

ATTI PARLAMENTARI

XVI LEGISLATURA

CAMERA DEI DEPUTATI

Doc. CXC
n. 1

RELAZIONE

SULL'ATTIVITÀ SVOLTA DALL'UNIONE NAZIONALE
PER L'INCREMENTO DELLE RAZZE EQUINE (UNIRE) E
SULL'ANDAMENTO DELLE ATTIVITÀ SPORTIVE E DI
INCREMENTO IPPICO

(Anni 2006 e 2007)

*(Articolo 8, comma 19, del decreto-legge 24 giugno 2003, n. 147, convertito, con modificazioni,
dalla legge 1º agosto 2003, n. 200)*

Presentata dal Ministro per i rapporti con il Parlamento

(VITO)

Trasmessa alla Presidenza il 9 giugno 2008

PAGINA BIANCA



*Il Ministro delle politiche agricole
alimentari e forestali*

Relazione ai sensi dell'art. 8 – comma 19 - della Legge 1.8.2003, n. 200

UNIONE NAZIONALE PER L'INCREMENTO DELLE RAZZE EQUINE – UNIRE
ANNI 2006-2007

Ai sensi dell'art. 8, comma 19, della legge 1° agosto 2003, n. 200, si relaziona sull'attività svolta dall'UNIRE, sull'andamento delle attività sportive (corse trotto, galoppo piano e ostacoli) e di incremento ippico, anche sulla scorta degli elementi forniti dall'UNIRE medesima.

In via preliminare si rappresenta che il Decreto Legislativo 29 ottobre 1999, n. 449 -con il quale si è provveduto, a norma dell'art. 11 della Legge 15.3.1997, n. 59, al riordino dell'Ente ed all'incorporazione, a decorrere dal 1° gennaio 2000, dei quattro enti ippici, ai quali l'UNIRE subentra in tutti i diritti ed obblighi e nei rapporti giuridici attivi e passivi-individua, all'art. 2, finalità e compiti e all'art. 4, organi e rispettive competenze.

Gli attuali organi in carica sono stati nominati da questo Ministero con i provvedimenti qui di seguito accanto a ciascuno indicati:

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------|
| - Presidente | D.P.C.M. 8 dicembre 2007 |
| - Consiglio di Amministrazione | D.M. 15 febbraio 2008 |
| - Collegio dei Revisori dei Conti | D.M. 11 maggio 2007 |

Con decreto del Ministro, di concerto con il Ministro dell’Economia e delle Finanze del 2 luglio 2004, è stato approvato il nuovo Statuto, che recepisce le innovazioni contenute nella legge n. 200/2003, in ordine alla natura di ente di diritto pubblico di primo livello, alle finalità istituzionali di tutela della biodiversità, della salute e del benessere del cavallo, alla costituzione delle Consulte tecniche, previste dall’art. 8, comma 22, della Legge n. 200 sopra citata.

L’approvazione dello Statuto ha consentito di procedere alla definizione -in coerenza con la nuova missione dell’UNIRE, delineata dal decreto legislativo n. 449/1999 di riordino, dalla legge n. 200/2003 e dai principi sanciti dal decreto legislativo n. 165 del 2001- degli aspetti essenziali dell’organizzazione, dell’assetto strutturale e delle modalità di esercizio delle funzioni istituzionali dell’Ente, nonché di provvedere alla compiuta definizione del nuovo modello organizzativo e funzionale dell’Ente medesimo.

Lo schema del Regolamento del personale, di cui all’art. 6, comma 4, del D.Lgs. n. 449/99, è stato recentemente restituito all’Ente medesimo, affinché venga esaminato dal nuovo Consiglio di Amministrazione, tenendo conto, nell’occasione, degli eventuali mutamenti della normativa di riferimento nonché dell’intervenuta approvazione da parte delle Amministrazioni interessate, della dotazione organica del personale e del regolamento per l’accesso alla qualifica di dirigente.

