

2.5 SCUOLA SUPERIORE DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

La Scuola superiore dell'economia e delle finanze, nell'anno 2007, è stata impegnata, nello svolgimento del proprio ruolo istituzionale, a garantire percorsi formativi di livello tecnico-specialistico nelle materie economico-finanziarie e fiscali, nell'ambito dell'attuazione della riforma amministrativa e delle politiche di miglioramento interno e valorizzazione del personale che investono in modo specifico il MEF, in riferimento ai tre obiettivi assegnati che di seguito si espongono.

A fine anno, si conferma il trend già emerso in relazione alla realizzazione degli obiettivi strategici rivolti ad interventi formativi, che mostrano risultati pienamente raggiunti ed, in qualche caso, superiori alle attese, in particolare, nell'ambito di Realizzazione di percorsi di formazione tributaria anche attraverso l'uso di modalità e-learning a supporto di una più efficace lotta all'evasione, che nel precedente monitoraggio presentava obiettivi operativi già con un avanzamento oltre il 100% del previsto. Il fenomeno è strettamente correlato alle difficoltà insite nella fasatura tra la programmazione interna dei corsi e la pianificazione strategica, programmazioni non sempre coincidenti sotto il profilo temporale, in quanto il momento di sintesi tra offerta formativa da parte della Scuola e richieste da parte delle amministrazioni interessate dipende anche dalla necessità di soddisfare esigenze di formazione sopravvenute di quest'ultime.

Si registra, in riferimento all'attuazione degli obiettivi strategici rientranti nell'attività didattica, l'attivazione, nel corso del 2007, di iniziative volte al contenimento dei costi di formazione, sia riducendo le spese per missione che mediante la previsione di compensi differenziati ai docenti, in linea con le intervenute disposizioni in materia di spesa pubblica.

Per quanto attiene gli obiettivi operativi non inerenti alla formazione, che costituiscono quasi integralmente l'obiettivo strategico Sviluppo e miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dei processi della S.S.E.F. e miglioramento dei processi di

digitalizzazione della P.A., si rileva che i risultati conseguiti si presentano complessivamente in linea con la programmazione.

REPORT DI SINTESI SSEF

OBIETTIVI STRATEGICI	Indicatore di conseguimento	OBIETTIVI OPERATIVI (Progetto = Pg / Prodotto = Pd)	Risultato conseguito
Realizzazione di percorsi di formazione tributaria anche attraverso l'utilizzo di modalità e-learning a supporto di una più efficace lotta all'evasione	Ind. Sintetico Giornate di formazione = 126,9% su 2.500 pianificate	Formazione per gli operatori delle Amministrazioni locali del Mezzogiorno anche attraverso l'uso di modalità e-learning	Pd N. 276 giornate di formazione Risorse finanziarie impegnate € 354.629
		Realizzazione di percorsi formativi di aggiornamento e specializzazione in materia fiscale per il contrasto all'economia sommersa e per la riduzione dell'evasione e elusione fiscale rivolti ad Agenzia Entrate, Dipartimento Finanze. ed A.A.M.S.	Pd N. 2.667 giornate di formazione Risorse finanziarie impegnate € 3.969.788
Formazione finalizzata ai processi di innovazione e modernizzazione della pubblica Amministrazione ed ai processi volti alla formazione economica	Ind. Sintetico Ore di docenza = 103,6% su 2.500 pianificate	Realizzazione di master in econometria e in campo economico-tributario	Pd N. 633 ore di docenza Risorse finanziarie impegnate € 104.477
		Realizzazione di percorsi formativi, anche mediante aula virtuale, in materia economica	Pd N. 1.934 ore di docenza Risorse finanziarie impegnate € 340.612

