

PAC - Ripartizione della previsione di spesa per linea d'azione ICT

(Importi in migliaia di euro)

LINEA D'AZIONE ICT	Spesa 2009	Spesa triennio	% Spesa 2009	% Spesa triennio	N° interventi
1. Miglioramento delle performance della P.A.	405.523	1.084.014	20,1	19,6	275
LINEA 1.1	103.013	268.635	5,1	4,9	88
LINEA 1.2	213.136	575.621	10,6	10,4	112
LINEA 1.3	80.501	218.148	4,0	3,9	59
LINEA 1.4	8.873	21.610	0,4	0,4	16
2. Innovazione nei servizi per cittadini e imprese	75.069	161.761	3,7	2,9	79
LINEA 2.1	60.941	136.227	3,0	2,5	63
LINEA 2.2	3.600	6.250	0,2	0,1	5
LINEA 2.3	7.212	9.636	0,4	0,2	7
LINEA 2.4	3.316	9.648	0,2	0,2	4
3. Innovazione nell'uso delle ICT	340.762	901.469	16,9	16,3	101
LINEA 3.1	39.392	107.230	2,0	1,9	15
LINEA 3.2	235.951	607.245	11,7	11,0	43
LINEA 3.3	275	765	3
LINEA 3.4	46.659	127.394	2,3	2,3	22
LINEA 3.5	18.485	58.835	0,9	1,1	18
LINEA 3.6	-	-	-	-	-
Gestione ed evoluzione dei sistemi in esercizio	1.197.727	3.382.182	59,3	61,2	158
TOTALE	2.019.081	5.529.426	100	100	613

4.3. I Pareri

Nel corso del 2008 sono stati resi complessivamente 177 pareri così suddivisi:

- 158 pareri ordinari;
- 6 pareri “segreto d’ufficio”;
- 10 avvisi;
- 3 pareri riservati.

In 6 casi, inoltre, le amministrazioni hanno ritirato le richieste di parere precedentemente trasmesse. Escludendo i 3 pareri riservati, per i rimanenti 174 pareri “ordinari”, “segreto d’ufficio” e “avvisi” emessi è stato favorevole per 157 e contrario per 1. Per l’emissione di questi 158 pareri, è stato necessario emettere 16 pareri sospensivi, al fine di acquisire le informazioni necessarie per la valutazione di congruità tecnico-economica.

Nelle analisi seguenti sui dati economici non vengono considerati:

- i 16 pareri sospensivi, perché i loro importi si sommerebbero indebitamente a quelli dei pareri emessi (o da emettere) in seguito alla risposta delle amministrazioni;
- i 3 pareri riservati.

La spesa complessivamente prevista nelle richieste di parere presentate nel 2008 - come dianzi definiti: ordinari, “segreto d’ufficio” e avvisi, esclusi i pareri sospensivi e quelli riservati, ma

compresi i ritirati, per un totale di 163 pareri considerati è stata di circa 1.991 milioni di Euro, dei quali circa 2,9 milioni corrispondenti al parere contrario e 26 milioni alle 6 richieste di parere ritirate.

I pareri favorevoli considerati (complessivamente 162, tenendo conto sia dei favorevoli tout court sia di quelli condizionati) hanno riguardato un ammontare di circa 1.963 milioni di Euro. A seguito della valutazione di tali richieste, la spesa ritenuta congrua è risultata di circa 1.656 milioni di Euro, con una riduzione di circa 307 milioni di Euro.

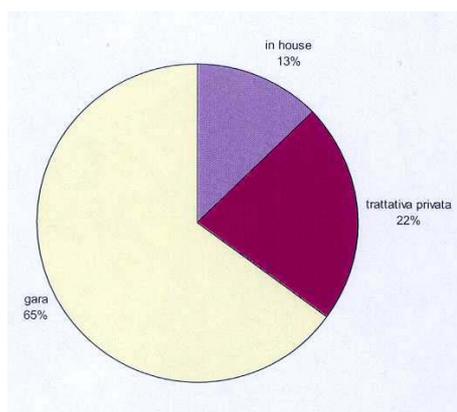
Questa riduzione è stata ottenuta sia a seguito di una verifica del non allineamento dell'importo rispetto ai valori di mercato, sia attraverso la ridefinizione di alcuni aspetti dei progetti stessi. In questi ultimi casi si è provveduto a modificare le stime degli impegni in caso di procedura aperta, oppure a variare gli importi dei contratti nei casi di trattativa privata.

