettronica» della forma pubblica amministrativa può essere assolta anche attraverso l'acquisizione digitale della sottoscrizione autografa, nel rispetto di quanto prescritto dall'art. 25, comma 2, del d.lgs. n. 82 del 2005.

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

inefficienze, incidendo su prassi consolidate del mercato delle assicurazioni<sup>158</sup>. Ha in particolare previsto, a garanzia di una maggiore partecipazione e della par condicio tra i partecipanti alle gare per l'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa, la messa a disposizione di un set informativo completo. Ha, inoltre, ritenuto non conforme alla disciplina del Codice dei contratti sia il riconoscimento alle imprese aggiudicatrici di un illimitato diritto di recesso, sia la prassi consistente nella remunerazione dell'intermediario fondata su percentuali di premi futuri.

Indicazioni sono state, poi, fornite dall'Autorità con riferimento alla partecipazione delle reti di impresa alle procedure di gara, attraverso la precisazione degli adempimenti cui sono tenuti i retisti partecipanti alla gara<sup>159</sup>.

Infine, l'Autorità di vigilanza è intervenuta con atto di determinazione, in merito alle operazioni di *leasing* finanziario e sul contratto di disponibilità<sup>160</sup>, rilevando alcune criticità interpretative relativamente alla tipologia dei soggetti ammessi alle procedure competitive<sup>161</sup>, alla ripartizione dei rischi tra pubblico e privato<sup>162</sup>, alla corretta strutturazione delle operazioni dal punto di vista tecnico ed economico-finanziario.

Per quanto riguarda l'attività di segnalazione al Governo e al Parlamento posta in essere dall'Autorità di vigilanza, si menzionano alcune rilevanti proposte avanzate dalla

<sup>158</sup> Determinazione n. 2 del 13 marzo 2013, «Questioni interpretative concernenti l'affidamento dei servizi assicurativi e di intermediazione assicurativa». L'Autorità, in relazione a singoli affidamenti e all'analisi dei dati forniti dall'Osservatorio, ha rilevato che le inefficienze sono maggiormente determinate dall'elevato numero di gare deserte o aggiudicate sulla base di un'unica offerta pervenuta e dal recesso unilaterale dell'affidatario dal contratto («rispetto ad un valore complessivo delle procedure di gara per servizi assicurativi bandite pari a circa 3 miliardi di euro oltre il 30 per cento (...) sono andate deserte»); dalla persistenza di irregolarità, come l'affidamento congiunto dei servizi assicurativi e di quelli di intermediazione; da prassi consolidate che determinano l'alterazione dei meccanismi dell'evidenza pubblica, quale la remunerazione dell'intermediario fondata su percentuali di premi futuri di assicurazione, a carico delle imprese.

<sup>159</sup> Determinazione n. 3 del 23 aprile 2013. La partecipazione delle reti di impresa alle gare d'appalto è prevista all'art. 3, comma 4-ter, DL n. 5 del 2009, convertito con modificazioni, dalla legge 9 aprile 2009, n. 33. Con questa determinazione, l'Autorità ha dato attuazione all'art. 34, comma 1, lett. e-bis), DL n. 163 del 2006, che ammette a partecipare alle procedure di affidamento dei contratti pubblici anche le aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete, cui si applicano le disposizioni dell'art. 37 del Codice dei contratti pubblici.

<sup>160</sup> Determinazione n. 4 del 22 maggio 2013, «Linee guida sulle operazioni di *leasing* finanziario e sul contratto di disponibilità».

<sup>161</sup> Sulla base di quanto stabilito dal comma 3 dell'art. 160-bis, d.lgs. n. 163 del 2006 secondo cui l'offerente «può essere anche una associazione temporanea costituita dal soggetto finanziatore e dal soggetto realizzatore, responsabili, ciascuno, in relazione alla specifica obbligazione assunta, ovvero un contraente generale», l'Autorità afferma che debba «escludersi che il soggetto finanziatore possa partecipare individualmente alla gara, dovendosi ritenere che l'art. 160-bis imponga la contemporanea presenza di due soggetti, realizzatore e finanziatore». Dubbi interpretativi sono posti, invece, con riguardo alla figura del contraente generale, che, dal tenore dell'art. 160-bis, comma 3, potrebbe sembrare di essere ammesso a partecipare alle procedure di gara in forma individuale. L'Autorità, richiamando sul punto quanto stabilito dall'art. 162, comma 1, lett. g) e, cioè, che il contraente generale è qualificato «per l'assunzione dell'onere relativo all'anticipazione temporale del finanziamento necessario alla realizzazione dell'opera in tutto o in parte con mezzi finanziari privati» ha, tuttavia, ritenuto che tale soggetto si contraddistingua sicuramente per la sua «capacità di anticipare gli oneri del finanziamento, ma non già di provvedere al vero e proprio finanziamento, attività che è pur sempre demandata ad un soggetto finanziatore autorizzato». Al contrario, l'ammissione della partecipazione del contraente generale in forma individuale, contrasterebbe «con la ricostruzione del *leasing* in costruendo come vicenda contrattuale unitaria, basata sulla contemporanea partecipazione di un soggetto finanziatore e di un soggetto esecutore».

<sup>162</sup> In ragione della collocazione, nel sistema dei contratti pubblici, del contratto di disponibilità e del *leasing* finanziario tra gli strumenti di partenariato pubblico-privato, l'Autorità ribadisce che, «indipendentemente dal modello finanziario sottostante (...) occorre strutturare il contratto in modo tale che i rischi siano allocati alla parte che è meglio in grado di controllarli». Pertanto, è «necessario che nel contratto siano puntualmente disciplinate e distinte le obbligazioni, di natura eterogenea, poste a carico di ciascuna parte, soprattutto in considerazione dei connessi profili in tema di responsabilità». Nella determinazione n. 4, id., l'Autorità suggerisce di introdurre nel contratto di *leasing* un sistema di garanzie quali «clausole risolutive espresse, collegate, alla difettosità dei prodotti forniti e/o al ritardato/mancato adempimento delle obbligazioni post-vendita», a tutela della società di *leasing* per scongiurare conseguenze da eventuali inadempimenti addebitabili al fornitore.