Per quel che concerne il personale dipendente, l’Ente ha approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale per il triennio 2007- 2009, adottato con deliberazione n. 46 del 26.09.2007 e, in attuazione del precedente piano triennale, ha espletato sia le procedure

concorsuali per il reclutamento di personale esterno, sia le procedure di riqualificazione del personale interno, per le quali è già intervenuta la prevista autorizzazione ad assumere in deroga. In ottemperanza alle disposizioni di cui alla legge 4 agosto 2006, n. 248, sul contenimento della spesa per il ricorso a professionalità esterne, è stato adottato il regolamento per il conferimento degli incarichi professionali ad esperti esterni all'amministrazione con deliberazione n. 20 del 4 aprile 2007.

Nel 2007, con provvedimento n. 36 del 19 luglio 2007, l'UNIRE ha deliberato il nuovo testo di Regolamento di amministrazione e contabilità che, peraltro, dovrà essere modificato al fine di recepire le osservazioni formulate da questo Ministero e dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, recentemente comunicate all'Ente con nota n. 3204 del 28 febbraio 2008.

Con riferimento al Regolamento in materia di elezione dei componenti delle Consulte tecniche e del loro funzionamento, deliberato dall'UNIRE in data 15 dicembre 2004 ed approvato con D.M. n. 897 del 31 gennaio 2005, si fa presente che, stante alcune difficoltà operative derivanti da una non univoca interpretazione delle norme anzidette, non si sono ancora svolte le relative elezioni e pertanto l'Ente ha continuato a far ricorso alla procedura di consultazione a suo tempo disposta, comportante il coinvolgimento dei Presidenti delle Associazioni di categoria.

Negli anni 2006 e 2007 sono proseguiti anche le attività finalizzate alla effettiva integrazione tra le strutture tecniche e i servizi centrali. In particolare, è proseguita l'attività

tesa alla definitiva sostituzione dei sistemi informativi appartenenti ai singoli enti tecnici accorpati con un nuovo sistema operativo integrato.

In relazione al settore amministrativo-contabile, l'Ente utilizza a regime il software integrato di Contabilità che, sulla base di quanto previsto dal D.P.R. n. 97/2003, permette la rilevazione degli eventi amministrativi sotto gli aspetti finanziario, economico-patrimoniale e gestionale.

Per quanto riguarda l'impegno sancito dall'art. 8, comma 3, della Legge 200/2003, che impone all'Ente di destinare risorse ai piani per la salvaguardia delle razze equine minacciate di estinzione, nonché ai programmi di ricerca finalizzati alla salvaguardia del patrimonio genetico equino nazionale, per un importo complessivo pari al 4% del mutuo concesso con la medesima Legge, si fa presente che l'Ente medesimo, anche nei Bilanci di previsione degli anni 2006 e 2007, ha provveduto a stanziare congrue risorse finanziarie.

Relativamente, poi, alla armonizzazione ed omogeneizzazione dei regolamenti delle corse delle tre aree preposte ai settori del Trotto, del Galoppo e del Sella, prevista dal Decreto Legislativo n. 449/1999, nell'anno 2006 è proseguita l'attività tecnico legale per l'unificazione dei regolamenti emanati dagli Enti tecnici incorporati e, a seguito dell'ultimazione dei lavori, l'UNIRE ha presentato alle categorie ippiche, nel mese di giugno 2006, la bozza di Regolamento unificato. L'ente è oggi in attesa di un completo riscontro da parte delle categorie, al fine di valutare le eventuali opportune integrazioni e/o modifiche da apportare al documento predisposto.

Nel corso del 2006 l’Ente ha sottoscritto i contratti con le singole Società di corse per la remunerazione dei servizi resi. Tale complessa attività ha consentito di procedere alla definizione dei rapporti economici secondo un modello generale di riferimento che, nel 2008, sarà oggetto di necessaria revisione da parte dell’Ente, sia in considerazione dell’imminente scadenza della maggior parte dei contratti sottoscritti nel 2006, sia in ragione del portato di una recente sentenza del TAR Toscana - appellata dall’UNIRE - sul ricorso proposto dalla Società di corse Labronica.

Si riportano in allegato, per tutti i settori di attività (trotto, galoppo piano, galoppo ostacoli, cavallo italiano da sella), i dati relativi allo stanziamento a premi per la dotazione delle corse per gli anni 2006 e 2007.

