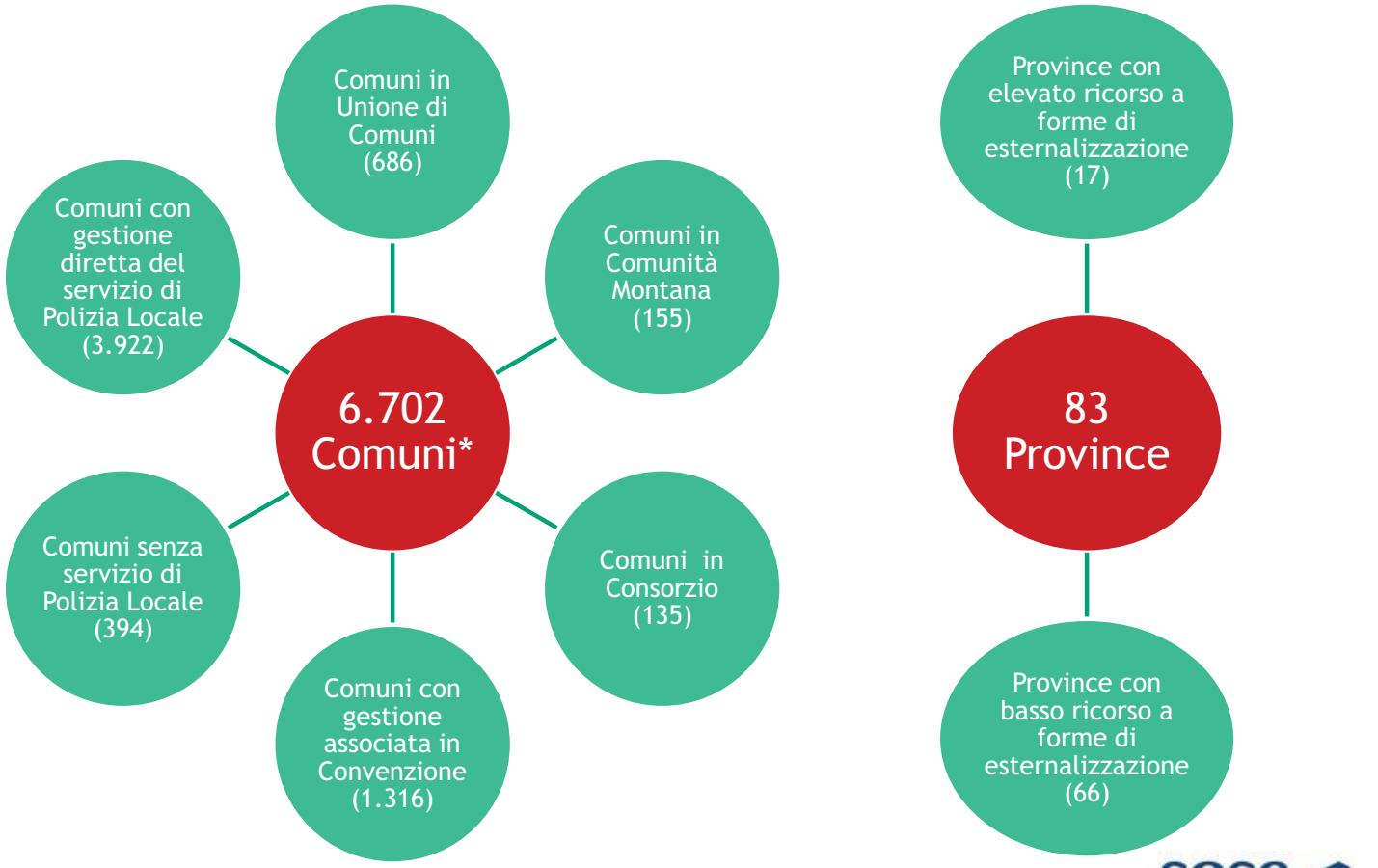
Determinazione dei Fabbisogni Standard

Individuazione dei Modelli Organizzativi



(*) 66 Comuni non hanno presentato il Certificato di Conto Consuntivo,

28 Comuni scartati per qualità dei dati

Determinazione dei Fabbisogni Standard

Definizione della variabile dipendente

Spesa corrente per la determinazione dei Fabbisogni Standard

Anno 2009

Prima fase:

