

Parte II – La razionalizzazione amministrativa e la gestione finanziaria

1 - La struttura amministrativa e le risorse umane

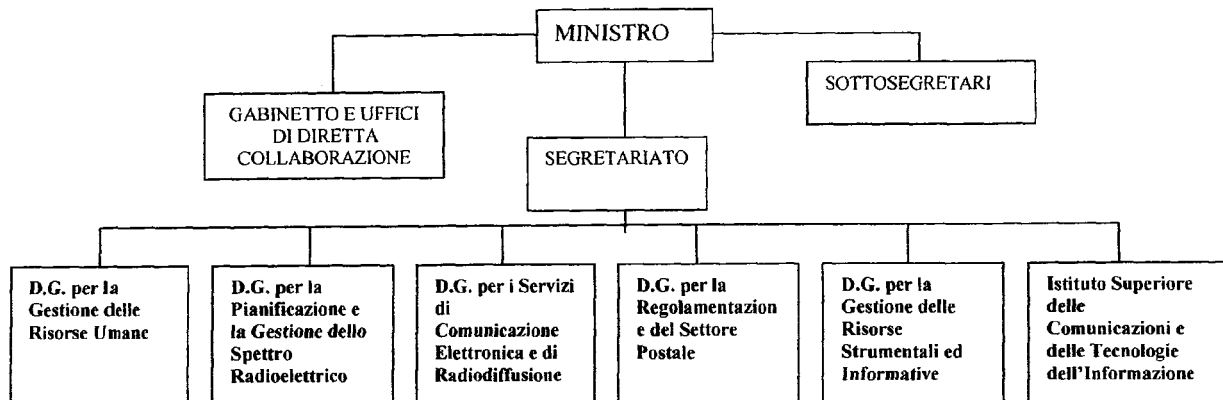
Come anticipato in premessa, la legge 14 luglio 2008 n. 121, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 maggio 2008 n. 85, ha trasferito al "nuovo" Ministero dello Sviluppo Economico le funzioni e le risorse finanziarie, strumentali e di personale degli ex Ministeri delle Comunicazioni e del Commercio Internazionale.

La seconda parte dell'anno 2008 ed i primi mesi del 2009 hanno visto, pertanto, l'Amministrazione impegnata nel complesso processo di riordino delle strutture e degli uffici conclusosi con l'emanazione dei regolamenti di riorganizzazione del Ministero (DPR 28 novembre 2008, n.197) e di definizione degli uffici di diretta collaborazione del Ministro (DPR 28 novembre 2008, n.198) e del decreto di individuazione degli uffici dirigenziali di livello non generale (DM 7 maggio 2009).

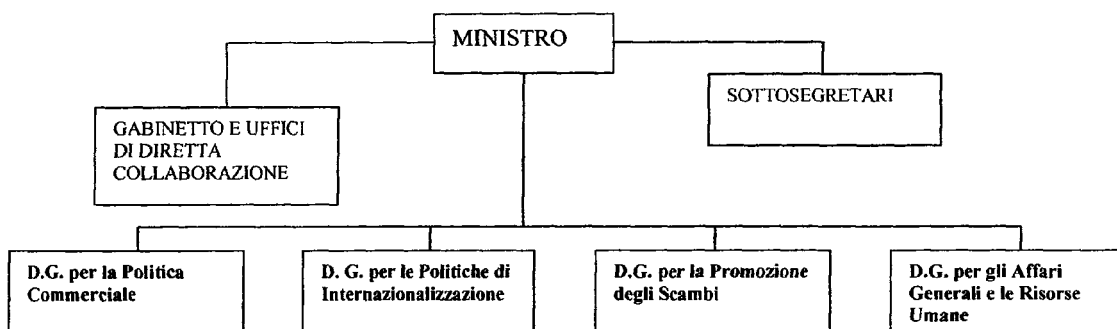
La dotazione organica prevista nel citato regolamento n.197/08 è di complessive 3.970 unità di cui 1955 di area terza, 1.679 di area seconda, 99 di area prima, 29 dirigenti di prima fascia e 208 dirigenti di seconda fascia.

Nelle pagine che seguono sono illustrate le strutture dei tre Ministeri prima dell'accorpamento e quella dell'attuale Ministero dello sviluppo economico.

