

# CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. **XII-bis**  
N. **96**

---

## **ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA**

Risoluzione n. 2173 (2017)

---

Una risposta umanitaria e politica globale alla crisi dei  
migranti e dei rifugiati in Europa

---

*Trasmessa il 7 luglio 2017*

---

# PARLIAMENTARY ASSEMBLY OF THE COUNCIL OF EUROPE

## RESOLUTION 2173 (2017)<sup>(1)</sup>

### A comprehensive humanitarian and political response to the migration and refugee crisis and the continuing flows into Europe

#### PARLIAMENTARY ASSEMBLY

1. The Parliamentary Assembly regrets that despite much debate and some positive action no comprehensive humanitarian and political response has yet been given to the challenges raised by the large-scale migratory and refugee flows into Europe. It considers that this state of affairs, although mainly the consequence of armed conflicts in Syria and in other countries, demonstrates the failure of European States to co-operate effectively in addressing its root causes, providing humanitarian assistance and protecting the human rights and managing efficiently the reception, asylum processing and integration of refugees and asylum seekers.

2. The Assembly recalls its numerous adopted texts calling for greater co-operation and increased solidarity and sharing of responsibilities between refugees' countries of origin, transit and destination,

in particular Resolution 2118 (2016) "Refugees in Greece: challenges and risks - A European responsibility" and Resolution 2088 (2016) "The Mediterranean Sea: a front door to irregular migration". The implementation of the recommendations in these texts would go a long way towards creating the proper conditions for a solution to be found to the refugee crisis, which is more a political problem and one of migration management policy than of lack of resources or capacity.

3. The Assembly points to the range of recommendations made in other resolutions with a more general scope which, when combined, form a coherent set of policy orientations, such as Resolution 2147 (2017) on the need to reform European migration policies, Resolution 2043 (2015) on democratic participation for migrant diasporas, Resolution 2175 (2017) on migration as an opportunity for European development and Integration of refugees in times of critical pressure: learning from experience and examples of best practice". A third group of texts applies to particularly at-risk groups, such as Resolution 2136 (2016) on harmonising the protection of unaccompanied minors in Europe and Resolution 2159 (2017) on protecting refugee women and girls from gender-based violence.

4. With respect to tapping the potential of Europe's regions and of civil society, the Assembly welcomes the initiative to launch

---

(1) *Assembly debate* on 28 June 2017 (23rd Sitting) (see Doc. 14342, report of the Committee on Migration, Refugees and Displaced Persons, rapporteur: Mr Duarte Marques; and Doc. 14351, opinion of the Committee on Political Affairs and Democracy, rapporteur: Ms Ioanneta Kavvadia). *Text adopted by the Assembly* on 28 June 2017 (24th Sitting). See also Recommendation 2108 (2017).

a parliamentary diaspora network and believes that the engagement of diaspora communities is part of the solution to the ongoing crisis and a good basis for the future with respect to the reception and integration of regular migrants as well as refugees.

5. The Assembly also recalls Resolution 2137 (2017) on the impact of European population dynamics on migration policies, which points to the fact that in addition to a need for a new workforce in most of Europe's ageing countries, many of Europe's rural regions are suffering from a population exodus despite good potential for development, and that more incentives to encourage migrants and refugees to settle in these areas would benefit both the new inhabitants and the dwindling communities.

6. The Assembly also welcomes the New York Declaration for Refugees and Migrants, adopted by the United Nations General Assembly in September 2016, which underlines the need for fair responsibility-sharing for hosting the world's refugees and outlines a Comprehensive Refugee Response Framework calling for a whole-of-society approach.

7. In this respect, the Assembly considers that member States should acknowledge that:

7.1. migration of all types will be an increasing feature of the world's societies in the foreseeable future, and that as a consequence the chances of general well-being depend also on the effective protection of the fundamental rights of people on the move, especially refugees, who have been deprived of the individual possibility and collective capacity to ensure their livelihood;

7.2. immigration into Europe is both instrumental for renewed dynamic and modernisation of societies and the survival of the European continent which is entering a "demographic winter";

7.3. one of the next waves of refugees will certainly be driven by extreme climatic unbalance, and that it is therefore essential to work together on devising new provisions in international law for the protec-

tion of the victims of forced migration due to climate change, while promoting the full implementation of the Paris Agreements and the successive international conferences on climate change in order to limit the negative effects of man-made ecological disasters in the making.