Aggregazione degli Interventi del CCC (Personale, Acquisto di beni di consumo e/o di materie prime, Prestazioni di servizi, Utilizzo di beni di terzi, Trasferimenti, Imposte e tasse) e integrazione con quadri del questionario

Seconda fase:

Correzione del risultato ottenuto attraverso l'utilizzo delle percentuali di tempo lavoro dedicato alle Funzioni oggetto di analisi

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

Definizione della Funzione dei Fabbisogni Standard

Stima della "Funzione dei Fabbisogni Standard"

Individuazione della relazione tra la Spesa corrente per la determinazione dei Fabbisogni Standard Procapite (variabile dipendente) e variabili indipendenti

REGRESSIONE LINEARE MULTIPLA

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

Definizione della Funzione dei Fabbisogni Standard

La specificazione del modello utilizzato per la determinazione dei Fabbisogni Standard è la seguente:

$$y_i = \alpha + \beta' X_i + \gamma' W_i + \delta' Z_i + \varepsilon_i$$

Spesa corrente procapite

Componente stocastica

Variabili che possono spiegare i differenziali di costo relativi ai modelli organizzativi e che non vengono considerate in fase applicativa

-Variabili di contesto relativi alla domanda
- Variabili di contesto relative all'offerta e alla tipologia di servizio
- Prezzi dei fattori produttivi
- Fattori esogeni di carico

Variabili Obiettivo: che, in fase di applicazione del modello, vengono sostituite con valori obiettivo in modo da evitare distorsioni

La stima dei coefficienti della "Funzione dei Fabbisogni Standard" è stata determinata applicando il **Metodo dei minimi quadrati ordinari (OLS) con errori robusti per l'eteroschedasticità**

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

FC02U – Funzioni di Polizia Locale

Nell'ambito della Funzione Fabbisogni Standard sono risultate significative:

Variabili X_i

$R^2 = 0,3726$

	INTERCETTA	16,526182	***
Contesto	Estensione delle aree pedonali permanenti (mq)	2,4863961	***
	Mercati (n° giornate annue)	109,44092	***
	Aree di sosta a pagamento (n°)	107,92479	***
	Somma di Iscrizioni anagrafiche (n°)	94,037857	***
	Numero di veicoli per superficie urbana (km^2)	0,0018966	***
	Presenze turistiche in alberghi e strutture complementari (n°)	0,1096886	***
	Presenze in seconde case (n°)	0,054369	***
	Scuole (n°)	1.721,97	***
	Tempo medio di percorrenza dei pendolari interni al Comune di residenza (politomica 1=basso, 8 = alto)	3,3941175	***
	Visitatori musei (n°)	0,2682305	**
	Lunghezza delle strade del Comune (km)	166,05348	***
	Pendolari giornalieri entranti al netto dei pendolari uscenti (n°)	0,0002492	***
	Incidenti stradali (n°)	510,09721	**
	Addetti - Manifestazioni, servizi di alloggio e ristorazione (n°)	80,045249	***
	Comune litoraneo (binaria 1=Si, 0=No)	9,0425067	***

***	P-value < 0,001
**	0,001 <= P-value < 0,05
*	0,05 <= P-value < 0,10

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

FC02U - Funzioni di Polizia Locale

Variabili X_i

Prezzi	Livello affitto OMI 2009 (€ al mq. mensili) - scostamento dalla media	3,2484506	***
	Spesa per l'uso del veicolo (assicurazioni e carburanti) - scostamento dalla media	1,6190111	***
Tipologia del servizio	Personale che svolge il servizio di polizia armato (%)	0,0196944	**
	Giornate nell'anno con servizio notturno di polizia municipale (n°)	0,024548	***
Fattori esogeni di carico	Querele e denunce ricevute (n°)	330,62252	**
	Arresti, Comunicazioni notizie di reato, Sequestri penali, TSO eseguiti (n°)	979,48358	***

