

DIPARTIMENTO PER LE COMUNICAZIONI

Priorità	Obiettivo strategico
VI	Ob.1 - Coordinamento delle strategie di sviluppo del settore delle comunicazioni
VI	Ob.2 - Coordinamento internazionale per l'attuazione del piano di Ginevra 2006 al fine di ottimizzare le risorse spettrali
VI	Ob.3 – Sviluppo del sistema digitale televisivo terrestre
VI	Ob.4 - Promozione e valorizzazione del digitale
VI	Ob.5 - Espletamento di gare per la fornitura di servizi di comunicazione elettronica e successiva attività amministrativa per il rilascio di titoli abilitativi e verifica degli impegni presi
VI	Ob.6 - Liberalizzazione del settore postale
VI	Ob.7 - Studi, nuove sperimentazioni, applicazioni e sviluppi sulle reti di nuova generazione (NGN)

UFFICIO PER GLI AFFARI GENERALI E LE RISORSE

Priorità	Obiettivo Strategico
VII	Ob.1 - Sviluppo delle risorse professionali
VII	Ob.2 - Gestione delle risorse strutturali
VII	Ob.3 - Razionalizzazione dei processi

ALLEGATO

Rapporto sulla situazione debitoria dell'Amministrazione

art.9, commi 1 ter e quarter, D.L. n.185/2008

PAGINA BIANCA



*Il Ministro
dello Sviluppo Economico*

**RAPPORTO RELATIVO ALL'ATTIVITÀ DI ANALISI E REVISIONE
DELLE PROCEDURE DI SPESA E DELL'ALLOCAZIONE DELLE
RELATIVE RISORSE IN BILANCIO AI SENSI DELL'ART. 9 COMMA 1-
QUATER DEL D.L. 185 DEL 2008**

In via preliminare giova evidenziare che il D.P.R. n. 197/2008 recante “Regolamento di riorganizzazione del Ministero dello sviluppo economico” ha ridisegnato l’assetto di questo Ministero integrando le funzioni e le strutture del preesistente Ministero dello sviluppo economico con quelle dell’ex Ministero delle comunicazioni e con quelle dell’ex Ministero del commercio internazionale. In tale contesto, sono stati individuati 4 Dipartimenti (Centri di responsabilità - CdR), articolati in 16 Direzioni generali (Centri di costo di primo livello) e l’Ufficio per gli affari generali e per le risorse, di natura non dipartimentale, per la gestione unitaria del personale e dei servizi comuni, costituente un Centro di responsabilità autonomo.

Per quanto riguarda la ricognizione della situazione debitoria di questa Amministrazione, si precisa che l’Ufficio per gli affari generali e per le risorse si occupa sia della gestione diretta dei capitoli relativi alle spese di funzionamento della missione di bilancio di propria competenza, ovvero la n. 32 programma 3 (Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza), sia della gestione unificata della maggior parte dei capitoli di spesa a carattere strumentale comuni ai Centri di responsabilità del Ministero, ai sensi dell’art. 4 del decreto legislativo 7 agosto 1997, n. 279.

Si precisa che, a seguito del menzionato accorpamento dell'ex Ministero della comunicazioni e dell'ex Ministero del commercio internazionale, sono state rilevate situazioni debitorie dovute sia alla costante riduzione delle risorse disponibili in bilancio, sia al mancato utilizzo del “Fondo da ripartire per l'estinzione dei debiti pregressi contratti dalle amministrazioni centrali dello Stato nei confronti di enti, società, persone fisiche istituzioni ed organismi vari”.

1. Formazione dei debiti

a. Quadro di riferimento

L'affidamento all'Ufficio per gli affari generali e per le risorse della acquisizione di beni e servizi relativi ai capitoli a gestione unificata è circoscritto alle situazioni di massima urgenza e priorità istituzionale. In tale ambito le procedure avvengono secondo le modalità previste dal codice dei contratti pubblici ovvero:

- convenzioni Consip in merito alla fornitura di gas, elettricità, acqua, nonché i servizi di telefonia mobile e fissa;
- convenzioni Consip per il noleggio di autovetture di servizio;
- mercato elettronico per l'acquisizione di beni mobili, di beni di facile consumo e per l'acquisizione di servizi;
- ricerche di mercato;
- gare a rilevanza pubblica per l'affidamento di servizi;

- licitazioni per lavori di manutenzione ordinaria e straordinaria.

In tale contesto, è opportuno richiamare anche quelle spese per loro natura indifferibili, inderogabili e programmabili per l'anno successivo sulla base dei consumi dell'anno precedente e, precisamente, le spese relative a consumi per utenze (energia, gas, acqua, telefonia), manutenzione degli impianti e tassa sulla nettezza urbana.