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

stessa per: l'introduzione nel Codice dei contratti di alcune regole fondamentali finalizzate a consentire alle reti di impresa di partecipare alle gare<sup>163</sup>; la modifica della legislazione sui contratti pubblici con la duplice finalità di ridurre i costi finanziari e gli oneri amministrativi, a carico di stazioni appaltanti ed imprese, e di riqualificazione degli attori del sistema<sup>164</sup>; il coordinamento delle molteplici disposizioni normative succedutesi nel tempo<sup>165</sup> con il processo di modernizzazione, semplificazione e digitalizzazione dell'attività amministrativa, introdotto dalla recente normativa in tema di *spending review* e di sviluppo<sup>166</sup>.

Va infine richiamato l'impegno assunto dall'Autorità di vigilanza conseguentemente alle riforme introdotte dal DL n. 98 del 2011<sup>167</sup>, dal DL 95 del 2012<sup>168</sup> e dal DL n. 158 del 2012<sup>169</sup>, sull'attribuzione all'Osservatorio dei contratti pubblici, del compito di fornire alle regioni, attraverso la propria banca dati (BDNCP)<sup>170</sup>, un'elaborazione dei prezzi di riferimento, alle condizioni di maggiore efficienza dei beni, compresi i dispositivi medici e i farmaci per uso ospedaliero, delle prestazioni e dei servizi sanitari e non sanitari individuati dall'Agenzia per i servizi sanitari regionali (AGENAS) tra quelli di maggiore impatto in termini di costo a carico del servizio sanitario nazionale<sup>171</sup>. Ciò, nelle more del perfezionamento delle attività concernenti la determinazione annuale dei costi standardizzati per tipo di servizio e di fornitura.

<sup>163</sup> Segnalazione del 27 settembre 2012, recante «*Misure per la partecipazione delle reti di impresa alle procedure di gara per l'aggiudicazione di contratti pubblici*». Nello specifico le proposte hanno riguardato l'art. 34, contenente l'elenco non esaustivo dei soggetti ammessi a partecipare a procedure di evidenza pubblica, e l'art. 37, sulla disciplina da applicare (nei limiti di compatibilità) alle aggregazioni tra imprese di rete partecipanti alla gara. A seguito di tale segnalazione, il legislatore è intervenuto: con la novella del Codice dei contratti, inserendo all'art. 34, comma 1, la lett. e-bis) sull'ammissibilità della partecipazione alle gare d'appalto delle reti di impresa; con la modifica dell'art. 37, del Codice, inserendo il comma 15-bis) il quale prevede che le disposizioni dello stesso articolo trovano applicazione, in quanto compatibili, alla partecipazione alle procedure di affidamento delle aggregazioni tra le imprese aderenti al contratto di rete, di cui all'art. 34, comma 1, lettera e-bis).

<sup>164</sup> Con Segnalazione del 12 gennaio 2012, recante le «*Misure per la riduzione dei costi amministrativi negli appalti pubblici*», l'Autorità ha proposto al Governo: l'istituzione della Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici; la modifica del comma 1-ter dell'art. 38 del Codice, attraverso il quale potesse essere attribuito all'Autorità, analogamente a quanto previsto all'art. 48 in sede di verifica dei requisiti speciali, il potere di graduare la sanzione dell'esclusione del concorrente dalle gare pubbliche da un minimo di un mese ad un massimo di un anno; la previsione di una qualificazione delle stazioni appaltanti e l'introduzione di un sistema di qualificazione delle imprese basato anche su requisiti di carattere reputazionale; l'attribuzione di ulteriori poteri sanzionatori all'Autorità; l'istituzione del registro delle stazioni appaltanti; la facoltà, in sede di accordo bonario, di chiedere un parere all'Autorità con il conseguente potere della stessa di assumere decisioni vincolanti. Le suddette proposte sono state in parte accolte.

<sup>165</sup> Il riferimento è all'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69; ai commi 15 e 16 dell'art. 1 della legge n. 190 del 2012; all'art. 34, comma 35, del DL 18 ottobre 2012, n. 179.

<sup>166</sup> Segnalazione n. 1 del 27 marzo 2013, «*Pubblicazione cartacea degli avvisi e dei bandi ex art. 66, comma 7, secondo periodo, del Codice*».

<sup>167</sup> DL 6 luglio 2011, n. 98, «*Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria*», convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 15 luglio 2011, n. 111.

<sup>168</sup> DL 6 luglio 2012, n. 95, «*Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario*», convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.

<sup>169</sup> DL 13 settembre 2012, n. 158, «*Disposizioni urgenti per promuovere lo sviluppo del Paese mediante un più alto livello di tutela della salute*», convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, legge 8 novembre 2012, n. 189.

<sup>170</sup> Di cui all'art. 6-bis del Codice dei contratti, introdotto dall'art. 20, comma 1, lett. a), DL 9 febbraio 2012, n. 5, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 aprile 2012, n. 35, da utilizzare anche per la verifica dei requisiti generali e speciali di partecipazione alle gare d'appalto.

<sup>171</sup> Art. 17, comma 1, lett. a) del DL n. 98 del 2011.

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

Le attività di elaborazione dei prezzi di riferimento in ambito sanitario<sup>172</sup>, hanno avuto come scopo l'esigenza di fornire prezzi che potessero: a) fungere da *benchmark* «virtuosi» e, allo stesso tempo, essere realisticamente raggiungibili da parte delle regioni e delle Amministrazioni appaltanti meno «virtuose»; b) rafforzare la capacità di controllo e razionalizzazione della spesa sanitaria delle Regioni.

Con DL n. 95 del 2012<sup>173</sup> è stato sostanzialmente modificato il significato dei prezzi di riferimento, i quali assurgono, non solo, a livello di valori, utilizzabili dalle Amministrazioni come termini di comparazione e rinegoziazione di condizioni contrattuali, ma anche, come eventuali parametri di orientamento per le stazioni appaltanti in fase di decisione della base d'asta.

