

spontaneo degli obblighi tributari, garantendo, di conseguenza, una maggiore equità del sistema fiscale.

In tale ambito è possibile rilevare:

1. il trend incrementale delle entrate tributarie da gestione ordinaria in termini di competenza per quanto riguarda il primo trimestre 2008 rispetto alle risultanze emerse per gli esercizi 2006 e 2007 (rispettivamente +12,9% e +6,2%);
2. il perfezionamento di oltre 933.000 rimborsi con la conseguente erogazione di un importo complessivo pari a 447,8 milioni di euro. Le comunicazioni agli aventi diritto sono state inviate nel mese di marzo e, per i contribuenti che hanno fornito le coordinate bancarie, l'accredito è stato tempestivamente effettuato. Nella stipulanda Convenzione triennale tra Ministro ed Agenzia, per l'anno 2008 è previsto che, ferma restando l'utilizzazione del 100% delle risorse finanziarie stanziate nel Bilancio dello Stato, sia completata la lavorazione dei rimborsi richiesti fino all'anno d'imposta 2000, sia istruito l'80% dei rimborsi I.I.D.D. riferiti agli anni di imposta 2000-2004 nonché l'80% di quelli IVA riferiti fino all'anno di imposta 2006;
3. la realizzazione del modello di dichiarazione dei redditi per le persone fisiche "Pronto Unico Web" che potrà essere compilato ed inviato direttamente *on line*. Con tale modello è partita, anche, la sperimentazione dei modelli *on line* precompilati che risulta disponibile sul sito dell'Agenzia e che risulta funzionale al progressivo contenimento degli errori in fase di compilazione.

Le tabelle a seguire danno evidenza al numero degli accessi da parte dell'utenza al sito Internet dell'Agenzia, nonché al numero dei contribuenti serviti attraverso la multicanalità.

	Gen/Apr 2007	Gen/Apr 2008	Δ %
Pagine visitate	18.064.266	20.325.601	12,5%
Utenti singoli	7.100.230	6.223.113	-12,4%
Pagine consultate	219.819.249	246.826.778	12,3%

	Gen/Apr 2007	Gen/Apr 2008	Δ %
Risposte telefoniche	664.435	635.895	-4,3%
Risposte scritte (web-mail ed sms)	49.940	95.030	90,3%

Da ultimo, quale ulteriore elemento informativo, si fornisce il dato relativo alle ore persona allocate per area strategica alla data del 30 aprile 2008.

	Piano 2008	Gen/Apr 2008	Avanzamento %
Area Governo	3.613.000	1.305.594	36,1%
Area Gestione tributi e servizi	15.976.000	5.571.617	34,9%
Area Prevenzione e contrasto all'evasione	23.478.000	8.068.648	34,4%
Area supporto	7.158.000	2.818.877	39,4%
<b>TOTALE</b>	<b>50.225.000</b>	<b>17.764.736</b>	<b>35,4%</b>

### 3.2. AGENZIA DELLE DOGANE

L'Agenzia nel periodo gennaio-aprile 2008 prosegue nella costante azione di potenziamento di contrasto all'evasione fiscale e di promozione della massima *compliance*.

In tema di attività di controllo risultano effettuati n. 482.191 controlli in materia doganale ed accise ed in ambito antifrode, attività *core* dell'Agenzia si sono effettuati, con esito positivo, n. 6.668 controlli antifrode merci e n. 9.911 controlli antifrode passeggeri, derivanti sia da attività di *intelligence* che dal sistema di analisi dei rischi che supporta e potenzia il circuito doganale di controllo (CDC).

Gli importi monetari in termine di maggiori diritti accertati sono pari a circa 454 milioni di euro, mentre i maggiori diritti riscossi risultano pari a circa 80 milioni di euro.

Il gettito delle entrate tributarie erariali risulta:

1. entrate derivanti da accertamento nel settore dogane:
  - o diritti accertati €. 5.453.860.000,00;
  - o diritti riscossi €. 5.136.292.000,00.
2. entrate derivanti da accertamento nel settore accise:
  - o imposte accertate €. 7.835.774.414,00;
  - o imposte riscosse €. 8.212.397.880,00.

