



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Da segnalare anche le numerose iniziative adottate nel comune di Augusta (SR), ove la commissione straordinaria ha proceduto ad una rivisitazione generale della pianta organica, con la soppressione di tutte le posizioni dirigenziali ed una diversa articolazione dei settori, attuando una rotazione delle figure apicali di alcuni delicati servizi.

Con l'aiuto di un esperto, la commissione ha elaborato un nuovo sito internet che ha raggiunto tutti gli indicatori di qualità previsti dalla normativa vigente. Il sito è diventato il veicolo più efficace dell'attività della commissione ed è anche collegato con i *social network* e *twitter*. Ha poi avviato una rimodulazione di tutta la dotazione informatica finalizzata a mettere in rete tutti gli uffici e a privilegiare la corrispondenza tra gli stessi uffici in via telematica con una progressiva riduzione del cartaceo.

Importanti iniziative hanno caratterizzato anche la commissione straordinaria del comune di Battipaglia che - oltre alla generale riorganizzazione della struttura comunale - ha rimosso e destinato ad altro ufficio il dirigente e tre funzionari apicali dell'area tecnica.

Le principali caratteristiche del nuovo modello organizzativo sono la riduzione dei settori, la rimodulazione dei servizi all'interno di alcuni settori strategici con conseguente riduzione delle aree di posizione organizzative, la redistribuzione delle dotazioni nell'ambito di ogni ripartizione organizzativa.

Sono stati avviati anche alcuni procedimenti disciplinari e disposti accertamenti di polizia per verificare i casi di assenteismo e di eventuali prestazioni lavorative, non autorizzate, svolte presso



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

strutture private e, pertanto, incompatibili con lo status di dipendente pubblico.

E' stato inoltre istituito il comitato per il controllo sulle società partecipate al fine di procedere ad un più efficace monitoraggio sulle aziende di cui l'ente detiene quote sociali.

Nel comune di Polizzi Generosa (PA) è stato approvato il piano della formazione del personale e sono state informatizzate le procedure per la presentazione di istanze, dichiarazioni e segnalazioni da parte del pubblico. E' stato anche istituito il comitato unico di garanzia per le pari opportunità.

La commissione straordinaria presso il comune di Scalea (CS) ha disposto nuove assunzioni di personale LSU-LPU, coperte con finanziamenti statali e regionali.

A Casignana (RC), sono stati predisposti regolamenti inerenti l'affidamento degli incarichi esterni ed è stato perfezionato il procedimento di contrattualizzazione del personale rientrante nella tipologia LSU, in aderenza alla direttiva del Ministero del Lavoro.

## *6.2 Iniziative dirette al miglioramento dei servizi, con particolare riguardo alla materia ambientale*

In linea generale, tutte le commissioni straordinarie hanno verificato lo stato dei servizi, nell'intento di predisporre le consequenziali iniziative per il loro miglioramento.

Stante la limitata disponibilità di risorse economiche, spesso gli organi di gestione straordinaria hanno formulato richieste di



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

contributi comunitari, statali, o regionali al fine di recuperare le risorse economiche necessarie per gli interventi.

Un quinto delle richieste contributive ha riguardato interventi nel settore dell'ambiente, in particolare per realizzare isole ecologiche o per migliorare le condizioni del territorio.

In tal senso sono stati raggiunti, da parte di alcune commissioni straordinarie, accordi per la gestione associata del servizio unitamente ad alcuni comuni limitrofi.

Ulteriori contributi sono stati ottenuti per interventi nel settore dell'edilizia pubblica per la ristrutturazione di impianti sportivi e per il miglioramento dell'arredo urbano.

Un altro settore per il quale è stato fatto ampio ricorso a sovvenzioni economiche è quello dei servizi sociali.

In tale ambito i contributi ottenuti sono stati impiegati in servizi in favore degli anziani o dei giovani; nel primo caso con la realizzazione di centri sociali o di strutture di assistenza, e nel secondo, con l'acquisto di scuola-bus o con interventi di miglioramento del servizio di mensa scolastica.

