

# CAMERA DEI DEPUTATI Doc. XII-bis N. 110

---

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

Risoluzione n. 2183 (2017)

---

Valutazione del partenariato per la democrazia riguardante il  
Parlamento della Giordania

---

*Trasmessa il 31 ottobre 2017*

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2183 (2017) <sup>(1)</sup>

### Provisional version

#### Evaluation of the partnership for democracy in respect of the Parliament of Jordan

##### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. On 26 January 2016, the Parliamentary Assembly adopted Resolution 2086 (2016) on the request for partner for democracy status with the Parliamentary Assembly submitted by the Parliament of Jordan, whereby it granted the latter partner for democracy status. The Parliament of Jordan thus became the fourth parliament to request and to be granted this status, introduced by the Assembly in 2009 to develop institutional co-operation with the parliaments of the Council of Europe's neighbouring States.

2. Upon making its official request for this status, the Parliament of Jordan declared that it shared the same values as those upheld by the Council of Europe and made a number of political commitments in accordance with Rule 64.2 of the Rules of Procedure of the Assembly. These commitments are set out in paragraph 3 of Resolution 2086 (2016).

3. In addition, the Assembly stated in paragraph 9 of the aforementioned resolution that a number of specific measures were of key importance for strengthening democracy, the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms in Jordan. It stressed that progress in moving reforms forward was the prime aim of the partnership for democracy and constituted the benchmark for assessing its efficiency.

4. The Assembly deems it important that the Jordanians want to modernise and stabilise their political institutions so as to continue firmly on the path of democratic transformation. It is following with close attention the constitutional, institutional, political and legal reforms which are continuing to be pursued in Jordan, under the impetus of King Abdullah II, in spite of the instability in the region and on the country's borders.

5. As the Assembly has already stressed, the war in Syria has led to an unprecedented influx of refugees into Jordan, a small country which is making considerable efforts to accommodate them in decent conditions. The Assembly again warmly congratulates Jordan on its efforts and its exemplary hospitality. It again urges the international community to increase its support for the Jordanian authorities, either directly or through the international organisations operating on the ground, and notes with satisfaction the sum of over

---

(1) *Assembly debate* on 10 October 2017 (31st Sitting) (see Doc. 14399 and Addendum, report of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Josette Durrieu; and Doc. 14412, opinion of the Committee on Legal Affairs and Human Rights, rapporteur: Mr Andrea Rigoni). *Text adopted by the Assembly* on 10 October 2017 (31st Sitting).

€700 million granted to Jordan by the European Union.

6. In this context, the Assembly:

6.1. welcomes the efforts of the Jordanian Parliament in striving to comply with the political commitments of a partner for democracy despite all the difficulties and obstacles related to the instability in the region;

6.2. considers positively the continuing constitutional, institutional, political and legal reforms and in particular those concerning the judiciary, political parties, decentralisation and education, and urges Jordan to keep up these efforts;

6.3. welcomes the passage of the new electoral law and the holding of early parliamentary elections on 20 September 2016, which it was invited to observe. While it was disappointed by the low turnout, it noted with satisfaction that the elections were free and well organised, even though tribal and financial powers remained influential. At the same time, the representation of women in parliament increased substantially;

6.4. likewise welcomes the holding of local, municipal and governorate elections on 15 August 2017, according to the new legislation on decentralisation. This electoral process, while still complex, was conducted properly. These elections were free and well organised, although tribal and financial forces remained dominant. The low participation rate is still to be regretted, even if it is pleasing to note that the representation of women, and in particular young women, has made strong progress and confirms the important movement of women into politics. While noting that the powers and responsibilities of the councils are not yet clearly defined and that their revenues derive partly from State grants, the Assembly believes that this commitment to decentralisation is a step forward;

6.5. regrets the fact that Article 6.1 of the Constitution, which is discriminatory towards women, has not been revised;

6.6. welcomes the amendment of the Criminal Code, in particular the abolition of Article 308, which provided that a rapist shall not be prosecuted if he marries his victim, the revision of Article 98, which reduced the sentence for honour crimes if the crime was « impulsive », but regrets the fact that Article 340 of the Criminal Code, which exempts from punishment men who kill their wives or female members of their families caught committing adultery and which reduces sentences if there is a presumption of adultery on the part of the victim, has not been repealed;