Nelle attività di contrasto all'evasione tributaria ed extratributaria si segnala anche l'introduzione della procedura per il rilascio della Certificazione di Operatore Economico Certificato Autorizzato (AEO), istituto previsto dalla normativa comunitaria a decorrere dal 1° gennaio 2008 che sostituirà integralmente la Certificazione nazionale. Tale procedura riconosce agli operatori che ne fanno richiesta, l'identificazione di operatore affidabile sotto il profilo della sicurezza e della correttezza delle operazioni connesse ai traffici commerciali. Alla data del 30 aprile

2008 sono state presentate n. 53 istanze per le quali sono in corso le attività istruttorie necessarie per verificare la sussistenza dei requisiti richiesti dalle norme comunitarie.

Tale istituto contribuisce anche al miglioramento della qualità dei servizi e dell'apparato organizzativo della struttura in cui si colloca anche il potenziamento tecnologico e la diffusione delle automazioni.

In tale ambito è possibile rilevare:

1. la diffusione delle dichiarazioni telematiche sul totale delle dichiarazioni è pari 90.5%. Su un totale di 3.588.508 di bollette registrate a sistema, 3.248.333 sono telematiche.
2. lo "Sportello doganale", istituito con legge n. 350/2003 (Legge finanziaria 2004, art. 4, commi 57/60), prosegue nello sviluppo di un modello operativo di interoperabilità import/export – estendibile a tutte le amministrazioni – di gestione automatizzata di certificati e dei controlli. Le realizzazioni concluse riguardano i titoli agrim/agrex ovvero i certificati rilasciati dal Ministero dello Sviluppo Economico - Commercio Internazionale, che autorizzano all'importazione/esportazione di determinati quantitativi di prodotti agricoli. Le relative procedure sono in fase di sperimentazione operativa;
3. il numero degli accessi al sito Internet dell'Agenzia è di n. 2.379.979 visite complessive con una media giornaliera di 19.669. La durata media delle visite è di circa 10 minuti;
4. il grado di soddisfazione del servizio di "assistenza on line"; nel primo quadrimestre del 2008 riguarda gli accessi al servizio che sono stati 501.695. Nello stesso periodo circa 10.000 utenti hanno inviato feedback (opinioni sulla qualità dell'informazione ricevuta); tra questi 9.615 utenti, pari al 95%, dichiarano di aver trovato le informazioni cercate mentre il rimanente 5% o non è riuscito a reperire l'informazione nel sito, oppure considera le informazioni reperite poco esaustive.

Da ultimo, quale ulteriore elemento informativo, si fornisce il dato relativo alle ore persona allocate per area strategica alla data del 30 aprile 2008.

Gen/Apr 2008	
Area Gestione tributi e Servizi	1.992.647
Area Prevenzione e contrasto all'evasione ed alle frodi	2.040.517
Area Governo	357.912
Area supporto	688.563
Area Investimento	177.502
<b>TOTALE</b>	<b>5.257.141</b>

In termini di consistenza del personale in organico al 30 aprile 2008 risultano 9.595 unità.

Le somme stanziate a favore dell'Agenzia sono pari a 174,3 milioni di euro ed al 30 aprile 2004 le somme impegnate risultano 151,6 milioni di euro. Si precisa che nelle more della stipula della Convenzione con il Ministro dell'Economia e delle Finanze nei primi quattro mesi dell'anno è stato attivato l'esercizio provvisorio che prevede l'assegnazione mensile di un importo non superiore ad un dodicesimo del budget dell'esercizio precedente.

