

responsabilità sociale nei confronti del territorio e delle popolazioni colpite dal sisma, dall'altro a creare delle opportunità concrete di sostegno a chi già opera per fornire un supporto alle popolazioni colpite. Data l'eterogeneità sia dei soggetti coinvolti nel progetto, sia dei bisogni territoriali rilevati, le azioni previste sono molteplici e vanno dal supporto alla popolazione nel disbrigo di pratiche burocratiche al sostegno psicologico e all'ascolto; dalla promozione di momenti aggregativi, alla promozione di servizi diretti alle fasce delle popolazioni più deboli. Il comune denominatore sta nell'attivazione di interventi e servizi realmente rispondenti ai nuovi ed emergenti bisogni, ponendo in evidenza la centralità del rapporto umano cittadino-istituzione.

- I ricorsi subiti dalle Regioni rispetto alle attività istruttorie e di valutazione dei progetti sono stati complessivamente 13: 4 riferiti al 2006, 6 riferiti al 2007 e 3 riferiti al 2008, dati certamente significativi di un buon esito delle predette attività e di una positiva presenza e vicinanza delle Regioni nel territorio di competenza.
- La totalità delle Regioni hanno gestito direttamente, con personale proprio, le attività di accreditamento, mentre 2 Regioni hanno avuto un sostegno esterno per la valutazione dei progetti;
- le attività di verifica e controllo sono state attivate dalla maggioranza delle Regioni (15) ed hanno riguardato 256 ispezioni programmate (43 in più rispetto al 2008, pari a +20,2%) e 16 su segnalazione (8 in più rispetto al 2008, pari a +100%); in prevalenza sono stati visitati enti pubblici (60%). 239 i progetti verificati (39 in più rispetto al 2008, pari a +19,5%), che impegnavano 1.558 giovani (82 in più rispetto al 2008, pari a +5,6%). Le ispezioni che hanno comportato l'adozione di provvedimenti sono state 17 (14 in più rispetto al 2008, pari a +466,7%): 8 diffide (6 in più rispetto al 2008, pari a +300%), 4 revoche del progetto (0 nel 2008), 4 interdizioni per un anno alla presentazione dei progetti (0 nel 2008) e 1 cancellazione dall'Albo (0 nel 2008).

Tutte queste attività sono state realizzate dalle Regioni coinvolgendo 87 persone: 56 a tempo pieno (10 in più rispetto al 2008, pari a +21,7%) e 31 a tempo parziale (1 in più rispetto al 2008, pari a +3,3%).

In ultimo, si rappresenta che si è modificata la situazione delle leggi regionali sul servizio civile rispetto all'anno precedente: 12 il numero di quelle adottate (una in più rispetto al 2008), 7 delle quali nel 2009 hanno beneficiato di un finanziamento complessivo pari ad € 3.901.599,00 a carico dei bilanci regionali/provinciali.

Tab. 28 Albi regionali e provinciali di servizio civile nazionale - Anno 2009

Regioni e PP.AA.	richieste d'iscrizione				richieste d'adeguamento			
	positive	negative	archivate	nr.istanze	positive	negative	archivate	nr.istanze
ABRUZZO	8	7	0	15	60	13		73
BASILICATA	9	9		18	100	23		123
CALABRIA	77	18	0	95	271	31		302
CAMPANIA	155	10		165	355	110		465
EMILIA- ROMAGNA	30	3		33	221	56		277
FRIULI V.GIULIA	3	0	1	4	36	0	0	36
LAZIO	31	15		46	162	1		163
LIGURIA	9	0	0	9	37	15	0	52
LOMBARDIA	27	4		31	171	0		171
MARCHE	1			1	47			47
MOLISE	11	3		14	6			6
PIEMONTE	9	4		13	70	25		95
PUGLIA	38	7	1	46	297	38	6	341
SARDEGNA	64	1		65	98	2		100
SICILIA	149	36		185	403	234		637
TOSCANA	8	0		8	98	15	9	122
UMBRIA	5			5	41			41
VALLE D'AOSTA	1			1	4			4
VENETO	12	0	1	13	159	0	13	172
P.A.BOLZANO	5			5				0
P.A.TRENTO	25			25	85			85
TOTALE 2009	677	117	3	797	2721	563	28	3312

Tab. 29 Esame e valutazione progetti presentati alle Regioni e Province Autonome - Anno 2009

Regioni e PP.AA	numero progetti						nr.giovani			co-progettazione			
	positivi	positivi, con limitazioni	non valutati	negativi	nr.totale progetti	nr.progett i finanziati	richiesti	approvati	finanziati	richiesti	concessi	nr.ent richiedenti	nr.ent concessi
ABRUZZO	96	16		9	121	15	1148	1086	233	12	12	6	6
BASILICATA	80			22	102	24	617	469	133	0	0	0	0
CALABRIA	223	26	100		349	49	2116	1481	471	0	0	0	0
CAMPANIA	444	69		48	561	97	7882	6178	1357	102	100	0	0
EMILIA- ROMAGNA	278	31		8	317	153	1304	1276	711	13	13	43	43
FRIULI V.GIULIA	44	2		0	46	22	336	327	179	2	2	5	5
LAZIO	279			112	391	79	4157	3225	1035	0	0	0	0
LIGURIA	56	1		9	66	27	424	383	225	1	1	2	2
LOMBARDIA	238	7		8	253	198	2364	2328	1583	3	3	8	8
MARCHE	141			2	143	35	1085	1053	336	0	0	0	0
MOLISE	33	3		3	39	7	353	237	113	0	0	0	0
PIEMONTE	257	122		82	461	135	1972	1540	641	3	3	2	2
PUGLIA	291	11		15	317	92	2450	2335	857	96	49	96	49
SARDEGNA	88	70		11	169	58	1223	1134	299	0	0	0	0
SICILIA	389	102		146	637	150	10960	7753	2118	7	6	23	21
TOSCANA	195	0		1	196	91	1572	1569	793	0	0	0	0
UMBRIA	27	22		2	51	19	404	386	161	8	7	15	15
VALLE D'AOSTA	5				5	5	16	16	16	0	0	0	0
VENETO	115	39		16	170	74	1086	1014	650	5	5	4	4
P.A.BOLZANO	23	0		0	23	20	120	120	114	0	0	0	0
P.A.TRENTO	66	2		13	81	68	229	203	203	3	3	7	7
TOTALE 2009	3368	523	100	507	4498	1418	41818	34113	12228	255	204	211	162

Tab. 30 Ricorsi presentati con riferimento ai singoli bandi

Regioni e PP.AA.	Ricorsi per bando			
	anno 2006	anno 2007	anno 2008	totale
ABRUZZO	0	0	0	0
BASILICATA	0	1	0	1
CALABRIA	1	0	1	2
CAMPANIA	0	1	0	1
EMILIA- ROMAGNA	0	0	0	0
FRIULI V.GIULIA	0	0	0	0
LAZIO	3	1	2	6
LIGURIA	0	0	0	0
LOMBARDIA	0	0	0	0
MARCHE	0	0	0	0
MOLISE	0	0	0	0
PIEMONTE	0	0	0	0
PUGLIA	0	0	0	0
SARDEGNA	0	0	0	0
SICILIA	0	3	0	3
TOSCANA	0	0	0	0
UMBRIA	0	0	0	0
VALLE D'AOSTA	0	0	0	0
VENETO	0	0	0	0
P.A.BOLZANO	0	0	0	0
P.A.TRENTO	0	0	0	0
TOTALE 2009	4	6	3	13

Tab. 31 Adozione dei criteri aggiuntivi regionali di valutazione - Anno 2009

Regioni e PP.AA.	adozione criteri aggiuntivi regionali di valutazione	riduzione nr. minimo dei giovani per progetto da 4 a 2	limitazione dei posti richiedibili da parte degli enti	incentivo per l'accesso al sen a favore di fasce deboli	attivazione facoltà di coprogettare	procedura unsc x approvazione graduatori a progetti
ABRUZZO	sì	sì	sì	sì	sì	no
BASILICATA	sì	sì	sì	sì	sì	no
CALABRIA	no	sì	sì	no	no	no
CAMPANIA	sì	sì	sì	sì	sì	no
EMILIA-ROMAGNA	sì	sì	sì	sì	sì	no
FRIULI V.GIULIA	sì	sì	sì	no	sì	no
LAZIO	sì	no	no	no	no	no
LIGURIA	sì	sì	sì	no	sì	no
LOMBARDIA	sì	sì	no	no	sì	no
MARCHE	sì	sì	no	no	sì	no
MOLISE	sì	sì	no	sì	no	no
PIEMONTE	sì	sì	no	sì	sì	no
PUGLIA	sì	sì	sì	sì	sì	no
SARDEGNA	no	no	no	no	no	no
SICILIA	sì	no	sì	sì	sì	no
TOSCANA	sì	no	no	no	no	no
UMBRIA	sì	sì	sì	sì	sì	no
VALLE D'AOSTA	no	sì	no	no	sì	no
VENETO	sì	sì	sì	sì	sì	no
P.A.BOLZANO	sì	sì	no	no	no	no
P.A.TRENTO	sì	sì	sì	no	sì	no
TOTALE 2009	18	17	12	10	15	0

Tab. 32 Corsi di formazione per OLP, Formatori, progettista e settore organizzati dalle Regioni e Province Autonome nel 2009

Regioni e PP.AA.	OLP			formatore			progettista			settore		
	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr. ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr. ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr. ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr. ore complessive
ABRUZZO	5	62	80	1	18	16	1	8	24	0	0	0
BASILICATA												
CALABRIA	2	43	32	1	15	40	1	83	8			
CAMPANIA				10	250	320	10	250	320	5	125	160
EMILIA-ROMAGNA	11	150	124				5	112	54	3	22	12
FRIULI V.GIULIA	1	25	8				1	30	8			
LAZIO												
LIGURIA	2	26	32									
LOMBARDIA	6	151	48	2	57	48	2	127	16	1	48	8
MARCHE												
MOLISE												
PIEMONTE	6	104	50	1	15	40						
PUGLIA	14	320	280	5	102	150	4	90	36			
SARDEGNA	1	16	8	1	20	35						
SICILIA	17	425	272	9	225	270	4	100	72	2	50	36
TOSCANA	12	481	288	8	62	256	12	272	96	12	260	48
UMBRIA	2	29	16	1	10	32						
VALLE D'AOSTA												
VENETO	4	65	32									
P.A.BOLZANO												
P.A.TRENTO	2	50	64	2	65	16	3	73	48			
TOTALE 2009	85	1947	1334	41	839	1223	43	1145	682	23	505	264
nr.RPA 2009	14			11			10			5		

Tab. 33 Corsi di formazione generale dei volontari e per esperto monitoraggio e RLEA organizzati dalle Regioni e Province Autonome nel 2009

Regioni e PP.AA.	esperto monitoraggio			form.generale volontari			RLEA		
	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr.ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr.ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr.ore complessive
ABRUZZO	0	0	0	0	0	0	0	0	0
BASILICATA									
CALABRIA									
CAMPANIA							6	140	192
EMILIA-ROMAGNA	3	69	29	18	361	788			
FRIULI V.GIULIA				1	100	4			
LAZIO									
LIGURIA	2	27	32						
LOMBARDIA	1	25	8						
MARCHE									
MOLISE									
PIEMONTE									
PUGLIA									
SARDEGNA									
SICILIA	2	50	36				8		144
TOSCANA	12	242	48				6	33	96
UMBRIA									
VALLE D'AOSTA									
VENETO									
P.A.BOLZANO				1	37	30			
P.A.TRENTO	2	65	16	9	203	324			
TOTALE 2009	22	478	169	29	701	1146	20	173	432
nr.RPA 2009	6			4			3		

Tab. 34 Altri corsi di formazione organizzati dalle Regioni e Province Autonome nel 2009

Regioni e PP.AA.	processi di apprendimento e progetto formativo			sperimentazione aggiornamento formatori			alta formazione "Management di Servizio Civile" /Corso comunicazione			Responsabile amm.vo-informatico		
	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr.ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr.ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr. ore complessive	nr. percorsi	nr. partecipanti	nr. ore complessive
ABRUZZO										1	8	10
BASILICATA												
CALABRIA												
CAMPANIA												
EMILIA-ROMAGNA												
FRIULI V.GIULIA												
LAZIO												
LIGURIA	1	20	8									
LOMBARDIA							2	47	116			
MARCHE												
MOLISE												
PIEMONTE												
PUGLIA				1	25	20						
SARDEGNA												
SICILIA												
TOSCANA												
UMBRIA												
VALLE D'AOSTA												
VENETO												
P.A.BOLZANO												
P.A.TRENTO												
TOTALE 2009	1	20	8	1	25	20	2	47	116	1	8	10

XVI LEGISLATURA - DISEGNI DI LEGGE E RELAZIONI - DOCUMENTI

Tab. 35 Attività di informazione svolta dalle Regioni e Province Autonome nel 2009

Regioni e P.P.AA.	promozione bandi scn	sensibilizzazione scn	assemblea giovani in sc
	Sì / No	Sì / No	Sì / No
ABRUZZO	sì	sì	sì
BASILICATA	sì	sì	sì
CALABRIA	sì	no	sì
CAMPANIA	no	sì	sì
EMILIA- ROMAGNA	sì	sì	sì
FRULI V. GIULIA	sì	sì	sì
LAZIO	no	no	sì
LIGURIA	sì	sì	sì
LOMBARDIA	sì	sì	sì
MARCHE	no	no	sì
MOLISE	sì	sì	sì
PIEMONTE	sì	sì	sì
PUGLIA	sì	sì	sì
SARDEGNA	sì	no	sì
SICILIA	sì	sì	sì
TOSCANA	sì	no	sì
UMBRIA	sì	sì	sì
VALLE D'AOSTA	sì	sì	sì
VENETO	sì	sì	sì
P.A.BOLZANO	sì	sì	no
P.A.TRENTO	sì	sì	sì
Totale nr.RPA 2009	18	16	20

Tab. 36 Attività di verifica svolta dalle Regioni e Province Autonome nel 2009

Regioni e PP.AA.	attività 2009	nr. verifiche programmate	nr. verifiche su segnalazione	nr. Enti pubblici verificati	nr. Enti privati verificati	nr. progetti verificati	nr. giovani interessati dalle verifiche	nr. verifiche senza sanzioni	nr.verifiche con sanzioni				
									nr. diffide	nr. revoca progetto	nr. interdizione alla presentaz. progetti	nr. cancellazione dall'albo	nr.totale sanzioni
ABRUZZO	sì	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
BASILICATA	sì	4	0	4	0	6	50	1	3	0	1		4
CALABRIA	no	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
CAMPANIA	sì	1	1	1		2	56	1	0	0	0	0	0
EMILIA-ROMAGNA	sì	10	1	7	4	11	34	7	2	1	1	0	4
FRIULI V.GIULIA	sì	4	0	2	0	4	27	4					0
LAZIO	no												0
LIGURIA	sì	6	0	3	3	6	42	3	2	0	1	0	3
LOMBARDIA	sì	29	4	5	10	29	187	29					0
MARCHE	sì	10	1	3	3	8	29	10	1	0	0	0	1
MOLISE	no												0
PIEMONTE	sì	32	1	10	2	33	78	32	0	0	0	0	0
PUGLIA	sì	43	3	25	15	46	261	46	0	0	0	0	0
SARDEGNA	sì	16	0	14	2	16	91	16	0	0	0	0	0
SICILIA	sì	52	4	9	15	37	502	48	0	3	1	0	4
TOSCANA	sì	17	0	3	1	17	90	17					0
UMBRIA	sì	24	0	5	4	16	80	24	0	0	0	0	0
VALLE D'AOSTA	no												0
VENETO	sì	8	0	3	5	8	31	8	0	0	0	0	0
P.A.BOLZANO	no												0
P.A.TRENTO	no												0
TOTALE 2009	15	256	16	94	64	239	1558	246	8	4	4	1	17

Tab. 37 Risorse umane e finanziarie impegnate per il servizio civile nazionale dalle Regioni e Province autonome nel 2009

Regioni e PP.AA.	nr.persone coinvolte		attività affidata all'esterno		promozione/sensibilizzazione		formazione		integrazione del FNSC
	a tempo pieno	a tempo parziale	accreditamento	valutazione progetti	fondi statali	fondi regionali/provinciali	fondi statali	fondi regionali/provinciali	fondi regionali/provinciali
ABRUZZO	4	3	no	no	0	0	67.400	0	0
BASILICATA	1	1	no	no	30.000	0	0	0	0
CALABRIA	1	4	no	no	8.564	0	20.000	0	0
CAMPANIA	1	2	no	no	150.000	0	574.400	0	2.000.000
EMILIA-ROMAGNA	4	1	no	no	106.351	8.315	78.874	3.618	0
FRIULI V.GIULIA	1	0	no	no	30.000	0	8.000	0	200.000
LAZIO	2	0	no	sì					
LIGURIA	1	1	in parte	in parte	65.000	0	15.000	8.000	0
LOMBARDIA	4	0	no	no	115.000	50.000	80.000	20.000	1.730.000
MARCHE	1	1	no	no					0
MOLISE	2	7	no	no	22.950	0	0	0	196.180
PIEMONTE	4	0	no	no	21.570		13.612	0	500.000
PUGLIA	2	2	no	sì	316.632	0	133.044	0	0
SARDEGNA	4	0	no	no	93.178	0	15.650	0	0
SICILIA	16	0	no	no	915.701	0	254.855	0	0
TOSCANA	1	2	no	no			294.000	0	1.500.000
UMBRIA	0	3	no	no	10.000	0	8.000	0	0
VALLE D'AOSTA	0	1	no	no	345	0	0	0	0
VENETO	2	2	no	no	9.132	18.060	3.397	18.068	0
P.A.BOLZANO		1	no	no		65.233	7.910	250	286.308
P.A.TRENTO	5		no	no		80.000	8.470	152.710	689.467
TOTALE 2009	56	31	0	0	1.894.423	221.608	1.582.611	202.646	7.101.955
nr.RPA 2009	18	14	0	2	15	5	16	6	8

Tab. 38 Situazione leggi regionali sul servizio civile- Anno 2009

Regioni e PP.AA.	adozione legge regionale		contenuti della legge regionale			
	n.	del	a sostegno del scn	a integrazione del scn	altre persone coinvolte	risorse finanziarie regionali
ABRUZZO						
BASILICATA						
CALABRIA	41	2009		sì	minori (dai 16 anni), stranieri, apolidi	
CAMPANIA						
EMILIA-ROMAGNA	20	2003	sì	sì	minori 15-18, stranieri 18-28, anziani	507.975
FRIULI V. GIULIA	11	2007	no	sì	minori, stranieri 16-17 anni	86.000
LAZIO						
LIGURIA	11	2006	no	sì	minori, non cittadini italiani, fasce deboli, giovani in esecuzione penale esterna)	450.000
LOMBARDIA	2	2006	sì	sì		1.800.000
MARCHE	15	2005		sì	cittadini di altri Paesi e gli apolidi» residenti nel territorio regionale	
MOLISE						
PIEMONTE						
PUGLIA						
SARDEGNA	10	2007	no	sì		
SICILIA						
TOSCANA	35	2006	no	no	anche stranieri residenti in Toscana per studio o lavoro	
UMBRIA						
VALLE D'AOSTA	30	2007	sì	sì	30 anni/35 anni diversamente abili	120.000
VENETO	18	2005		sì	comunitari	700.000
P.A. BOLZANO	7	2004	sì			
P.A. TRENTO	5	2007		sì		237.624
TOTALE 2009						3.901.599

PAGINA BIANCA

PARTE III

L'ATTUAZIONE E LO SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO CIVILE NAZIONALE

3.1 Il procedimento di accreditamento e di adeguamento delle iscrizioni agli albi di servizio civile nazionale

Con avviso pubblicato sul sito internet dell'Ufficio, d'intesa con le Regioni e Province Autonome e con la Consulta nazionale per il servizio civile, sono stati riaperti i termini del procedimento di accreditamento e di adeguamento delle iscrizioni all'albo nazionale e degli albi regionali dal 22 giugno al 31 luglio 2009. La riapertura dei termini è avvenuta a seguito dell'emanazione della Circolare del 17 giugno 2009: "Norme sull'accREDITamento degli enti di servizio civile nazionale", a completamento del processo di revisione, avviato nel corso del 2008, della precedente Circolare del 2 febbraio 2006.

Le novità introdotte dalla nuova normativa sotto il profilo giuridico-amministrativo sono state illustrate nel precedente capitolo relativo all'attività normativa. Su un piano squisitamente operativo, le novità introdotte dalla Circolare hanno comportato una rivisitazione generale di tutti gli enti già accreditati, in quanto obbligati ad uniformarsi alle nuove norme, oltre all'applicazione di queste ultime agli enti di nuova iscrizione. In virtù della natura cogente di alcune delle nuove norme introdotte e, in particolare di quelle direttamente derivanti dall'applicazione del decreto legislativo n. 81 del 9 aprile 2008, come successivamente modificato ed integrato dal decreto legislativo n. 106 del 3 agosto 2009, inerente: "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro", il mancato adeguamento degli enti, soprattutto alle norme innanzi citate, ha comportato la cancellazione dagli albi, previo invio di atto di diffida ad adempiere, di oltre 416 enti, di cui 20 iscritti all'albo nazionale e 396 agli albi regionali e delle Province autonome. Si tratta di quegli enti che, nonostante la ricezione della diffida ad adeguarsi, non hanno posto in essere le attività necessarie a far fronte agli adempimenti previsti dalla norma.

Gli effetti della nuova normativa sono rinvenibili non tanto nelle richieste di nuova iscrizione, quanto nelle richieste di adeguamento che, come vedremo in seguito, hanno comportato una significativa riduzione degli enti e delle sedi già