

INTRODUZIONE

Il decreto legge 16 maggio 2008, n. 85, recante “Disposizioni urgenti per l’adeguamento delle strutture di Governo in applicazione dell’art. 1, commi 376 e 377 della legge 24 dicembre 2007, n. 244” e convertito, con modificazioni, con la legge 14 luglio 2008, n. 121, ha previsto l’unificazione in un’unica struttura dei Ministeri del lavoro e della previdenza sociale, della salute e della solidarietà sociale. Ciò comporta la ridefinizione degli assetti organizzativo-funzionali delle Amministrazioni coinvolte nel processo di accorpamento e la necessità di una efficace modalità di raccordo e di coordinamento tra le diverse unità operative deputate ad assicurare continuità all’azione amministrativa.

Al fine di corrispondere alle esigenze di funzionalità del nuovo Dicastero, nonché di adempiere ai compiti di istituto, il Servizio di controllo interno ha espletato gli adempimenti inerenti l’attività istruttoria necessaria alla stesura della relazione prevista dall’art. 3, comma 68 della legge 24 dicembre 2007, n. 244 (legge finanziaria 2008).

L’attuale situazione istituzionale richiede, pertanto, la piena integrazione delle funzionalità e dei contributi delle Amministrazioni “accorpate”. Infatti, queste ultime, fino al momento attuale sono state necessariamente caratterizzate da linee programmatiche e da metodologie di monitoraggio diverse, derivanti dalle peculiari autonomie gestionali di ciascuna.

A tal fine, il presente elaborato si struttura in tre Sezioni, la prima delle quali concerne la disamina, in forma sintetica, degli obiettivi programmatici raggiunti nell’anno 2007 dalle tre Amministrazioni citate (Ministero del lavoro e della previdenza sociale, Ministero della salute e Ministero della solidarietà sociale); la seconda è relativa allo stato di attuazione delle attività svolte nel corso del primo quadrimestre dell’anno 2008 dai predetti Dicasteri. A tale riguardo si sottolinea che, come previsto nelle rispettive Direttive, è stata richiesta, nel corso del secondo semestre 2008, da parte di alcuni centri di responsabilità, la rimodulazione di taluni obiettivi, ritenuti non più pienamente realizzabili a seguito del mutato contesto politico e normativo di riferimento. In allegato si riportano i differenti contributi rappresentativi dell’attività programmatica di ciascuna Amministrazione, ai fini di una lettura più dettagliata del lavoro svolto.

Al riguardo, si sottolinea che, in futuro, l'attività dell'Ufficio sarà improntata a dare atto dei nuovi assetti istituzionali definiti alla luce del nuovo ordinamento, secondo un profilo di unitarietà di programmazione e di referto e nella prospettiva di un'azione integrata di apporti.

La terza Sezione, infine - in attuazione di quanto disposto dall'articolo 60, comma 4, del decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 – prospetta in sintesi elementi relativi alla riconfigurazione delle autorizzazioni di spesa per l'anno 2009 derivanti dalla applicazione delle rimodulazioni dei programmi di competenza, nonché i principi di carattere generale per la individuazione degli indicatori. Inoltre, al fine di riallineare la pianificazione finanziaria alla nuova articolazione strutturale si è provveduto a rivisitare le missioni e i programmi di pertinenza di questo Dicastero.