6.7. acknowledges the efforts made, in particular by women's organisations, to promote the participation of women in political and public life, to fight discrimination based on gender, to ensure effective equality between women and men, and to fight gender-based violence. It calls on the Jordanian authorities to take resolute action against this scourge, in co-operation with civil society and more specifically women's organisations;

6.8. regrets the fact that, while a *de facto* moratorium on executions was purportedly introduced in 2006, courts continue to hand down death sentences. In December 2014, Jordan hanged 11 men, a month later it executed two prisoners and on 4 March 2017 it executed 15 people. The Assembly strongly condemns all forms of capital punishment. It urges the Jordanian Parliament to intervene with the authorities to stop executions and reinstate the moratorium pending the abolition of the death penalty in the Criminal Code, in line with the expectations indicated by the Assembly upon granting partner for democracy status;

6.9. welcomes the fact that the media in Jordan are in general free and pluralistic, but regrets a degree of pressure from the authorities that leads to self-censorship;

6.10. welcomes the efforts made in combating corruption and money laundering. These efforts should be supported and continued.

7. The Assembly recalls its Resolution 2122 (2016) on administrative detention, which stresses the importance of the right to liberty and security and recalls that purely preventive detention of persons suspected of intention to commit a criminal offence is not permissible under Article 5 of the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) as interpreted by the European Court of Human Rights. It therefore reiterates its call on the Jordanian Parliament to take steps towards abolition of administrative detention in circumstances such as these that do not comply with the right to liberty and security as protected under the Convention, as well as under the International Covenant on Civil and Political Rights, to which Jordan is a Party.

8. The Assembly calls on the Jordanian Parliament to speed up the implementation of its general commitment to promote the core values of the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms, while showing determination to address issues in these areas, including those reported by civil society and the media. The Assembly offers, upon request, its assistance to the Jordanian delegation to enable it to make full use of its rights to participate in the work of the Assembly.

9. In granting partner for democracy status to the Jordanian Parliament, the Assembly wanted to foster closer relations and co-operation between Jordan and the Council of Europe. Such relations have not, however, really been established. The expertise of Council of Europe bodies (Assembly, Secretariat, European Commission for Democracy through Law (Venice Commission), Congress of Local and Regional Authorities) is at the disposal of the Jordanian authorities to help with strengthening human rights, the rule of law and democracy in Jordan.

10. The Assembly strongly regrets that, since being granted partner for democracy status, Jordan has not become party to any Council of Europe conventions or partial agreements, nor has it joined any relevant international instruments relating to human rights as requested by the Assembly.

11. Nevertheless, the Assembly welcomes the Jordanian parliamentary delegation's active participation in the work of the Assembly and its committees, which provides opportunities to keep the Assembly informed about political developments in the country in the direction of the values upheld by the Council of Europe. It encourages the delegation members to keep a watchful eye on and play an active role in the implementation of the process of reforms needed for the establishment of the rule of law and respect for human rights and fundamental freedoms, in line with the commitments entered into under the partnership.

12. Even though the reforms are advancing more slowly than planned, some vital reforms have been carried out, both as regards democracy and the elections scheduled and as regards decentralisation and social affairs (legislation favourable to women). We must therefore support Jordan at this difficult time and continue and expand our support under a progressive and trusting approach leading towards greater democracy and greater rights. Jordan and Europe have everything to gain from this partnership. Jordan is moving in the right direction.

13. In conclusion, the Assembly resolves to continue following very closely the implementation of the reforms in Jordan and to offer the Jordanian Parliament its full assistance. It will make a new assessment of the partnership within two years of the adoption of this resolution.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2183 (2017) <sup>(1)</sup>

Version provisoire

### Évaluation du partenariat pour la démocratie concernant le Parlement de Jordanie

#### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. Le 26 janvier 2016, l'Assemblée parlementaire adoptait la Résolution 2086 (2016) sur la demande de statut de partenaire pour la démocratie auprès de l'Assemblée parlementaire présentée par le Parlement de Jordanie, par laquelle elle octroyait à celui-ci le statut de partenaire pour la démocratie. Le Parlement de Jordanie est ainsi devenu le quatrième parlement à demander et à se voir attribuer ce statut mis en place par l'Assemblée en 2009 pour développer la coopération institutionnelle avec les parlements d'Etats voisins du Conseil de l'Europe.