Dei 163 pareri ordinari, "segreto d'ufficio" e avvisi considerati, e delle 6 richieste successivamente ritirate, 115 erano relativi a contratti da stipularsi a trattativa privata, 48 a contratti per i quali era previsto l'esperimento di procedure di gara (aperta o ristretta), e 6 a forniture *in house*.

Dal punto di vista economico, dei circa 1.656 milioni di Euro ritenuti congrui per pareri ordinari, "segreto d'ufficio" e avvisi, circa 366 milioni erano relativi a procedure negoziate, circa 1.079 milioni a gare e circa 211 milioni ad affidamenti *in house*.

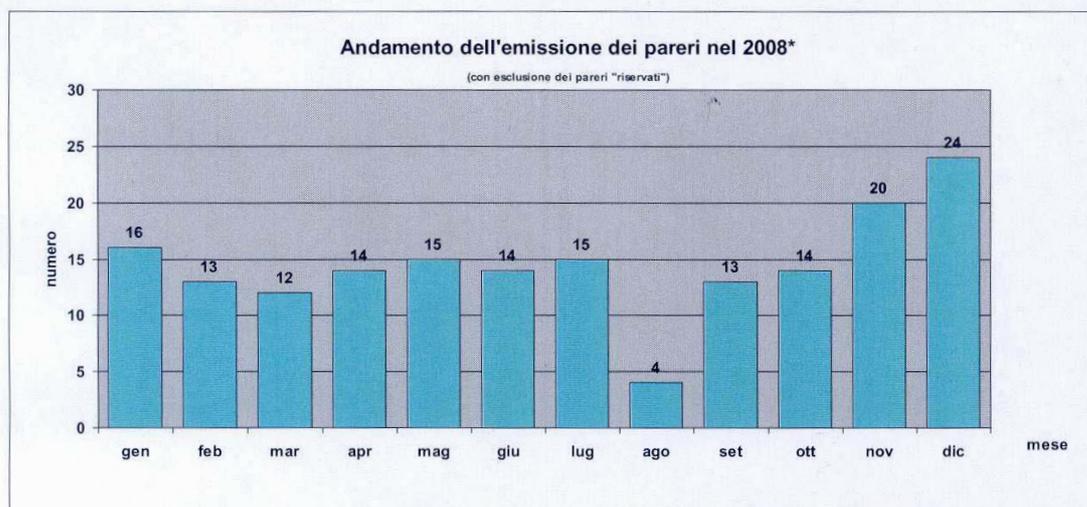
Il grafico seguente mostra i valori percentuali di tale ripartizione.

Ripartizione della spesa congrua per modalità di acquisizione - anno 2008

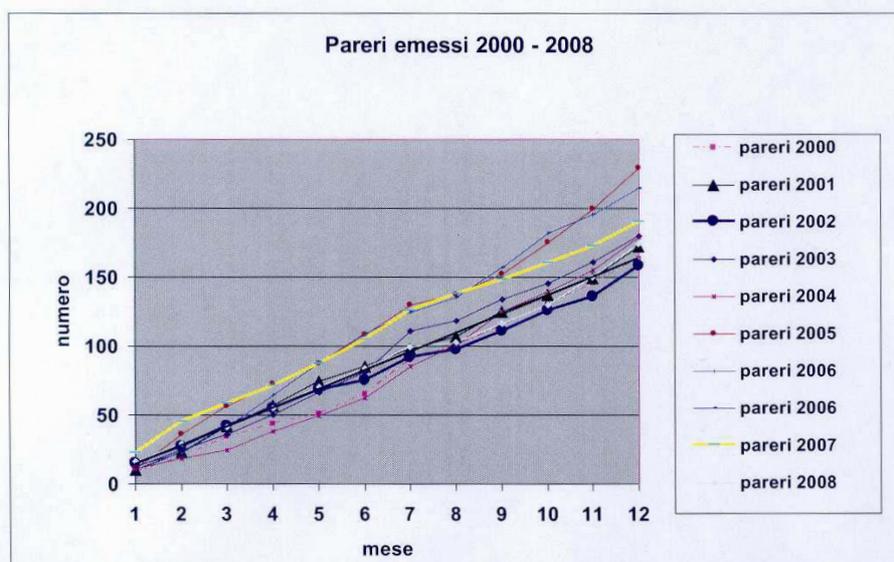


L'andamento del rilascio dei pareri nell'anno

L'andamento nel corso del 2008 dell'attività dei pareri, considerando pareri ordinari, "segreto d'ufficio", avvisi, sospensivi (con esclusione dei 3 pareri "riservati"), per un totale di 174 pareri, è evidenziato nel grafico seguente.