SEZIONE I

Principali risultati conseguiti nel corso dell'anno 2007

PAGINA BIANCA

MINISTERO DEL LAVORO E DELLA PREVIDENZA SOCIALE

LE PRIORITA' POLITICHE

Il Ministero del lavoro, nel corso del 2007, ha dato seguito ad azioni volte a:

- ✓ contrastare la precarietà
- ✓ estendere le tutele atte a favorire la crescita e l'occupazione stabile
- ✓ riformare e razionalizzare il sistema previdenziale

La direttiva ministeriale per l'azione amministrativa e la gestione per l'anno 2007 ha individuato cinque **priorità politiche**, nel rispetto anche di quanto dettato dalle disposizioni della legge finanziaria per l'anno 2007 (legge 27 dicembre 2006, n. 296):

1. incrementare e migliorare le opportunità occupazionali e la partecipazione al mercato del lavoro;
2. potenziare gli interventi rivolti a contrastare il lavoro nero ed irregolare e sviluppare contestualmente gli strumenti per l'emersione del sommerso;
3. definizione della normativa di settore e sviluppo degli strumenti finalizzati al pieno esercizio del diritto dei cittadini alla tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro;
4. interventi per migliorare e razionalizzare il sistema pensionistico in un quadro di sostenibilità, equità ed efficienza;
5. sviluppo delle politiche intersettoriali (semplificazione amministrativa, digitalizzazione delle amministrazioni, contenimento e razionalizzazione della spesa, miglioramento della qualità dei servizi resi dalle pubbliche amministrazioni).

1. Incrementare e migliorare le opportunità occupazionali e la partecipazione al mercato del lavoro

Nell'ambito dell'azione complessiva del Ministero e in attuazione delle disposizioni contenute legge finanziaria 2007 e della legge 24 dicembre 2007, n. 247, che recepisce il Protocollo sul *welfare* del 23 luglio 2007, sono state perseguite misure di potenziamento dei servizi per l'impiego, di riorganizzazione del sistema di incentivi all'occupazione, di riforma della disciplina del contratto di reinserimento, di apprendistato, del contratto a termine e di quello *part - time*. Attraverso tale strumento di concertazione, infatti, sono stati conseguiti risultati in diversi settori quali, ad esempio, il mercato del lavoro, la stabilizzazione del precariato, l'informatizzazione delle procedure, la tutela e la sicurezza nei luoghi di lavoro, gli strumenti di flessibilità.

2. *Potenziare gli interventi rivolti a contrastare il lavoro nero ed irregolare e sviluppare contestualmente gli strumenti per l'emersione del sommerso*

E' stata attuata una intensificazione dell'attività di vigilanza, nonché una costante azione di monitoraggio nei confronti del lavoro edile, soprattutto in relazione a specifici contesti territoriali dove è maggiormente presente l'incidenza della elusione normativa, ai fini del rafforzamento complessivo delle misure di contrasto al lavoro sommerso ed irregolare.

3. *Definizione della normativa di settore e sviluppo degli strumenti finalizzati al pieno esercizio del diritto dei cittadini alla tutela della salute e della sicurezza sui luoghi di lavoro*

Partendo dalla necessità di una revisione della normativa in materia, il Ministero ha emanato provvedimenti di riassetto della normativa in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro; inoltre, sono state avviate specifiche azioni ispettive per contrastare il fenomeno elusivo della normativa di settore.

4. *Interventi per migliorare e razionalizzare il sistema pensionistico in un quadro di sostenibilità, equità ed efficienza*

Nello sviluppo di questa priorità è stato sottoscritto, in data 23 luglio 2007, il Protocollo su previdenza, lavoro e competitività per l'equità e la crescita sostenibili, nell'intento di integrare e rafforzare, unitamente ad altre misure di *welfare*, l'azione di Governo in materia sociale, introducendo meccanismi di flessibilità nel mercato del lavoro e prevedendo incentivi per l'allungamento della vita attiva in modo coerente con l'evoluzione demografica.

5. *Sviluppo delle politiche intersettoriali*

Le politiche intersettoriali comprendono le seguenti linee di azione:

- ✓ semplificazione amministrativa
- ✓ digitalizzazione delle amministrazioni
- ✓ contenimento e razionalizzazione della spesa pubblica
- ✓ miglioramento della qualità dei servizi

PRINCIPALI RISULTATI RAGGIUNTI DALL'AMMINISTRAZIONE

Nell'attuazione dell'attività programmata, le Direzioni generali hanno realizzato il 91% della pianificazione strategica preventivata, portando a parziale compimento il restante 9% della stessa.