Variabili Z_i

Modello	Comuni con gestione associata in Unione di Comuni (binaria 1=Si, 0=No)	-3,039018	*
Organizzativo	Comuni con gestione associata in Comunità montana (binaria 1=Si, 0=No)	-6,750292	**
	Comuni con gestione associata in Consorzio (binaria 1=Si, 0=No)	6,4151753	**
	Comuni con gestione associata in Convenzione tra Comuni o con altre forme (binaria 1=Si, 0=No)	-2,217268	**

Variabili W_i

Prezzo	Spesa del Personale per addetto - scostamento dalla media	19,01003706	***

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

FP06U – Servizi del Mercato del Lavoro

Nell'ambito della Funzione Fabbisogni Standard sono risultate significative:

Variabili X_i

$R^2 = 0,2523$

Variabile	Stima OLS	
INTERCETTA	23,96496123	***
CONTESTO **Tasso di disoccupazione (Istat)** PROCAPITE - Differenza dalla media (media = 7,28928778)	1,13843567	**
FATTORI ESOGENI DI CARICO **Accoglienza e prima informazione, DID rilasciate** PROCAPITE - Differenza dalla media (media = 0,05912781 - 93° percentile = 0,0975917156)	160,37418598	**
FATTORI ESOGENI DI CARICO **Servizi di collocamento mirato + Utenti Ammortizzatori in deroga** PROCAPITE - Differenza dalla media (media = 0,00431600)	1.092,8518155	**

***	P-value < 0,001
**	0,001 <= P-value < 0,05
*	0,05 <= P-value < 0,10

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

FP06U – Servizi del Mercato del Lavoro

Variabili Z_i

I modelli organizzativi non sono risultati significativi

Variabili W_i

Rientrano tra le variabili quelle relative alle Politiche attive ammortizzatori in deroga che se presenti sono finanziate per delega dalle Regioni

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

FC02U - Funzioni di polizia Locale

Il Fabbisogno è stato calcolato per tutti i **6.702** Comuni

Fabbisogno Standard Teorico (FST) = $\hat{\alpha} + \hat{\beta}'\boldsymbol{X}_i + \hat{\gamma}w_i$

Fabbisogno Standard Obiettivo (FSO) = $\hat{\alpha} + \hat{\beta}'\boldsymbol{X}_i + \hat{\gamma}w^*$

W* = Media nazionale della Spesa del Personale per addetto con riferimento alla classe dimensionale di appartenenza

Il Fabbisogno Standard Teorico è stato calcolato sui dati "consolidati" relativi alle Unioni di Comuni, per essere poi distribuito ai singoli Comuni che appartengono all'Unione in base alla popolazione residente

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

FP06U - Servizi del Mercato del Lavoro

Il Fabbisogno è stato calcolato per tutte le 83 Province

Fabbisogno Standard Teorico (FST) = $\hat{\alpha} + \hat{\beta}'\boldsymbol{X}_i + \hat{\gamma}w_i$

Fabbisogno Standard Assegnato (FSA) = $\hat{\alpha} + \hat{\beta}'\boldsymbol{X}_i + \hat{\gamma}w^*$

W* = non considera la componente relativa alle Politiche attive ammortizzatori in deroga in quanto finanziate dalle Regioni

Il Fabbisogno Standard Teorico è stato calcolato considerando la componente relativa alle Politiche attive ammortizzatori in deroga.

Il Fabbisogno Standard Assegnato è stato calcolato NON considerando la componente relativa alle Politiche attive ammortizzatori in deroga, in quanto attività delegata e finanziata dalla Regione.