Inoltre, sussistono debiti che derivano da sentenze esecutive degli organi giudiziari.

b. Meccanismi di formazione dei debiti

La formazione dei debiti, per quanto riguarda l'acquisto dei beni e servizi, è determinata soprattutto dai ripetuti tagli operati dal legislatore sulle risorse disponibili in bilancio.

Per le utenze, la formazione dei debiti è causata dalla crescita costante dei fabbisogni in genere riconducibili all'aumento delle tariffe ed all'applicazione degli interessi di mora per ritardato pagamento.

I debiti scaturenti da sentenze esecutive sono per loro natura di carattere obbligatorio e difficilmente programmabili.

2. Quadro riepilogativo della consistenza dei debiti

In merito alla situazione debitoria complessiva dell'Amministrazione, si allegano le tavole n. 1, che illustrano,

rispettivamente, la consistenza dei debiti relativi agli anni 2009 e 2010 per i capitoli affidati in gestione unificata all’Ufficio per gli affari generali e per le risorse e la consistenza dei debiti formatisi nel medesimo arco temporale per i capitoli in gestione diretta dei Centri di responsabilità di questo Dicastero.

3. Analisi dettagliata delle posizioni debitorie

La descrizione dettagliata delle situazioni debitorie e delle relative cause è stata elaborata considerando le spese relative ai capitoli in gestione unificata e quelle in gestione diretta ed è riportata nelle tavole n. 2, che sono parte integrante del presente Rapporto.

Si allegano, inoltre, le tavole n. 2-bis relative ai debiti nei confronti della Tesoreria per il ripiano degli speciali ordini di pagamento in conto sospeso in merito alle spese legali ed alle spese per il servizio di assistenza al software (Ispettorati territoriali delle comunicazioni).

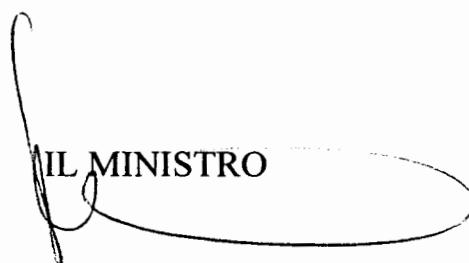
4. Misure e interventi attuati/programmati per evitare la formazione dei debiti

I fabbisogni hanno una tendenza alla crescita e, stante l’esiguità delle risorse, la corretta programmazione delle spese si è dimostrata certamente propedeutica per evitare la formazione dei debiti fuori bilancio, ma non risolutiva al fine della copertura dei menzionati

debiti. In proposito si rinvia a quanto illustrato nelle tavole n. 3, che costituiscono parte integrante del presente Rapporto.

L'Amministrazione, pertanto, ha intrapreso ulteriori politiche di contenimento della spesa adottando una serie di azioni finalizzate al risparmio energetico, all'abbattimento dei costi per la telefonia ed alla riduzione dei costi per la manutenzione degli impianti.

Roma,22 LUG. 2011.



IL MINISTRO

PAGINA BIANCA

Tavole

Situazioni debitorie relative ai capitoli in gestione diretta da parte dei CdR

PAGINA BIANCA

**Tavola 1 - Riepilogo della situazione debitoria del Dipartimento Impresa e internazionalizzazione
sui capitoli affidati in gestione diretta alle strutture in cui il CdR è articolato**

Categoria economica (relativa al capitolo di spesa)	Situazione debitoria al 31/12/2009	Smaltimento debiti
02.01.01	3.933,55	0,00
02.01.02	3.669,79	0,00
02.02.10	1.156,26	0,00
02.02.13	0,00	3.358,87
02.02.14	16.166,06	0,00
05.03.02	75.300,00	0,00
07.01.01	15.900,00	0,00
21.01.09	18.218,94	0,00
nc	123.806,21	0,00
	258.150,81	3.358,87

Categoria economica	Situazione debitoria al 31/12/2010	Smaltimento debiti
02.01.01	0,00	3.933,55
02.01.02	4.029,79	3.669,79
02.02.10	1.400,51	0,00
02.02.14	35.552,81	13.016,06
05.03.02	96.076,00	0,00
07.01.01	15.900,00	0,00
21.01.09	13.746,55	4.472,39
nc	123.806,21	0,00
	290.511,87	25.091,79