8. A comprehensive humanitarian and political response to the challenges raised by large-scale migratory and refugee flows into Europe should be based on the principles of human dignity and solidarity and aim at improving co-operation and harmonising human rights protection. Therefore, the Assembly calls on member States and on Europe's neighbouring countries to:

8.1. pursue dialogue with countries in situations of armed conflict and do their utmost to promote peaceful solutions to end the plight of people forced to leave their homes as a consequence of war;

8.2. fully implement the provisions of relevant international treaties to which they are Parties, in particular the 1951 United Nations Convention relating to the Status of Refugees and its 1967 Protocol, the European Convention on Human Rights (ETS No. 5) and the United Nations Convention for the Protection of the Rights of the Child, as well as the Council of Europe's Convention on the Protection of Children against Sexual Exploitation and Sexual Abuse (CETS No. 201, Lanzarote Convention) and Convention on Preventing and Combating Violence against Women and Domestic Violence (CETS No. 210, Istanbul Convention), and to ratify those conventions to which they are not yet Parties;

8.3. work towards a more systematic implementation of these treaties and co-operative supervision of their implementation;

8.4. co-operate in maintaining and developing transnational information systems and databases on asylum applications and their results, on returns and on refugees going missing (especially children).

9. The Assembly underlines that, for European Union member States, solidarity is a legal obligation emanating from the Treaties as well as a fundamental principle of European Union law. It therefore asks the European Union and/or its member States to:

9.1. fully implement without further delay the relocation and resettlement decisions already taken by the European Union, if they have not yet done so;

9.2. speed up the work on the adoption of the new Regulation on a common asylum procedure, replacing the Asylum Procedures Directive, and the reform of the Common European Asylum System, including the revision of the Dublin Regulation and the modalities of applying the principles of fair sharing of responsibility and solidarity in the future.

10. With respect to national practices and regulations, the Assembly further calls on member States to:

10.1. respect the rights and dignity of all refugees and asylum seekers, in particular vulnerable groups such as children and women refugees, members of religious minorities and unaccompanied minors;

10.2. ensure refugees and asylum seekers' access to legal protection and assistance and their right to appeal;

10.3. align as far as possible levels of protection and social and financial assistance, having regard to the cost of living, in order to encourage a more balanced distribution of refugees within the European territory;

10.4. share and implement best practices in areas such as family care and accommodation, education and vocational training, health care and psychological assistance, age assessment, guardianship and mentoring;

10.5. provide full and accurate information to refugees on the possibilities of

settlement in different regions, as well as their comparative advantages and challenges;

10.6. explore further incentives for resettled or relocated refugees to reside for a fixed period of time in a host country which has offered assistance and facilitated integration, in order to avoid premature departures from countries which have believed and invested in integration as an asset;

10.7. work hand-in-hand with non-governmental organisations to ensure that refugees and asylum seekers receive appropriate protection and assistance at all stages of their journey from their country of origin to their settlement in a new destination country.

11. The Assembly calls on the European Union, the United Nations and the Council of Europe to:

11.1. step up their supervision of the implementation of legislation related to refugees and migrants and where necessary update provisions to better adapt them to today's needs;

11.2. consider carefully whether the establishment of asylum-processing centres outside the Council of Europe territory, with necessary safeguards and in compliance with international human rights standards with respect to refugees and asylum seekers, could be envisaged;

11.3. continue their denunciation of cases of abuse of human rights of refugees and asylum seekers where and when they occur, and call member States' governments systematically to account over these cases;

11.4. recognise that while the level of protection of the fundamental rights of migrants should be similar wherever they find themselves, individual States should have the liberty to seek appropriate solutions as long as they comply with international human rights standards.

# ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DU CONSEIL DE L'EUROPE

## RÉSOLUTION 2173 (2017) <sup>(1)</sup>

### Une réponse humanitaire et politique globale à la crise des migrations et des réfugiés et les flux continus vers l'Europe

#### ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE

1. L'Assemblée parlementaire regrette que, malgré des débats prolongés et quelques actions positives, les défis soulevés par les flux de migrants et de réfugiés à grande échelle vers l'Europe n'ont pas encore reçu une réponse humanitaire et politique globale. Elle considère que l'état actuel des choses, bien que résultant en grande partie des conflits armés en Syrie et dans d'autres pays, témoigne de l'échec des pays européens à coopérer efficacement pour s'attaquer aux causes profondes, fournir une aide humanitaire et protéger les droits humains, et gérer de manière efficace l'accueil, le traitement des demandes d'asile et l'intégration des réfugiés et des chercheurs d'asile.