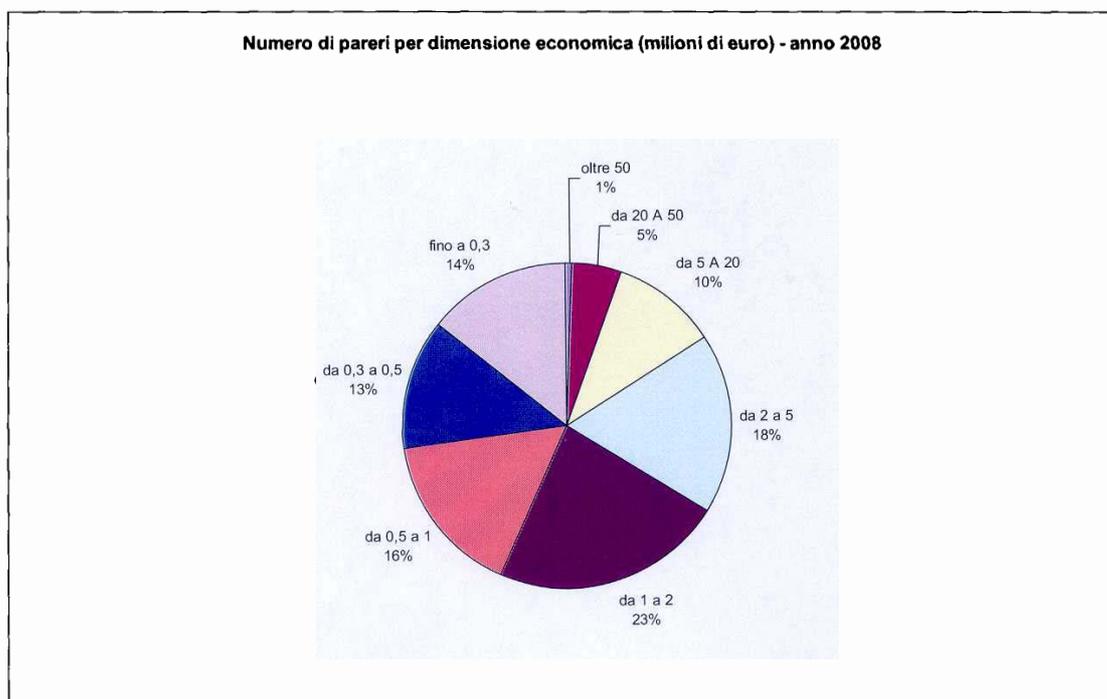


Il grafico seguente mostra, invece, il confronto del 2008 con gli anni precedenti (2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006 e 2007).



I 174 pareri ordinari, "segreto d'ufficio" e avvisi (con esclusione dei 3 pareri "riservati") sono stati rilasciati a 30 amministrazioni ed enti diversi.

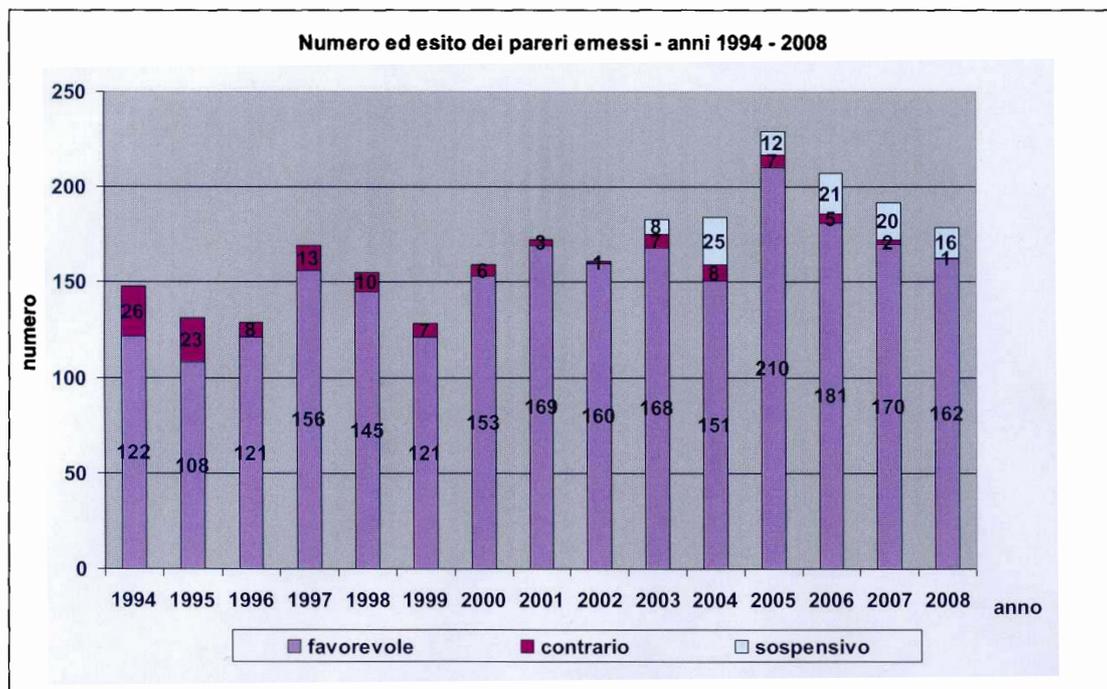
Il grafico a torta seguente, infine, mostra la ripartizione dei pareri secondo otto fasce dimensionali.