OBIETTIVI STRATEGICI	Indicatore di conseguimento	OBIETTIVI OPERATIVI (Progetto = Pg / Prodotto = Pd)	Risultato conseguito
Sviluppo e miglioramento dell'efficacia e dell'efficienza dei processi della S.S.E.F. e miglioramento dei processi di digitalizzazione della P.A.	Ind. sintetico = 106,37% Indicatore % Spesa / Previsione di bilancio = 71, 57% su € 451.156 pianificati	Analisi, studio e progettazione di uno strumento metodologico per la valutazione delle risorse umane	Pg Predisposizione e diffusione ai dipendenti del Manuale di valutazione delle risorse umane
		Analisi, studio e progettazione di uno strumento metodologico per la valutazione dei fornitori	Pg Attuazione del progetto informatico per la valutazione dei fornitori Risorse finanziarie impegnate € 42.261
		Razionalizzazione e semplificazione delle procedure di iscrizione agli eventi formativi/concorsuali attraverso l'implementazione di una procedura informatizzata on-line per la presentazione telematica delle istanze	Pg Avviata procedura di presentazione telematica delle istanze degli eventi didattici e concorsuali Risorse finanziarie impegnate € 12.097
		Gestione della certificazione dei compensi di cui all'art. 4, commi 6 ter e 6 quater del D.P.R. 22 luglio 1998, n. 322, relativa all'anno 2006	Pg Utilizzo del processo di miglioramento del progetto informatico in relazione ai CUD per l'anno 2006 Risorse finanziarie impegnate € 14.088
		Formazione specialistica a supporto dei processi di digitalizzazione della pubblica amministrazione volta alla valorizzazione delle competenze e delle professionalità in materia di: gestione informatica dei flussi documentali e degli archivi, conservazione e classificazione del documento informatico, protocollo informatico, uso della firma digitale, scambio di messaggi ufficiali attraverso la posta elettronica certificata	Pg N. 59 edizioni Risorse finanziarie impegnate € 254.436

2.5 AMMINISTRAZIONE AUTONOMA DEI MONOPOLI DI STATO

Al 31 dicembre 2007 i risultati raggiunti a livello di obiettivo strategico evidenziano il parziale conseguimento dell'obiettivo "Riorganizzazione strutturale e gestionale". In particolare non è stata completata la prevista "definizione di nuovi modelli organizzativi della struttura", tesa all'adeguamento organizzativo degli uffici centrali e periferici nell'ambito del riassetto del mercato dei giochi, che, già in ritardo nei primi due periodi di monitoraggio, ha subito una definitiva interruzione a seguito dell'emanazione del D.Lgs. 159/2007, non risultando intraprese attività che rendano l'organizzazione funzionale alla trasformazione in una Agenzia fiscale.

In merito alla "implementazione di una rete integrata per la gestione amministrativa dei punti vendita dei generi di monopolio", sono state realizzate solo le attività iniziali in ragione di una valutazione parziale dei presupposti giuridici per la costituzione della rete integrata in esame.

Le attività relative all'obiettivo "Interventi di contrasto al gioco illegale e comunicazione istituzionale" sono state svolte nei tempi e con i risultati attesi. In particolare, in ossequio alle disposizioni dell'art. 1, comma 50 della legge finanziaria per il 2007, l'Amministrazione autonoma dei Monopoli di Stato, in collaborazione con la Guardia di Finanza e la Polizia postale e delle telecomunicazioni, anche grazie all'adozione di una procedura informatizzata di controllo, ha proceduto alla emanazione di n. 11 provvedimenti finalizzati "alla rimozione dell'offerta di giochi, scommesse o concorsi pronostici con vincita in denaro in difetto di concessione, autorizzazione o altro titolo autorizzatorio o abilitativo", indirizzati ai fornitori di servizi internet, con conseguente pubblicazione sul sito dell'AAMS degli indirizzi web di 1.255 siti.

Per quanto riguarda i due obiettivi strategici "di gettito", "Gestione dei tributi sui tabacchi" e Sviluppo e consolidamento dell'industria dei giochi", si osserva che sulla base degli elementi di valutazione forniti dall'Amministrazione dei Monopoli, essi appaiono, in relazione al dato dell'introito nelle casse erariali, pienamente raggiunti. In particolare, il gettito erariale complessivo derivante dal settore dei giochi, è stato pari a 7.195 milioni di euro, rispetto ai 7.000 milioni di euro previsti per il 2007 (+ 2,8%).

Nel corso dell'anno 2007, inoltre, come rappresentato dalla Amministrazione autonoma, sono state intensificate le attività poste in capo agli Uffici regionali, relative alla gestione ed il controllo del comparto degli apparecchi da divertimento ed intrattenimento e, in particolare, le attività connesse alla introduzione, con la finanziaria per il 2007, dell'istituto del PREU – prelievo erariale unico sugli intrattenimenti.

Il gettito derivante dalla gestione dei tributi sui tabacchi (imposta di consumo ed Iva) si è attestato su 12.953 milioni di euro (di cui circa 10.052 di euro per accisa e 2.901 di euro per IVA), rispetto 12.329 milioni di euro previsti per il 2007 (+ 5,1 %). Tale risultato, raffrontato con il valore del gettito registrato nello stesso periodo dell'anno precedente (circa 12.531 milioni di euro), mostra un incremento del + 3,4%.