2. L'Assemblée rappelle les nombreux textes adoptés appelant à une coopération plus étroite, à une véritable solidarité et à un partage concret des responsabilités en

tre les pays d'origine, de transit et de destination des réfugiés, en particulier sa Résolution 2118 (2016) "Les réfugiés en Grèce: défis et risques - Une responsabilité européenne" et sa Résolution 2088 (2016) "La Méditerranée: une porte d'entrée pour les migrations irrégulières". La mise en œuvre des recommandations formulées dans ces textes contribuerait grandement à la mise en place de conditions appropriées pour résoudre la crise des réfugiés qui, plus qu'un manque de ressources ou de capacités, est davantage un problème politique et de gestion des flux migratoires.

3. L'Assemblée renvoie à la série de recommandations figurant dans d'autres résolutions de portée plus générale qui, mises bout à bout, forment un ensemble cohérent d'orientations politiques, notamment la Résolution 2147 (2017) sur la nécessité de réformer les politiques migratoires européennes, la Résolution 2043 (2015) sur la participation démocratique des diasporas de migrants, la Résolution 2175 (2017) "Les migrations, une chance à saisir pour le développement européen" et Résolution 2176 (2017) "L'intégration des réfugiés en période de fortes pressions: enseignements à tirer de l'expérience récente et exemples de bonnes pratiques". Un troisième groupe de textes s'applique aux groupes à haut risque, ainsi la "Harmoniser la protection des mineurs non accompagnés en Europe" et la Résolution 2159 (2017) "Protéger les femmes et les

(1) *Discussion par l'Assemblée* le 28 juin 2017 (23<sup>e</sup> séance) (voir Doc. 14342, rapport de la commission des migrations, des réfugiés et des personnes déplacées, rapporteur: M. Duarte Marques; et Doc 14351, avis de la commission des questions politiques et de la démocratie, rapporteur: M<sup>me</sup> Ioanneta Kavvadia). *Texte adopté par l'Assemblée* le 28 juin 2017 (24<sup>e</sup> séance).

Voir également la Recommandation 2108 (2017).

filles réfugiées de la violence fondée sur le genre”.

4. Concernant l'exploitation du potentiel des régions européennes et de la société civile, l'Assemblée se félicite de l'initiative de créer un réseau parlementaire des diasporas; elle estime que l'engagement des communautés de diasporas fait partie de la solution à la crise actuelle et constitue une bonne base pour l'avenir en termes d'accueil et d'intégration des migrants réguliers et des réfugiés.

5. L'Assemblée rappelle également la Résolution 2137 (2017) sur l'incidence de la dynamique démographique européenne sur les politiques migratoires, qui souligne que, outre la nécessité, pour la plupart des pays vieillissants d'Europe de renouveler leur main-d'œuvre, de nombreuses régions rurales en Europe souffrent de l'exode de leur population malgré un bon potentiel de développement, et que davantage de mesures pour inciter les migrants et les réfugiés à s'installer dans ces régions profiteraient à la fois aux nouveaux habitants et aux populations en diminution.

6. L'Assemblée salue également la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants, adoptée par l'Assemblée générale des Nations Unies en septembre 2016, qui souligne le besoin d'un partage équitable des responsabilités dans l'accueil des réfugiés au niveau mondial et présente un Cadre d'action global pour les réfugiés, qui appelle à une approche collective de la société.