La disciplina relativa alla elaborazione dei prezzi di riferimento, è stata ulteriormente modificata con il DL n. 158 del 2012<sup>174</sup>, attraverso la regolamentazione della scelta del percentile, quale metodo per la definizione dei prezzi di riferimento<sup>175</sup>.

Infine, si evidenzia una criticità nel raccordo che il Legislatore del Codice dei contratti pubblici ha inteso stabilire in via permanente tra l'Autorità e la Procura generale della Corte dei conti, con riferimento all'ultimo comma, secondo periodo dell'art. 6 del suddetto codice che così recita: «Qualora l'Autorità accerti che dalla esecuzione dei contratti pubblici derivi pregiudizio per il pubblico erario, gli atti e i rilievi sono trasmessi anche ai soggetti interessati e alla Procura generale della Corte dei conti». Al riguardo si rappresenta la necessità di rafforzare i rapporti di cooperazione tra le Istituzioni sopra dette al fine di contribuire, anche per tal verso, a prevenire fenomeni di *mala gestio* contrattuale.

<sup>172</sup> I prezzi elaborati hanno riguardato i valori di posizione delle distribuzioni statistiche analizzate. La scelta dei prezzi di riferimento da pubblicare è stata effettuata considerando la complessità dei servizi, i dati a disposizione, l'obiettivo di fornire strumenti utili al contenimento della spesa nonché l'eterogeneità all'interno di ciascuna categoria di bene e servizio. L'elaborazione dei prezzi di riferimento in ambito sanitario è avvenuta mediante il continuo confronto con altre Amministrazioni pubbliche: AGENAS, Ministero della salute, Ministero dell'economia e delle finanze. La prima pubblicazione dei prezzi di riferimento è avvenuta il 1° luglio 2012.

<sup>173</sup> Con l'art. 15, comma 13, lett. b) DL n. 95 del 2012, convertito dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, di modifica dell'art. 17.

<sup>174</sup> Art. 15-bis, DL 158 del 2012, di modifica dell'art. 17, id.

<sup>175</sup> Secondo quanto riferito dall'Autorità di vigilanza, dall'attività di elaborazione dei valori di *benchmark* e da alcune simulazioni effettuate è emerso che sui soli servizi di lavanderia, ristorazione e pulizia, l'utilizzo di prezzi di riferimento può portare ad avere risparmi che possono stimarsi in una percentuale variabile dal 4,6 per cento per il totale della spesa della ristorazione, al 14,6 per cento del valore di spesa del servizio di pulizia in sanità; per i farmaci e per i dispositivi medici, per i quali sono stati elaborati i prezzi di riferimento, i risparmi possibili potrebbero raggiungere rispettivamente il 7,4 per cento e il 24,6 per cento.