Sempre nell'ottica di un miglioramento dei servizi, oltreché per promuovere l'immagine del comune, in alcuni enti locali a particolare vocazione naturalistica, è stata curata la promozione di progetti finalizzati alla rivalutazione paesaggistica e turistica del territorio.

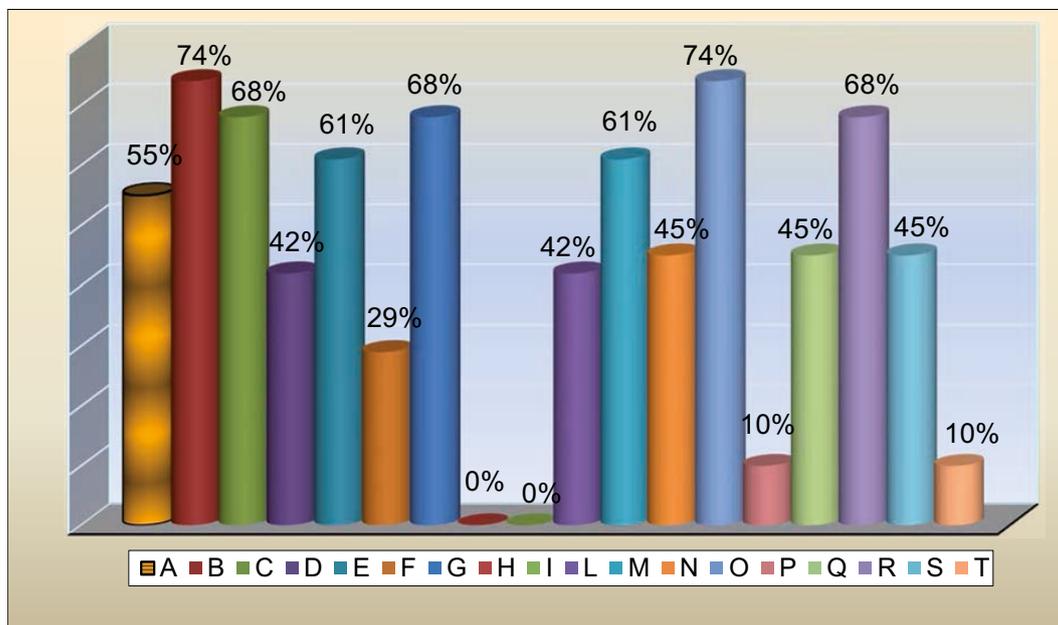
In linea con le nuove forme di collaborazione tra pubblica amministrazione e mondo imprenditoriale, sono stati approvati regolamenti con i quali vengono disciplinate le modalità di sponsorizzazione di singoli interventi da parte delle imprese.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

## MIGLIORAMENTO DEI SERVIZI



- A) servizi offerti agli anziani
- B) servizi offerti ai giovani
- C) servizi offerti ai bambini
- D) servizi diretti alle famiglie
- E) servizi offerti ai disabili
- F) servizi diretti al settore commercio e industria locale
- G) servizi diretti a migliorare l'organizzazione e la fruizione degli edifici comunali
- H) interventi sul disagio giovanile

- I) interventi per incentivare il lavoro
- L) ripristino della legalità e della sicurezza
- M) servizi offerti alle scuole
- N) servizio idrico integrato
- O) servizio raccolta r.s.u.
- P) servizio di trasporto urbano
- Q) servizio di illuminazione pubblica
- R) interventi destinati ai servizi socio culturali
- S) interventi diretti sull'arredo urbano
- T) altro

Quanto alle singole esperienze delle diverse commissioni straordinarie, nel comune di Badolato (CZ) è stato varato, con l'approvazione del Ministero dell'ambiente, un articolato progetto di raccolta differenziata dei rifiuti, con l'evoluzione del sistema porta a porta e la previsione di un sistema di premialità dei cittadini.



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

In materia ambientale è stato anche approvato un piano di analisi delle acque della rete idrica interna per garantire ai cittadini la potabilità delle stesse ed è stata, inoltre, ripristinata la funzionalità dei tre depuratori presenti sul territorio comunale, con interventi strutturali e l'ottenimento dell'autorizzazione allo scarico da parte della provincia.