7. Dans cette perspective, l'Assemblée considère que les États membres devraient reconnaître formellement:

7.1. que dans un avenir proche tous les types de migration seront de plus en plus présents dans les sociétés du monde et que, en conséquence, les chances de bien-être général dépendra aussi de la protection effective des droits fondamentaux des personnes qui se déplacent, en particulier les réfugiés, qui ont été privées de la possibilité individuelle et de la capacité collective à garantir leurs moyens de subsistance;

7.2. que l'immigration vers l'Europe est une opportunité de dynamique renouvelée et de modernisation des sociétés ainsi

que de survie pour l'Europe, qui est entrée dans un "hiver démographique";

7.3. qu'une des prochaines vagues migratoires sera certainement due à un déséquilibre climatique extrême et qu'il est donc essentiel de travailler ensemble pour imaginer de nouvelles dispositions dans le droit international afin de protéger les victimes des migrations forcées dues au changement climatique, tout en favorisant la mise en œuvre intégrale des Accords de Paris et des conférences internationales sur le climat successives afin de limiter l'impact négatif des catastrophes écologiques en gestation causées par l'homme.

8. Une réponse humanitaire et politique globale aux problèmes suscités par les flux de migrants et de réfugiés à grande échelle vers l'Europe devrait avoir pour fondement les principes de dignité et de solidarité humaine et pour but de renforcer la coopération et d'harmoniser la protection des droits de l'homme. En conséquence, l'Assemblée invite les États membres et les pays voisins de l'Europe:

8.1. à poursuivre le dialogue avec les pays en situation de conflit armé et à faire tout leur possible pour promouvoir des solutions pacifiques en vue de mettre un terme à la situation critique des personnes forcées de quitter leur foyer à cause de la guerre;

8.2. à mettre pleinement en œuvre les dispositions des traités internationaux pertinents auxquels ils sont Parties, en particulier la Convention des Nations Unies de 1951 relative au statut des réfugiés et son Protocole de 1967, la Convention européenne des droits de l'homme (STE n. 5) et la Convention relative aux droits de l'enfant des Nations Unies, ainsi que les Conventions du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants contre l'exploitation et les abus sexuels (STCE n. 201, Convention de Lanzarote) et sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique (STCE n. 210, Convention d'Istanbul), et à ratifier les

conventions auxquelles ils ne seraient pas encore Parties;

8.3. à travailler à une mise en œuvre plus systématique de ces traités et à une supervision coopérative de leur mise en œuvre;

8.4. à coopérer pour mettre à jour et développer des systèmes d'information et des bases de données transnationaux sur les demandes d'asile et leurs résultats, ainsi que sur les retours et les réfugiés qui disparaissent (en particulier des enfants).

9. L'Assemblée souligne que, pour les États membres de l'Union européenne, la solidarité est une obligation légale qui émane des traités et qui constitue un principe fondamental du droit de l'Union européenne. Elle demande par conséquent à l'Union européenne et/ou à ses États membres:

9.1. d'appliquer pleinement et sans délai les décisions de relocalisation et de réinstallation déjà prises par l'Union européenne, si tel n'est pas encore le cas;

9.2. d'accélérer la procédure d'adoption du nouveau règlement sur une procédure d'asile commune, qui remplacera la directive sur les procédures d'asile, et la réforme du régime d'asile européen commun, y compris la révision du règlement de Dublin et des modalités d'application des principes de partage équitable des responsabilités et de la solidarité à l'avenir.

10. Concernant les pratiques et réglementations nationales, l'Assemblée appelle en outre les États membres:

10.1. à respecter les droits et la dignité de tous les réfugiés et demandeurs d'asile, en particulier des groupes vulnérables comme les femmes et les enfants réfugiés, les membres de minorités religieuses et les mineurs non accompagnés;

10.2. à garantir l'accès des réfugiés et des chercheurs d'asile à une protection et

à une assistance juridique, ainsi qu'à leur droit de faire appel;

10.3. à harmoniser dans la mesure du possible les niveaux de protection et d'aide sociale et financière, en tenant compte du coût de la vie, afin de favoriser une répartition plus équilibrée des réfugiés sur le territoire européen;

10.4. à partager leurs bonnes pratiques dans des domaines tels que l'accueil familial et l'hébergement des familles, l'éducation et la formation professionnelle, la santé et l'aide psychologique, la détermination de l'âge, la désignation de gardiens et le « *mentoring* »;

10.5. à fournir aux réfugiés des informations complètes et exactes sur les possibilités d'installation dans les différentes régions, ainsi que les avantages et les défis qu'elles présentent;

10.6. à réfléchir à de nouvelles incitations pour les réfugiés relocalisés ou réinstallés à résider pendant une période donnée dans un pays d'accueil qui les aide et qui a facilité leur intégration, afin d'éviter les départs prématurés de pays qui ont vu en eux un atout et qui ont investi dans leur intégration;

10.7. à travailler main dans la main avec des organisations non-gouvernementales de terrain pour faire en sorte que les réfugiés et les demandeurs d'asile reçoivent une protection et une aide adaptées à tous les stades de leur voyage, de leur pays d'origine jusqu'à leur installation dans un nouveau pays de destination.