## ALLEGATO

PAGINA BIANCA

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

| <i>(in migliaia)</i> |                                                                                                                                                      |                     |              |                             |              |                     |              |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------|-----------------------------|--------------|---------------------|--------------|
| Missione             | Programma                                                                                                                                            | Spese correnti (a)  | Incid. %     | Spese in conto capitale (b) | Incid. %     | Spese finali (a+b)  | Incid. %     |
| Missione 2           | 02 - Attuazione da parte delle Prefetture - Uffici Territoriali del Governo delle missioni del Ministero dell'Interno sul territorio                 | 31.175,40           | 0,57         | 853,33                      | 0,03         | 32.028,73           | 0,39         |
|                      | 03 - Supporto alla rappresentanza generale di Governo e dello Stato sul territorio e amministrazione generale sul territorio                         | 162,27              | 0,00         | 64,58                       | 0,00         | 226,85              | 0,00         |
|                      | <b>Totale missione 2</b>                                                                                                                             | <b>31.337,67</b>    | <b>0,57</b>  | <b>917,91</b>               | <b>0,03</b>  | <b>32.255,58</b>    | <b>0,39</b>  |
| Missione 3           | 02 - Interventi, servizi e supporto alle autonomie territoriali                                                                                      | 6.030,49            | 0,11         | 1.234,11                    | 0,05         | 7.264,60            | 0,09         |
|                      | 03 - Elaborazione, quantificazione, e assegnazione dei trasferimenti erariali; determinazione dei rimborsi agli enti locali anche in via perequativa | 513,47              | 0,01         | 0,00                        | 0,00         | 513,47              | 0,01         |
|                      | <b>Totale missione 3</b>                                                                                                                             | <b>6.543,96</b>     | <b>0,12</b>  | <b>1.234,11</b>             | <b>0,05</b>  | <b>7.778,07</b>     | <b>0,09</b>  |
| Missione 4           | 01 - Protocollo internazionale                                                                                                                       | 2.743,40            | 0,05         | 7,07                        | 0,00         | 2.750,47            | 0,03         |
|                      | 02 - Cooperazione allo sviluppo                                                                                                                      | 5.976,58            | 0,11         | 363,02                      | 0,01         | 6.339,60            | 0,08         |
|                      | 04 - Cooperazione economica e relazioni internazionali                                                                                               | 1.358,80            | 0,02         | 1.398,44                    | 0,05         | 2.757,24            | 0,03         |
|                      | 06 - Promozione della pace e sicurezza internazionale                                                                                                | 6.941,59            | 0,13         | 14,08                       | 0,00         | 6.955,67            | 0,08         |
|                      | 07 - Integrazione europea                                                                                                                            | 785,76              | 0,01         | 10,38                       | 0,00         | 796,14              | 0,01         |
|                      | 08 - Italiani nel mondo e politiche migratorie                                                                                                       | 1.821,60            | 0,03         | 11,49                       | 0,00         | 1.833,09            | 0,02         |
|                      | 09 - Promozione del sistema Paese                                                                                                                    | 6.991,14            | 0,13         | 14,89                       | 0,00         | 7.006,03            | 0,09         |
|                      | 10 - Partecipazione italiana alle politiche di bilancio in ambito UE                                                                                 | 76,46               | 0,00         | 0,00                        | 0,00         | 76,46               | 0,00         |
|                      | 11 - Politica economica e finanziaria in ambito internazionale                                                                                       | 128,70              | 0,00         | 0,00                        | 0,00         | 128,70              | 0,00         |
|                      | 12 - Presenza dello Stato all'estero tramite le strutture diplomatico-consolari                                                                      | 1.615,88            | 0,03         | 913,88                      | 0,03         | 2.529,76            | 0,03         |
|                      | 14 - Coordinamento dell'Amministrazione in ambito internazionale                                                                                     | 3.233,71            | 0,06         | 521,61                      | 0,02         | 3.755,32            | 0,05         |
|                      | 15 - Comunicazione in ambito internazionale                                                                                                          | 10.826,72           | 0,20         | 5,98                        | 0,00         | 10.832,69           | 0,13         |
|                      | <b>Totale missione 4</b>                                                                                                                             | <b>42.500,34</b>    | <b>0,78</b>  | <b>3.260,83</b>             | <b>0,12</b>  | <b>45.761,16</b>    | <b>0,56</b>  |
| Missione 5           | 01 - Approntamento e impiego Carabinieri per la difesa e la sicurezza                                                                                | 240.237,67          | 4,39         | 41.287,30                   | 1,51         | 281.524,97          | 3,43         |
|                      | 02 - Approntamento e impiego delle forze terrestri                                                                                                   | 361.906,60          | 6,62         | 4.618,58                    | 0,17         | 366.525,18          | 4,47         |
|                      | 03 - Approntamento e impiego delle forze navali                                                                                                      | 214.931,97          | 3,93         | 1.263,46                    | 0,05         | 216.195,43          | 2,64         |
|                      | 04 - Approntamento e impiego delle forze aeree                                                                                                       | 94.176,37           | 1,72         | 0,00                        | 0,00         | 94.176,37           | 1,15         |
|                      | 05 - Funzioni non direttamente collegate ai compiti di difesa militare                                                                               | 48.547,22           | 0,89         | 0,00                        | 0,00         | 48.547,22           | 0,59         |
|                      | 06 - Pianificazione generale delle Forze Armate e approvvigionamenti militari                                                                        | 365.001,71          | 6,68         | 1.874.992,86                | 68,56        | 2.239.994,57        | 27,31        |
|                      | <b>Totale missione 5</b>                                                                                                                             | <b>1.324.801,54</b> | <b>24,23</b> | <b>1.922.162,21</b>         | <b>70,29</b> | <b>3.246.963,74</b> | <b>39,58</b> |
| Missione 6           | 01 - Amministrazione penitenziaria                                                                                                                   | 153.131,32          | 2,80         | 5.521,09                    | 0,20         | 158.652,41          | 1,93         |
|                      | 02 - Giustizia civile e penale                                                                                                                       | 6.496,26            | 0,12         | 7.162,55                    | 0,26         | 13.658,81           | 0,17         |
|                      | 03 - Giustizia minorile                                                                                                                              | 46.416,38           | 0,85         | 7.828,89                    | 0,29         | 54.245,27           | 0,66         |
|                      | 04 - Edilizia giudiziaria penitenziaria e minorile                                                                                                   | 5.745,35            | 0,11         | 19.586,28                   | 0,72         | 25.331,63           | 0,31         |
|                      | <b>Totale missione 6</b>                                                                                                                             | <b>211.789,32</b>   | <b>3,87</b>  | <b>40.098,80</b>            | <b>1,47</b>  | <b>251.888,13</b>   | <b>3,07</b>  |
| Missione 7           | 05 - Concorso della Guardia di Finanza alla sicurezza pubblica                                                                                       | 115.929,17          | 2,12         | 58.780,12                   | 2,15         | 174.709,29          | 2,13         |
|                      | 06 - Sicurezza pubblica in ambito rurale e montano                                                                                                   | 6.948,42            | 0,13         | 3.365,60                    | 0,12         | 10.314,01           | 0,13         |