Per quanto riguarda il settore della vigilanza, il potenziamento dell'attività ispettiva è confermato dai risultati complessivi raggiunti nell'anno 2007; ciò ha permesso la realizzazione di interventi di contrasto al lavoro sommerso ed irregolare in tutti i settori merceologici. L'applicazione della legge 4 agosto 2006, n. 248 ha determinato un incremento delle iniziative ispettive condotte nel settore dell'edilizia.

Inoltre, nel corso del 2007 si è pervenuti all'approvazione della legge 3 agosto 2007, n. 123 (cd. Testo unico sulla sicurezza), recante "Misure in tema di tutela della sicurezza sul lavoro e delega al Governo per il riassetto e la riforma della normativa in materia".

In attuazione della delega conferita dall'articolo 1 della citata legge è stato emanato il decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 in materia di "Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro".

Di seguito si riporta la rappresentazione delle risorse finanziarie spese per la programmazione strategica del Ministero del lavoro e della previdenza sociale sulla base di quanto riferito dai Centri di responsabilità amministrativa (CRA) in sede di elaborazione della nota preliminare al consuntivo per l'esercizio finanziario 2007.

Struttura	Direttiva generale per l'anno 2007 Obiettivi strategici	Missione istituzionale		Pagamenti effettuati (c/competenza + c/residui)	
Segretariato generale	Monitoraggio del mercato del lavoro e delle politiche occupazionali, con particolare riferimento alle tematiche di flessibilità contrattuale e sicurezza.	04.01.02.01	Sostegno al mercato del lavoro	€ -	
Totale				€ -	
Direzione generale degli ammortizzatori sociali e incentivi all'occupazione	Contributi alle imprese e sostegno al reddito dei lavoratori.	04.01.02.01	Sostegno al mercato del lavoro	€ 62.603.146,35	
	Contributo per la elaborazione di una proposta di riforma degli ammortizzatori sociali.	04.01.02.01	Sostegno al mercato del lavoro	€ 130.404,06	
Totale				€ 62.733.550,41	
Direzione generale per l'attività ispettiva	Contrasto al lavoro sommerso ed irregolare mediante il potenziamento dell'attività ispettiva.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 493.778,63	
		04.01.02.01	Sostegno al mercato del lavoro	€ 8.694,69	
		04.01.02.02	Rapporti con le parti sociali	€ 8.694,69	
		04.01.02.03	Tutela delle condizioni di lavoro	€ 8.694,69	
		04.09.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 493.778,63	
		10.05.01.01	Sostegno all'occupazione	€ 8.694,69	
	Contrasto al fenomeno degli infortuni sul lavoro.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'amministrazione.	€ 98.044,68	
		04.01.02.01	Sostegno al mercato del lavoro.	€ 2.898,23	
		04.01.02.02	Rapporti con le parti sociali.	€ 2.898,23	
		04.01.02.03	Tutela delle condizioni di lavoro.	€ 2.898,23	
		04.09.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'amministrazione.	€ 98.044,68	
		10.05.01.01	Sostegno all'occupazione.	€ 2.898,23	
	Totale				€ 1.230.018,30