Anche nel comune di Monte Sant'Angelo (FG), nel corso del 2015, sono state adottate iniziative finalizzate a razionalizzare il servizio di raccolta differenziata porta a porta, senza incremento di spesa per l'utenza.

Quanto agli altri servizi, la commissione ha disposto un più qualificato utilizzo dei lavoratori socialmente utili, che sono stati impegnati per l'assistenza domiciliare degli anziani.

Nel comune di Siderno (RC), per il miglioramento dei servizi nel settore rifiuti, sono stati disposti interventi volti ad arginare l'emergenza dovuta al fermo degli impianti in ambito regionale. In particolare è stato innalzato il livello di raccolta e di conferimento in discarica dei rifiuti, attraverso un costante monitoraggio del territorio; sempre nell'ottica di ottimizzare il livello del servizio è stato disposto un continuo confronto con le ditte che si sono aggiudicate le gare per la raccolta dei rifiuti indifferenziati, dei rifiuti ingombranti e per la pulizia delle strade.

Importanti iniziative sono state disposte, relativamente al settore della protezione civile, con interventi mirati al ripristino dei danni provocati dalle mareggiate del 2013 e del 2014.

In tale ambito si è anche proceduto alla verifica, revisione e aggiornamento del piano comunale di protezione civile, nonché alla



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

pubblicazione dello stesso sul sito comunale. Particolare cura è stata dedicata alla vigilanza dei corsi d'acqua e alla messa in sicurezza di alcuni di essi.

E' stato riavviato l'iter relativo ad alcuni progetti di adeguamento sismico già elaborati e si è proceduto allo sviluppo di ulteriori progettualità per:

- la realizzazione di un acquedotto rurale;
- la bitumazione delle strade interne;
- interventi presso una scuola elementare;
- la sistemazione e l'adeguamento della villa comunale.

Nel comune di Arzano (NA), per quanto riguarda il settore ambiente ed ecologia, la commissione straordinaria ha costituito gruppi operativi misti per effettuare controlli sul territorio volti a monitorare sia l'attività della ditta incaricata del servizio di raccolta rifiuti urbani sia le modalità di sversamento dei rifiuti da parte dei cittadini, prevedendo apposite sanzioni in caso di violazione delle disposizioni.

Nel corso dell'anno si è proceduto all'elaborazione del piano industriale per la raccolta differenziata finalizzato a bandire la relativa gara di appalto per il tramite della S.U.A.

Altra attività legata all'ambiente è quella che ha riguardato l'affidamento della redazione del PAES (Piano di Azione per l'Energia Sostenibile) destinato, secondo le direttive europee, al contenimento delle emissioni ed alla riduzione dei gas serra con azioni che prevedono anche la partecipazione dei comuni, in quanto responsabili, direttamente e indirettamente, di oltre il 50% delle



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

emissioni di gas serra derivanti dall'uso dell'energia nelle attività umane.

Di particolare interesse gli interventi disposti dal comune di Augusta (SR), sede di diversi stabilimenti industriali classificati a rischio di incidente rilevante.

L'organo straordinario ha ritenuto opportuno assumere diretti contatti con l'ARPA di Siracusa, a seguito dei quali ha ottenuto la dislocazione di due centraline di rilevazione ambientale, i cui risultati saranno periodicamente pubblicati e diffusi sul sito del comune, al fine di rendere partecipe la comunità dei valori rilevati, soprattutto in occasione di emissioni maleodoranti.

E' stato, inoltre, disposto un nuovo piano di intervento per l'organizzazione delle modalità di gestione della raccolta dei rifiuti solidi urbani.

Per quanto riguarda gli interventi volti al miglioramento dei servizi è stato impresso un notevole impulso alle procedure di gara previste per la realizzazione della nuova Caserma dei Vigili del Fuoco e della Chiesa monumentale sita all'interno del cimitero. Sono inoltre in via di ultimazione i lavori di ampliamento e ristrutturazione del cimitero.

Particolare attenzione è stata rivolta alla manutenzione ed all'adeguamento alle norme di sicurezza degli edifici scolastici. Sono anche stati eseguiti interventi di manutenzione e riqualificazione della dissestata viabilità del centro urbano.