L’attività dell’Ente, tesa a conseguire gli obiettivi istituzionali di incremento delle razze equine, attraverso il miglioramento e la selezione dell’allevamento nazionale, si è espletata mediante l’adozione di specifici provvedimenti attuativi degli indirizzi generali e programmatici pluriennali.

In particolare, per gli anni 2006 e 2007 l’Unire, con apposite deliberazioni commissariali, ha adottato i piani allevatori rispettivamente per i cavalli da trotto e da galoppo, che prevedono un complessivo investimento di circa 25.000.000,00 di euro per l’anno 2006 (galoppo €. 12.450.000,00; trotto €. 12.444.000,00) e di circa 22.000.000,00 di euro per l’anno 2007 (galoppo €. 10.850.000,00; trotto €. 10.850.000,00)

L’UNIRE, poi, al fine di garantire la tutela del benessere animale ed il regolare svolgimento delle corse, ha effettuato, anche negli anni 2006 e 2007, un’intensa e capillare

attività di controllo antidoping, sia durante le riunioni di corse sia in allenamento. In ogni singola corsa è stato sistematicamente effettuato almeno un prelievo antidoping tra i cavalli partenti, per un totale di circa 36.000 controlli l'anno.

L'UNIRE, inoltre, con deliberazione n. 65 del 20 novembre 2007, ha adottato il nuovo Regolamento per il controllo delle sostanze proibite sui guidatori e cavalieri, approvato da questo Ministero con D.M. 2 aprile 2008.

Ai sensi dell'art. 8, comma 15, della legge n. 200/2003, con D.M. 5 maggio 2006 sono state approvate le linee guida e i principi per l'organizzazione e la gestione dell'anagrafe equina. Nel corso degli anni 2006 e 2007 l'Ente, quindi, ha proceduto alla predisposizione del previsto manuale operativo, approvato con decreto interministeriale 9 ottobre 2007. Recentemente l'Ente medesimo ha avviato le procedure per una gestione provvisoria dell'anagrafe dei cavalli iscritti o iscrivibili ai libri genealogici, assumendo interventi mirati alla creazione di tutte le condizioni di base per soddisfare le previsioni fondamentali dell'Anagrafe. Ha provveduto, ad esempio, a cambiare radicalmente tutta la modulistica di denuncia di nascita dei prodotti e tutta la modulistica per l'identificazione, per i passaggi di proprietà, etc.; ha uniformato tutti i passaporti tra le Aree; ha predisposto una circolare ed una modulistica ad hoc per consentire a tutta l'utenza di effettuare la scelta della destinazione finale dei cavalli, avvalendosi sul campo, e quindi su tutto il territorio nazionale, della collaborazione di tutti i medici veterinari dell'associazione ANVU, legata all'UNIRE.

L'UNIRE, anche per gli anni 2006 e 2007, ha assicurato, nonostante le criticità dei flussi finanziari in entrata, la sostanziale invarianza del montepremi, soprattutto nella

prospettiva della realizzazione di una nuova rete di vendita specializzata e di una rivisitazione della tipologia di prodotti ippici e delle loro modalità di accettazione. Nel corso dell'anno 2007, l'UNIRE ha collaborato in stretta sinergia con l'AAMS per migliorare l'utilizzazione della nuova rete di vendita realizzata a seguito di quanto previsto dal decreto Bersani. Nello specifico, ha provveduto alla stesura del regolamento sull'ippica internazionale per l'avvio della totalizzazione in comune tra Francia ed Italia, alla predisposizione delle modifiche al Quinté nazionale, alla definizione del testo di regolamento relativo al nuovo concorso pronostici V7 e del testo di regolamento per l'accettazione on line della scommessa Tris, emanato nel mese di gennaio 2008.

Deve tuttavia segnalarsi che attualmente soltanto il 60 % dei nuovi punti vendita previsti dal citato decreto Bersani risulta collegato al totalizzatore; considerato che, dal 31 dicembre 2007, non è più operativa la vecchia rete delle ricevitorie. Tale situazione si traduce in una sensibile diminuzione del volume di scommesse accettate, rispetto ai risultati inizialmente preventivati. Deve altresì segnalarsi che, attualmente, sulle scommesse ippiche gravano prelievi eccessivamente alti - anche con riferimento ad altri paesi europei – che penalizzano il settore.