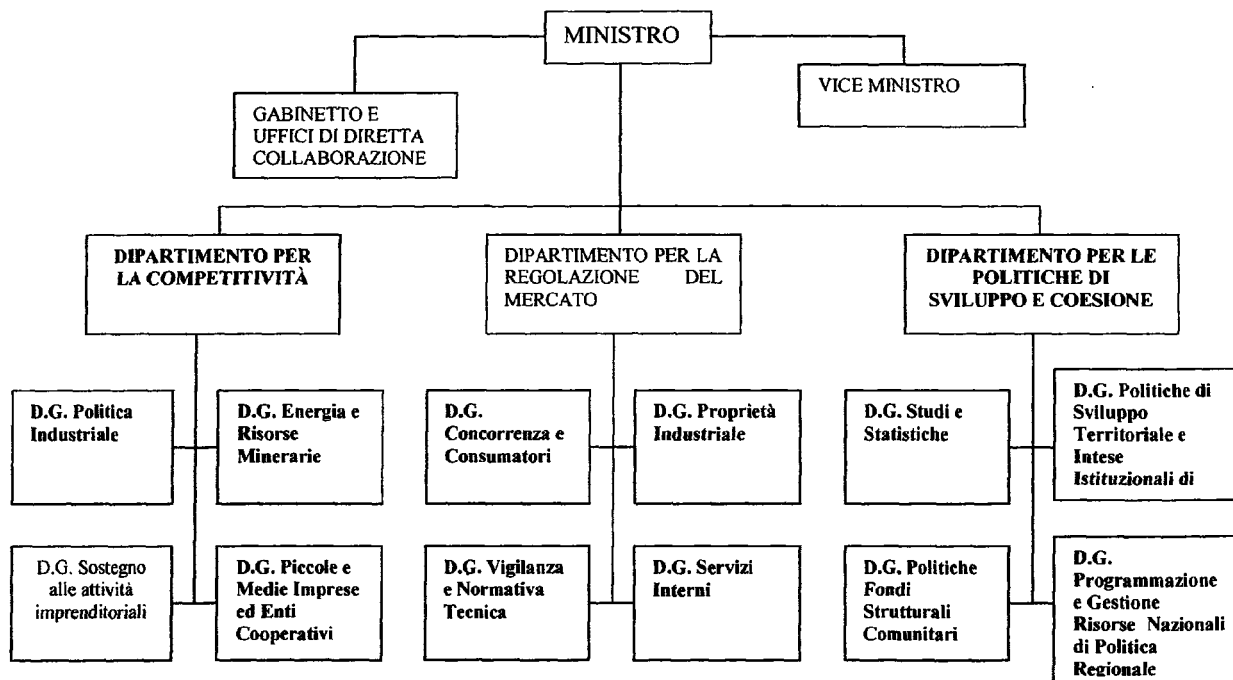
Ex Ministero delle Comunicazioni
(D.P.R. 176/2004 e D.P.R. 258/2001)



Ex Ministero del Commercio Internazionale
(D.P.R. 253/2007 e D.P.R. 175/2007)