11. L'Assemblée invite l'Union européenne, les Nations Unies et le Conseil de l'Europe:

11.1. à renforcer la supervision de l'application de la législation relative aux réfugiés et aux migrants et, lorsque c'est nécessaire, à mettre les dispositions à jour afin de mieux les adapter aux besoins d'aujourd'hui;

11.2. à examiner avec soin si l'établissement de centres de traitement des

demandes d'asile en dehors du territoire couvert par le Conseil de l'Europe, assorti des garanties nécessaires et dans le respect des normes internationales en matière de droits de l'homme concernant les réfugiés et les demandeurs d'asile, pourrait être envisagé;

11.3. à continuer de dénoncer les cas d'abus des droits de l'homme des réfugiés et des demandeurs d'asile au moment et là où ils se produisent, et à appeler les gou-

vernements de ses États membres à rendre systématiquement compte de ces cas;

11.4. à reconnaître que, alors que les migrants devraient bénéficier d'un niveau similaire de protection de leurs droits fondamentaux quel que soit le pays où ils se trouvent, chaque État devrait être libre de chercher des solutions appropriées dès lors que celles-ci sont conformes au droit international.



## ASSEMBLEA PARLAMENTARE DEL CONSIGLIO D'EUROPA

### RISOLUZIONE 2173 (2017) <sup>(1)</sup>

#### Una risposta umanitaria e politica globale alla crisi dei migranti e dei rifugiati in Europa

##### ASSEMBLEA PARLAMENTARE

1. L'Assemblea parlamentare deplora che, nonostante i prolungati dibattiti e alcune azioni positive, non è stata data ancora nessuna risposta umanitaria e politica esaustiva alle sfide poste dai flussi su larga scala di migranti e rifugiati verso l'Europa. Ritiene che lo stato attuale delle cose, benché in gran parte dovuto ai conflitti armati in Siria e in altri paesi, sia indice dell'incapacità dei paesi europei di cooperare efficacemente per risolvere le cause profonde, fornire aiuti umanitari e proteggere i diritti umani, nonché gestire in maniera efficace l'accoglienza, l'elaborazione delle richieste di asilo e l'integrazione dei rifugiati e dei richiedenti asilo.

2. L'Assemblea ricorda i numerosi testi già adottati che chiedono una cooperazione più stretta, una reale solidarietà e una condivisione concreta delle responsabilità tra paesi di origine, di transito e di

destinazione dei rifugiati, in particolare la Risoluzione 2118 (2016) "I rifugiati in Grecia: sfide e rischi - Una responsabilità europea" e la Risoluzione 2088 (2016) "Il Mediterraneo: una porta d'entrata per le migrazioni irregolari". L'attuazione delle raccomandazioni formulate in questi testi contribuirebbe notevolmente a introdurre le condizioni adeguate per risolvere la crisi dei rifugiati che, più che un problema di mancanza di risorse o capacità, è piuttosto un problema politico e di gestione dei flussi migratori.

3. L'Assemblea rinvia alla serie di raccomandazioni contenute in altre Risoluzioni di portata più generale che, insieme, formano un corpo coerente di indirizzi politici, in particolare la Risoluzione 2147 (2017) sulla necessità di riformare le politiche migratorie europee, la Risoluzione 2043 (2015) sulla partecipazione democratica delle diaspore di migranti, la Risoluzione 2175 (2017) "Le migrazioni, un'opportunità da cogliere per lo sviluppo europeo" e la Risoluzione 2176 (2017) "L'integrazione dei rifugiati in periodi di forti pressioni: insegnamenti da trarre dall'esperienza recente e esempi di buone prassi". Un terzo gruppo di testi si applica ai gruppi ad alto rischio, come la Risoluzione 2136 (2016) "Armonizzare la protezione dei minori non accompagnati in Europa" e la Risoluzione 2159 (2017) "Proteggere le donne e le ragazze rifugiate dalla violenza di genere".