2. En adressant sa demande officielle pour obtenir ce statut, le Parlement de Jordanie a déclaré qu'il partageait les mêmes valeurs que celles défendues par le Conseil de l'Europe et a pris une série d'engagements politiques, conformément à l'article 64.2 du Règlement de l'Assemblée. Ces engagements sont énoncés au paragraphe 3 de la Résolution 2086 (2016).

3. En outre, l'Assemblée a estimé, au paragraphe 9 de la résolution susmentionnée, qu'un certain nombre de mesures spécifiques étaient essentielles pour renforcer la démocratie, l'État de droit et le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales en Jordanie. Elle a souligné que l'avancement des réformes était le but principal du partenariat pour la démocratie et constituait le critère d'évaluation de l'efficacité de ce partenariat.

4. L'Assemblée juge important que les Jordaniens veuillent moderniser et stabiliser leurs institutions politiques pour se positionner fermement sur la voie démocratique. Elle suit avec attention les réformes constitutionnelles, institutionnelles, politiques et juridiques qui continuent d'être poursuivies en Jordanie, sous l'impulsion du Roi Abdallah II, malgré l'instabilité dans la région et aux frontières du pays.

5. Comme l'Assemblée l'a déjà souligné, la guerre en Syrie a provoqué un afflux sans précédent de réfugiés en Jordanie. Ce petit pays fait un effort considérable pour les accueillir dans des conditions convenables. L'Assemblée félicite de nouveau vivement la Jordanie pour ses efforts et son hospitalité exemplaire. Elle appelle une fois de plus instamment la communauté internationale à accroître son soutien aux autorités jordaniennes, soit directement, soit par le biais des organisations internationales actives sur le terrain et note avec

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 10 octobre 2017 (31e séance) (voir Doc. 14399 et addendum, rapport de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteure: Mme Josette Durrieux; et Doc. 14412, avis de la commission des questions juridiques et des droits de l'homme, rapporteur: M. Andrea Rigoni). *Texte adopté par l'Assemblée* le 10 octobre 2017 (31e séance).

satisfaction que plus de 700 millions d'euros ont été alloués à la Jordanie par l'Union européenne.

6. Dans ce contexte, l'Assemblée:

6.1. se félicite des efforts déployés par le Parlement de Jordanie pour chercher à respecter les engagements politiques pris en tant que partenaire pour la démocratie, malgré les difficultés et obstacles liés à l'instabilité dans la région;

6.2. considère comme positive la poursuite des réformes constitutionnelles, institutionnelles, politiques et juridiques et notamment dans les domaines judiciaire, des partis politiques, de la décentralisation et de l'éducation, et encourage la Jordanie à poursuivre dans cette voie;

6.3. se félicite de l'adoption de la nouvelle loi électorale et de la tenue d'élections législatives anticipées le 20 septembre 2016, qu'elle avait été invitée à observer. Elle a regretté le faible taux de participation mais a noté avec satisfaction que ces élections ont été libres et bien organisées même si les forces tribales et financières sont restées dominantes. Notons aussi le fait que la représentation des femmes au parlement a sensiblement progressé;

6.4. se félicite également de la tenue d'élections locales, municipales et de gouvernement le 15 août 2017, selon la nouvelle législation de décentralisation. Ce processus électoral, au demeurant complexe, s'est correctement déroulé. Ces élections ont été libres et bien organisées, même si les forces tribales et financières sont restées dominantes. Il faut également regretter le faible taux de participation, bien qu'on note avec satisfaction que la représentation des femmes, notamment des jeunes, a fortement progressé et confirme le mouvement important d'entrée des femmes en politique. Tout en notant que les compétences des conseils ne sont pas encore clairement définies et que leurs ressources relèvent en partie de dotations de l'État, l'Assemblée considère que cette volonté de décentralisation est un progrès;