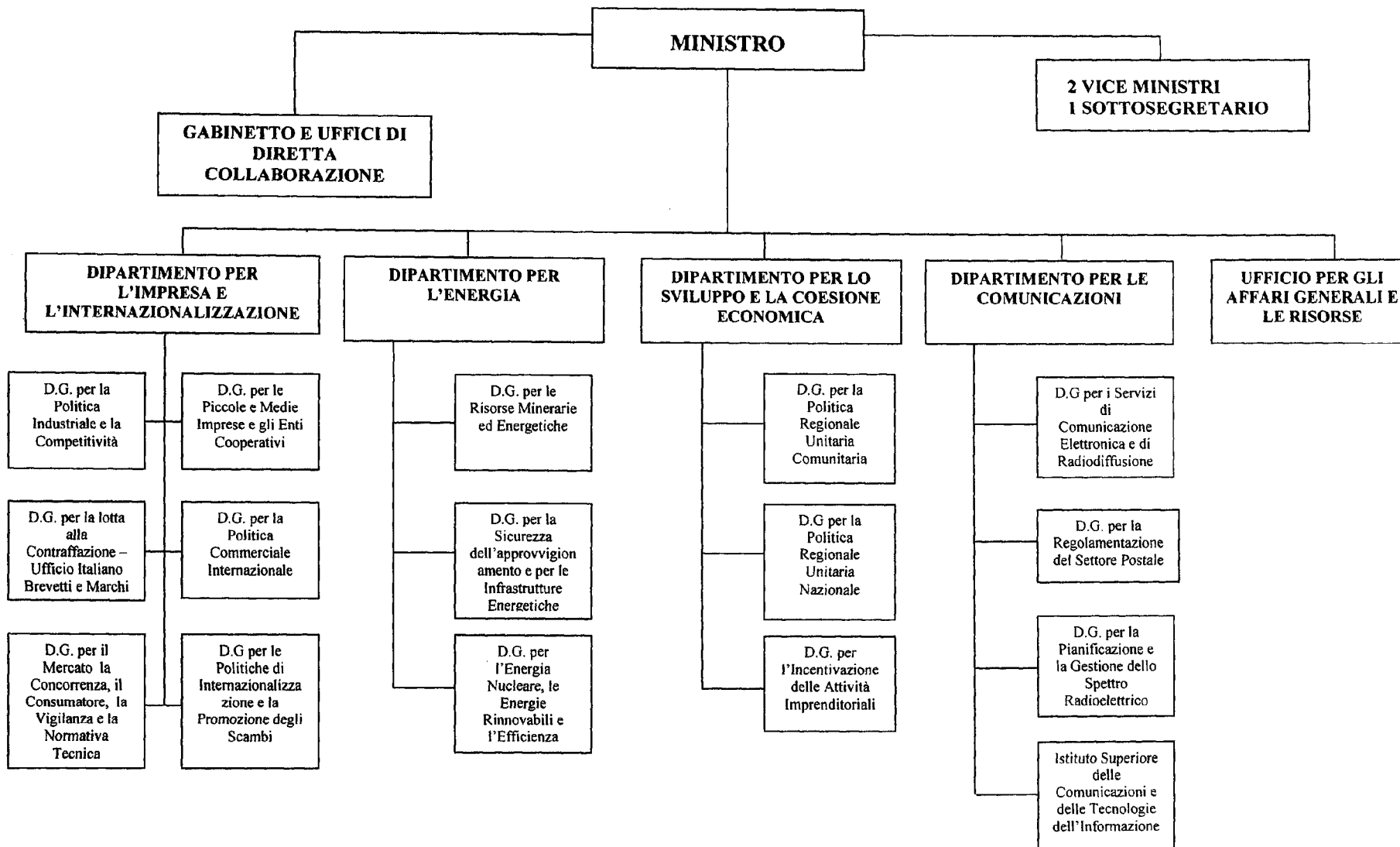


Ex Ministero dello Sviluppo Economico
(D.P.R. 225/2007 e D.P.R. 187/2007)



STRUTTURA DEL NUOVO MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO

(D.P.R. 197/2008 e 198/2008)



Le tabelle che seguono riportano la situazione del personale effettivamente in servizio nei tre Ministeri al 31 dicembre 2007 (colonna t-1) e al 31 dicembre 2008 (colonna t) e nel nuovo Ministero dello sviluppo economico al 31 dicembre 2008.

Ex Ministero dello Sviluppo Economico

	QUALIFICA/POSIZIONE ECONOMICA/PROFILO	Numero addetti	
		t-1	t
	Dirigente I fascia	24	21
	Dirigente II fascia	119	126
AREA III	Terza area F7		
	Terza area F6		
	Terza area F5	181	177
	Terza area F4	64	61
	Terza area F3	248	246
	Terza area F2	247	244
	Terza area F1	30	29
AREA II	Seconda area F6		
	Seconda area F5		
	Seconda area F4	214	203
	Seconda area F3	35	52
	Seconda area F2	281	276
	Seconda area F1	108	104
AREA I	Prima area F3		
	Prima area F2	37	36
	Prima area F1	4	6
TOTALI		1.592	1.581

Ex Ministero delle Comunicazioni

	QUALIFICA/POSIZIONE ECONOMICA/PROFILO	Numero addetti	
		t-1	t
	Dirigente I fascia	6	5
	Dirigente II fascia	29	31
AREA III	Terza area F7		
	Terza area F6		
	Terza area F5		
	Terza area F4		
	Terza area F3	199	179
	Terza area F2	6	7
	Terza area F1	133	130
AREA II	Seconda area F6		
	Seconda area F5		
	Seconda area F4		
	Seconda area F3	778	763
	Seconda area F2	415	407
	Seconda area F1		
AREA I	Prima area F 3		
	Prima area F2	95	90
	Prima area F1	51	51
TOTALI		1.712	1.663