(1) Dibattito in Assemblea del 28 giugno 2017 (23<sup>a</sup> seduta) (V. Doc. 14342, Relazione della Commissione migrazioni, rifugiati e sfollati, relatore: On. Duarte Marques; e Doc. 14351, parere della Commissione affari politici e democrazia, relatrice: on. Ioanneta Kavvadia). Testo adottato dall'Assemblea il 28 giugno 2017 (24<sup>a</sup> seduta).

V. anche Raccomandazione 2108 (2017).

4. Riguardo allo sfruttamento del potenziale delle regioni europee e della società civile, l'Assemblea si congratula per l'iniziativa di creare una rete parlamentare delle diaspore; ritiene che l'impegno delle comunità delle diaspore faccia parte della soluzione alla crisi attuale e sia una buona base per il futuro in termini di accoglienza e di integrazione dei migranti regolari e dei rifugiati.

5. L'Assemblea ricorda anche la Risoluzione 2137 (2017) sull'incidenza della dinamica demografica europea sulle politiche migratorie, che sottolinea che, oltre alla necessità per la maggior parte dei paesi europei che invecchiano di rinnovare la manodopera, numerose regioni rurali in Europa soffrono dell'esodo di popolazione nonostante un buon potenziale di sviluppo e che un maggior numero di misure volte a spingere i migranti e i rifugiati a insediarsi in queste regioni sarebbe un vantaggio sia per gli abitanti sia per le popolazioni in diminuzione.

6. L'Assemblea plaude anche alla Dichiarazione di New York per i Rifugiati e i Migranti, adottata dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite a settembre 2016, che sottolinea la necessità di un'equa condivisione delle responsabilità per ospitare i rifugiati del mondo e delinea un Quadro di Azione Globale per i Rifugiati che chiede un approccio collettivo di tutta la società.

7. In tal senso, l'Assemblea parlamentare considera che gli Stati membri dovrebbero riconoscere formalmente:

7.1. che in un prossimo futuro tutti i tipi di migrazione saranno sempre più presenti nelle società del mondo e che, di conseguenza, le possibilità di benessere generale dipenderanno anche dall'effettiva protezione dei diritti fondamentali delle persone che si spostano, in particolare i rifugiati, che sono stati privati della possibilità individuale e della capacità collettiva di garantire mezzi di sussistenza;

7.2. che l'immigrazione verso l'Europa è un'opportunità per dare nuovo dinamismo e modernità alle società e far sopravvivere l'Europa, che è entrata in un "inverno demografico";

7.3. che una delle prossime ondate migratorie sarà sicuramente dovuta a uno squilibrio climatico estremo e che sarà quindi essenziale collaborare per immaginare nuove disposizioni di diritto internazionale per proteggere le vittime delle migrazioni forzate dovute al cambiamento climatico, pur favorendo l'attuazione integrale degli Accordi di Parigi e delle successive conferenze internazionali sul clima così da limitare l'impatto negativo delle catastrofi ecologiche in gestazione causate dall'uomo.

8. Una risposta umanitaria e politica globale alle sfide sollevate dai flussi su larga scala di migranti e rifugiati verso l'Europa dovrebbe essere fondata sui principi della dignità e solidarietà umana e avere come obiettivo il potenziamento della cooperazione e l'armonizzazione della protezione dei diritti umani. Di conseguenza, l'Assemblea parlamentare invita gli Stati membri e i paesi limitrofi dell'Europa:

8.1. a proseguire il dialogo con i paesi in situazione di conflitto armato e fare il possibile per promuovere soluzioni pacifiche, per mettere fine alla situazione critica che costringe persone a lasciare la propria casa a causa della guerra;

8.2. ad attuare pienamente le disposizioni dei trattati internazionali in materia ai quali sono Parte, in particolare la Convenzione delle Nazioni Unite del 1951 relativa allo status di rifugiati e il suo Protocollo del 1967, la Convenzione europea dei diritti dell'uomo (STE n. 5) e la Convenzione sui diritti del fanciullo delle Nazioni Unite, nonché le Convenzioni del Consiglio d'Europa sulla protezione dei minori contro lo sfruttamento e l'abuso sessuale (STCE n. 201, "Convenzione di Lanzarote") e sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (STCE n. 210, "Convenzione di Istanbul"), e a ratificare le convenzioni alle quali non sono ancora Parte;