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

I Fabbisogni Standard stimati non hanno diretta valenza dal punto di vista finanziario, ma sono solo di ausilio al calcolo dei **coefficienti di riparto**

Coefficienti di riparto basati sul Fabbisogno Standard Teorico (FST) per i Comuni =

$$FST_CR_i = \frac{N_i \cdot FST_i}{\sum_i N_i \cdot FST_i}$$

Coefficienti di riparto basati sul Fabbisogno Standard Assegnato (FSA) per le Province=

$$FSA_CR_i = \frac{N_i \cdot FSA_i}{\sum_i N_i \cdot FSA_i}$$

sose

Determinazione dei Fabbisogni Standard

Sistema di indicatori di gestione

Media per abitante (Popolazione 15-64 anni) del totale delle spese relative ai Servizi del Mercato del Lavoro	1
Incidenza percentuale delle spese relative al personale normalizzato sul totale delle spese relative ai Servizi del Mercato del Lavoro	1_1
Media per abitante (Popolazione 15-64 anni) del totale delle spese relative al personale normalizzato	1_1_1
Incidenza percentuale delle spese relative al personale dirigente e di staff sul totale delle spese per il personale	1_1_1_1
Incidenza percentuale delle 'Retribuzioni lorde al personale dipendente dirigente con contratto a tempo indeterminato' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_1_1
Incidenza percentuale dei 'Compensi per gli incarichi conferiti ai sensi dell'art.110, commi 1 e 2 D. Lgs. n. 267/2000 ' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_1_2
Incidenza percentuale delle 'Spese sostenute per il personale previsto dall'art.90 del D. Lgs. n. 267/2000' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_1_3
Incidenza percentuale delle spese relative al personale NON dirigente sul totale delle spese per il personale	1_1_1_2
Incidenza percentuale delle 'Retribuzioni lorde al personale dipendente non dirigente con contratto a tempo indeterminato' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_2_1
Incidenza percentuale delle 'Retribuzioni lorde al personale dipendente non dirigente con contratto a tempo determinato' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_2_2
Incidenza percentuale delle 'Spese per collaborazione coordinata e continuativa o altre forme di rapporto di lavoro flessibile ' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_2_3
Incidenza percentuale di 'Eventuali emolumenti a carico dell'Ente corrisposti ai lavoratori socialmente utili' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_2_4
Incidenza percentuale delle 'Spese sostenute dall'Ente per il personale in convenzione (ai sensi degli artt. 13 e 14 del CCNL 22 gennaio 2004) ' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_2_5
Incidenza percentuale delle 'Spese di personale di cui all'art. 76 comma 1 del D.L. 112/2008 eccetto quelle per gli incarichi conferiti ex art.110 D. Lgs. 267/2000 già considerate nel rigo T06 ' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_2_6
Incidenza percentuale delle 'Altre spese' sul totale delle spese per il personale	1_1_1_3
Personale normalizzato dedicato ai Servizi del Mercato del Lavoro per 10.000 abitanti (Popolazione 15-64 anni)	1_1_2
Incidenza percentuale del personale dirigente e di staff rispetto al totale unità persona/anno normalizzato	1_1_2_1
Incidenza percentuale del 'Personale dipendente dirigente con contratto a tempo indeterminato' normalizzato rispetto al totale unità persona/anno normalizzato	1_1_2_1_1
Incidenza percentuale degli 'Incarichi conferiti ai sensi dell'art. 110, commi 1 e 2 D. Lgs. n. 267/2000' normalizzato rispetto al totale unità persona/anno normalizzato	1_1_2_1_2
Incidenza percentuale del 'Personale previsto dall'art. 90 del D. Lgs. n. 267/2000' normalizzato rispetto al totale unità persona/anno normalizzato	1_1_2_1_3

Al fine di valutare l'adeguatezza del servizio creazione di un sistema di:

-58 indicatori per le Province (FP06U)
- 56 indicatori per i Comuni (FC02U)

sose

Confronto tra Spesa corrente, Fabbisogno Standard teorico e obiettivo
(spesa storica complessiva delle funzioni di polizia locale = 100)