Ex Ministero del Commercio Internazionale

	QUALIFICA/POSIZIONE ECONOMICA/PROFILO	Numero addetti	
		t-1	t
	Dirigente I fascia	3	2
	Dirigente II fascia	21	18
AREA III	Terza area F7		
	Terza area F6		
	Terza area F5	35	31
	Terza area F4	5	6
	Terza area F3	26	24
	Terza area F2	46	45
	Terza area F1	2	13
AREA II	Seconda area F6		
	Seconda area F5		
	Seconda area F4	94	82
	Seconda area F3	28	27
	Seconda area F2	70	70
	Seconda area F1	33	32
AREA I	Prima area F3		
	Prima area F2	2	2
	Prima area F1		
TOTALI		365	352

Nuovo Ministero dello Sviluppo Economico

	QUALIFICA/POSIZIONE ECONOMICA/PROFILO	Numero addetti
		t
	Dirigente I fascia	28
	Dirigente II fascia	175
AREA III	Terza area F7	
	Terza area F6	
	Terza area F5	208
	Terza area F4	67
	Terza area F3	449
	Terza area F2	296
	Terza area F1	172
AREA II	Seconda area F6	
	Seconda area F5	
	Seconda area F4	285
	Seconda area F3	842
	Seconda area F2	753
	Seconda area F1	136
AREA I	Prima area F3	
	Prima area F2	128
	Prima area F1	57
TOTALE		3.596

2 - Le risorse finanziarie

Anche per quanto riguarda la gestione delle risorse finanziarie l'esercizio 2008 presenta un carattere di eccezionalità: la nascita del nuovo Ministero dello Sviluppo Economico ha richiesto, infatti, un complesso processo di ristrutturazione del bilancio iniziato con l'aggregazione dei bilanci degli ex Ministeri delle Comunicazioni e del Commercio Internazionale al bilancio MISE, avvenuta con la legge di assestamento, e proseguito con la riclassificazione delle spese nelle nuove Missioni/Programma, individuate dall'Amministrazione nel corso del secondo semestre dell'anno in coerenza con le nuove funzioni che le sono state attribuite.

Nelle tabelle A e B alle pagg. 24 e 28 sono esposti i dati di consuntivo relativi agli stanziamenti definitivi di competenza, all'ammontare dei residui, agli impegni assunti al 31 dicembre, all'autorizzazione di cassa, ed alle spese effettuate valere sulla competenza e sui residui.

Nella Tabella A i dati sono distinti per Missione/Programma, nella Tabella B, per Titoli di spesa.

Dalla lettura dei dati emerge che gli impegni al 31.12.2008 per spese di parte corrente rappresentano il 61,5% degli stanziamenti. Il processo di riorganizzazione del Ministero che ha investito l'intero anno 2008 non ha consentito un più elevato impegno di spesa nel periodo. Quanto alle spese di conto capitale, gli impegni, al netto dei Fondi per le Aree Sottoutilizzate (sui quali si riferisce a parte in considerazione della specificità delle modalità di gestione) ammontano al 69,5%; per ciascuna missione/programma le motivazioni della presenza di importi particolarmente ridotti degli impegni rispetto agli stanziamenti sono di seguito indicate.

Programma 10.1 – Gestione risorse energetiche, regolamentazione generale ed autorizzazioni nel settore energetico

Gli scostamenti sono dovuti essenzialmente all'impossibilità di impegnare i 50 milioni di euro stanziati sul cap. 7655 (Fondo per misure di compensazione a favore di regioni ed enti locali interessati dalla realizzazione di nuove infrastrutture energetiche di rilevanza nazionale, nonché per interventi di riduzione dei costi della fornitura energetica per finalità sociali), in mancanza nel 2008 del Decreto del Ministro dell'Economia, da adottarsi di concerto con il Ministro dello sviluppo economico, di definizione delle modalità di utilizzo del fondo.

Programma 11.1 – Incentivazione per lo sviluppo Industriale

Sul Cap.7342 (Fondo per la competitività e lo sviluppo), destinato al finanziamento dei Progetti di Innovazione Industriale, sono stati impegnati € 83.705.601 sui 211.191.539 stanziati, essendo le procedure della maggior parte dei PII ancora in fase di predisposizione del relativo bando.

Sul Cap.7476 (Interventi in materia di brevettualità e per le attività connesse con la ricerca di anteriorità), il ridotto volume di impegni è dovuto alla riassegnazione in bilancio di oltre 85 milioni di euro per tasse brevettuali, avvenuta il 15.4.2009 a valere sulla competenza 2008.

Programma 12.1 – Iniziative per la tutela dei consumatori

Sul Cap.1650 (Fondo derivante dalle sanzioni amministrative irrogate dall'Antitrust da destinare a iniziative a favore dei consumatori), le riassegnazioni in bilancio da parte del MEF delle somme versate in conto entrata al termine dell'esercizio finanziario hanno consentito di impegnare solo € 27.598.907 su 356.933.434.