8.3. a operare in favore di un'attuazione più sistematica di questi trattati

e a una supervisione collaborativa della stessa;

8.4. a collaborare per aggiornare e sviluppare sistemi informativi e banche dati transnazionali sulle richieste di asilo e sui relativi risultati, nonché sui rientri in patria e sulle sparizioni di rifugiati (in particolare di minori);

9. L'Assemblea sottolinea che, per gli Stati membri dell'Unione Europea, la solidarietà è un obbligo giuridico derivante dai Trattati e un principio fondamentale del diritto dell'Unione Europea. Chiedi quindi ai Paesi membri dell'Unione Europea e/o ai propri Stati membri di:

9.1. attuare pienamente, senza ulteriori indugi, le decisioni in materia di ricollocazione e reinsediamento già assunte dall'Unione Europea, se non lo hanno ancora fatto;

9.2. di accelerare il lavoro sull'adozione di un nuovo Regolamento sulla procedura comune di asilo, che sostituisca la Direttiva sulle Procedure di Asilo, e sulla riforma del Sistema Europeo Comune di Asilo, compresa la revisione del Regolamento di Dublino e le modalità di applicazione dei principi di un'equa condivisione delle responsabilità e della solidarietà in futuro.

10. Riguardo alle prassi e normative nazionali, l'Assemblea chiede inoltre agli Stati membri di:

10.1. rispettare i diritti e la dignità di tutti i rifugiati e richiedenti asilo, in particolare dei gruppi vulnerabili come le donne e i bambini rifugiati, i membri delle minoranze religiose e i minori non accompagnati;

10.2. garantire l'accesso dei rifugiati e dei richiedenti asilo alla protezione e all'assistenza legale, nonché al diritto di fare ricorso;

10.3. armonizzare, nella misura del possibile, i livelli di protezione e di aiuto sociale e finanziario, tenendo conto del costo della vita, per favorire una ripartizione più equilibrata dei rifugiati sul territorio europeo;

10.4. condividere le buone prassi in settori quali l'accoglienza familiare e gli alloggi per famiglie, l'istruzione e la formazione professionale, la salute e il sostegno psicologico, la determinazione dell'età, la designazione di tutori e il "mentoring";

10.5. fornire ai rifugiati informazioni complete ed esatte sulle possibilità di insediamento in diverse regioni, nonché sui vantaggi e i problemi che presentano;

10.6. valutare ulteriori incentivi per il reinsediamento o il ricollocamento dei rifugiati per un dato periodo nel paese di accoglienza che li ha aiutati e che ne ha facilitato l'integrazione, al fine di evitare partenze precoci da paesi che hanno visto in loro un'opportunità e che hanno investito nella loro integrazione;

10.7. lavorare fianco a fianco con organizzazioni non governative presenti sul campo per far sì che i rifugiati e i richiedenti asilo ricevano una protezione e un aiuto adatto in tutte le fasi del viaggio, dal loro paese d'origine fino all'insediamento in un nuovo paese di destinazione.

11. L'Assemblea invita l'Unione europea, le Nazioni Unite e il Consiglio d'Europa:

11.1. a rafforzare la supervisione dell'applicazione della legislazione sui rifugiati e i migranti e, se necessario, ad aggiornare le disposizioni per adattare meglio ai bisogni odierni;

11.2. a esaminare con cura l'opportunità di creare centri di elaborazione delle richieste di asilo al di fuori del territorio del Consiglio d'Europa, insieme alle garanzie necessarie e al rispetto delle norme interna-

zionali in materia di diritti umani riguardanti i rifugiati e i richiedenti asilo;

11.3. a continuare a denunciare i casi di abuso dei diritti umani dei rifugiati e richiedenti asilo nel momento e laddove avvengono e a chiedere ai governi degli Stati membri di riferire sistematicamente su questi casi;

11.4. a riconoscere che, mentre i migranti dovrebbero beneficiare di un livello simile di protezione dei loro diritti fondamentali, prescindendo dal paese in cui si trovano, ogni Stato dovrebbe essere libero di cercare soluzioni adeguate purché conformi al diritto internazionale.