REPORT DI SINTESI AAMS

OBIETTIVI STRATEGICI	Indicatore di conseguimento	OBIETTIVI OPERATIVI (Progetto = Pg / Prodotto = Pd)	Risultato conseguito
Interventi di contrasto al gioco illegale e comunicazione istituzionale	Ind. sintetico = 100%	Predisposizione delle attività di contrasto al gioco illegale su reti telematiche e di comunicazione	Pg Delineazione della disciplina del settore
		Espletamento delle attività di contrasto al gioco illegale su reti telematiche e di comunicazione	Pd Miglioramento dell'azione di contrasto
		Realizzazione di eventi ed approfondimenti sull'assetto dei giochi a livello internazionale	Pd Diffusione del nuovo ruolo di A.A.M.S.
Gestione dei tributi sui tabacchi	Entrate erariali pari a 105,1% su 12.329 milioni di € previsti	Gestione dei punti vendita autorizzati	Pd Esecuzione delle attività istituzionali di gestione e controllo. I provvedimenti di assegnazione, rinnovo e voltura di rivendite sono stati 10.074 su 5.000; le ispezioni e controlli sulla regolarità della distribuzione e sulla capillarità della rete distributiva sono state 6.483 su 1.000 previste
		Presidio dell'accisa sui tabacchi	Pd Gestione dei depositi fiscali. Il numero di ispezioni e controlli svolti sui depositi fiscali è stato pari a 847, rispetto a 600 previsti; il numero dei controlli di conformità dei prodotti da fumo alla normativa nazionale e comunitaria è stato pari a 1.448 rispetto a 1.000 previsti

OBIETTIVI STRATEGICI	Indicatore di conseguimento	OBIETTIVI OPERATIVI (Progetto = Pg / Prodotto = Pd)	Risultato conseguito
Sviluppo e consolidamento del mercato e dell'industria dei giochi	Entrate erariali pari a 102,8% su 7.000 milioni di € previsti	Consolidamento della gestione ed innovazioni organizzative del settore "apparecchi da intrattenimento"	Pg Introduzione delle innovazioni gestionali. In fase di definizione le procedure per l'introduzione delle procedure gestionali in esame agli uffici territoriali di AAMS
		Gestione del comparto "apparecchi da intrattenimento"	Pd Gestione della installazione degli apparecchi. Il numero di esercizi controllati attraverso accessi e verifiche è pari al 30% di quanto previsto (1.812 rispetto a 6.000)
		Innovazioni di prodotto ed organizzative nel comparto ippico	Pg La definizione normativa delle innovazioni si è prolungata rispetto al previsto. Il relativo regolamento è stato trasmesso all'UNIRE in dicembre per la condivisione
		Procedure per l'assegnazione della concessione per la gestione dei giochi numerici a totalizzatore nazionale compreso il superenalotto	Pg A seguito del dilatarsi del tempo necessario per l'espletamento della gara, l'individuazione del concessionario cui affidare la gestione dei giochi numerici a totalizzatore nazionale è avvenuta in data 26 gennaio u.s.
		Innovazione del prodotto lotto	Pg Definizione ed attuazione di interventi sul gioco del lotto. Introdotta l'automazione delle estrazioni per le ruote di Milano e Napoli. È in corso lo studio di ulteriori interventi
		Introduzione delle scommesse su eventi virtuali	Pg In merito alla introduzione dei nuovi prodotti, sono state realizzate solo le attività preliminari previste
Riorganizzazione strutturale e gestionale	Ind. sintetico = 43%	Definizione dei nuovi modelli organizzativi della struttura A.A.M.S.	Pg Realizzata la mappatura dei processi degli uffici periferici. La individuazione dei nuovi modelli organizzativi a livello centrale e periferico è stata sospesa a seguito delle modifiche introdotte dall'art. 40, d.lgs. 159/2007
		Implementazione di una rete integrata per la gestione amministrativa dei punti vendita di generi di monopolio	Pg In fase di analisi della struttura della rete integrata sono emerse problematiche in merito alla "legittimazione" da parte della FIT a svolgere il ruolo di unico interfaccia di AAMS, certificatore per conto dei rivenditori associati. Previsto l'avvio di un test sperimentale per la valutazione della compatibilità tecnica tra la reti informative

2.7 SERVIZIO CONSULTIVO ED ISPETTIVO TRIBUTARIO

In coerenza con gli ambiti di intervento ipotizzati negli atti di indirizzo dall'Autorità politica La Struttura ha proceduto alla elaborazione nei termini degli studi ed approfondimenti previsti. Unica eccezione riguarda lo studio relativo a "Gli studi di settore quale strumento di contrasto all'evasione fiscale: misurazione sul campo del livello di efficacia", che ha subito lo slittamento della conclusione oltre il termine previsto, a causa della incompletezza dei dati acquisiti presso enti esterni.