### 3.3 AGENZIA DEL TERRITORIO

Come è noto, sia il DPCM 14/06/07, che aveva attivato il processo di scelta da parte dei Comuni del livello dei servizi catastali da decentrare, che il protocollo d'intesa Agenzia - ANCI del 04/06/07, sono stati annullati dalla sentenza del TAR del Lazio n. 4259 del 15/05/08, a seguito del ricorso presentato dalla Confedilizia e da altre associazioni di categoria, in quanto non coerenti con i contenuti degli artt. 65-66 del D.Lgs n. 112 del 1998, come modificati dalla predetta Legge 296/06. In particolare,

la c.d. "opzione c)" che assegnava piena autonomia al Comune nella approvazione di tutti gli atti di aggiornamento, deve essere rivisitata totalmente.

Conseguentemente, anche il successivo DPCM riguardante l'assegnazione delle risorse umane ai Comuni - proposto dal Ministero della Economia e delle Finanze, a seguito dei lavori preparatori svoltisi in sede di Cabina di Regia (2), è superato di fatto dalla sentenza, atteso che la sua formulazione è fondata sul DPCM annullato.

Al riguardo, si evidenzia che l'Agenzia del Territorio, durante i lavori preparatori al testo del DPCM 14/06/07 e del connesso Protocollo d'Intesa Agenzia - ANCI, aveva sottolineato l'importanza di mantenere in capo allo Stato la responsabilità della "conclusione" del procedimento di determinazione degli estimi catastali, ferma restando la "partecipazione" dei Comuni al procedimento stesso, in coerenza con il dettato letterale della Legge 296/06 e con la annessa relazione illustrativa.

Quanto premesso per evidenziare come la sentenza del TAR del Lazio apra due possibili scenari:

- 1) attendere i risultati di un eventuale ricorso in appello al Consiglio di Stato, preannunciato da ANCI, il quale fa presumere tempi non brevi per la sentenza di secondo grado definitiva (fatto salvo un eventuale accoglimento, in tale sede, della sospensiva della sentenza in oggetto);
- 2) adeguare il testo del DPCM, partendo da quanto previsto dalla Finanziaria 2007 e tenendo conto dei contenuti della sentenza del TAR.

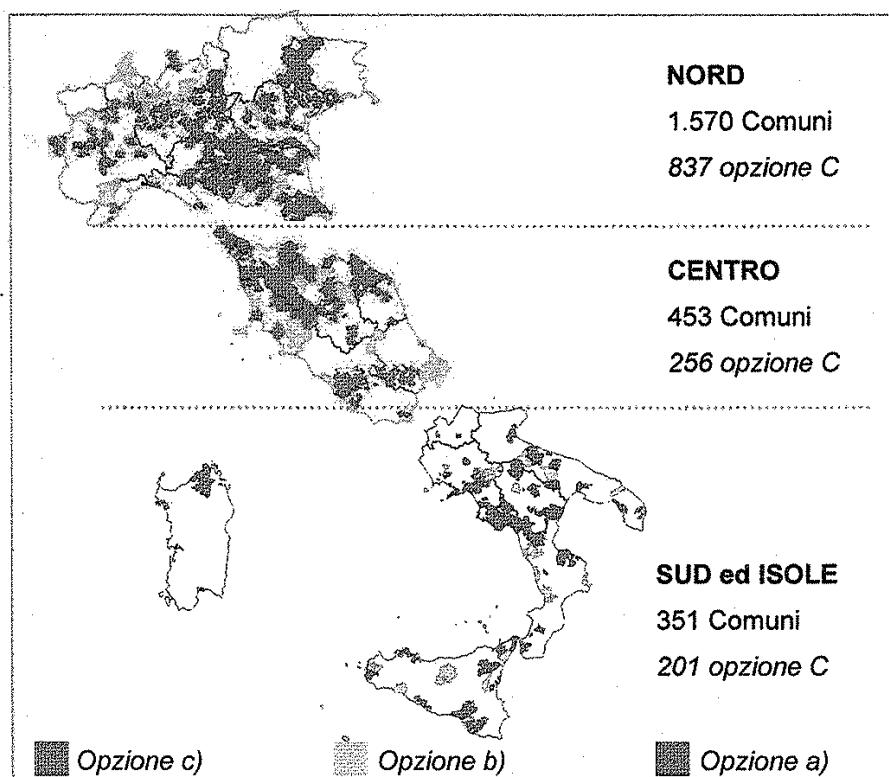
Ove questo secondo percorso si ritenga praticabile, il nuovo DPCM dovrebbe "rivisitare" i contenuti delle opzioni di esercizio diretto delle funzioni catastali, per assicurare il mantenimento allo Stato (Agenzia del Territorio) della funzione di