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

| Missione    | Programma                                                                                                                                                                            | Spese correnti (a)  | Incid. %     | Spese in conto capitale (b) | Incid. %    | Spese finali (a+b)  | Incid. %     |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|--------------|-----------------------------|-------------|---------------------|--------------|
|             | 07 - Sicurezza e controllo nei mari, nei porti e sulle coste                                                                                                                         | 45.966,45           | 0,84         | 3.225,09                    | 0,12        | 49.191,54           | 0,60         |
|             | 08 - Contrasto al crimine, tutela dell'ordine e della sicurezza pubblica                                                                                                             | 701.471,77          | 12,83        | 66.291,62                   | 2,42        | 767.763,38          | 9,36         |
|             | 09 - Servizio permanente dell'Arma dei Carabinieri per la tutela dell'ordine e la sicurezza pubblica                                                                                 | 411.639,61          | 7,53         | 932,85                      | 0,03        | 412.572,46          | 5,03         |
|             | 10 - Pianificazione e coordinamento Forze di polizia                                                                                                                                 | 152.371,76          | 2,79         | 0,00                        | 0,00        | 152.371,76          | 1,86         |
|             | <b>Totale missione 7</b>                                                                                                                                                             | <b>1.434.327,18</b> | <b>26,23</b> | <b>132.595,27</b>           | <b>4,85</b> | <b>1.566.922,45</b> | <b>19,10</b> |
| Missione 8  | 01 - Interventi per soccorsi                                                                                                                                                         | 17.206,88           | 0,31         | 1.014,93                    | 0,04        | 18.221,81           | 0,22         |
|             | 02 - Organizzazione e gestione del sistema nazionale di difesa civile                                                                                                                | 1.313,36            | 0,02         | 0,00                        | 0,00        | 1.313,36            | 0,02         |
|             | 03 - Prevenzione dal rischio e soccorso pubblico                                                                                                                                     | 156.871,73          | 2,87         | 35.609,35                   | 1,30        | 192.481,08          | 2,35         |
|             | <b>Totale missione 8</b>                                                                                                                                                             | <b>175.391,97</b>   | <b>3,21</b>  | <b>36.624,28</b>            | <b>1,34</b> | <b>212.016,25</b>   | <b>2,58</b>  |
| Missione 9  | 02 - Politiche europee ed internazionali nel settore agricolo e della pesca                                                                                                          | 2.253,27            | 0,04         | 436,72                      | 0,02        | 2.689,99            | 0,03         |
|             | 05 - Vigilanza, prevenzione e repressione frodi nel settore agricolo, agroalimentare, agroindustriale e forestale                                                                    | 1.986,33            | 0,04         | 1.436,29                    | 0,05        | 3.422,62            | 0,04         |
|             | 06 - Sviluppo e sostenibilità del settore agricolo, agroindustriale e mezzi tecnici di produzione                                                                                    | 11.546,53           | 0,21         | 7.192,52                    | 0,26        | 18.739,05           | 0,23         |
|             | 07 - Sviluppo delle filiere agroalimentari, tutela e valorizzazione delle produzioni di qualità e tipiche                                                                            | 168,89              | 0,00         | 6.345,76                    | 0,23        | 6.514,65            | 0,08         |
|             | <b>Totale missione 9</b>                                                                                                                                                             | <b>15.955,02</b>    | <b>0,29</b>  | <b>15.411,28</b>            | <b>0,56</b> | <b>31.366,30</b>    | <b>0,38</b>  |
| Missione 10 | 06 - Gestione, regolamentazione, sicurezza e infrastrutture del settore energetico                                                                                                   | 750,59              | 0,01         | 299,99                      | 0,01        | 1.050,58            | 0,01         |
|             | <b>Totale missione 10</b>                                                                                                                                                            | <b>750,59</b>       | <b>0,01</b>  | <b>299,99</b>               | <b>0,01</b> | <b>1.050,58</b>     | <b>0,01</b>  |
| Missione 11 | 05 - Regolamentazione, incentivazione dei settori imprenditoriali, riassetto industriali, sperimentazione tecnologica, lotta alla contraffazione, tutela della proprietà industriale | 5.024,42            | 0,09         | 61.108,94                   | 2,23        | 66.133,37           | 0,81         |
|             | 06 - Promozione, coordinamento, sostegno e vigilanza del movimento cooperativo                                                                                                       | 1.447,17            | 0,03         | 44,24                       | 0,00        | 1.491,41            | 0,02         |
|             | 07 - Incentivazione per lo sviluppo industriale nell'ambito delle politiche di sviluppo e coesione                                                                                   | 6.994,39            | 0,13         | 307,66                      | 0,01        | 7.302,05            | 0,09         |
|             | 08 - Incentivi alle imprese per interventi di sostegno                                                                                                                               |                     | 0,00         | 8.347,77                    | 0,31        | 8.347,77            | 0,10         |
|             | <b>Totale missione 11</b>                                                                                                                                                            | <b>13.465,98</b>    | <b>0,25</b>  | <b>69.808,61</b>            | <b>2,55</b> | <b>83.274,59</b>    | <b>1,02</b>  |
| Missione 12 | 04 - Vigilanza sui mercati e sui prodotti, promozione della concorrenza e tutela dei consumatori                                                                                     | 17.668,46           | 0,32         | 202,73                      | 0,01        | 17.871,19           | 0,22         |
|             | <b>Totale missione 12</b>                                                                                                                                                            | <b>17.668,46</b>    | <b>0,32</b>  | <b>202,73</b>               | <b>0,01</b> | <b>17.871,19</b>    | <b>0,22</b>  |
| Missione 13 | 01 - Sviluppo e sicurezza della mobilità stradale                                                                                                                                    | 45.794,43           | 0,84         | 6.661,78                    | 0,24        | 52.456,21           | 0,64         |
|             | 02 - Autotrasporto ed intermodalità                                                                                                                                                  | 132,66              | 0,00         | 6,80                        | 0,00        | 139,46              | 0,00         |
|             | 04 - Sviluppo e sicurezza del trasporto aereo                                                                                                                                        | 2,39                | 0,00         | 13,62                       | 0,00        | 16,01               | 0,00         |
|             | 05 - Sviluppo e sicurezza del trasporto ferroviario                                                                                                                                  | 4,68                | 0,00         | 4.842,16                    | 0,18        | 4.846,85            | 0,06         |
|             | 06 - Sviluppo e sicurezza della mobilità locale                                                                                                                                      | 2,33                | 0,00         | 8.511,75                    | 0,31        | 8.514,08            | 0,10         |
|             | 08 - Sostegno allo sviluppo del trasporto                                                                                                                                            | 281.305,67          | 5,14         |                             | 0,00        | 281.305,67          | 3,43         |
|             | 09 - Sviluppo e sicurezza della navigazione e del trasporto marittimo e per vie d'acqua interne                                                                                      | 401,37              | 0,01         | 6.033,45                    | 0,22        | 6.434,82            | 0,08         |
|             | <b>Totale missione 13</b>                                                                                                                                                            | <b>327.643,52</b>   | <b>5,99</b>  | <b>26.069,57</b>            | <b>0,95</b> | <b>353.713,10</b>   | <b>4,31</b>  |