Il ritardo con cui avvengono le riassegnazioni è uno dei fattori di criticità segnalati sia dai Dipartimenti competenti che dalla stessa Corte dei Conti nella relazione al consuntivo.

Programma 17.14 – Sviluppo, innovazione e ricerca in materia di energia ed in ambito minerario ed industriale

Per le stesse ragioni esposte in relazione al cap.7342 del Programma 11.1 sono stati impegnati €98.631.266 sui 269.500.000 iscritti in termini di competenza sul cap.7445 (Fondo competitività e sviluppo).

Programma 28.2 - Politiche per il sostegno dei sistemi produttivi per il Mezzogiorno e le aree sottoutilizzate

Dei 15 milioni di euro stanziati sul Cap.8352 (Fondo per favorire lo sviluppo economico e sociale delle zone franche urbane) non è stato effettuato alcun impegno, per assenza della normativa di dettaglio, ancora in via di definizione.

Per quanto riguarda la gestione dei **residui**, si sono verificati ritardi:

- sul Programma 10.1, per gli stessi motivi indicati con riferimento al rapporto impegni/stanziamenti del cap.7565;
- sui Programmi 11.1 e 17.14, per quanto già detto circa il Fondo Competitività e Sviluppo;
- sul Programma 16.2: a) non è stato possibile trasferire all'ICE la somma di 51,516 milioni di euro, finalizzata al finanziamento dell'attività di promozione e sviluppo degli scambi commerciali con l'estero (Cap.2531), a causa della revisione del programma promozionale; b) non sono state utilizzate le somme residue sul cap.7480, destinate alla realizzazione di azioni a sostegno di una campagna straordinaria per il Made in Italy, per la mancata riassegnazione di risorse di cassa da parte del MEF. Tra l'altro, con decreto-legge 171/2008, convertito con modificazioni dalla legge 205/2008, le somme allocate sul capitolo sono state accantonate per essere destinate a copertura di agevolazioni contributive per i territori montani.

Nell'anno finanziario 2008 il Fondo per le Aree Sottoutilizzate, ripartito su tre Capitoli di bilancio (8348, 8349 e 8425) riferiti ai tre programmi della Missione 28 (Sviluppo e riequilibrio territoriale) recava uno stanziamento complessivo di €4.543.400.000, Nel corso dell'anno sono state operate da parte del MEF riduzioni di stanziamento per € 1.422.779.000. Della restante disponibilità sono state destinate alle Amministrazioni beneficiarie risorse per € 594.204.000.

Per quanto attiene ai residui risultanti sui capitoli sopracitati, pari complessivamente ad € 4.140.147.458, si rileva che sono state effettuate assegnazioni alle Amministrazioni beneficiarie per € 1.390.972.193.

TABELLA A

Missione/ Programma	Stanzamenti di competenza	Residui	Impegni	Autorizzazione definitiva cassa	Spese in c/cp	Spese in c/residui	Spesa totale
MISSIONE 10 - ENERGIA E DIVERSIFICAZIONE DELLE FONTI ENERGETICHE	62.927.126,93	57.089.023,62	10.768.304,38	65.122.226,93	9.153.273,36	1.547.622	10.700.895,36
10.1 - Gestione risorse energetiche, regolamentazione generale ed autorizzazioni nel settore energetico	58.456.787,93	52.874.129,76	7.843.831,87	58.960.007,93	5.972.793,40	869.506,90	6.842.300,30
10.2 - Utilizzo razionale ed efficiente dell'energia e regolamentazione del settore minerario	3.822.379	3.589.475,39	2.335.032,81	5.444.896	2.220.524,33	377.325,29	2.597.849,62
10.3 - Sicurezza e compatibilità ambientale dell'uso delle fonti energetiche, ivi compresi gli usi non energetici del nucleare	647.960	625.418,47	589.439,70	717.323	959.955,63	300.789,81	1.260.745,44
MISSIONE 11 - COMPETITIVITA' E SVILUPPO DELLE IMPRESE	2.785.210.194,72	4.760.730.238,9	2.109.715.477,95	3.514.265.684,72	1.598.257.398,09	614.125.895,63	2.212.383.293,72
11.1 - Incentivazione per lo sviluppo industriale	2.621.970.511,72	4.459.486.934,97	1.987.542.032,53	3.339.322.601,72	1.559.800.569,29	597.977.620,59	2.157.778.189,88
11.2 - Promozione e incentivazione dello sviluppo settoriale, imprenditoriale e prod.	79.643.173	76.786.184,21	78.661.124,92	91.467.254	26.316.851,05	6.879.824,82	33.196.675,87