Roma, li 16 gennaio 2008


IL MINISTRO
Pietro Neri

Prospetto riepilogativo globale stanziamenti anno 2006 - GALOPPO

IPPODROMO	Giornate anno 2006					Anno 2006					Totale Generale Stanziato	
	Ordin.	Dif.	Tot.	TRIS	Integrazione Mezzosangue	Tot. Stanz.to Ordinario	Tot. Stanz.to Differenziate	Tot. Stanz.to corsa TRIS	Tot. Stanz.to Grandi Premi	Contributi straordinari		
ALBENIGA	17	2	19	2	714.000		40.920	22.000			776.920	
ANGUILLARA	0	0	0	0	0		0	0			0	
CAPALBIO	0	15	15	0	0		306.900	0			306.900	
CHILIVANI	19	20	39	0	665.000	210.345	409.200	0			1.284.545	
CORRIDONIA	24	18	42	0	960.000	36.285	368.280	0			1.364.565	
CORTONA	0	0	0	0	0		0	0			0	
FIRENZE	36	0	36	1	2.520.000		0	11.000			2.531.000	
GROSSETO	54	12	66	11	2.835.000	420.264	245.520	121.000			3.621.784	
LANCIANO	0	0	0	0	0		0	0			0	
LIVORNO	41	0	41	6	2.152.500		0	66.000			2.218.500	
MERANO	23	0	23	1	1.856.000		0	11.000	869.200	30.000	2.766.200	
MILANO	86	0	86	13	13.408.400		0	143.000	3.026.600		16.578.000	
MONTEPULCIANO	0	0	0	0	0		0	0			0	
NAPOLI	69	0	69	6	5.834.100	32.916	0	66.000			5.933.016	
NOVI LIGURE	0	0	0	0	0		0	0			0	
PISA	50	0	50	5	3.858.800		0	55.000	49.500		3.963.300	
ROMA	110	0	110	14	13.882.000		0	154.000	3.176.300	66.000	17.278.300	
SASSARI	10	13	23	0	350.000	24.190	265.980	0			640.170	
SIENA	0	7	7	0	0		143.220	0			143.220	
SIRACUSA	52	39	91	10	3.051.200		797.940	110.000	116.700		4.075.840	
SS.COSMA D.	0	0	0	0	0		0	0			0	
TAGLIACOZZO	25	17	42	4	1.050.000		347.820	44.000			1.441.820	
TREVISO	14	0	14	0	588.000		0	0			588.000	
VARESE	56	0	56	11	3.532.200		0	121.000			3.653.200	
TOTALE	686	143	829	84	57.257.200	724.000	2.925.780	924.000	7.121.600	212.700	0	69.165.280