6.5. regrette que l'article 6.1 de la Constitution, qui établit une discrimination envers les femmes, n'ait pas été révisé;

6.6. se félicite de la modification du Code pénal, notamment de la suppression de l'article 308 qui stipulait qu'un violeur ne sera pas sujet à des poursuites judiciaires s'il épouse sa victime, de la révision de l'article 98, qui réduisait la peine pour les crimes d'honneur si le crime était « impulsif », mais regrette que l'article 340 du Code pénal, qui exempte de peine les hommes qui ont tué leurs épouses, ou une femme de leur famille, prises en flagrant délit d'adultère et qui réduit la peine s'il y a présomption d'adultère concernant la victime, n'ait pas été supprimé;

6.7. reconnaît les efforts entrepris, notamment par les organisations de femmes, pour promouvoir la participation des femmes à la vie politique et à la vie publique, pour lutter contre la discrimination fondée sur le genre, pour assurer une égalité effective entre les femmes et les hommes, et pour lutter contre la violence sexiste. Elle appelle les autorités jordaniennes à agir de manière résolue contre ce fléau, en coopération avec la société civile et plus spécifiquement les organisations de femmes;

6.8. regrette que les tribunaux aient continué de prononcer des condamnations à la peine capitale, alors qu'un moratoire de fait sur les exécutions est censé être en place depuis 2006. En décembre 2014, la Jordanie avait procédé à la pendaison de 11 hommes, un mois plus tard elle a exécuté deux prisonniers et le 4 mars 2017, elle a encore procédé à l'exécution de 15 personnes. L'Assemblée condamne fermement toute forme de peine capitale. Elle invite instamment le Parlement de Jordanie à intervenir auprès des autorités pour mettre un terme aux exécutions et à réinstaurer le moratoire en attendant l'abolition de la peine de mort dans le Code pénal, conformément à l'attente de l'Assemblée lors de l'octroi du statut de partenaire pour la démocratie;

6.9. salue le caractère généralement libre et pluraliste des médias en Jordanie, mais déplore une certaine pression des autorités qui mène à l'autocensure;



6.10. note positivement les efforts menés dans la lutte contre la corruption et le blanchiment d'argent. Ces efforts sont à soutenir et à poursuivre.

7. L'Assemblée rappelle sa Résolution 2122 (2016) sur la détention administrative, qui souligne l'importance du droit à la liberté et à la sûreté et rappelle que la détention purement préventive de personnes soupçonnées d'avoir l'intention de commettre une infraction pénale n'est pas autorisée par l'article 5 de la Convention européenne des droits de l'homme (STE no 5), selon l'interprétation retenue par la Cour européenne des droits de l'homme. Elle réitère par conséquent l'appel qu'elle avait adressé au Parlement jordanien pour qu'il prenne des mesures en faveur de l'abolition de la détention administrative dans des situations qui ne respectent pas le droit à la liberté et à la sûreté, garanti par la Convention, ainsi que par le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, auquel la Jordanie est Partie.

8. L'Assemblée appelle le Parlement de Jordanie à accélérer la mise en œuvre de son engagement général pour la promotion des valeurs fondamentales de l'État de droit et du respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, tout en s'attelant résolument aux problèmes qui existent dans ces domaines, y compris ceux que signalent les organisations de la société civile et les médias. L'Assemblée offre, selon la demande, son assistance à la délégation jordanienne afin qu'elle puisse exercer pleinement son droit de participation aux travaux de l'Assemblée.

9. L'Assemblée rappelle qu'en accordant le statut de partenaire pour la démocratie au Parlement de Jordanie, elle souhaitait favoriser le rapprochement et la coopération entre la Jordanie et le Conseil de l'Europe. Ces relations ne se sont toutefois pas établies réellement. L'expertise des organes du Conseil de l'Europe (Assemblée, Secrétariat, Commission européenne pour la démocratie par le droit

(Commission de Venise), Congrès des pouvoirs locaux et régionaux) pour aider au renforcement des droits de l'homme, de l'État de droit et de la démocratie en Jordanie est à la disposition des autorités jordaniennes.