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

| Missione    | Programma                                                                                                          | Spese correnti (a) | Incid. %    | Spese in conto capitale (b) | Incid. %    | Spese finali (a+b) | Incid. %    |
|-------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------|-----------------------------|-------------|--------------------|-------------|
| Missione 14 | 05 - Sistemi idrici, idraulici ed elettrici                                                                        | 3.398,21           | 0,06        | 62,54                       | 0,00        | 3.460,76           | 0,04        |
|             | 09 - Sicurezza, vigilanza e regolamentazione in materia di opere pubbliche e delle costruzioni                     | 1.190,71           | 0,02        | 20,47                       | 0,00        | 1.211,17           | 0,01        |
|             | 10 - Opere strategiche, edilizia statale ed interventi speciali e per pubbliche calamità                           | 786,24             | 0,01        | 99.075,73                   | 3,62        | 99.861,97          | 1,22        |
|             | 11 - Sistemi stradali, autostradali, ferroviari ed intermodali                                                     | 154,52             | 0,00        | 423,25                      | 0,02        | 577,77             | 0,01        |
|             | <b>Totale missione 14</b>                                                                                          | <b>5.529,68</b>    | <b>0,10</b> | <b>99.581,99</b>            | <b>3,64</b> | <b>105.111,67</b>  | <b>1,28</b> |
| Missione 15 | 03 - Servizi postali e telefonici                                                                                  | 394.323,48         | 7,21        |                             | 0,00        | 394.323,48         | 4,81        |
|             | 05 - Pianificazione, regolamentazione, vigilanza e controllo delle comunicazioni elettroniche e radiodiffusione    | 1.819,73           | 0,03        | 238,20                      | 0,01        | 2.057,93           | 0,03        |
|             | 07 - Regolamentazione e vigilanza del settore postale                                                              | 225,01             | 0,00        | 0,00                        | 0,00        | 225,01             | 0,00        |
|             | 08 - Servizi di comunicazione elettronica e di radiodiffusione                                                     | 353,61             | 0,01        | 0,00                        | 0,00        | 353,61             | 0,00        |
|             | <b>Totale missione 15</b>                                                                                          | <b>396.721,83</b>  | <b>7,26</b> | <b>238,20</b>               | <b>0,01</b> | <b>396.960,03</b>  | <b>4,84</b> |
| Missione 16 | 04 - Politica commerciale in ambito internazionale                                                                 | 949,60             | 0,02        | 56,36                       | 0,00        | 1.005,96           | 0,01        |
|             | 05 - Sostegno all'internazionalizzazione delle imprese e promozione del made in Italy                              | 1.271,87           | 0,02        | 10.280,74                   | 0,38        | 11.552,62          | 0,14        |
|             | <b>Totale missione 16</b>                                                                                          | <b>2.221,48</b>    | <b>0,04</b> | <b>10.337,10</b>            | <b>0,38</b> | <b>12.558,58</b>   | <b>0,15</b> |
| Missione 17 | 03 - Ricerca in materia ambientale                                                                                 | 594,05             | 0,01        | 613,74                      | 0,02        | 1.207,79           | 0,01        |
|             | 04 - Ricerca in materia di beni e attività culturali                                                               | 1.874,13           | 0,03        | 4.518,67                    | 0,17        | 6.392,80           | 0,08        |
|             | 06 - Ricerca nel settore dei trasporti                                                                             | 7,28               | 0,00        | 0,00                        | 0,00        | 7,28               | 0,00        |
|             | 11 - Ricerca tecnologica nel settore della difesa                                                                  | 0,00               | 0,00        | 42.384,62                   | 1,55        | 42.384,62          | 0,52        |
|             | 14 - Sviluppo, innovazione e ricerca in materia di energia ed in ambito minerario ed industriale                   | 549,83             | 0,01        | 45,00                       | 0,00        | 594,83             | 0,01        |
|             | 18 - Innovazione Tecnologica e ricerca per lo sviluppo delle comunicazioni e della società dell'informazione       | 316,09             | 0,01        | 1.069,17                    | 0,04        | 1.385,26           | 0,02        |
|             | 020 - Ricerca per il settore della sanità pubblica                                                                 | 849,86             | 0,02        |                             | 0,00        | 849,86             | 0,01        |
|             | <b>Totale missione 17</b>                                                                                          | <b>4.191,24</b>    | <b>0,08</b> | <b>48.631,20</b>            | <b>1,78</b> | <b>52.822,44</b>   | <b>0,64</b> |
| Missione 18 | 03 - Prevenzione e riduzione integrata dell'inquinamento                                                           | 2.046,61           | 0,04        | 1.477,82                    | 0,05        | 3.524,43           | 0,04        |
|             | 05 - Sviluppo sostenibile                                                                                          | 4.121,26           | 0,08        | 4.205,26                    | 0,15        | 8.326,52           | 0,10        |
|             | 07 - Tutela e conservazione della fauna e della flora e salvaguardia della biodiversità                            | 8.623,14           | 0,16        | 6.461,99                    | 0,24        | 15.085,13          | 0,18        |
|             | 08 - Vigilanza, prevenzione e repressione in ambito ambientale                                                     | 514,53             | 0,01        |                             | 0,00        | 514,53             | 0,01        |
|             | 10 - Prevenzione e riduzione dell'inquinamento elettromagnetico e impatto sui sistemi di comunicazione elettronica | 39,52              | 0,00        | 21,51                       | 0,00        | 61,04              | 0,00        |
|             | 11 - Coordinamento generale, informazione ed educazione ambientale; comunicazione ambientale                       | 782,33             | 0,01        | 185,69                      | 0,01        | 968,02             | 0,01        |
|             | 12 - Tutela e conservazione del territorio e delle risorse idriche, trattamento e smaltimento rifiuti, bonifiche   | 639,33             | 0,01        | 44,27                       | 0,00        | 683,60             | 0,01        |
|             | 13 - Tutela e conservazione della fauna e della flora, salvaguardia della biodiversità e dell'ecosistema marino    | 30.901,38          | 0,57        | 3.472,26                    | 0,13        | 34.373,64          | 0,42        |
|             | <b>Totale missione 18</b>                                                                                          | <b>47.668,10</b>   | <b>0,87</b> | <b>15.868,80</b>            | <b>0,58</b> | <b>63.536,91</b>   | <b>0,77</b> |