Tavola 2 - Riepilogo della situazione debitoria del Dipartimento Impresa e internazionalizzazione sui capitoli affidati in gestione diretta alle strutture in cui il CdR è articolato

categoria economica	CDR	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PG	DENOMINAZIONE PG	SITIAZIONE DEBITORIA AL 31/12/2009	ESERCIZIO DI FORMAZIONE	SMALTIMENTO DEBITI (2009)	NOTE
02.01.01	2	16	16.05	2225	9	SPESA PER IL FUNZIONAMENTO DELL' OSSERVATORIO ECONOMICO PER LA RACCOLTA, LA STUDIO E L' ELABORAZIONE DEI DATI, ECC.	3.933,55	2009	0,00	acquisto materiale informatico
	TOTALE						3.933,55		0,00	
02.01.02	2	16	16.05	2225	12	ACQUISTO DI RIVISTE, GIORNALI ED ALTRE PUBBLICAZIONI	3.669,79	2009	0,00	spese per acquisto materiale bibliografico per biblioteca
	TOTALE						3.669,79		0,00	
02.02.10	2	12	12.04	1231	1	SPESA CONNESSE ALLE ATTIVITA' RELATIVE ALLA SICUREZZA DEI PRODOTTI E DI TUTELA DEI CONSUMATORI ANCHE, ECC.	301,55	2008	0,00	
	2	12	12.04	1231	1	SPESA CONNESSE ALLE ATTIVITA' RELATIVE ALLA SICUREZZA DEI PRODOTTI E DI TUTELA DEI CONSUMATORI ANCHE, ECC.	854,71	2009	0,00	fatture noleggio fotocopiatrice pervenute nel 2011
TOTALE							1.156,26		0,00	
02.02.13	2	11	11.05	2158	2	MISSIONI ALL'INTERNO	0,00	2008	3.358,87	spese per missioni
	TOTALE						0,00		3.358,87	
02.02.14	2	11	11.06	2159	33	SPESA RELATIVA ALLA VIGILANZA SULLE SOCIETA' COOPERATIVE E LORO CONSORZI NONCHE' SUGLI ENTI MUTUALISTICI DI CUI, ECC.	3.150,00	2009	0,00	rimborso a cooperative per maggiori somme versate
	2	16	16.04	2751	1	SPESA RELATIVA AGLI ADEMPIMENTI PREVISTI DALLA CONVENZIONE SULLA PROIBIZIONE DELLO SVILUPPO ecc.	13.016,06	2009	0,00	
TOTALE							16.166,06		0,00	
05.03.02	2	11	11.06	2301		SPESA RELATIVA AGLI ADEMPIMENTI PREVISTI DALLA CONVENZIONE SULLA PROIBIZIONE DELLO SVILUPPO ecc.	75.300,00	2009	0,00	rimborso a cooperative per maggiori somme versate
	TOTALE						75.300,00		0,00	
07.01.01	2	16	16.05	2510	1	CONTRIBUTO ALL'UFFICIO INTERNAZIONALE DELLE ESPOSIZIONI IN PARIGI	15.900,00	2009	0,00	
	TOTALE						15.900,00		0,00	
21.01.09	2	11	11.05	7476		INTERVENTI IN MATERIA DI BREVETTUALITA' E PER LE ATTIVITA' CONNESSE CON LA RICERCA DI ANTERIORITA'	722,39	2008	0,00	compensi membri interni commissione di esame
	2	11	11.05	7476		INTERVENTI IN MATERIA DI BREVETTUALITA' E PER LE ATTIVITA' CONNESSE CON LA RICERCA DI ANTERIORITA'	3.750,00	2009	0,00	compenso elaborazione rapporto
	TOTALE						18.218,94		0,00	

categoria economica	CDR	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PG	DENOMINAZIONE PG	SITIAZIONE DEBITORIA AL 31/12/2009	ESERCIZIO DI FORMAZIONE	SMALTIMENTO DEBITI (2009)	NOTE
nc	2	12	12.04	ex 5833	1		25.822,84	1992	0,00	debito maturato per servizi resi dall' IPZS alla ex "Direzione Generale per le Assicurazioni private".
	2	12	12.04	ex 5833	1		47.803,25	1996	0,00	Le richieste di regolarizzazione, pervenute da parte del Poligrafico dopo un decennio, sono oggetto di contenzioso per scarsa documentazione relativa all'effettiva esigibilità del credito da parte del Poligrafico; per mancanza di documentazione interruttiva della prescrizione (ne esiste solo per una parte del credito - € 25.823,84); per la difficoltà di reperire, presso l'Ufficio centrale del Bilancio, la documentazione comprovante l'impegno della spesa e l'affettivo mancato pagamento.
	2	12	12.04	ex 5833	1		2.271,98	1996	0,00	
	2	12	12.04	ex 5833	1		838,73	1996	0,00	
	2	12	12.04	ex 5833	1		46.848,16	1997	0,00	
	2	12	12.04	ex 5833	1		221,25	1997	0,00	
TOTALE							123.806,21		0,00	
TOTALE							258.150,81		3.358,87	

Tavola 2 - Riepilogo della situazione debitoria del Dipartimento Impresa e internazionalizzazione sui capitoli affidati in gestione diretta alle strutture in cui il Cdr è articolato