Nel comune di Grazzanise (CE) si è rivelata assai complessa la procedura del passaggio di cantiere del personale dipendente impiegato dal Consorzio Unico di Bacino alla ditta alla quale era



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

stato affidato - in via di urgenza, da parte della precedente gestione commissariale nominata ai sensi dell'art. 141 TUOEL - il servizio di raccolta dei rifiuti.

Al momento del passaggio delle consegne sono infatti sorte discordanze in merito al numero di dipendenti assumere a cura del comune. Nonostante i numerosi incontri con le organizzazioni sindacali, le parti non sono addivenute ad una composizione bonaria della vicenda. Ne è derivato l'avvio da parte della commissione di un'azione legale in sede civile, con richiesta di risarcimento del danno a carico del citato Consorzio.

Un'ulteriore importante iniziativa, destinata a migliorare i servizi sanitari, ha riguardato la stipula di una convenzione tra l'organo di gestione straordinaria e la A.S.L. di Santa Maria Capua Vetere. Infatti, in materia sanitaria, i servizi essenziali per i cittadini di Grazzanise erano assicurati dalla A.S.L. di Santa Maria Capua Vetere, distante circa 20 chilometri e mal collegata.

L'organo di gestione straordinaria quindi, previe intese con la predetta A.S.L., ha concesso in comodato d'uso un immobile di proprietà comunale appositamente ristrutturato, per erogare le prestazioni di un'unità operativa maternità e infanzia e di un'unità di medicina legale e invalidità civile.

Un'interessante iniziativa è stata avviata per risolvere il problema del randagismo, particolarmente grave sia per il considerevole numero di cani randagi presenti nel canile comunale, sia per i costi sostenuti dall'amministrazione.

Infatti, con il coinvolgimento della *task force* istituita presso il Ministero della Salute per la "Tutela degli animali d'affezione, la



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

lotta al randagismo, ai maltrattamenti ed ai canili lager” sono state interessate le associazioni operanti nel settore che si sono adoperate per prelevare gran parte dei cuccioli nei canili da destinare alle adozioni. Contestualmente è stata avviata una campagna di sensibilizzazione per indurre i cittadini e le associazioni locali ad adottare i randagi ed è stato definito un accordo con la A.S.L. competente per l’installazione gratuita di un microchip su tutti i cani del territorio.

Nel comune di Quarto (NA) la commissione straordinaria, nonostante la complessa gestione del servizio igiene pubblica, con costante impegno e controllo del territorio ha disposto l’estensione all’intero territorio comunale del servizio di raccolta differenziata “porta a porta”, raggiungendo circa il 70% di differenziazione dei rifiuti. Inoltre, sempre al fine di incentivare la raccolta differenziata, l’organo di gestione straordinaria ha approvato il regolamento per l’adozione della pratica del compostaggio domestico dei rifiuti solidi urbani.

Al fine di migliorare la prevenzione e la repressione degli abusi in materia di rifiuti e non vanificare i soddisfacenti risultati ottenuti, sono state impartite, con atto deliberativo, precise direttive agli uffici competenti disponendo l’utilizzo dei sistemi di videosorveglianza, sia fissi che mobili, e qualsiasi altra attività di monitoraggio circa il rispetto dell’orario e delle modalità di deposito dei rifiuti.

Tra le iniziative adottate per incrementare i servizi all’utenza si segnala la convenzione per la gestione in forma associata del Piano sociale di zona, il regolamento per il coordinamento istituzionale e



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

numerosi regolamenti concernenti gli interventi in favore delle fasce più deboli.

Nel convincimento che in un territorio caratterizzato da un alto tasso di devianza e degrado sociale, risulta fondamentale sostenere le famiglie, è stato istituito il "Centro per la famiglia", ai sensi della L.328/00, mediante il supporto di una equipe multidisciplinare, composta da psicologi, assistenti sociali e mediatori familiari.

E' stato attivato il servizio di assistenza domiciliare per i minori a rischio devianza denominato "Family-care" ed inoltre sono state attivate le "borse lavoro" quale intervento di contrasto alla povertà e promozione dell'inclusione sociale, attraverso la selezione delle ditte ospitanti e l'istruttoria della 350 istanze presentate.