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

| Missione    | Programma                                                                                                                                                                          | Spese correnti (a) | Incid. %    | Spese in conto capitale (b) | Incid. %    | Spese finali (a+b) | Incid. %    |
|-------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------|-----------------------------|-------------|--------------------|-------------|
| Missione 19 | 01 - Edilizia abitativa e politiche territoriali                                                                                                                                   | 1.217,97           | 0,02        |                             | 0,00        | 1.217,97           | 0,01        |
|             | 02 - Politiche abitative, urbane e territoriali                                                                                                                                    | 156,79             | 0,00        | 8,51                        | 0,00        | 165,30             | 0,00        |
|             | <b>Totale missione 19</b>                                                                                                                                                          | <b>1.374,76</b>    | <b>0,03</b> | <b>8,51</b>                 | <b>0,00</b> | <b>1.383,27</b>    | <b>0,02</b> |
| Missione 20 | 01 - Prevenzione e comunicazione in materia sanitaria umana e coordinamento in ambito internazionale                                                                               | 7.253,85           | 0,13        | 0,00                        | 0,00        | 7.253,85           | 0,09        |
|             | 02 - Sanita' pubblica veterinaria, igiene e sicurezza degli alimenti                                                                                                               | 7.119,71           | 0,13        |                             | 0,00        | 7.119,71           | 0,09        |
|             | 03 - Programmazione sanitaria in materia di livelli essenziali di assistenza e assistenza in materia sanitaria umana                                                               | 31.919,22          | 0,58        | 459,02                      | 0,02        | 32.378,24          | 0,39        |
|             | 04 - Regolamentazione e vigilanza in materia di prodotti farmaceutici ed altri prodotti sanitari ad uso umano                                                                      | 1.355,09           | 0,02        |                             | 0,00        | 1.355,09           | 0,02        |
|             | 05 - Vigilanza, prevenzione e repressione nel settore sanitario                                                                                                                    | 5.066,33           | 0,09        |                             | 0,00        | 5.066,33           | 0,06        |
|             | <b>Totale missione 20</b>                                                                                                                                                          | <b>52.714,21</b>   | <b>0,96</b> | <b>459,02</b>               | <b>0,02</b> | <b>53.173,23</b>   | <b>0,65</b> |
| Missione 21 | 02 - Sostegno, valorizzazione e tutela del settore dello spettacolo                                                                                                                | 1.183,28           | 0,02        | 78,36                       | 0,00        | 1.261,65           | 0,02        |
|             | 05 - Vigilanza, prevenzione e repressione in materia di patrimonio culturale                                                                                                       | 936,07             | 0,02        | 531,41                      | 0,02        | 1.467,48           | 0,02        |
|             | 06 - Tutela dei beni archeologici                                                                                                                                                  | 96.083,03          | 1,76        | 34.728,95                   | 1,27        | 130.811,98         | 1,59        |
|             | 09 - Tutela dei beni archivistici                                                                                                                                                  | 9.556,16           | 0,17        | 5.595,07                    | 0,20        | 15.151,24          | 0,18        |
|             | 10 - Tutela dei beni librari, promozione del libro e dell'editoria                                                                                                                 | 10.975,03          | 0,20        | 7.013,99                    | 0,26        | 17.989,02          | 0,22        |
|             | 12 - Tutela delle belle arti, dell'architettura e dell'arte contemporanea; tutela e valorizzazione del paesaggio                                                                   | 24.579,43          | 0,45        | 58.043,15                   | 2,12        | 82.622,58          | 1,01        |
|             | 13 - Valorizzazione del patrimonio culturale                                                                                                                                       | 7.420,54           | 0,14        | 21.462,83                   | 0,78        | 28.883,37          | 0,35        |
|             | 14 - Coordinamento ed indirizzo per la salvaguardia del patrimonio culturale                                                                                                       | 1.315,31           | 0,02        | 554,99                      | 0,02        | 1.870,30           | 0,02        |
|             | 15 - Tutela del patrimonio culturale                                                                                                                                               | 25.974,86          | 0,48        | 20.477,48                   | 0,75        | 46.452,34          | 0,57        |
|             | <b>Totale missione 21</b>                                                                                                                                                          | <b>178.023,72</b>  | <b>3,26</b> | <b>148.486,23</b>           | <b>5,43</b> | <b>326.509,95</b>  | <b>3,98</b> |
| Missione 24 | 02 - Terzo settore: associazionismo, volontariato, Onlus e formazioni sociali                                                                                                      | 344,58             | 0,01        | 1,74                        | 0,00        | 346,31             | 0,00        |
|             | 06 - Garanzia dei diritti dei cittadini                                                                                                                                            | 186,17             | 0,00        |                             | 0,00        | 186,17             | 0,00        |
|             | 12 - Trasferimenti assistenziali a enti previdenziali, finanziamento nazionale spesa sociale, promozione e programmazione politiche sociali, monitoraggio e valutazione interventi | 38,87              | 0,00        | 0,43                        | 0,00        | 39,30              | 0,00        |
|             | <b>Totale missione 24</b>                                                                                                                                                          | <b>569,62</b>      | <b>0,01</b> | <b>2,17</b>                 | <b>0,00</b> | <b>571,79</b>      | <b>0,01</b> |
| Missione 25 | 03 - Previdenza obbligatoria e complementare, assicurazioni sociali                                                                                                                | 312,71             | 0,01        | 4,69                        | 0,00        | 317,40             | 0,00        |
|             | <b>Totale missione 25</b>                                                                                                                                                          | <b>312,71</b>      | <b>0,01</b> | <b>4,69</b>                 | <b>0,00</b> | <b>317,40</b>      | <b>0,00</b> |
| Missione 26 | 06 - Politiche attive e passive del lavoro                                                                                                                                         | 1.254,74           | 0,02        | 3,51                        | 0,00        | 1.258,25           | 0,02        |
|             | 07 - Coordinamento e integrazione delle politiche del lavoro e delle politiche sociali, innovazione e coordinamento amministrativo                                                 | 63,05              | 0,00        | 1,78                        | 0,00        | 64,83              | 0,00        |