CATEGORIA ECONOMICA	CDR	MISSIONE	PROGRAMMA	CAPITOLO	PG	DENOMINAZIONE PG	SITUAZIONE DEBITORIA AL 31/12/2010	ESERCIZIO DI FORMAZIONE	SMALTIMENTO DEBITI (2010)	NOTE
02.01.01	2	16	16.05	2225	9	SPESA PER IL FUNZIONAMENTO DELL'OSSESSATORIO ECONOMICO PER LA RACCOLTA, LA STUDIO E L'ELABORAZIONE DEI DATI, ECC.	0,00	2009	3.933,55	acquisto materiale informatico
	TOTALE						0,00		3.933,55	
02.01.02	2	16	16.05	2225	12	ACQUISTO DI RIVISTE, GIORNALI ED ALTRE PUBBLICAZIONI	0,00	2009	3.669,79	spese per acquisto materiale bibliografico per biblioteca
	2	16	16.05	2225	12	ACQUISTO DI RIVISTE, GIORNALI ED ALTRE PUBBLICAZIONI	4.029,79	2010	0,00	
02.02.10	TOTALE						4.029,79		3.669,79	
	2	12	12.04	1231	1	SPESA CONNESSE ALLE ATTIVITA' RELATIVE ALLA SICUREZZA DEI PRODOTTI E DI TUTELA DEI CONSUMATORI ANCHE, ECC.	301,55	2008	0,00	fatture noleggio fotocopiatrice pervenute nel 2011
	2	12	12.04	1231	1	SPESA CONNESSE ALLE ATTIVITA' RELATIVE ALLA SICUREZZA DEI PRODOTTI E DI TUTELA DEI CONSUMATORI ANCHE, ECC.	854,71	2009	0,00	
	2	12	12.04	1231	1	SPESA CONNESSE ALLE ATTIVITA' RELATIVE ALLA SICUREZZA DEI PRODOTTI E DI TUTELA DEI CONSUMATORI ANCHE, ECC.	244,25	2010	0,00	
	TOTALE						1.400,51		0,00	
02.02.14	2	11	11.06	2159	33	SPESA RELATIVA ALLA VIGILANZA SULLE SOCIETA' COOPERATIVE E LORO CONSORZI NONCHE' SUGLI ENTI MUTUALISTICI DI CUI, ECC.	3.150,00	2009	0,00	rimborso a cooperative per maggiori somme versate
	2	16	16.04	2751	1	SPESA RELATIVA AGLI ADEMPIIMENTI PREVISTI DALLA CONVENZIONE SULLA PROIBIZIONE DELLO SVILUPPO ecc.	0,00	2009	13.016,06	
	2	11	11.06	2159	33	SPESA RELATIVA ALLA VIGILANZA SULLE SOCIETA' COOPERATIVE E LORO CONSORZI NONCHE' SUGLI ENTI MUTUALISTICI DI CUI, ECC.	30.000,00	2010	0,00	rimborso a cooperative per maggiori somme versate
	2	16	16.04	2751	1	SPESA RELATIVA AGLI ADEMPIIMENTI PREVISTI DALLA CONVENZIONE SULLA PROIBIZIONE DELLO SVILUPPO ecc.	2.402,81	2010	0,00	
	TOTALE						35.552,81		13.016,06	
05.03.02	2	11	11.06	2301	INIZIATIVE A FAVORE DELLE ATTIVITA' DI PROMOZIONE E DI SVILUPPO DELLA COOPERAZIONE PER LA COSTITUZIONE DI FONDI MUTUALISTICI	75.300,00	2009	0,00	rimborso a cooperative per maggiori somme versate	
	2	11	11.06	2301		20.776,00	2010	0,00		
TOTALE						96.076,00		0,00		
07.01.01	2	16	16.05	2510	1	CONTRIBUTO ALL'UFFICIO INTERNAZIONALE DELLE ESPOSIZIONI IN PARIGI	15.900,00	2009	0,00	
	TOTALE					15.900,00		0,00		
21.01.09	2	11	11.05	7476	INTERVENTI IN MATERIA DI BREVETTUALITA' E PER LE ATTIVITA' CONNESSE CON LA RICERCA DI ANTERIORITA'	0,00	2008	722,39	compensi membri interni commissione di esame	
	2	11	11.05	7476	INTERVENTI IN MATERIA DI BREVETTUALITA' E PER LE ATTIVITA' CONNESSE CON LA RICERCA DI ANTERIORITA'	0,00	2009	3.750,00	compenso elaborazione rapporto	
	2	11	11.05	7476	INTERVENTI IN MATERIA DI BREVETTUALITA' E PER LE ATTIVITA' CONNESSE CON LA RICERCA DI ANTERIORITA'	13.746,55	2010	0,00	spese varie	
	TOTALE					13.746,55		4.472,39		