Missione/ Programma	Stanziamanti di competenza	Residui	Impegni	Autorizzazione definitiva cassa	Spese in c/cp	Spese in c/residui	Spesa totale
11.3 - Riassetto industriali di settore e di area	83.596.510	224.457.119,72	43.512.320,5	83.475.829	12.139.977,75	9.268.450,22	21.408.427,97
MISSIONE 12 - REGOLAZIONE DEI MERCATI	375.799.727,24	44.052.580,08	42.767.852,61	402.496.979,24	19.560.997,79	13.627.725,47	33.188.723,26
12.1 - Iniziative per la tutela dei consumatori	359.993.699	33.496.519,41	30.069.271,9	385.439.199	5.803.821,35	12.896.566,57	18.700.387,92
12.2 - Interventi per promuovere la concorrenza	9.319.755,44	9.778.670,04	6.394.065,15	10.431.246,44	6.097.160,88	159.130,71	6.256.291,59
12.3 - Vigilanza sui mercati e sui prodotti	6.486.272,80	777.390,63	6.304.515,56	6.626.533,80	7.660.015,56	572.028,19	8.232.043,75
MISSIONE 15 - COMUNICAZIONI	288.356.191	193.028.421,92	279.066.988,46	303.275.656	104.047.340,12	148.150.491,90	252.197.832,02
15.1 - Radiodiffusione sonora e televisiva	221.367.112	156.421.207,88	219.578.150	223.354.552	63.802.242,79	115.733.363,74	179.535.606,53
15.2 - Regolamentazione e vigilanza delle comunicazioni elettroniche	63.883.087	36.477.588,6	56.466.629,98	76.730.625	37.102.214,87	32.299.984,18	69.402.199,05
15.3 - Servizi postali e telefonici	3.105.992	129.625,44	3.022.208,48	3.190.479	3.142.882,46	117.143,98	3.260.026,44
MISSIONE 16 - COMMERCIO INTERNAZIONALE ED INTERNAZIO- NALIZZAZIONE DEL SISTEMA PRODUTTIVO	275.240.038	168.840.488,1	252.040.263,84	326.208.446	182.533.462,98	32.566.837,35	215.100.300,33