10. L'Assemblée regrette vivement que depuis l'octroi du statut de partenaire pour la démocratie, la Jordanie n'a adhéré à aucune convention ou accord partiel du Conseil de l'Europe pas plus qu'aux instruments internationaux pertinents en matière de droits de l'homme, comme l'Assemblée l'avait demandé.

11. Cependant, l'Assemblée salue la participation active de la délégation parlementaire jordanienne aux travaux de l'Assemblée et de ses commissions. Cela permet à l'Assemblée de se tenir informée de l'évolution politique du pays dans le sens des valeurs défendues par le Conseil de l'Europe. Elle encourage les membres de la délégation à rester vigilants et à jouer un rôle actif à l'égard de la mise en œuvre du processus de réformes nécessaires à l'établissement de l'État de droit, au respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales, conformément aux engagements pris dans le cadre du partenariat.

12. Même si les réformes avancent plus lentement que prévu, des réformes essentielles ont été réalisées, tant au plan de la démocratie et des élections prévues qu'au plan de la décentralisation ou au plan social (lois favorables aux femmes). Il faut donc soutenir la Jordanie en ces moments difficiles et poursuivre et élargir notre accompagnement dans une démarche progressive et de confiance vers plus de démocratie et plus de droits. La Jordanie et l'Europe ont tout à gagner de ce partenariat. La Jordanie est sur la bonne voie.

13. En conclusion, l'Assemblée décide de continuer à suivre de très près la mise en œuvre des réformes en Jordanie et d'offrir toute son assistance au Parlement jordanien. Elle réévaluera ce partenariat dans un délai de deux ans à compter de l'adoption de la présente résolution.

## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2183 (2017) <sup>(1)</sup>

Versione provvisoria

#### Valutazione del partenariato per la democrazia riguardante il Parlamento giordano

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. Il 26 gennaio 2016, l'Assemblea parlamentare adottava la Risoluzione 2086 (2016) sulla richiesta dello status di partner per la democrazia presso l'Assemblea parlamentare presentata dal Parlamento giordano, con la quale essa concedeva a quest'ultimo lo status di partner per la democrazia. Il Parlamento giordano è così divenuto il quarto Parlamento a chiedere e a vedersi attribuire tale status, istituito dall'Assemblea nel 2009 per sviluppare la cooperazione istituzionale con i Parlamenti di Stati vicini al Consiglio d'Europa.

2. Nel formulare la sua richiesta ufficiale per ottenere detto status, il Parlamento giordano ha dichiarato di condividere gli stessi valori difesi dal Consiglio d'Europa e ha assunto una serie d'impegni politici, conformemente all'articolo 64.2 del Regolamento dell'Assemblea. Tali impegni sono enunciati al paragrafo 3 della Risoluzione 2086 (2016).

---

1. *Discussione in Assemblea* del 10 ottobre 2017 (31<sup>a</sup> seduta) (cfr. Doc. 14399 e addendum, relazione della Commissione Affari politici e democrazia, relatrice: on. Josette Durrieu; e Doc. 14412, parere della Commissione Affari giuridici e diritti umani, relatore: on. Andrea Rigoni). *Testo adottato dall'Assemblea* il 10 ottobre 2017 (31<sup>a</sup> seduta).

3. L'Assemblea ha inoltre ritenuto, al paragrafo 9 della suddetta Risoluzione, che un certo numero di misure specifiche fossero essenziali per rafforzare la democrazia, lo stato di diritto e il rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali in Giordania. Essa ha sottolineato che l'avanzamento delle riforme era lo scopo principale del partenariato per la democrazia e costituiva il criterio per valutarne l'efficacia.

4. L'Assemblea reputa importante che i giordani vogliano modernizzare e stabilizzare le loro istituzioni politiche per procedere con risolutezza sulla via della trasformazione democratica. Essa segue con attenzione le riforme costituzionali, istituzionali, politiche e giuridiche che continuano a essere portate avanti in Giordania sotto l'impulso del Re Abdallah II, nonostante l'instabilità nella regione e alle frontiere del Paese.