2 *Gruppo di lavoro, non previsto dalla normativa, che ha funzionato, con il coordinamento di un Sottosegretario, coinvolgendo nei lavori preparatori dei DPCM i soggetti a vario titolo coinvolti: UCL Finanze, Agenzia del Territorio, ANCI, Sogei, Dipartimento Affari Regionali ed Autonomie Locali, ed in occasione della trattazione di specifici argomenti, la RGS, il Dipartimento della Funzione Pubblica ed il Ministero dell'Interno.*

“conclusione” del procedimento di attribuzione delle rendite catastali e degli altri atti di aggiornamento.

La riformulazione dei testi dovrebbe, tuttavia, tenere in debita considerazione anche l’evoluzione del sistema informativo catastale avvenuta in epoca recentissima e che ha portato, tra l’altro, ad un utilizzo sempre più esteso della consultazione della banca dati e della presentazione degli atti in modalità telematica.

Ferma restando la necessità di risolvere l’*impasse* conseguente alla sentenza, si evidenzia, comunque, il generale interesse dei Comuni alla collaborazione nella gestione dei servizi catastali. In particolare, la percentuale dei Comuni inseriti in mappatura è stata molto elevata al Nord (40%, se si escludono Valle d’Aosta e Friuli Venezia Giulia) ed al Centro (35%) mentre è risultata notevolmente più bassa al Sud (16%). Precedentemente all’intervento del TAR aveva scelto la c.d. “opzione c”) il 55% dei Comuni in mappatura, per un bacino d’utenza di 18,7 milioni di abitanti (32% totale nazionale).



Si consideri inoltre che circa 2.200 Comuni, avendo presentato richieste non conformi, sono stati esclusi dalla mappatura ufficiale.

Nell'evidenziare il diffuso interesse al decentramento è opportuno, però, segnalare la presenza di un rischio di diffusione dell'esercizio diretto delle opzioni più avanzate anche presso "realtà" locali che potrebbero essere caratterizzate da un inadeguato livello di preparazione e maturazione alla gestione catastale. Al riguardo, quindi, risulta essenziale il rafforzamento delle funzioni di coordinamento e controllo da parte dell'Agenzia (governance), al fine di minimizzare i rischi di disarticolazione del sistema e di riduzione dei livelli di servizio.

#### *Telematizzazione dei servizi e delle procedure*

Nel 2007 si è proceduto ad estendere all'intero territorio nazionale il servizio di trasmissione telematica del modello unico informatico catastale, relativo alle dichiarazioni per l'accertamento delle unità immobiliari urbane di nuova costruzione e alle dichiarazioni di variazione dello stato, consistenza e destinazione delle unità immobiliari urbane censite. Restano esclusi da tale servizio gli ambiti territoriali ricadenti nella competenza delle province autonome di Trento e Bolzano, che, in forza del decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 280, svolgono, per delega dello Stato, le funzioni amministrative statali in materia di catasto.

Al 30 aprile 2008, risultano elaborate ed inserite in atti 208.928 unità immobiliari urbane (UIU) da DOCFA telematico rispetto ad un totale di 749.672 UIU classate ed inserite in atti con DOCFA.

Dopo una fase sperimentale del servizio di trasmissione telematica del modello unico informatico catastale relativo agli atti di aggiornamento geometrico del Catasto Terreni (PREGEO), con provvedimento 30 maggio 2007 la nuova procedura telematica è stata estesa su tutto il territorio nazionale, ad eccezione delle province autonome di Trento e Bolzano.

Al 30 aprile 2008, risultano 83.648 gli atti di aggiornamento cartografico accettati con tali modalità su un totale di 317.953 atti di aggiornamento cartografico accettati con PREGEO.