STANZIAMENTO PREMI GALOPPO ANNO 2007

IPPODROMO	Importo medio	Importo medio	Importo medio	anno 2007	anno 2007	anno 2007	Stanziam. ordinario	Stanziam. differenziata	Integrazione corsie in riunioni differenziate	Stanziam. Grandi Premi 2.007	Manifestaz. particolari Cavallino Ital.	Incent. Prop. Corse Riserv. Cavallino Ital.	Totali Generale Stanziato
	per giornata anno 2006	per giornata anno 2007 (-9,23%)	per giornata anno 2007	ARROTONDATO	Gg. Ordin.	Gg. Differenz.	2.007	2.007	riunioni differenziate	2.007	2.007	2.007	631.660
ALBENGA	42.000	38.123	38.200	16	1	611.200	20.460						0
ANGUILLARA	0	0	0	0	0	0	0	0					245.520
CAPALBIO	0	0	0	0	0	12	0	245.520					1.069.040
CHILIVANI	35.000	31.770	31.800	18	14	572.400	286.440			125.600	84.600		1.341.940
CORRIDONIA	40.000	36.308	36.400	28	14	1.019.200	286.440				36.300		0
CORTONA	0	0	0	0	0	0	0	0					2.353.200
FIRENZE	70.000	63.539	63.600	37	0	2.353.200	0						
GROSSETO	52.500	47.654	47.700	52	12	2.480.400	245.520			185.400	234.900		3.146.220
LANCIANO	0	0	0	0	0	0	0	0					0
LIVORNO	52.500	47.654	47.700	42	0	2.003.400	0						2.003.400
MERANO	80.700	73.251	73.300	22	0	1.612.600	0			783.000			2.395.600
MILANO	155.900	141.510	141.600	82	0	11.611.200	0			2.812.800			14.424.000
MONTEPULCIANO	0	0	0	0	0	0	0	0					0
NAPOLI	84.600	76.791	76.800	66	0	5.068.800	0			33.000			5.101.800
NOVI LIGURE	0	0	0	0	0	0	0	0					0
PISA	77.200	70.074	70.100	47	0	3.294.700	0			44.000			3.338.700
ROMA	126.200	114.552	114.600	105	0	12.033.000	0			2.859.780			14.892.780
SASSARI	35.000	31.770	31.800	9	9	286.200	184.140				24.200		494.540
SIENA	0	0	0	0	0	0	0						0
SIRACUSA	58.700	53.282	53.300	50	30	2.665.000	613.800						3.278.800
SS.COSMA D.	0	0	0	0	0	0	0	0					0
TAGLIACOZZO	42.000	38.123	38.200	23	12	878.600	245.520	16.500					1.140.620
TREVISO	42.000	38.123	38.200	13	0	496.600	0						496.600
VARESE	63.100	57.276	57.300	54	0	3.094.200	0						3.094.200
TOTALE				664	104	50.080.700	2.127.840	16.500	6.499.580	344.000	380.000	59.448.620	

Prospetto riepilogativo globale stanziamenti anno 2006 - TROTTO

IPPODROMO	Giornate anno 2006				Anno 2006				Totale				
	Ordin.	Dif.	Tot.	TRIS	Tot. Stanziamento Ordinario	Tot. Stanzi. Differenziata	Tot. Stanz. to corsa TRIS	Campionato femminile dei 3 anni	Gran Premi delle Aste Corse Promozionali e altre manifestaz. particolari	Tot. Stanz. to Grandi Premi	Integrazioni in corso d'anno	Generale Stanziato	
ALBENGA	36	29	65	9	1.744.200	593.340	101.970	28.380		0		2.467.890	
AVERSA	76	26	102	1	4.024.200	531.960	11.330		187.000			4.754.490	
BOLOGNA	99	16	115	16	6.930.000	327.360	181.280		585.000			8.023.640	
CAST. SAURI	36	48	84	8	1.615.200	982.080	90.640	28.380		0		2.716.300	
CESENA	34	0	34	9	2.483.735	0	101.970		462.000			3.047.705	
CIVITANOVA M.	0	32	32	0	0	654.720	0	28.380		0		683.100	
FERRARA	0	0	0	0	0	0	0			0		0	
FIRENZE	83	7	90	12	5.561.000	143.220	135.960		374.000			6.214.180	
FOLLONICA	33	54	87	5	1.900.800	1.104.840	56.650	28.380		66.000		3.156.670	
MILANO	120	10	130	24	10.140.000	204.600	271.920	28.380	211.860	2.619.970		13.476.730	
MODENA	29	39	68	7	1.705.000	797.940	79.310	28.380		426.000		3.036.630	
MONTECATINI	73	43	116	13	4.496.800	879.780	147.290			401.500		5.925.370	
MONTEGIORGIO	77	29	106	12	4.165.700	593.340	135.960			466.000		5.361.000	
NAPOLI	106	19	125	17	8.713.200	388.740	192.610			1.572.000		10.866.550	
PADOVA	81	29	110	12	4.908.600	593.340	135.960			352.000		5.989.900	
PALERMO	95	39	134	7	5.994.500	797.940	79.310	28.380		231.000		7.131.130	
PONTECAGNANO	35	9	44	0	1.705.500	184.140	0	28.380		0		1.918.020	
RAVENNA	10	41	51	0	418.000	838.860	0			0		1.256.860	
ROMA	127	23	150	23	10.744.200	470.580	260.590	28.380	48.400	2.748.900		14.301.050	
S.G. TEATINO	37	22	59	6	1.820.400	450.120	67.980			0		2.338.500	
SIRACUSA	13	5	18	3	832.000	102.300	33.990			0		968.290	
SS. COSMA D.	27	0	27	3	1.339.200	0	33.990	274.310		0		1.647.500	
TARANTO	74	51	125	11	4.417.800	1.043.460	124.630		62.480	143.000		5.791.370	
TORINO	75	7	82	14	4.837.500	143.220	158.620			876.500		6.015.840	
TREVISO	34	35	69	6	1.630.000	716.100	67.980	28.380	154.440	55.000		2.651.900	
TRIESTE	68	23	91	9	3.520.000	470.580	101.970	28.380		176.000		4.296.930	
TOTALE	1.478	636	2.114	227	95.647.535	13.012.560	2.571.910	586.490	477.180	11.741.870	124.037.545		

STANZIAMENTO PREMI TROTTO ANNO 2007

IPPODROMO	Importo medio per giornata anno 2006	Importo medio per giornata anno 2007 (+5%)	Importo medio per giornata 2007 ARROTONDATO	anno 2007	Gg. Ordin.	Gg. Differenz.	anno 2007	Gg. Ordin.	Stanziamen- to ordinario 2.007	Stanziamen- to differenziata 2.007	Integrazione in corse in riunioni differenziate	Stanziamen- to Grandi Premi 2.007	Manifestazioni/ itinerari o particolari	Totale Generale Stanziato	
ALBENGA	48.500	46.075	46.100	35	23		1.613.500		470.580			100.100			2.184.180
AVERSA**	53.000	50.350	50.400	79	3		3.729.600		61.380		13.640	194.700			3.999.320
BOLOGNA	70.000	66.500	66.500	101	15		6.716.500		306.900			568.700			7.592.100
CAST. SAURI	45.000	42.750	42.800	36	43		1.540.800		879.780						2.420.580
CESENA	73.000	69.350	69.400	39	0		2.706.600		0			432.300		43.560	3.182.460
CINTANOVIA M.*	0	39.710	39.800	6	17		238.800		347.820						586.620
FERRARA	0	0	0	0	5		0		102.300						102.300
FIRENZE	67.000	63.650	63.700	80	7		5.096.000		143.220			336.600			5.575.820
FOLLONICA	57.600	54.720	54.800	32	44		1.753.600		900.240		7.700	66.000			2.727.540
MILANO	84.500	80.275	80.300	120	9		9.636.000		184.140			2.390.300			12.422.300
MODENA	58.800	55.860	55.900	29	31		1.621.100		634.260		8.800	376.200			2.640.360
MONTECATINI	61.600	58.520	58.600	72	37		4.219.200		757.020			394.900			5.371.120
MONTEGORIO	54.100	51.395	51.400	75	27		3.855.000		552.420			396.000			4.803.420
NAPOLI	82.200	78.090	78.100	106	16		8.278.600		327.360			1.403.600			10.009.560
PADOVA	60.600	57.570	57.600	79	28		4.550.400		512.880		11.990	326.700			5.461.970
PALERMO	63.100	59.945	60.000	94	33		5.640.000		675.180			198.000			6.575.660
PONTECAGNANO	48.800	46.360	46.400	34	4		1.577.600		81.840						1.659.440
RAVENNA	41.800	39.710	39.800	10	35		398.000		716.100		17.600				1.131.700
ROMA	84.600	80.370	80.400	127	17		10.210.800		347.820			2.383.700			12.942.320
S.G. TEATINO	49.200	46.740	46.800	36	18		1.684.800		368.280						2.053.080
SIRACUSA	64.000	60.800	60.800	12	2		729.600		40.920						770.520
SS. COSMA D.	49.600	47.120	47.200	26	0		1.227.200		0						1.425.200
TARANTO	59.700	56.715	56.800	72	44		4.089.600		900.240		5.390	110.000			5.105.230
TORINO	64.500	61.275	61.300	73	7		4.474.900		143.220			628.100			5.380.640
TREVISO	48.000	45.600	45.600	34	28		1.560.400		572.880		5.830	44.000			2.173.110
TRIESTE	51.800	49.210	49.300	67	20		3.303.100		409.200			171.600			3.883.900
TOTALE				1.474	513		90.441.700		10.495.980			70.950		10.521.500	112.180.450