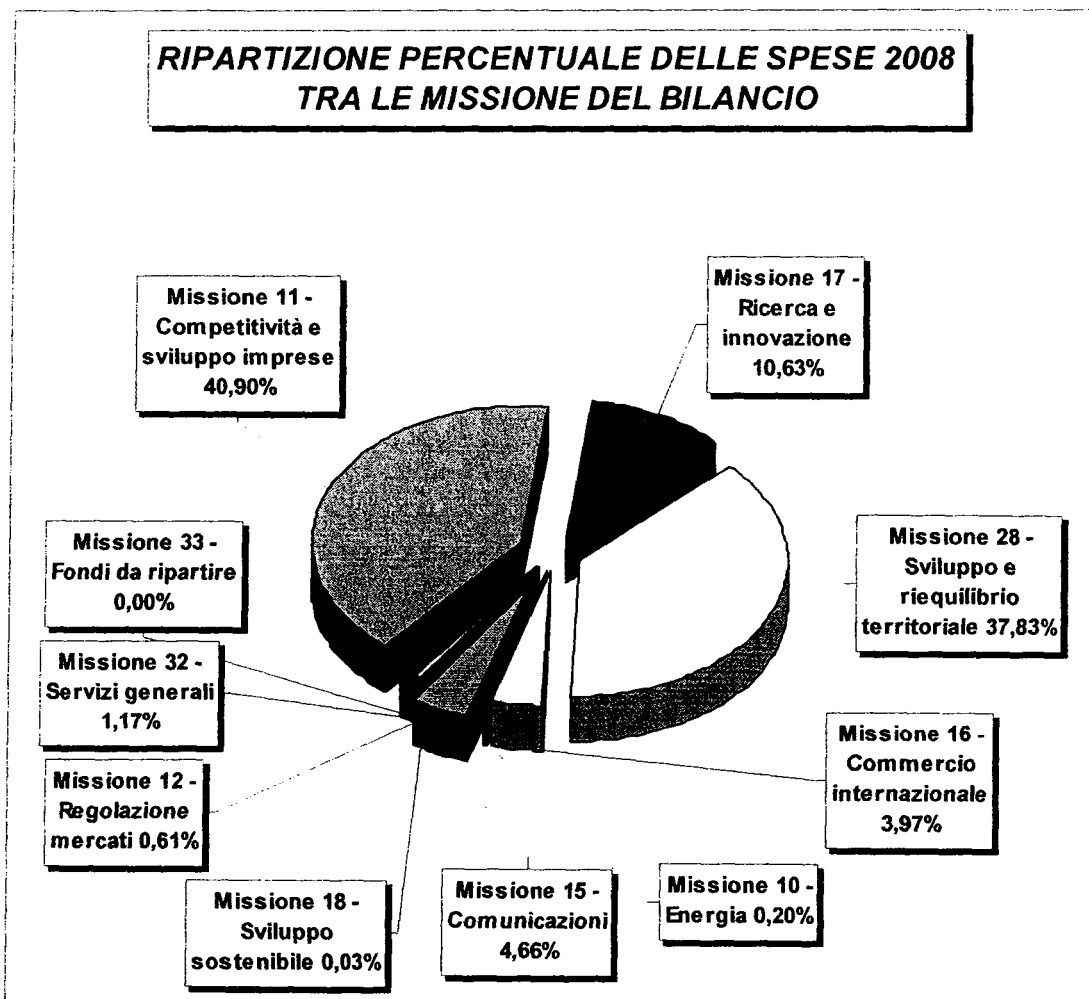
Missione/ Programma	Stanzamenti di competenza	Residui	Impegni	Autorizzazione definitiva cassa	Spese in c/cp	Spese in c/residui	Spesa totale
16.1 - Politica commerciale	5.937.071	908.593,72	5.793.955,84	6.253.455	5.748.200,09	592.187,77	6.340.387,86
16.2 - Promozione del Made in Italy	261.525.776	150.022.790,22	243.615.214,96	303.816.374	174.322.285,43	27.438.241,74	201.760.527,17
16.3 - Sostegno all'internazionalizzazio ne delle imprese	7.777.191	17.909.104,16	2.631.093,04	16.138.617	2.462.977,46	4.536.407,84	6.999.385,3
MISSIONE 17 - RICERCA E INNOVAZIONE	928.512.936	438.974.869,32	577.907.711.33	1.066.437.352	478.820.275,54	96.195.008,19	575.015.283,73
17.1 - Ricerca e sviluppo nel settore ICT per il mercato	8.659.126	2.932.058,06	6.924.243,78	8.801.674	6.503.704,36	1.368.856,18	7.872.560,54
17.14 - Sviluppo, innovazione e ricerca in materia di energia ed in ambito minerario ed industriale	919.853.810	436.042.811,26	570.983.467,55	01.057.635.678	472.316.571,18	94.826.152,01	567.142.723,19
MISSIONE 18 - SVILUPPO SOSTENIBILE E TUTELA DEL TERRITORIO E DELL'AMBIENTE	2.132.051	5.762.795,64	1.325.471,64	6.161.747	1.235.734,07	231.385,18	1.467.119,25
18.3 - Prevenzione e riduzione integrata dell'inquinamento	2.132.051	5.762.795,64	1.325.471,64	6.161.747	1.235.734,07	231.385,18	1.467.119,25
MISSIONE 28 - SVILUPPO E RIEQUILIBRIO TERRITORIALE	2.882.803.104	5.884.644.736,41	272.062.743,75	3.325.529.528	161.933.181,36	1.883.910.807,88	2.045.843.989,24

Missione/ Programma	Stanziamanti di competenza	Residui	Impegni	Autorizzazione definitiva cassa	Spese in c/cp	Spese in c/residui	Spesa totale
28.1 - Politiche per il miglioramento delle strutture istituzionali territoriali che partecipano ai processi di coesione e di sviluppo	187.712.399	210.815.285,2	39.583.654,1	294.642.823	32.625.127,88	162.523.227,88	195.148.355,76
28.2 - Politiche per il sostegno dei sistemi produttivi per il mezzogiorno e le aree sottoutilizzate	1.119.497.890	580.258.427,9	33.588,59	196.184.408	22.926,37	0	22.926,37
28.3 - Politiche per l'infrastrutturazione territoriale per il mezzogiorno e le aree sottoutilizzate	1.575.592.815	5.093.571.023,31	232.445.501,06	2.834.702.297	129.285.127,11	1.721.387.580	1.850.672.707,11
MISSIONE 32 - SERVIZI ISTITUZIONALI E GENERALI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE	67.857.426,2	12.995.031,63	59.200.865,47	73.952.418,99	55.053.571,92	8.319.074,07	63.372.645,99
32.2 - Indirizzo politico	25.320.012,2	3.691.137,79	21.080.955,05	26.352.660,99	20.372.024,16	2.146.553,17	22.518.577,33
32.3 - Servizi e affari generali per le Amministrazioni di competenza	42.537.414	9.303.893,84	38.119.910,42	47.599.758	34.681.547,76	6.172.520,9	40.854.068,66
MISSIONE 33 - FONDI DA RIPARTIRE	39.271.862,11	516.741,74	0	33.069.520,11	0	0	0
33.1 - Fondi da assegnare	39.271.862,11	516.741,74	0	33.069.520,11	0	0	0
TOTALE	7.708.110.657,2	11.566.634.927,2	3.604.855.679,43	9.116.519.558,99	2.610.595.235,23	2.798.674.847,67	5.409.270.082,09