Nel comune di San Calogero (VV) la commissione straordinaria, al fine di inibire illeciti sversamenti di rifiuti, ha organizzato, con i Carabinieri e la Polizia Municipale, interventi che hanno consentito di individuare i responsabili degli abbandoni.

E' stata anche indetta una giornata dedicata a "San Calogero pulita", con operazioni straordinarie di pulizia delle strade, che ha registrato anche la partecipazione delle scolaresche.

Anche il comune di San Calogero, interessato dal fenomeno del randagismo, ha avviato un'iniziativa analoga a quella in atto a Grazzanise, sensibilizzando la popolazione circa la possibilità di adottare i randagi affidati in custodia al canile privato convenzionato.



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

## 6.3 Interventi nel settore edilizio

Il settore edile è tra i più colpiti dalla criminalità organizzata perché il mercato immobiliare permette di investire e riciclare ingenti somme di denaro, con facilità, consentendo contestualmente il controllo del territorio e degli ambienti imprenditoriali, con indubbi vantaggi che si spingono al di là dell'interesse al singolo affidamento, se si considera anche l'indotto dei lavori appaltati, come la fornitura del calcestruzzo, del gasolio, dei mezzi, del servizio mensa per gli operai, e di quant'altro può sostenere lo svolgimento del lavoro, creando opportunità occupazionali.

Da ciò consegue l'importanza di porre in essere mirate azioni di risanamento del settore che, - secondo quanto emerge dalle relazioni delle commissioni straordinarie - hanno principalmente riguardato la pianificazione urbanistica del territorio ed il contrasto al fenomeno dell'abusivismo.

In tale ambito, in **un terzo dei comuni** in gestione commissariale si è dato avvio alle procedure per l'adozione del Piano regolatore generale, con un iter istruttorio che in alcuni casi si è concluso prima del termine della gestione commissariale, mentre in altri casi sono stati disposti interventi per l'approvazione del Piano strutturale associato e del Piano urbanistico comunale.

Nei comuni a vocazione turistico-balneare è stato adottato il Piano di spiaggia, strumento di pianificazione, a livello comunale, delle aree ricadenti nel demanio marittimo regionale, pianificazione che ha lo scopo di perseguire importanti obiettivi, quali la salvaguardia paesistico-ambientale della spiaggia, l'ottimizzazione delle potenzialità turistiche dello stesso arenile, il rispetto della



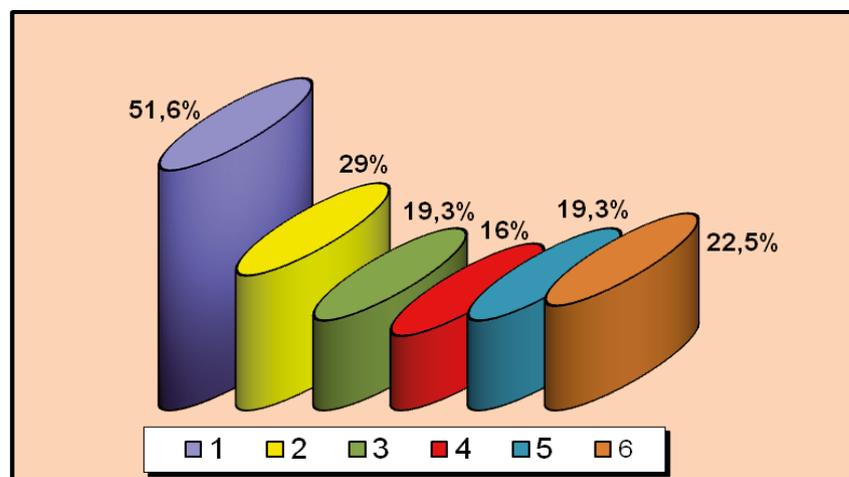
# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

vocazione del litorale e delle risorse ambientali esistenti, nonché l'offerta di strutture e servizi di qualità per il turismo balneare.

Gli interventi disposti, oltreché consentire un adeguato sviluppo del territorio, rappresentano al contempo un ostacolo al fenomeno dell'abusivismo che solitamente è di maggiore consistenza in quegli enti locali privi di un'adeguata pianificazione.