Classi dimensionali	Numerosità	Popolazione al 31/12/2009	Spesa corrente utilizzata per la stima dei Fabbisogni Standard (A)	Fabbisogno Standard Teorico (B)	Differenza % (B-A)/A	Fabbisogno Standard Obiettivo (C)	Differenza % (C-A)/A
Meno di 500 Abitanti	692	202.871	0,2665	0,3266	22,6	0,3293	23,6
500 - 999 Abitanti	886	657.891	0,8909	0,9846	10,5	0,9918	11,3
1.000 - 1.999 Abitanti	1.301	1.902.815	2,4109	2,5849	7,2	2,6010	7,9
2.000 - 2.999 Abitanti	807	1.978.402	2,5409	2,5138	-1,1	2,5255	-0,6
3.000 - 4.999 Abitanti	967	3.774.831	4,4855	4,7862	6,7	4,7885	6,8
5.000 - 9.999 Abitanti	1.017	7.227.905	8,9296	9,3715	4,9	9,3643	4,9
10.000 - 19.999 Abitanti	599	8.282.388	11,4996	11,5272	0,2	11,4919	-0,1
20.000 - 59.999 Abitanti	347	11.397.439	18,3550	18,0019	-1,9	18,0172	-1,8
60.000 - 99.999 Abitanti	50	3.863.338	7,6493	7,5234	-1,6	7,5442	-1,4
100.000 - 249.999 Abitanti	26	3.811.785	8,7109	8,3885	-3,7	8,3905	-3,7
250.000 - 499.999 Abitanti	5	1.601.547	5,3925	5,1284	-4,9	5,1394	-4,7
Oltre 500.000 Abitanti	5	6.533.515	28,8684	28,8628	-0,0	28,8165	-0,2
TOTALE	***6.702***	***51.234.727***	***100,000***	***100,000***		***100,000***	

sose

VALUTAZIONI DEI FABBISOGNI STANDARD

Confronto tra Spesa corrente, Fabbisogno Standard teorico e obiettivo (spesa storica complessiva delle funzioni di polizia locale = 100)

Modello Organizzativo	Numerosità	Popolazione al 31/12/2009	Spesa corrente utilizzata per la stima dei Fabbisogni Standard (A)	Fabbisogno Standard Teorico (B)	Differenza % (B-A)/A	Fabbisogno Standard Obiettivo (C)	Differenza % (C-A)/A
1 - Comuni con gestione associata in Unione di Comuni	690	2.394.566	2,9382	3,1215	6,2	3,1540	7,3
2 - Comuni con gestione associata in Comunità montana	157	245.777	0,2459	0,3112	26,6	0,3167	28,8
3 - Comuni con gestione associata in Consorzio	136	704.207	0,7901	0,8567	8,4	0,8587	8,7
4 - Comuni con gestione associata in Convenzione tra Comuni o con altre forme	1.327	7.087.044	9,4892	9,8901	4,2	9,8738	4,1
5 - Comuni non in forma associata senza il servizio di Polizia Locale	394	219.026	0,0297	0,2759	828,2	0,2761	828,9
6 - Comuni con gestione diretta del servizio di Polizia Locale	3.998	40.584.107	86,5069	85,5446	-1,1	85,5207	-1,1
TOTALE	***6.702***	***51.234.727***	***100,000***	***100,000***		***100,000***	