5. Come già sottolineato dall'Assemblea, la guerra in Siria ha provocato un afflusso di profughi senza precedenti in Giordania, piccolo Paese che sta compiendo sforzi notevoli per accoglierli in condizioni adeguate. L'Assemblea torna a congratularsi vivamente con la Giordania per i suoi sforzi e la sua ospitalità esemplare. Essa sollecita ancora una volta la comunità internazionale ad aumentare il suo sostegno alle autorità giordane, o in modo diretto o per il tramite delle organizzazioni inter-



nazionali operanti sul terreno, e rileva con soddisfazione che più di 700 milioni di euro sono stati stanziati a favore della Giordania dall'Unione europea.

6. In tale contesto l'Assemblea:

6.1. si congratula con il Parlamento giordano per gli sforzi profusi al fine di cercare di rispettare gli impegni politici assunti in qualità di partner per la democrazia, nonostante le difficoltà e gli ostacoli legati all'instabilità nella regione;

6.2. valuta positivamente la prosecuzione delle riforme costituzionali, istituzionali, politiche e giuridiche, segnatamente nei settori della giustizia, dei partiti politici, del decentramento e dell'istruzione, e incita la Giordania a proseguire su questa strada;

6.3. si compiace dell'adozione della nuova legge elettorale e dello svolgimento, il 20 settembre 2016, di elezioni legislative anticipate che essa era stata invitata a osservare. Pur deplorando la bassa affluenza, l'Assemblea ha notato con soddisfazione che tali elezioni sono state libere e ben organizzate, anche se i poteri tribali e finanziari hanno mantenuto il loro predominio. Registriamo altresì il fatto che la rappresentanza delle donne in Parlamento è sensibilmente aumentata;

6.4. così pure si compiace dello svolgimento, il 15 agosto 2017, di elezioni locali, municipali e a livello di governatorato secondo la nuova legislazione sul decentramento. Tale processo elettorale, pur rimanendo complesso, si è svolto correttamente. Si è trattato di elezioni libere e ben organizzate, anche se le forze tribali e finanziarie hanno mantenuto il loro predominio. La bassa affluenza rimane deludente, sebbene sia fonte di soddisfazione il fatto che la rappresentanza femminile, e in particolare delle giovani donne, è notevolmente aumentata confermando l'ingresso in forze delle donne nella politica. Pur rilevando che i consigli non sono stati ancora chiaramente definiti e i loro introiti derivano in parte da erogazioni statali, l'Assemblea ritiene che questo impegno a

favore del decentramento costituisca un passo in avanti;

6.5. deplora che l'articolo 6.1 della Costituzione, discriminatorio nei confronti delle donne, non sia stato riveduto;

6.6. si compiace della modifica del Codice penale, e in particolare della soppressione dell'articolo 308, il quale stabiliva che uno stupratore non è rinviato a giudizio qualora sposi la propria vittima, della revisione dell'articolo 98, che riduceva la condanna per delitto d'onore se esso era commesso « d'impulso », pur deplorando la mancata abrogazione dell'articolo 340 del Codice penale, il quale rende non perseguibile l'uomo che uccida la moglie o altra familiare colta in fragrante adulterio e riduce la condanna in presenza della presunzione di adulterio da parte della vittima;

6.7. riconosce gli sforzi compiuti, specie dalle organizzazioni femminili, per promuovere la partecipazione delle donne alla vita politica e alla vita pubblica, per lottare contro la discriminazione fondata sul genere, per garantire un'effettiva parità tra donne e uomini e per lottare contro la violenza sessista. Essa invita le autorità giordane ad agire con risolutezza contro questo flagello, in cooperazione con la società civile e segnatamente con le organizzazioni femminili;

6.8. deplora che, a dispetto della presunta istituzione, dal 2006, di una moratoria di fatto sulle esecuzioni, i tribunali abbiano continuato a pronunciare condanne a morte. Nel dicembre 2014, la Giordania aveva proceduto all'impiccagione di undici uomini, un mese più tardi ha giustiziato due detenuti e il 4 marzo 2017 ha ancora proceduto all'esecuzione di quindici persone. L'Assemblea condanna con fermezza ogni forma di pena capitale. Essa sollecita il Parlamento giordano a intervenire presso le autorità per porre fine alle esecuzioni e a ripristinare la moratoria in attesa dell'abolizione della pena di morte nel Codice penale, conformemente alle aspettative dell'Assemblea al momento della concessione dello status di partner per la democrazia;