## STRUMENTI URBANISTICI ADOTTATI O IN CORSO DI ADOZIONE



- |                                |                               |
|--------------------------------|-------------------------------|
| 1) piano regolatore generale   | 4) piano strutturale comunale |
| 2) piano strutturale associato | 5) piano urbanistico comunale |
| 3) piano di spiaggia           | 6) altre pianificazioni       |

Quanto all'abusivismo edilizio, parte degli organi di gestione straordinaria ha segnalato un calo consistente del fenomeno nel biennio di commissariamento, grazie anche alle azioni di riordino del settore, al serrato controllo del territorio svolto con l'ausilio del locale ufficio di polizia municipale, nonché all'opera delle locali forze dell'ordine che hanno sostenuto l'azione commissariale.



# Ministero dell'Interno

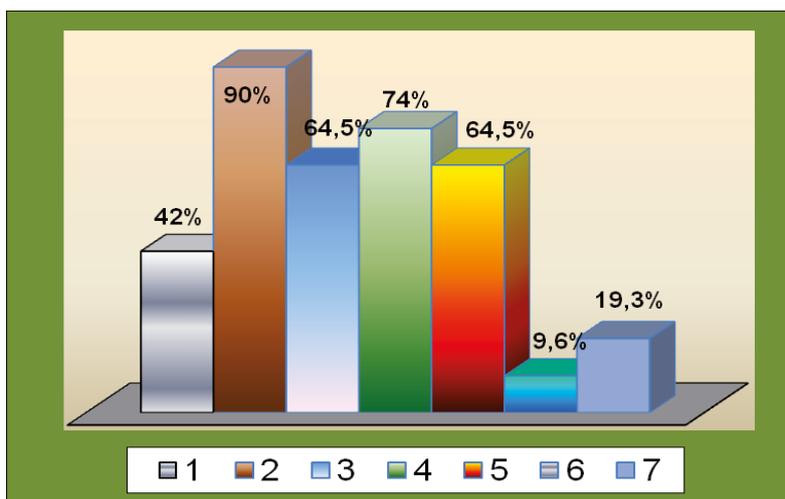
DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Avvalendosi del personale assegnato in posizione di comando, ai sensi del più volte citato art. 145 T.U.O.E.L., è stata assicurata una maggiore efficienza dei competenti uffici.

Sono stati, in particolare, effettuati interventi in autotutela o avviate le procedure giudiziarie per l'annullamento di lottizzazioni abusive, caratterizzate dall'assenza di appropriate opere di urbanizzazione. Sono stati inoltre disposti accessi presso cantieri per la verifica della regolarità delle autorizzazioni rilasciate.

L' **80,6%** dei comuni in gestione commissariale ha proceduto ad emettere ordinanze di demolizione degli alloggi abusivi.

## INIZIATIVE PER CONTRASTARE IL FENOMENO DELL'ABUSIVISMO



- |   |  |
|---|--|
| 1) accertamento crediti condoni edilizi   | 4) emissione ed esecuzione di ordinanze di demolizione |
| 2) verifica immobili che presentano profili di abusivismo                       | 5) accesso presso i cantieri                           |
| 3) accertamento occupazione <i>sine titolo</i> di alloggi residenziali pubblici | 6) protocollo d'intesa per il contrasto all'abusivismo |
|   | 7) altro   |



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

Un'ulteriore iniziativa, attivata in buona parte dei comuni, è stata finalizzata all'accertamento dei crediti conseguenti a condono edilizio ed all'eventuale costituzione di ruoli, procedura che avuto anche il contestuale effetto di incrementare le casse comunali.

Gli interventi disposti dalle commissioni, pur non risolutivi, possono contribuire – se proseguiti dalle amministrazioni elettive – alla salvaguardia del territorio ed al miglioramento delle condizioni di vivibilità dell'ambiente.

Nel passare all'esame di alcune singole iniziative, si segnala la commissione straordinaria del comune di Siderno (RC) che, nel perseguire l'obiettivo di ricondurre alla legalità il settore edilizia privata ed avvalendosi della professionalità del personale assegnato in posizione di sovraordinazione, ha diramato linee guida, ispirate ai principi di semplificazione e trasparenza dei procedimenti amministrativi.