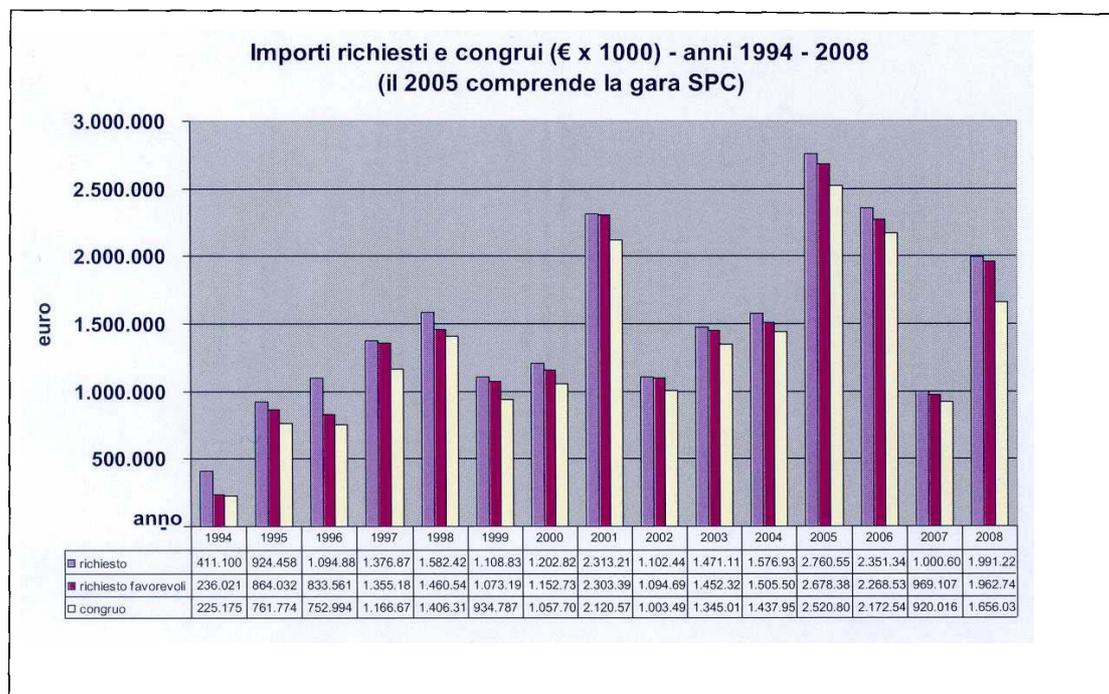
L'andamento storico dei pareri

Nel seguito sono mostrati 3 grafici con gli andamenti più significativi dell'attività di rilascio dei pareri nei 14 anni dal 1994 al 2008