TABELLA B

TITOLO	Stanziamanti di competenza	Residui	Impegni	Autorizzazione definitiva di cassa	Spese in c/cp	Spese in c/residui	Spese complessive
TITOLO I - SPESE CORRENTI	1.139.605.108,2	348.034.174,40	700.654.014,28	1.214.536.378,99	482.147.278,64	189.374.780,84	671.522.059,48
TITOLO II - SPESE IN C/CAPITALE	6.557.505.549	11.218.600.752,96	2.900.673.261,92	7.890.983.180	2.124.919.553,36	2.609.300.066,83	4.734.219.620,19
TITOLO III - RIMBORSO PASSIVITA' FINANZIARIE	11.000.000	0	3.528.403,23	11.000.000	3.528.403,23	0	3.528.403,23
TOTALE	7.708.110.657,2	11.566.634.927,2	3.604.855.679,43	9.116.519.558,99	2.610.595.235,23	2.798.674.847,67	5.409.270.082,09

Il grafico sottostante espone la ripartizione percentuale fra le Missioni del bilancio del Ministero della spesa complessiva effettuata nel 2008 in conto competenza ed in conto residui.



Fonte: elaborazione dati di consuntivo RGS dell'esercizio finanziario 2008

Parte III – Il monitoraggio delle attività risalenti ai tre ex Ministeri dello Sviluppo Economico, delle Comunicazioni e del Commercio Internazionale

1 - Le priorità politiche

Priorità politiche 2008 dell'ex MISE (DM 4 aprile 2007)

- 1 Sostegno alla competitività del sistema industriale tramite interventi agevolativi sia di carattere generale ed automatico (credito d'imposta), sia selettivamente mirati ad aumentare il tasso di innovazione di prodotto, l'attività di ricerca, la crescita dell'occupazione ed il livello patrimoniale e dimensionale dell'impresa, nonché tramite la razionalizzazione e riorganizzazione del sistema degli incentivi;
- 2 Gestione del Fondo per lo sviluppo e la competitività in funzione della riorganizzazione del modello di sostegno del sistema produttivo;
- 3 Promozione del risparmio energetico, dell'efficienza negli usi finali dell'energia e del ricorso alle fonti rinnovabili, anche attraverso la gestione di programmi interregionali U.E.;
- 4 Sicurezza dell'approvvigionamento energetico attraverso la diversificazione delle importazioni e l'aumento della concorrenza del settore, anche attraverso la gestione di eventi internazionali (International Energy Forum e REMEP);
- 5 Rafforzamento della tutela del consumatore attraverso la riduzione delle rendite di posizione nel settore dei servizi, una maggiore concorrenza nella distribuzione commerciale e la predisposizione ed attuazione di ogni normativa che garantisca sicurezza, trasparenza ed informazione;
- 6 Raggiungimento degli obiettivi di spesa e verifica dei relativi risultati nella Programmazione 2000/2006; avvio dell'attuazione del Quadro Strategico Nazionale 2007/2013, anche tramite l'implementazione di modalità e strumenti volti a configurare un'efficiente gestione della programmazione unitaria, con particolare riferimento ai flussi finanziari originati dal Fondo Aree Sottoutilizzate;
- 7 Promozione e valorizzazione, nell'ambito del riordino dell'Agenzia Nazionale per l'attrazione degli investimenti e lo sviluppo d'impresa, delle attività di attrazione degli investimenti, con particolare riferimento alle Regioni del Mezzogiorno
- 8 Miglioramento della qualità dell'azione ministeriale attraverso la formazione selettiva del personale, l'innovazione tecnologica ed il costante impegno nella semplificazione delle procedure.