Ha inoltre avviato il procedimento di acquisizione degli immobili realizzati abusivamente per i quali erano state emanate ordinanze di demolizione, non eseguite.

Significativi gli interventi disposti dalla commissione che opera nel comune di Africo (RC). Al momento dell'insediamento l'organo di gestione si è trovato ad operare o in un contesto amministrativo privo di qualsivoglia forma di controllo e di vigilanza sul territorio e totalmente privo dei prescritti strumenti urbanistici, con particolare riferimento al Piano strutturale comunale e al Piano particolareggiato.

Sono pertanto state avviate le relative procedure e si è provveduto alla redazione del nuovo regolamento comunale per la



# *Ministero dell'Interno*

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

concessione delle "Fida pascolo" onde evitare il rilascio dei titoli in favore di soggetti pregiudicati e/o collegati a consorterie criminali, criticità che ha rappresentato uno dei motivi che hanno portato allo scioglimento dell'ente.

Sono stati anche sensibilizzati i responsabili delle aree "tecnico-manutentiva", "vigilanza" ed "economico-finanziaria" allo scopo di svolgere le necessarie azioni mirate alla prevenzione ed al contrasto del fenomeno dell'abusivismo edilizio.

Nel comune di Ardore (RC) è proseguito l'iter per l'approvazione del nuovo strumento urbanistico nella forma del Piano Strutturale Associato, deputato a regolamentare lo sviluppo economico e sociale del territorio pur nella salvaguardia dell'ambiente. Parimenti si è proceduto alla ricognizione delle procedure di sanatoria interrotte o incomplete.

Interventi significativi sono stati disposti anche dall'organo che ha gestito il comune di Augusta (SR) ove il fenomeno dell'abusivismo ha assunto livelli di particolare rilevanza, in particolare nella fascia costiera e in zone sottoposte a vincolo paesaggistico.

La commissione ha avviato le procedure per la revisione del Piano regolatore generale e ha proceduto all'informatizzazione delle pratiche in giacenza in modo da distinguere quelle sanabili da quelle non suscettibili di condono edilizio. Nel contempo, un particolare impulso è stato dato all'attività della Polizia Municipale in tema di accertamento degli abusi edilizi.

Nel comune di Battipaglia (SA) sin dall'avvio della gestione straordinaria è stato affrontato il problema relativo alla



# Ministero dell'Interno

DIPARTIMENTO PER GLI AFFARI INTERNI E TERRITORIALI

realizzazione abusiva di due capannoni da parte di una società i cui titolari avrebbero intrattenuto rapporti con esponenti della criminalità organizzata. L'attività di demolizione delle due strutture è avvenuta dopo aver vinto forme di resistenza da parte degli uffici comunali.

Dall'inizio della gestione commissariale sono stati avviati numerosi procedimenti sanzionatori ed adottate ordinanze di abbattimento. La gravità e l'estensione del fenomeno ha richiesto l'istituzione di un gruppo di lavoro specificatamente dedicato al contrasto del fenomeno e alle attività di abbattimento, coordinato da uno dei sovraordinati assegnati all'ente, con l'obiettivo di individuare le strategie di intervento e i canali di reperimento delle ingenti risorse economiche indispensabili per l'operatività degli interventi.

La commissione straordinaria presso il comune di Montebello Jonico (RC) avvalendosi dei finanziamenti pubblici destinati all'ente ha dato nuovo impulso all'incarico per la stesura del Piano strutturale comunale, già conferito dalle precedenti amministrazioni comunali ad un *team* di progettisti.

Particolare attenzione è stata rivolta alla bonifica ed alla manutenzione delle aree cimiteriali presenti nelle varie frazioni, attraverso la formulazione di una specifica direttiva al settore tecnico affinché venissero eseguiti idonei lavori di bonifica e manutenzione.

Nel comune di Quarto (NA) è stata approvata la proposta preliminare del Piano urbanistico comunale, nella quale la commissione ha indicato le direttrici e tracciato le linee-guida per