sose

VALUTAZIONI DEI FABBISOGNI STANDARD

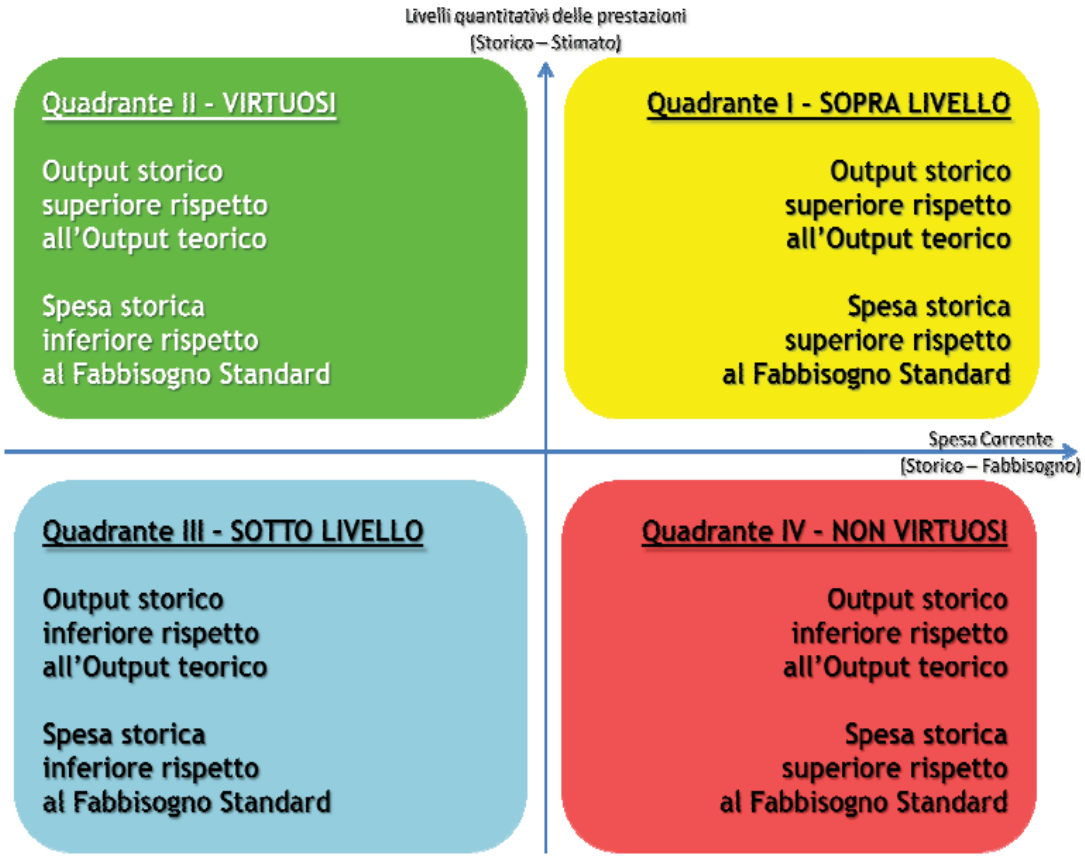
Confronto tra Spesa corrente, Fabbisogno Standard teorico e assegnato (spesa storica complessiva dei servizi del mercato del lavoro = 100)

Classe dimensionale (Popolazione 15-64 Anni)	Numerosità	Popolazione in età lavorativa (15-64 anni)	Spesa corrente utilizzata per la stima dei fabbisogni standard (A)	Fabbisogno Standard Teorico (B)	Differenza % (B-A)/A	Fabbisogno Standard Assegnato (C)	Differenza % (C-A)/A
Fino a 150.000	16	1.961.137	7,7325	5,3801	-30,4	5,7992	-25,0
Da 150.001 a 200.000	9	1.536.469	5,0810	4,3815	-13,8	3,9848	-21,6
Da 200.001 a 250.000	15	3.357.181	13,6179	11,8217	-13,2	9,1217	-33,0
Da 250.001 a 300.000	11	2.928.406	8,6800	9,0343	4,1	8,8584	2,1
Da 300.001 a 500.000	13	5.070.235	14,3758	13,6963	-4,7	14,5870	1,5
Oltre 500.000	19	18.765.098	50,5128	55,6862	10,2	57,6489	14,1
TOTALE	***83***	***33.618.526***	***100***	***100***		***100***	

sose

FABBISOGNI STANDARD E LIVELLI QUANTITATIVI DELLE PRESTAZIONI

MAPPA DI POSIZIONAMENTO DEGLI ENTI LOCALI



Mappa degli Enti locali

asse orizzontale:
differenziale tra Spesa Storica e Fabbisogno Standard teorico

asse verticale:
differenziale tra Livelli quantitativi delle prestazioni storiche e teoriche

sose