## ATTIVITÀ CONTRATTUALE

| Missione                  | Programma                                                                                                                                   | Spese correnti (a)  | Incid. %      | Spese in conto capitale (b) | Incid. %      | Spese finali (a+b)  | Incid. %      |
|---------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------|-----------------------------|---------------|---------------------|---------------|
|                           | 08 - Politiche di regolamentazione in materia di rapporti di lavoro                                                                         | 31,62               | 0,00          | 4,43                        | 0,00          | 36,05               | 0,00          |
|                           | 09 - Programmazione e coordinamento della vigilanza in materia di prevenzione e osservanza delle norme di legislazione sociale e del lavoro | 39,87               | 0,00          | 2,10                        | 0,00          | 41,97               | 0,00          |
|                           | 10 - Servizi e sistemi informativi per il lavoro                                                                                            | 611,48              | 0,01          | 2.318,40                    | 0,08          | 2.929,88            | 0,04          |
|                           | 11 - Servizi territoriali per il lavoro                                                                                                     | 33.804,65           | 0,62          | 231,92                      | 0,01          | 34.036,56           | 0,41          |
|                           | 12 - Servizi di comunicazione istituzionale e informazione in materia di politiche del lavoro e in materia di politiche sociali             | 104,19              | 0,00          | 0,00                        | 0,00          | 104,19              | 0,00          |
|                           | <b>Totale missione 26</b>                                                                                                                   | <b>35.909,59</b>    | <b>0,66</b>   | <b>2.562,14</b>             | <b>0,09</b>   | <b>38.471,73</b>    | <b>0,47</b>   |
| Missione 27               | 02 - Garanzia dei diritti e interventi per lo sviluppo della coesione sociale                                                               | 116.316,16          | 2,13          | 145,16                      | 0,01          | 116.461,32          | 1,42          |
|                           | 03 - Gestione flussi migratori                                                                                                              | 119,14              | 0,00          | 0,00                        | 0,00          | 119,14              | 0,00          |
|                           | 05 - Rapporti con le confessioni religiose e amministrazione del patrimonio del Fondo Edifici di Culto                                      | 549,14              | 0,01          | 25,20                       | 0,00          | 574,35              | 0,01          |
|                           | 06 - Flussi migratori per motivi di lavoro e politiche di integrazione sociale delle persone immigrate                                      | 630,93              | 0,01          | 2,35                        | 0,00          | 633,28              | 0,01          |
|                           | <b>Totale missione 27</b>                                                                                                                   | <b>117.615,38</b>   | <b>2,15</b>   | <b>172,71</b>               | <b>0,01</b>   | <b>117.788,09</b>   | <b>1,44</b>   |
| Missione 28               | 04 - Politiche per lo sviluppo economico ed il miglioramento istituzionale delle aree sottoutilizzate                                       | 6.698,02            | 0,12          | 6.494,64                    | 0,24          | 13.192,67           | 0,16          |
|                           | <b>Totale missione 28</b>                                                                                                                   | <b>6.698,02</b>     | <b>0,12</b>   | <b>6.494,64</b>             | <b>0,24</b>   | <b>13.192,67</b>    | <b>0,16</b>   |
| Missione 29               | 01 - Regolazione giurisdizione e coordinamento del sistema della fiscalità                                                                  | 31.564,23           | 0,58          | 2.770,80                    | 0,10          | 34.335,03           | 0,42          |
|                           | 03 - Prevenzione e repressione delle frodi e delle violazioni agli obblighi fiscali                                                         | 294.461,54          | 5,39          | 91.586,89                   | 3,35          | 386.048,43          | 4,71          |
|                           | 04 - Regolamentazione e vigilanza sul settore finanziario                                                                                   | 8.675,70            | 0,16          | 6.828,24                    | 0,25          | 15.503,93           | 0,19          |
|                           | 06 - Analisi e programmazione economico-finanziaria                                                                                         | 99.336,19           | 1,82          | 1.964,30                    | 0,07          | 101.300,48          | 1,23          |
|                           | 07 - Analisi, monitoraggio e controllo della finanza pubblica e politiche di bilancio                                                       | 101.422,90          | 1,85          | 30.802,10                   | 1,13          | 132.225,00          | 1,61          |
|                           | <b>Totale missione 29</b>                                                                                                                   | <b>535.460,56</b>   | <b>9,79</b>   | <b>133.952,33</b>           | <b>4,90</b>   | <b>669.412,88</b>   | <b>8,16</b>   |
| Missione 32               | 02 - Indirizzo politico                                                                                                                     | 8.970,96            | 0,16          | 403,76                      | 0,01          | 7.368,62            | 0,09          |
|                           | 03 - Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza                                                                         | 119.886,47          | 2,19          | 18.666,08                   | 0,68          | 138.552,55          | 1,69          |
|                           | 04 - Servizi generali, formativi ed approvvigionamenti per le Amministrazioni pubbliche                                                     | 13.875,12           | 0,25          | 174,70                      | 0,01          | 14.049,82           | 0,17          |
|                           | 05 - Rappresentanza, difesa in giudizio e consulenza legale in favore delle Amministrazioni dello Stato e degli enti autorizzati            | 85,31               | 0,00          |                             | 0,00          | 85,31               | 0,00          |
|                           | <b>Totale missione 32</b>                                                                                                                   | <b>142.817,87</b>   | <b>2,61</b>   | <b>19.244,54</b>            | <b>0,70</b>   | <b>162.062,41</b>   | <b>1,98</b>   |
| Missione 33               | 01 - Fondi da assegnare                                                                                                                     | 4.598,90            | 0,08          | 52,46                       | 0,00          | 4.651,36            | 0,06          |
|                           | <b>Totale missione 33</b>                                                                                                                   | <b>4.598,90</b>     | <b>0,08</b>   | <b>52,46</b>                | <b>0,00</b>   | <b>4.651,36</b>     | <b>0,06</b>   |
| Missione 34               | 01 - Oneri per il servizio del debito statale                                                                                               | 333.271,29          | 6,10          | 0,00                        | 0,00          | 333.271,29          | 4,06          |
|                           | <b>Totale missione 34</b>                                                                                                                   | <b>333.271,29</b>   | <b>6,10</b>   | <b>0,00</b>                 | <b>0,00</b>   | <b>333.271,29</b>   | <b>4,06</b>   |
| <b>Totale complessivo</b> |                                                                                                                                             | <b>5.467.874,50</b> | <b>100,00</b> | <b>2.734.782,34</b>         | <b>100,00</b> | <b>8.202.656,84</b> | <b>100,00</b> |

Fonte: elaborazioni su dati forniti dalle Amministrazioni