Struttura	Direttiva generale per l'anno 2007 Obiettivi strategici	Missione istituzionale		Pagamenti effettuati (c/competenza + c/residui)
Direzione generale del mercato del lavoro	Politiche di stabilizzazione dei lavoratori precari.	04.01.02.01	Sostegno al mercato del lavoro	€ 25.333,41
	Garantire la piena attuazione della legge 12 marzo 1999, n. 68 in materia di collocamento obbligatorio.	04.09.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 168.306,43
	Potenziamento e valorizzazione del ruolo dei Centri per l'impiego nell'attuazione delle politiche attive del lavoro.	04.01.02.01	Sostegno al mercato del lavoro.	€ 25.333,41
		10.05.01.01	Sostegno all'occupazione.	€ 21.754.766,04
	Azioni sinergiche volte a contrastare il lavoro nero ed irregolare.	04.01.02.04	Vigilanza, prevenzione e repressione nel settore lavoro.	€ 131.009,61
Totale				€ 22.104.748,90
Direzione Generale per le politiche per l'orientamento e la formazione	Miglioramento del reinserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati e lotta alle discriminazioni basate sul sesso, sulla razza, sulla religione, sull'orientamento sessuale.	04.09.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 743.405,06
	Politiche per il conseguimento degli obiettivi europei per il lifelong learning e l'occupazione e promuovere e rafforzare, nel quadro di riferimento nazionale, l'innovazione, la qualità e l'integrazione dei sistemi di istruzione, formazione e lavoro.	04.09.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 665.680,69
Totale				€ 1.409.085,75
Direzione generale per le politiche previdenziali	Applicazione delle norme previdenziali in evoluzione, con particolare riguardo al sistema pensionistico.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 1.780.027,52
Totale				€ 1.780.027,52
Direzione generale per l'innovazione tecnologica	Realizzazione di un sistema informatico di supporto alla conoscenza dei fenomeni occupazionali.	04.09.01.91	Supporto alle attività istituzionali dell'Amministrazione	€ 0,00
		10.05.01.01	Sostegno all'occupazione	€ 477.538,24
	Realizzazione di un sistema informativo a supporto della conoscenza e del monitoraggio del fenomeno del lavoro nero e sommerso.	04.09.01.91	Supporto alle attività istituzionali dell'Amministrazione	€ 156.189,00
		10.05.01.01	Sostegno all'occupazione	€ 156.189,00
	Miglioramento della qualità dell'informazione e della comunicazione sulle politiche e sulle attività del Ministero.	04.09.01.91	Supporto alle attività istituzionali dell'Amministrazione	€ 0,00
Totale				€ 789.916,24

Struttura	Direttiva generale per l'anno 2007 Obiettivi strategici	Missione istituzionale		Pagamenti effettuati (c/competenza + c/residui)
Direzione generale delle risorse umane e affari generali	Iniziative formative destinate a valorizzare le risorse umane per accrescerne il coinvolgimento.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 442.528,92
	Promuovere un maggiore coinvolgimento delle risorse umane sugli obiettivi dell'Amministrazione e una valorizzazione della professionalità attraverso interventi sul sistema premiante.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 4.000,00
	Proposte di riassetto organizzativo in attuazione della legge finanziaria per il 2007.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 8.000,00
Totale				€ 454.528,92
Direzione generale della tutela delle condizioni di lavoro	Contributo alla definizione di interventi normativi volti a contrastare le situazioni precarizzanti e a facilitare la stabilizzazione dei rapporti di lavoro.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 816.937,83
	Favorire la crescita della partecipazione al mercato del lavoro.	01.06.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 816.937,83
	Interventi legislativi e di mediazione per favorire l'emersione del lavoro sommerso.	04.09.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 464.569,06
	Interventi legislativi per il miglioramento delle condizioni di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.	04.09.01.91	Supporto all'attività istituzionale dell'Amministrazione	€ 464.569,06
Totale				€ 2.563.013,78
Totale complessivo				€ 93.064.889,82

MINISTERO DELLA SALUTE

LE PRIORITÀ POLITICHE

Il Ministero della salute, nel corso del 2007, è stato impegnato nella programmazione amministrativa volta ad assicurare:

- ✓ il rilancio della sanità pubblica, finalizzato alla difesa e alla riqualificazione del sistema sanitario nazionale
- ✓ l'equità all'interno del sistema;
- ✓ la responsabilizzazione dei soggetti coinvolti;
- ✓ la dignità ed il coinvolgimento di tutti i cittadini;
- ✓ la qualità delle cure e la loro appropriatezza;
- ✓ l'integrazione socio-sanitaria;
- ✓ il governo della spesa sanitaria;
- ✓ la sicurezza delle prestazioni sanitarie;
- ✓ una nuova politica farmaceutica;
- ✓ l'incentivazione della ricerca sanitaria scientifica;
- ✓ la promozione del ruolo dell'Italia in ambito internazionale;
- ✓ la sicurezza alimentare;
- ✓ la sicurezza nei luoghi di lavoro e nell'ambiente domestico;
- ✓ l'ammodernamento del sistema sanitario nazionale;
- ✓ la promozione della qualità e della sicurezza delle cure per l'equità di accesso e la continuità dell'assistenza.

Per la realizzazione dei suddetti indirizzi di programmazione sono state individuate le priorità politiche dell'amministrazione, per le quali si è tenuto conto dell'esigenza di una programmazione trasversale, ripartite in aree di intervento attuate sia attraverso la realizzazione degli obiettivi strategici della Direttiva generale annuale del Ministro sia attraverso le attività istituzionali dell'amministrazione.

PRINCIPALI RISULTATI RAGGIUNTI DALL'AMMINISTRAZIONE

Il grado di realizzazione degli obiettivi strategici della Direttiva generale per il 2007, compreso fra il 98,50% ed il 100%, può ritenersi complessivamente soddisfacente.

Detti obiettivi sono stati articolati in 27 obiettivi operativi dei quali il 78% è stato interamente realizzato ed il restante 22% ha raggiunto percentuali di realizzazione comprese tra l'84% e il 99,5% a

causa del verificarsi di criticità di tipo prevalentemente esogeno rispetto alla struttura assegnataria dell'obiettivo.

Gli indicatori previsti per la misurazione degli obiettivi operativi sono quelli di seguito indicati con la relativa percentuale:

- indicatori di risultato, nel 63% degli obiettivi;
- indicatori di realizzazione fisica, nel 37% degli obiettivi.

Si segnala, inoltre, che le variazioni apportate alla pianificazione degli obiettivi operativi in corso d'anno hanno riguardato aspetti di non preminente rilievo o impatto (tempi di inizio o di fine delle fasi).

I principali interventi effettuati - che trovano una indicazione analitica nelle allegate relazioni - hanno riguardato, tra l'altro:

- per l'**Area riorganizzazione e qualificazione della spesa sanitaria**:
 - la riduzione del disavanzo di bilancio così come previsto dai Piani di rientro stipulati con le regioni. In particolare, sono stati firmati i Piani di rientro dal deficit sanitario con le seguenti regioni ad alto indebitamento: Lazio, Liguria, Abruzzo, Campania, Molise e Sicilia ed è stato firmato l'accordo per la definizione del debito 2001 della regione Sardegna.
- per l'**Area riorganizzazione e qualificazione dei servizi sanitari**:
 - l'individuazione di modelli organizzativi per assicurare il miglioramento dei servizi sanitari ai cittadini e la riduzione dei tempi di attesa;
 - interventi per il superamento dei divari tra sistemi sanitari regionali - con particolare riferimento all'oncologia e alle malattie rare - e per la realizzazione di un programma per la promozione permanente della qualità del Servizio sanitario nazionale da verificarsi anche attraverso forme costanti e strutturate di monitoraggio del gradimento dei servizi da parte dei cittadini-utenti;
 - attività per il potenziamento degli interventi e delle attività in materia di vigilanza e controllo sul doping;
 - la vigilanza e il controllo sull'uso (o abuso) di sostanze o medicinali con lo scopo di aumentare artificialmente il rendimento fisico e le prestazioni degli atleti;
 - ad insediare la Commissione nazionale per le cure primarie e l'integrazione socio-sanitaria alla quale è stato assegnato il compito di costruire e garantire un'offerta adeguata di