Nel loro complesso, i prodotti elaborati contengono approfondite riflessioni circa gli effetti delle misure fiscali adottate in occasione della riforma del mercato del lavoro ed ipotesi di nuovi strumenti da adottare in favore dei redditi delle famiglie, a tutela dell'ambiente, ed in materia di servizi energetici.

REPORT DI SINTESI SECIT

OBIETTIVI STRATEGICI	Indicatore di conseguimento	OBIETTIVI OPERATIVI (Progetto = Pg / Prodotto = Pd)	Risultato conseguito
Strategie di contrasto all'evasione fiscale	Ind. sintetico = 98,83%	Gli studi di settore quale strumento di contrasto all'evasione fiscale: misurazione sul campo del livello di efficacia	Pg Valutazione dell'attendibilità degli studi di settore in relazione alla definitività del rapporto tributario. Suggerimenti e proposte per modernizzare lo strumento ed adeguarlo all'attuale realtà economica. (L'elaborato è stato consegnato, in ritardo, all'Autorità politica in febbraio 2008)
		Le regole processuali nel giudizio tributario, in particolare la posizione dell'Amministrazione finanziaria ed il regime delle prove. Profili sostanziali e processuali degli studi di settore	Pg Verifica del trend di ordinizzazione del giudizio tributario e del rilievo della posizione dell'Amministrazione finanziaria nel giudizio medesimo, anche al fine di ridurre l'ambito della sua soccombenza.
		La possibile emersione del sommerso in campo immobiliare e le interazioni con l'imposizione diretta	Pg Valutazione dell'impatto di una tassazione secca sui redditi da fabbricati sull'imposta sul reddito delle persone fisiche.
		Connessioni tra evasione e riciclaggio di denaro. Potenziamento degli strumenti di lotta all'evasione fiscale tramite le rilevazioni dell'attività di antiriciclaggio	Pg Valutazione dell'idoneità delle procedure in vigore, anche ai fini della lotta all'evasione, in relazione alla sproporzione tra costi e mezzi impiegati e sanzioni comminate.

OBIETTIVI STRATEGICI	Indicatore di conseguimento	OBIETTIVI OPERATIVI (Progetto = Pg / Prodotto = Pd)	Risultato conseguito
Strategie di contrasto all'evasione fiscale (segue)	Ind. sintetico = 98,83%	Profili giuridici ed aspetti attuativi derivanti dall'obbligo, per gli organi giurisdizionali, di segnalare le ipotesi costituenti violazioni fiscali	Pg Verifica della concreta attuazione della novità legislativa che ha esteso agli organi di polizia e giurisdizionali l'obbligo di riferire alla Guardia di finanza le ipotesi costituenti violazioni fiscali.
		Lavoro nero e grigio: misure di contrasto tra inattività, occupazione, disoccupazione e forme di lavoro flessibile	Pg Prospettare possibili soluzioni operative finalizzate anche attraverso il potenziamento dell'attività di intelligence, all'incremento dell'attività di prevenzione e repressione dell'evasione fiscale e contributiva che caratterizzano il fenomeno.
Misure fiscali e di sviluppo del sistema tributario	Ind. sintetico = 100%	Tassazione e riforma del mercato del lavoro: inquadramento civilistico delle figure di lavoro atipico e relativo trattamento fiscale	Pg Costruzione di un "catalogo" esaustivo tutte le figure di lavoro atipico introdotte con la riforma del mercato del lavoro e ricognizione del relativo trattamento fiscale. Valutazione di possibili interventi di riforma.
		Il reddito familiare come base di commisurazione per alcuni tipi di detrazioni: profili giuridico-costituzionali	Pg Valutazione della compatibilità costituzionale e giuridica dell'assunzione del reddito familiare come base per la commisurazione delle detrazioni.
		Il rispetto degli obiettivi fissati dal protocollo di Kyoto e la (re)introduzione della "carbon-tax"	Pg Redazione di un documento di base utile per valutare se intraprendere un'attività legislativa per la reintroduzione della carbon tax
		Modalità di tassazione immobiliare e accrescimento dell'autonomia finanziaria degli enti locali	Pg Elaborazione di ipotesi di trasferimento alle comunità territoriali, prevalentemente comuni, dell'intero perimetro impositivo gravante sul comparto immobiliare
		Studio giuridico/costituzionale sulla possibilità di implementare le forme di applicazione della sussidiarietà fiscale, nonché sulla possibilità di introdurre forme di fiscalità regionali di vantaggio all'interno del processo di attuazione del federalismo fiscale	Pg Ricognizione delle pratiche di sussidiarietà fiscale e valutazione delle possibilità di implementazione delle sue applicazioni in prospettiva federalista