6.9. plaude al carattere generalmente libero e pluralistico dei media in Giordania, pur deplorando una certa pressione delle autorità che porta all'autocensura;

6.10. plaude agli sforzi profusi nella lotta alla corruzione e al riciclaggio di denaro. Tali sforzi vanno sostenuti e portati avanti;

7. L'Assemblea richiama la propria risoluzione 2122 sulla detenzione amministrativa, che sottolinea l'importanza del diritto alla libertà e alla sicurezza e ricorda che la detenzione meramente preventiva di persone sospettate di voler commettere un reato non è ammissibile ai sensi dell'articolo 5 della Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5, la Convenzione) quale interpretata dalla Corte europea dei diritti dell'uomo. Torna perciò a invitare il Parlamento giordano a compiere dei passi verso l'abolizione della detenzione amministrativa in circostanze siffatte, che non rispettano il diritto alla libertà e alla sicurezza, garantito dalla Convenzione come pure dal Patto internazionale relativo ai diritti civili e politici, al quale la Giordania è parte.

8. L'Assemblea invita il Parlamento giordano ad accelerare l'attuazione del suo impegno di natura generale a promuovere i valori fondamentali dello stato di diritto e del rispetto dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali, affrontando con decisione i problemi esistenti in tali ambiti, ivi compresi quelli segnalati dalle organizzazioni della società civile e dai media. L'Assemblea offre, se richiesta, la sua assistenza alla delegazione giordana affinché questa possa esercitare pienamente il suo diritto di partecipazione ai lavori dell'Assemblea.

9. L'Assemblea ricorda che, accordando al Parlamento giordano lo status di partner per la democrazia, essa intendeva favorire l'avvicinamento e la cooperazione fra la Giordania e il Consiglio d'Europa. Tali relazioni, tuttavia, non si sono realmente instaurate. Il patrimonio d'esperienza degli organi del Consiglio d'Europa (Assemblea, Segretariato, Commissione europea per la

democrazia attraverso il diritto (Commissione di Venezia), Congresso dei poteri locali e regionali) è a disposizione delle autorità giordane per contribuire al consolidamento dei diritti umani, dello stato di diritto e della democrazia in Giordania.

10. L'Assemblea rileva con vivo rammarico che, dopo la concessione dello status di partner per la democrazia, la Giordania non ha aderito a nessuna convenzione o accordo parziale del Consiglio d'Europa, né agli strumenti internazionali pertinenti in materia di diritti umani, come richiesto dall'Assemblea.

11. Nondimeno l'Assemblea saluta la partecipazione attiva della delegazione parlamentare giordana ai lavori dell'Assemblea e delle sue Commissioni, che fornisce all'Assemblea occasioni per seguire l'evoluzione politica del paese in direzione dei valori difesi dal Consiglio d'Europa. Essa incoraggia i membri della delegazione a restare vigilanti e svolgere un ruolo attivo nei confronti dell'attuazione del processo di riforme necessarie all'instaurazione dello stato di diritto e al rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali, conformemente agli impegni assunti nell'ambito del partenariato.

12. Anche se le riforme procedono più lentamente del previsto, alcune riforme cruciali sono state realizzate, sia per quanto attiene alla democrazia e alle elezioni programmate che per quanto riguarda il decentramento e le questioni sociali (leggi favorevoli alle donne). Bisogna dunque sostenere la Giordania in questa difficile fase e mantenere e ampliare il nostro appoggio lungo un percorso di progresso e di fiducia verso maggiore democrazia e più diritti. La Giordania e l'Europa hanno tutto da guadagnare da questo partenariato. La Giordania è sulla buona strada.

13. Concludendo, l'Assemblea decide di continuare a seguire con estrema attenzione l'attuazione delle riforme in Giordania e di offrire tutta la sua assistenza al Parlamento giordano. Essa procederà a una nuova valutazione del partenariato entro due anni a partire dall'adozione della presente risoluzione.

PAGINA BIANCA



\*170122025500\*