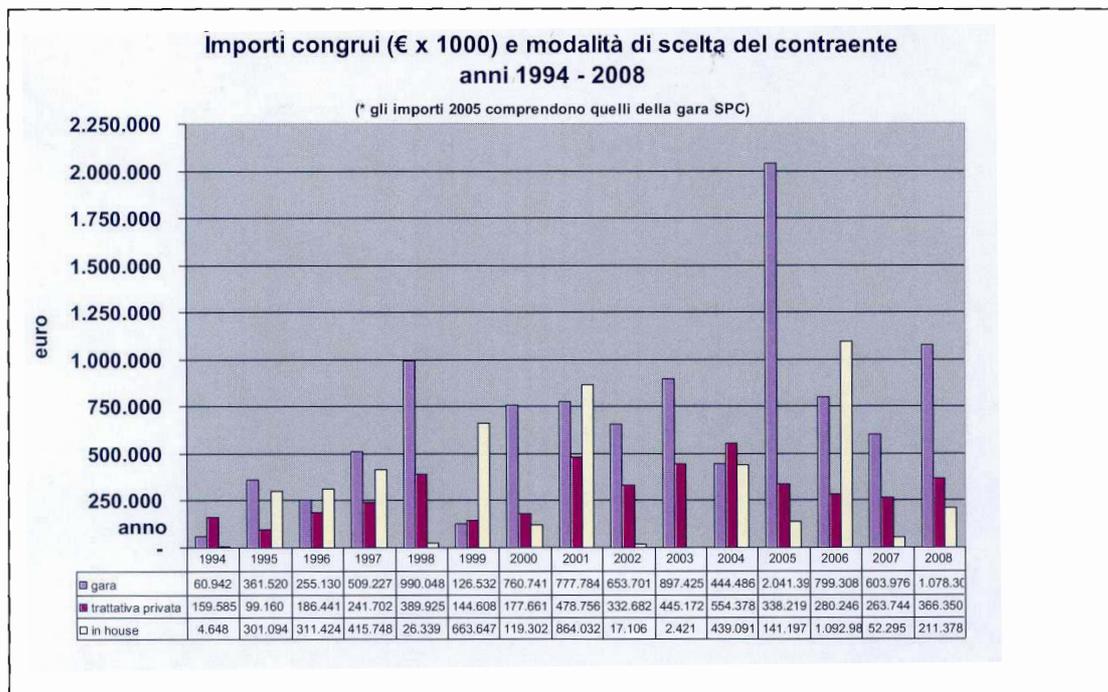
Nel grafico seguente sono indicati i pareri favorevoli e contrari emessi (dal 2003 sono indicati anche i pareri sospensivi).



Il grafico seguente mostra gli importi chiesti, quelli chiesti per pareri favorevoli e gli importi ritenuti congrui per i pareri utilizzati per l'analisi economica. I dati del 2005 tengono conto della gara SPC.



Il grafico successivo mostra l'importo ritenuto congruo, per procedura di acquisizione, per i pareri utilizzati per l'analisi economica.



4.4. L'Osservatorio del mercato

L'Osservatorio del mercato fornisce relazioni sui prezzi e sui prodotti e servizi ICT agli uffici del CNIPA (principalmente all'Ufficio pareri) e alle Amministrazioni centrali e locali che lo richiedono. Verifica inoltre che le richieste di acquisizione dei prodotti e servizi ICT abbiano un'apertura rispetto all'offerta del mercato tale da non favorire alcun fornitore e di non assoggettare l'amministrazione alle politiche di poche aziende.

L'Osservatorio si avvale di società specializzate e mantiene un continuo contatto con i fornitori, finalizzato ad acquisire le informazioni tecniche ed economiche, attuali e prospettive, su tecnologie, architetture, prodotti e servizi ICT.

Nel 2008 è stato costituito, assieme alla Consip e in relazione al protocollo d'intesa siglato il 15 novembre 2007 tra i due enti, l' "Osservatorio dei prezzi delle forniture di beni e servizi di natura informatica", con la funzione di fornire informazioni orientative alle pubbliche amministrazioni sui prezzi unitari dei beni e servizi IT.

In questo ambito, nel corso del 2008 sono state svolte le seguenti attività:

- classificazione degli oggetti di fornitura e analisi delle fonti informative disponibili;
- definizione di una metodologia di raccolta dati;
- realizzazione di un DB Access dei prezzi di beni e servizi IT;
- stesura di analisi e statistiche per un sottoinsieme delle voci di fornitura previste;
- realizzazione di un sito web prototipale per la pubblicazione dei dati di sintesi.

Inoltre, nel 2008 è continuata la raccolta e l'esame dei contratti stipulati dalla P.A. e inviati al CNIPA per conoscenza. In particolare, sono state sistematicamente raccolte le tariffe giornaliere richieste dai fornitori per le varie figure professionali dell'IT, effettuando analisi di tipo statistico e di andamento temporale.

Nel corso del 2008 è stato assicurato il necessario supporto alle attività istruttorie dei pareri, attraverso la produzione di 110 relazioni tecniche. Risultati principali di questa attività sono stati: